



Обновленная информация по Фонду инфраструктуры

Стратегия ремонта зданий в Женеве и обновленная информация по управлению информацией и информационным технологиям

Доклад Генерального директора

Введение

1. В своем решении WHA69(18) (2016 г.) Ассамблея здравоохранения утвердила стратегию ремонта зданий в Женеве и разрешила Генеральному директору принять от федеральных властей Швейцарии беспроцентную ссуду в размере 140 млн шв. франков на срок 50 лет для финансирования строительства нового пристроенного здания. Ассамблея здравоохранения утвердила также использование Фонда недвижимого имущества для покрытия расходов на реконструкцию главного здания (110 млн шв. франков) и на выплаты по беспроцентной ссуде в течение 50 лет¹.
2. Стратегия ремонта является одним из ключевых компонентов промежуточного результата 8.1.5 (Условия труда, инфраструктура, службы поддержки, системы снабжения и хозяйственного управления отвечают критериям целесообразности, подотчетности, экономической эффективности, инновационности и безопасности, обеспечивая оптимизацию рабочих процессов) в системе результатов Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг.
3. В настоящем докладе представлена обновленная информация об осуществлении проектов по строительству и реконструкции, связанных со стратегией ремонта, в том числе сведения о ходе работы с учетом сроков, указанных в предыдущих докладах, и актуализированные данные по расходам. Кроме того, в нем описывается эволюция стратегии ремонта зданий в Женеве с 2016 г., в том числе новые факторы, которые могут повлиять на этот процесс.

¹ После принятия решения WHA70(16) в 2017 г. эта деятельность осуществляется в рамках компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры.

4. В настоящем докладе также содержится обновленная информация об инвестициях в информационные технологии (ИТ) в соответствии с решением WHA70(16) (2017 г.), в котором Ассамблея здравоохранения переименовала Фонд недвижимого имущества в Фонд инфраструктуры, включающий инвестиции в ИТ, и поручила Генеральному директору представить доклад об осуществлении деятельности Фонда и его финансировании.

Управление и руководство проектом

5. Стратегия ремонта зданий в Женеве осуществляется в соответствии с принципами передовой практики и моделью руководства, которые были представлены Ассамблее здравоохранения в 2016 г.² Принятие решений и надзор за проектом осуществляются совместными усилиями внешних экспертов, работу которых координирует внутренняя проектная группа, и проектной комиссии, в состав которой вошли руководители старшего звена. Проектная комиссия опирается на помощь отдельных внутренних и внешних консультативных комитетов.

Ход реализации проекта и достигнутые результаты

Строительство нового пристроенного здания

6. Строительство нового пристроенного здания было завершено 13 ноября 2020 г.

Реконструкция главного здания

7. Реконструкция главного здания была завершена в июле 2025 г. Работы завершились на семь месяцев позднее первоначально установленной в 2013 г. даты, о которой сообщалось ранее (см. таблицу 1).

8. Соблюдение современных стандартов энергоэффективности и требований к планировке служебных помещений усложняет решение задачи по сохранению архитектурного облика главного здания. Кроме того, вследствие пересмотра стандартов безопасности Организации Объединенных Наций и осуществления стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью появились дополнительные требования к проекту. Для преодоления этих трудностей и поиска решений Секретариат тесно взаимодействовал и координировал усилия с местными органами власти, не выходя при этом за рамки первоначального проектного бюджета и графика выполнения работ.

Таблица 1. Контрольные точки стратегии ремонта зданий в Женеве

Контрольная точка	Первоначальная дата достижения	Состояние и/или дата достижения (по состоянию на май 2024 г.)
Начало строительства нового пристроенного здания	ноябрь 2017 г.	завершено по плану
Приемка нового пристроенного здания	июль 2020 г.	ноябрь 2020 г.
Начало реконструкции главного здания	январь 2021 г.	апрель 2021 г.
Приемка главного здания	декабрь 2024 г.	завершена в июле 2025 г.

² См. документ A69/56.

Финансовое положение стратегии ремонта зданий в Женеве

Стратегия финансирования

9. Строительство нового пристроенного здания было профинансировано за счет беспроцентной ссуды в размере 140 млн шв. франков, предоставленной на срок 50 лет федеральными властями Швейцарии. Ссуда будет погашаться из средств компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры.

