



Оценка: обновленная информация и предлагаемый план работы на 2026–2027 гг.

1. В соответствии с одобренной Исполкомом политикой ВОЗ в области оценки (2025 г.)¹ Бюро по оценке представляет предлагаемый общеорганизационный план работы на 2026–2027 гг. Согласно этой политике Исполкому предлагается рассмотреть, дополнить и утвердить предлагаемый план работы. В настоящем докладе изложена обновленная информация о выполнении плана работы по оценке на 2024–2025 гг.² и представлены выводы, которые будут использоваться при планировании дальнейшей деятельности вплоть до запланированного рассмотрения годового доклада об оценке на следующей сессии Исполнительного комитета.

Обновленная информация о выполнении плана работы и извлеченные уроки

2. В течение двухгодичного периода 2024–2025 гг. масштабы, качество и охват оценок были расширены, а количество запланированных оценок увеличилось с 34 в 2022–2023 гг. до 50. С учетом аннулированных оценок коэффициент их завершенности вырос с 43% (9 из 21) в 2022–2023 гг. до 77% (27 из 35), что отражает более высокие институциональные потребности и потенциал.

3. Среди факторов, способствовавших достижению прогресса, следует отметить лидерство высшего руководства и его приверженность делу усиления данной функции; укрепление кадрового потенциала, включая создание координационных центров по оценке во всех региональных бюро; диверсификацию финансирования, выходящего за пределы сферы гибких источников; а также использование долгосрочных соглашений, прошедших предварительную проверку, и расширение списков консультантов.

4. В 2024–2025 гг. было проведено 27 оценок, которые способствовали разработке политики на основе фактических данных и эффективной реализации программ; укреплению цикла управления, ориентированного на конкретные результаты, с помощью расширенного использования систем результатов и отчетности о результатах; усилению подотчетности; усилиям по определению приоритетов и формулированию новых стратегий в период

¹ Одобрена решением EB157(2) (2025 г.).

² Документ EB157/4.

общеорганизационных преобразований и финансовых ограничений; демонстрации сравнительных преимуществ ВОЗ и мобилизации ресурсов; а также оценке механизмов управления.

5. Использование результатов оценки имеет ключевое значение для максимально эффективного усвоения опыта. О полезности оценок свидетельствуют два примера. Оценка механизма государств-членов по некондиционной и фальсифицированной медицинской продукции, проведенная в 2024 г., послужила основой для создания теории преобразований, системы результатов, пересмотра стратегического плана и постоянного анализа управленческих аспектов этого механизма. Благодаря оценке страновой программы (ОСП) в Джибути, проведенной под руководством представителя ВОЗ и директора Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья, удалось обеспечить новую донорскую поддержку для странового бюро и разработку новой стратегии странового сотрудничества.

6. Впервые в процесс оперативного планирования Программного бюджета на 2026–2027 гг. была включена независимая оценка. Секретариат разрабатывает систематические подходы, предусматривающие включение бюджетных статей для проведения оценки в предложения доноров и в программы или проекты, бюджет которых превышает 10 млн долл. США.

7. Бюро по оценке и региональные координаторы внедрили более гибкие, оперативные и экономически эффективные подходы, включая создание смешанных групп по оценке, в состав которых входят внутренние и внешние эксперты, наряду с более активным привлечением отдельных независимых экспертов; упрощенные методологии оценки; расширенное использование существующих фактических материалов и вторичных данных; а также новые наработки, например учебные записки по рационализации текущей деятельности.

8. План работы по оценке на 2024–2025 гг.³ послужил основой для текущих оценочных мероприятий. Доклады по всем завершенным процедурам оценки размещены в открытом доступе на веб-сайте ВОЗ⁴.

Разработка плана работы по оценке на 2026–2027 гг.

9. Предлагаемый план работы, основанный на Политике ВОЗ в области оценки (2025 г.) и согласованный с Четырнадцатой общей программой работы на 2025–2028 гг. (ОПР-14), охватывает различные виды оценок на всех уровнях Организации по типам оценок (общеорганизационные оценки, децентрализованные оценки, оценки страновых программ и совместные оценки). В соответствии с одобренной политикой критерии отбора включают требования (например, решение или резолюция руководящего органа), значимость и/или полезность. Оценки могут быть сосредоточены на стратегических, тематических, программных или сквозных вопросах.

10. С учетом приобретенного опыта план работы включает приоритетные оценки, отвечающие потребностям в области подотчетности и обучения. Они направлены

³ [Evaluation workplan 2024–2025](#). Geneva: World Health Organization; 2025 (дата обращения: 5 декабря 2025 г.).

⁴ [WHO Evaluation Office](#). Geneva: World Health Organization (дата обращения: 5 декабря 2025 г.).