10. Работы по реконструкции главного здания финансировались за счет средств компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры на общую сумму 112,9 млн шв. франков.

Финансирование компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры

11. Компонент недвижимого имущества Фонда инфраструктуры пополняется за счет механизма устойчивого финансирования, введенного в действие резолюцией WNA63.7 (2010 г.) и решением WNA69(18) (2016 г.). Этот механизм позволяет выделять на двухгодичный период 10 млн долл. США в рамках компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры и не обращаться к государствам-членам за дополнительными взносами для финансирования стратегии ремонта зданий в Женеве или глобального генерального плана капитального ремонта.

Компонент недвижимого имущества Фонда инфраструктуры: текущий баланс, поступления, расходы

12. По состоянию на 30 сентября 2025 г. сводный баланс компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры (см. таблицу 2) соответствует ранее составленным прогнозам и достаточен для финансирования ожидаемых расходов на реконструкцию главного здания, выплат по ссуде, а также выполнения обязательств по ремонту/эксплуатации других объектов, принадлежащих ВОЗ.

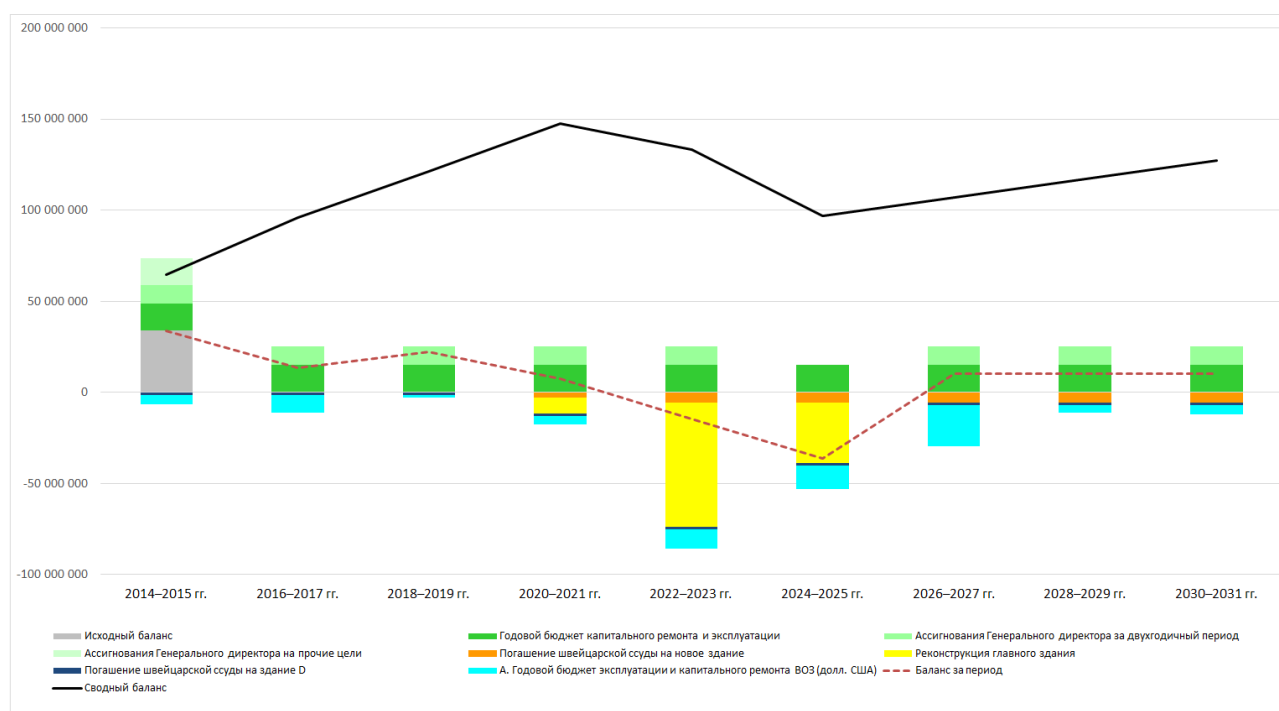
Таблица 2. Компонент недвижимого имущества Фонда инфраструктуры (в долл. США)

Начальное сальдо на 1 января 2024 г.	133 015 620
Поступления по состоянию на 30 сентября 2025 г.	35 836 098
Расходы и авансы по состоянию на 30 сентября 2025 г.	100 519 219
Сводный баланс по состоянию на 30 сентября 2025 г.	68 332 499

13. Ожидается, что сводный баланс компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры будет оставаться положительным, а после реконструкции комплекса зданий на территории штаб-квартиры начнет постепенно расти (см. рис. 1). Вместе с тем в связи с недавними финансовыми ограничениями маловероятно, что Фонд недвижимого имущества получит обычный двухгодичный объем ассигнований, утвержденный резолюцией WNA63.7 (2010 г.) и решением WNA69(18) (2016 г.).

14. Помимо проектов в Женеве, данный прогноз включает смету обязательств по капитальному ремонту всех зданий, принадлежащих ВОЗ, которые определены и запланированы в рамках глобального генерального плана капитального ремонта. Предполагаемые объемы ремонтных работ и связанных с ними расходов были определены и рассчитаны независимыми профессиональными инженерами и сметчиками. Положительный баланс компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры обусловлен дальнейшим функционированием механизма устойчивого финансирования с его существующим уровнем потребностей в поступлениях и тем фактом, что управление Фондом сохраняет свой рациональный характер.

Рис. 1. Компонент недвижимого имущества Фонда инфраструктуры: прогноз поступлений и расходов (в долл. США)



Расходы на строительство нового пристроенного здания

15. После возведения нового пристроенного здания с генеральным подрядчиком была согласована окончательная сумма сметных расходов. Окончательная стоимость строительства, включая все сборы и вспомогательные расходы, составила 140 млн шв. франков.

Расходы на реконструкцию главного здания

16. Стоимость реконструкции главного здания по ее завершении составила 112,9 млн шв. франков, что превысило ранее представленную смету на 2,9 млн шв. франков. Превышение объясняется дополнительными работами, связанными с большими объемами асбестосодержащих материалов, обнаруженных во время работ, и непредвиденным ремонтом дренажных труб. Проект не включал расходы на логистику, временное жилье, поставку и установку ИТ- и аудиовизуального оборудования, которые являлись отдельными проектами, управляемыми параллельно.

Таблица 3. Расходы на осуществление стратегии ремонта зданий в Женеве (в шв. франках, по состоянию на 30 сентября 2025 г.)

Стадия проекта	Утвержденный бюджет	Все выданные подряды	Еще не выданные подряды	Общие ожидаемые расходы	Разница (бюджет в сравнении с общими ожидаемыми расходами)
Строительство нового пристроенного здания	140 000 000	140 000 000	—	140 000 000	—
Реконструкция главного здания	110 000 000	112 938 900	—	112 938 900	2 938 900
Всего	250 000 000	252 938 900	—	252 938 900	2 938 900

Контроль за расходами и управление рисками

17. Сознвая, что все строительные проекты неизбежно сопряжены с высокими рисками, Секретариат привлек профессиональных специалистов по контролю за расходами и управлению рисками для выявления, количественной оценки и консультирования в отношении проектных рисков.

18. Для отслеживания динамики рисков в ходе работы был составлен реестр проектных рисков. Реестр рисков регулярно пересматривался и обновлялся с учетом данных, получаемых от архитекторов, инженеров, руководителей проекта и подрядчиков.

19. Секретариат продолжает уделять пристальное внимание контролю за расходами с точки зрения как затрат на капитальное строительство, так и долгосрочных затрат на эксплуатацию построенных зданий. Архитекторам и инженерам было поручено выработать простые, не требующие значительных затрат на обслуживание и долгосрочные проектные решения, которые уже позволили сократить эксплуатационные расходы за счет снижения затрат на отопление и охлаждение.