на содействие усилению общеорганизационного сотрудничества и повышение соответствия деятельности стратегическим целям, что позволит ВОЗ более оперативно реагировать на финансовые ограничения.

11. В плане работы отражена масштабная программа, соответствующая приоритетной задаче ОПР-14 по обеспечению эффективного выполнения ВОЗ лидирующей роли в области здравоохранения, и особое внимание уделяется обеспечению воздействия на страновом уровне благодаря проведению ОСП во всех регионах. Запланированные оценки направлены на устранение ряда пробелов в объективном оценочном охвате ОПР-14, таких как всесторонний учет гендерной проблематики (в общеорганизационном масштабе), адаптация к изменению климата и цифровые системы (на уровне децентрализованных структур).

12. План работы был подготовлен по итогам консультаций, проведенных с высшим руководством всех трех уровней Организации и партнерами, с учетом замечаний Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Секретариат предложил структурам, дающим поручения о проведении оценок, определить приоритетность тематики и сроки их проведения. Проведенный анализ рисков способствовал выявлению потенциальных проблем и сложностей на этапе практического осуществления.

13. Приоритетность той или иной тематики для проведения оценки определялась на основе установленных критериев, норм охвата, соответствия приоритетам ОПР-14, потребностей заинтересованных сторон и наличия ресурсов. План работы был подготовлен в рамках цикла подготовки программного бюджета и оперативного планирования ВОЗ. Ввиду серьезного сокращения бюджета ВОЗ и ограниченности ресурсов, ожидаемые перспективы были приведены в соответствие с реальными возможностями.

14. Запланированные оценки представлены в разбивке по основным бюро и типам, с расстановкой приоритетов в зависимости от имеющихся финансовых средств. Предлагаемые темы охватывают области, имеющие наибольший потенциал с точки зрения организационного обучения и укрепления подотчетности. Ряд оценок, выполнение которых еще не было начато, был перенесен из рабочего плана на 2024–2025 гг. Оценки, выполнение которых было начато и которые были полностью профинансированы в период 2024–2025 гг., были продлены и включены в план работы на 2026–2027 гг.

15. Далее в документе **приоритет 1** охватывает оценки, финансирование которых полностью или частично обеспечено по состоянию на ноябрь 2025 г. или в полном объеме обеспечено в течение 2025 г. (перенос/продление). **Приоритет 2** охватывает оценки, которые не обеспечены финансированием и могут быть проведены только при наличии финансового обеспечения. Запланированные оценки представлены в разбивке по основным бюро, а совместные оценки в рамках Организации Объединенных Наций — в порядке приоритетности в зависимости от наличия финансирования. В случае отсутствия финансирования потребуется дополнительная расстановка приоритетов для распределения имеющихся финансовых средств.

Общеорганизационные оценки

16. Общеорганизационные оценки, которые проводятся под руководством Бюро по оценке и сосредоточены на стратегических аспектах, касающихся всей Организации, направлены на улучшение стратегий, мер политики, системных процессов и показателей результативности. Запланировано проведение трех оценок.

Приоритет 1

- Анализ оцениваемости ОПР-14 (*перенос с 2024–2025 гг.; требование*);
- Оценка системы стратегического планирования страновых бюро ВОЗ, включая механизм стратегии странового сотрудничества (*перенос с 2024–2025 гг.; значимость*).

Приоритет 2

- Оценка системы учета гендерной проблематики в ВОЗ (*требование/значимость*).

Децентрализованные оценки и оценки страновых программ

17. Целью ОСП является оценка вклада ВОЗ в улучшение национальных показателей здоровья и информационное обеспечение процессов разработки и реализации стратегий странового сотрудничества. Такие оценки могут проводиться по поручению соответствующих страновых бюро, региональных бюро и Бюро по оценке, под их руководством, непосредственно их силами или на основе совместного взаимодействия. Согласно нормам охвата требуется ежегодно проводить одну ОСП в каждом регионе.

18. Децентрализованные оценки поручаются, управляются или проводятся управлениями, департаментами или подразделениями штаб-квартиры, региональных или страновых бюро либо размещенных партнерств; Бюро по оценке, в свою очередь, обеспечивает контроль качества и техническую поддержку.

Штаб-квартира

Децентрализованная оценка — приоритет 1 — продление после 2024–2025 гг.

- Текущая адаптивная оценка ранее утвержденной программы (Специальная программа ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения) (*требование*)

Децентрализованная оценка — приоритет 1 (новая)

- Программа ассистивных технологий с уделением особого внимания мероприятиям, финансируемым в рамках пятилетней субсидии правительства Ирландии (Департамент по вопросам регулирования и стандартизации медицинской продукции (HPS)) (*полезность*)

Децентрализованная оценка — приоритет 2

- Международная фармакопея как стратегический механизм ВОЗ для обеспечения качества и безопасности основных лекарственных средств в государствах-членах (Департамент НПС) *(значимость/полезность)*

Региональное бюро для стран Африки

ОСП — приоритет 1 — продление после 2024–2025 гг.