Эволюция стратегии ремонта зданий в Женеве

20. В 2016 г. Генеральный директор представил в документе A69/56 обновленную информацию о стратегии ремонта зданий в Женеве — всеобъемлющей стратегии в области недвижимого имущества, направленной на обеспечение гибких, энергоэффективных, доступных, безопасных и надежных зданий для удовлетворения ожидаемых кадровых потребностей ВОЗ в Женеве. Предполагалось, что на реконструированном объекте будет обеспечено максимум 2550 служебных помещений открытого типа или 2170 служебных помещений нынешнего кабинетного типа. Кроме того, предусматривалась продажа зданий L1, L2 и M и земельного участка, на котором расположены эти здания (участок 406), с последующим использованием вырученных от продажи средств для рекапитализации компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры ВОЗ.

21. С тех пор появилось несколько новых факторов. В результате недавнего процесса пересмотра приоритетов численность сотрудников в штаб-квартире сократилась. Наряду с этим были пересмотрены стандарты безопасности, и в соответствии с обновленными рекомендациями Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности необходимо оборудовать безопасную пешеходную зону и физически отделить здание для аккредитации. Кроме того, изменились стиль работы и местная экономика недвижимости.

22. С учетом вышеупомянутых факторов Секретариат приступил к проведению исследования по оценке вариантов будущего использования участка 406, которые позволят оптимизировать производительность активов и объем будущих расходов, сократить эксплуатационные издержки, повысить оперативную гибкость и обеспечить соблюдение норм безопасности Организации Объединенных Наций. Результаты анализа вариантов будут включены в последующую обновленную информацию для государств-членов.

Капитальный ремонт и техническое обслуживание принадлежащих ВОЗ зданий в глобальном масштабе

23. ВОЗ владеет зданиями, которые находятся за пределами Женевы и нуждаются в проведении масштабных работ по ремонту и обслуживанию, чтобы быть постоянно пригодными для обеспечения деятельности Организации. Поэтому ВОЗ поручила провести независимое обследование принадлежащих ей зданий в целях выявления и количественной оценки требуемых ремонтных работ и обновления глобального генерального плана капитального ремонта. Приоритетная программа ремонтных работ, определенных в ходе независимого обследования, была начата в 2022 г. Объемы сметных затрат и наличных средств, необходимых для выполнения этих работ, включены в прогноз поступлений и расходов, отраженный в пунктах 11–12 и на рис. 1 выше.

Предлагаемое строительство нового здания странового бюро в Джубе

24. В решении WHA77(14) (2024 г.) Ассамблея здравоохранения постановила одобрить использование компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры для строительства нового здания странового бюро ВОЗ в Джубе, Южный Судан.

25. Первоначально планировалось, что новое здание будет располагаться на территории комплекса Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Но министерство здравоохранения Южного Судана предложило участок земли для исключительного пользования страновым бюро ВОЗ, который будет сдан в аренду ВОЗ за номинальную годовую арендную плату на 50 лет с возможностью продления.