- Эфиопия, Руанда и Сьерра-Леоне

ОСП — приоритет 1 — новая

- Камерун

ОСП — приоритет 2

- Кабо-Верде, Демократическая Республика Конго, Гвинея, Нигерия и Южный Судан

Региональное бюро для стран Америки / Панамериканская организация здравоохранения

ОСП — приоритет 2

- предстоит определить одну страну

Децентрализованная оценка — приоритет 1 — продление после 2024–2025 гг.

- Техническое сотрудничество Панамериканской организации здравоохранения в области кадровых ресурсов здравоохранения в странах Америки (ENRH-TC) *(значимость, полезность)*

Децентрализованная оценка — приоритет 2

- Потенциал Панамериканской организации здравоохранения в области осуществления эффективных добровольных взносов *(значимость, полезность)*
- Системы управленческой информации *(значимость, полезность)*

Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии

ОСП — приоритет 1

- Корейская Народно-Демократическая Республика

Децентрализованная оценка — приоритет 1

- Стратегическая основа для Регионального плана действий ВОЗ по вакцинации в Юго-Восточной Азии на 2022–2030 гг. в соответствии с Программой действий в области иммунизации на период до 2030 г. *(требование)*

- Программа ВОЗ по оказанию содействия активизации первичной медико-санитарной помощи на Мальдивских Островах (*значимость*)
- Программа ВОЗ по оказанию содействия в области иммунизации, вакцин и биологических препаратов для проведения иммунизации и эпиднадзора, Непал (*значимость*)
- Национальный план по адаптации системы здравоохранения, Таиланд (*значимость*)
- Вклад ВОЗ в реализацию проекта в области школьного медицинского обслуживания, Тимор-Лешти, 2022–2026 гг. (*значимость*)

Децентрализованная оценка — приоритет 2

- Вклад странового бюро ВОЗ в программу элиминации висцерального лейшманиоза и лимфатического филяриоза, Индия (2020–2024 гг.) (*значимость*)
- Вклад странового бюро ВОЗ в 2021–2024 гг. в конкретные области, такие как профилактика и лечение ВИЧ, Мьянма (*значимость*)

Европейское региональное бюро

ОСП — приоритет 1

- Чехия

ОСП – приоритет 2

- Украина

Децентрализованная оценка — приоритет 1

- Укрепление системы охраны здоровья матерей и новорожденных в Центральной Азии (*значимость*)

Работа по оценке — приоритет 2

- Метасинтез оценок ВОЗ/Европы в области интеграции людей с инвалидностью, гендерного равенства и прав человека (*требование/значимость*)

Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья

ОСП — приоритет 1 — продление после 2024–2025 гг.

- Оман

ОСП — приоритет 2

- Кувейт, Ливан, Марокко, оккупированная палестинская территория, Катар, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты

Децентрализованная оценка — приоритет 1

- Инструмент ВОЗ-ЕС в области добрососедства, развития и международного сотрудничества (NDICI) на 2024–2027 гг., Иордания (*полезность*)

Децентрализованная оценка — приоритет 2

- Проекты ВОЗ в Ливане, финансируемые Фондом по борьбе с пандемиями и Европейским союзом (*требование*)
- Меры реагирования ВОЗ на конфликт в Судане (*полезность*)
- Среднесрочная оценка осуществления Стратегического оперативного плана ВОЗ для Региона Восточного Средиземноморья на 2025–2028 гг. (*требование*)

Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана

ОСП — приоритет 1 — продление после 2024–2025 гг.

- Монголия

ОСП — приоритет 1 (новая)

- Индонезия (подлежит подтверждению) и Лаосская Народно-Демократическая Республика (подлежит подтверждению)

Децентрализованная оценка — приоритет 1

- Механизм регионального бюро для регулярного проведения обзора, мониторинга и отчетности в области исполнения программного бюджета (*значимость*)

Децентрализованная оценка — приоритет 2

- Вклад ВОЗ во внедрение пакета HEARTS для ведения сердечно-сосудистых заболеваний в Регионе Западной части Тихого океана (*значимость*)

Совместные оценки в системе Организации Объединенных Наций

19. Для проведения совместных оценок ВОЗ привлекает структуры и учреждения Организации Объединенных Наций, а также межучрежденческие сети по оценке, которые участвуют в работе консультативных или управленческих групп и/или вносят свой посильный вклад. Совместные оценки проводятся под руководством партнеров или самой ВОЗ; в течение двухгодичного периода 2026–2027 гг. все оценки будут проводиться под руководством партнеров.

Совместная оценка — приоритет 1

Три оценки были продлены после периода 2024–2025 гг.

- Межучрежденческая гуманитарная оценка гуманитарных мер реагирования в Демократической Республике Конго (под руководством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); рабочее время сотрудников и финансирование)
- Межучрежденческая гуманитарная оценка гуманитарных мер реагирования в Судане (под руководством УКГВ; рабочее время сотрудников и финансирование)
- Выполнение решений саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам (СПСООН): совместная оценка координационного центра по продовольственным системам (под руководством Управления Организации Объединенных Наций по вопросам оценки; сотрудники ВОЗ внесли вклад только в виде рабочего времени)

Одна новая запланированная оценка:

- Межучрежденческий метасинтез докладов об оценке приоритетной области здравоохранения в рамках стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи (под руководством ЮНИСЕФ/ЮНФПА; сотрудники ВОЗ внесли вклад только в виде рабочего времени)

20. При условии обеспечения финансирования план работы на 2026–2027 гг. предусматривает 52 оценки (из них 12 являются текущими и продленными). По состоянию на декабрь 2025 г. из 40 остающихся оценок 15 (37,5%) профинансированы полностью, а для обеспечения проведения остальных 25 оценок (62,5%) необходимо мобилизовать ресурсы. По мере поступления финансирования нужно проводить постоянную расстановку приоритетов. Данный план работы в случае его полной реализации обеспечит достаточный охват приоритетных задач ВОЗ и ОПР-14, что позволит оценить вклад ВОЗ и поддержать основанные на фактических данных меры политики, стратегии и программы.

Таблица 1. Сводные данные о запланированных оценках на 2026–2027 гг.

Типы оценки	Общее число	В том числе:	В том числе:	В том числе:	Руководящие бюро
		перенесено	продлено (текущих)	новых	
Общеорганизационные	3	2	0	1	Бюро по оценке
Оценки страновых программ	24	—	5	19	Совместно три уровня ВОЗ ^a
Децентрализованные	21	—	2	19	Штаб-квартира — 3; региональные бюро — 18 ^b
Совместные	4	—	3	1	Бюро по оценке — 4
Итого	52	2	10	40	

^a Распределение оценок страновых программ по регионам: Африка — 9, страны Америки/ПАОЗ — 1, Юго-Восточная Азия — 1, Европа — 2, Восточное Средиземноморье — 8 и Западная часть Тихого океана — 3.

^b Распределение по регионам: страны Америки/ПАОЗ — 3, Юго-Восточная Азия — 7, Европа — 2, Восточное Средиземноморье — 4 и Западная часть Тихого океана — 2.

Функция и системы оценки

Развитие профессионального потенциала

21. В целях укрепления культуры и практики проведения оценок в рамках всей ВОЗ Бюро по оценке совместно с региональными бюро разработало и в настоящее время тестирует онлайн-программу по развитию потенциала для всех сотрудников ВОЗ и лиц, участвующих в поручении проведения оценок и руководстве их проведением. Бюро будет и впредь содействовать интеграции вновь назначенных представителей и сотрудников ВОЗ, уделяя особое внимание принципам, функциям и обязанностям в области оценки.

Обеспечение качества

22. Для более надежного обеспечения качества процессов и результатов оценки, а также соблюдения норм и стандартов Группы по оценке Организации Объединенных Наций Бюро по оценке будет предоставлять руководящие указания, включая стандартные операционные процедуры ВОЗ по оценке; управлять механизмом обеспечения качества при проведении общеорганизационных и децентрализованных оценок; оказывать региональным бюро поддержку в обеспечении качества; разрабатывать и проводить независимые оценки качества окончательных докладов о результатах общеорганизационных и децентрализованных оценок.

Коммуникация

23. Для более широкого распространения и использования докладов об оценке и содержащихся в них рекомендаций, а также для повышения осведомленности о функции оценки в масштабах всей Организации используются различные методы и инструменты. К ним относятся неофициальные информационные сессии для государств-членов, социальные сети, вебинары, информационные бюллетени, подкасты и адресная рассылка сообщений.

Система реагирования руководства

24. Постоянный мониторинг выполнения рекомендаций способствует обучению и подотчетности. В настоящее время принимаются меры по укреплению системы реагирования руководства, чтобы обеспечить систематическое отслеживание и мониторинг ответственных за проведение оценки. Старшее руководство будет периодически анализировать ход выполнения рекомендаций. Обновленная информация о статусе рекомендаций, получаемая благодаря сводной платформе отслеживания рекомендаций и информационной панели, будет включаться в годовой доклад об оценке, представляемый Исполкому через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам.

Действия Исполнительного комитета

25. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора⁵ и доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, постановил утвердить общеорганизационный план работы по оценке на 2026–2027 гг.

⁵ Документ ЕВ158/34.