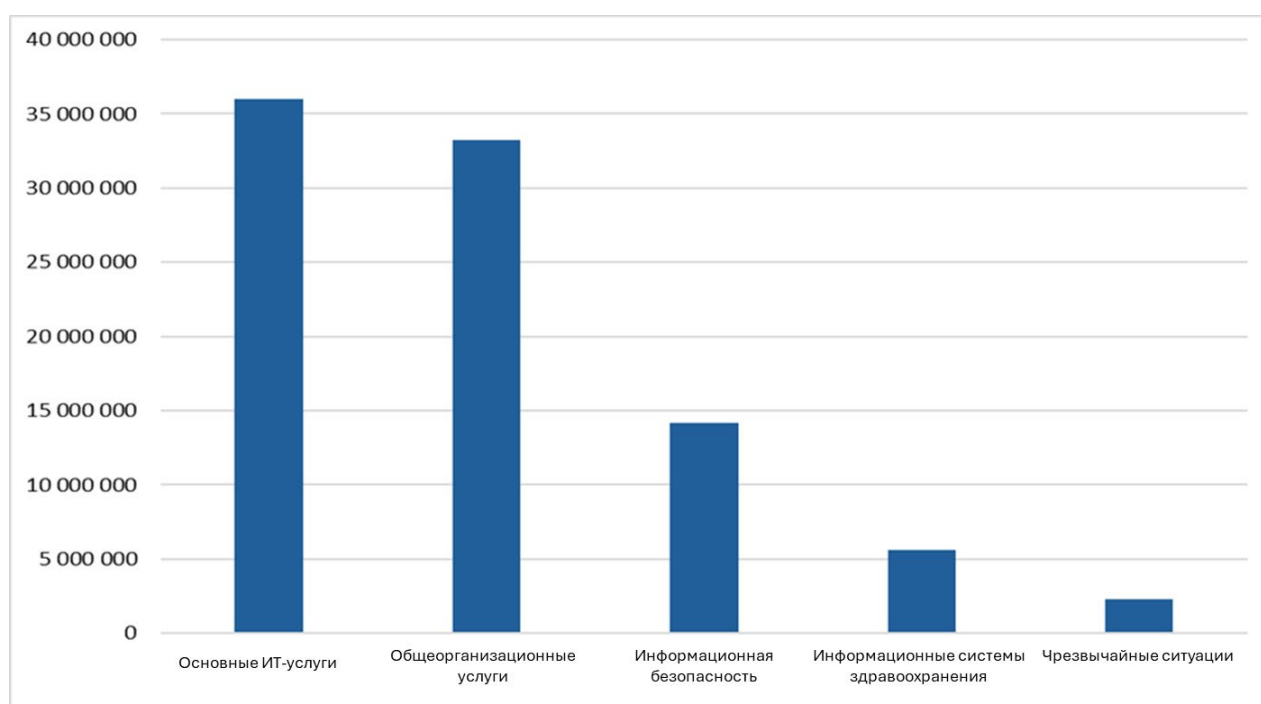
26. Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности провел необходимую оценку в Джубе и утвердил местоположение как безопасное и защищенное. Каких-либо дополнительных расходов по отношению к расходам на строительство, предусмотренным ранее в документе A77/29, не ожидается.

Инвестиции в информационные технологии

27. Компонент ИТ Фонда инфраструктуры финансируется с помощью механизма, установленного в решении WHA70(16), то есть путем выделения, при наличии возможности, до конца каждого двухгодичного периода не менее 15 млн долл. США для инвестиций в ИТ. Это отдельная сумма, которая не учитывается в составе операционных расходов на ИТ, покрывающих затраты на постоянный персонал, предоставление услуг на условиях внешнего подряда, техническое обслуживание и текущую поддержку³.

28. С 2017 г. было представлено 81 предложение для финансирования; из полученных предложений одобрено 72, фактическая стоимость которых составляет 91,26 млн долл. США. На рис. 2 показано распределение затрат на инициативы в разбивке по категориям.

Рис. 2. Ассигнования на ИТ-инициативы в разбивке по категориям



29. Сальдо компонента ИТ Фонда инфраструктуры по состоянию на ноябрь 2025 г. приведено в таблице 4.

Таблица 4. Сальдо и обязательства по компоненту ИТ Фонда инфраструктуры в 2024–2025 гг. (млн долл. США)

Начальное сальдо по компоненту ИТ Фонда инфраструктуры в 2024–2025 гг.	23,92
Поступления и полученные авансы	13,64
Обязательства, принятые на 2024–2025 гг. ^a	35,82
Неизрасходованный остаток средств по компоненту ИТ Фонда инфраструктуры	1,74

^aВключая кадровое обеспечение проектов, утвержденных в рамках компонента ИТ Фонда инфраструктуры.

³ См. документ A70/54, пункт 7.

Действия Исполнительного комитета

30. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по изложенным ниже вопросам.

- Какие стратегические варианты, включая возможные альтернативные механизмы финансирования или пересмотренные принципы выбора приоритетных капитальных расходов, следует рассмотреть Секретариату для обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости глобальной инфраструктуры ВОЗ и ее инвестиций в ИТ?
- В чем заключаются оптимальные стратегические варианты коммерческого распоряжения участком 406, которые наилучшим образом соответствуют меняющимся практическим потребностям ВОЗ, требованиям финансовой устойчивости и глобальному мандату Организации, в свете текущего исследования вариантов будущего использования участка 406, а также с учетом изначально запланированной продажи этого участка в целях рекапитализации компонента недвижимого имущества Фонда инфраструктуры?
