



Пункт 28.1 предварительной повестки дня
15 декабря 2025 г.

EB158/33

Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация к докладу Генерального директора¹ о мерах, принятых Секретариатом во исполнение решения EB148(4) (2021 г.) о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, в совокупности называемых противоправными действиями сексуального характера. В нем описывается достигнутый на сегодняшний день прогресс и излагаются проблемы, возникшие в ходе осуществления соответствующего документа – трехгодичной стратегии ВОЗ по предупреждению и пресечению неправомерных действий сексуального характера на 2023–2025 гг., а также обобщаются результаты мероприятий по разработке следующей стратегии, рассчитанной на 2026–2029 гг. Кроме того, в докладе приводится обновленная информация об усилиях Секретариата по поощрению и поддержке государств-членов, которые используют не имеющий обязательной силы добровольный механизм обеспечения подотчетности в отношении ППСЭНД для защиты населения от противоправных действий сексуального характера во время совместных операций ВОЗ и правительства, как это рекомендуется Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам².

Общеорганизационная работа по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера

2. Работа ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера активизировалась после опубликования ответных мер руководства в связи с обвинениями в совершении таких действий в Демократической Республике Конго и

¹ Документ A75/29.

² Документ EB156/4.

соответствующего плана осуществления этих мер³. К 31 декабря 2022 г. уровень осуществления ответных мер руководства составил 92%, что отражает значительный прогресс в продвижении приоритетов ППСЭНД.

3. С 1 января 2023 г. Секретариат приступил к осуществлению стратегии ППСЭНД на всех трех уровнях Организации. Стратегия включает четыре основных направления – уделение приоритетного внимания жертвам и потерпевшим, активные меры политики и практики, защита операций ВОЗ и изменение культуры — и нацелена на институционализацию принципа абсолютной нетерпимости ко всем формам противоправных действий сексуального характера. В период осуществления стратегии был проведен ряд внешних оценочных мероприятий, включая оценку действий ВОЗ по управлению инцидентами в связи с противоправными действиями сексуального характера, проведенную Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций⁴; обзор политики и практики по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и насилия в организациях системы Организации Объединенных Наций, подготовленный Объединенной инспекционной группой ООН⁵; общий обзор мероприятий ВОЗ по институционализации ППСЭНД⁶, проведенный внешними консультантами по управленческим вопросам под наблюдением Независимого консультативного надзорного комитета экспертов; и всеобъемлющую оценку ППСЭНД в ВОЗ, проведенную сотрудниками Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

4. Результаты этих внешних обзоров легли в основу стратегии ВОЗ по ППСЭНД на 2026–2029 гг. Опираясь на цель и концепцию предыдущей стратегии, новая стратегия обеспечивает закрепление достигнутого прогресса и активизацию усилий по внедрению подотчетности в масштабах всей Организации, а также среди поставщиков, партнеров-исполнителей и государств-членов. Она направлена на принятие мер по внедрению в деятельность ВОЗ подхода, ориентированного на защиту интересов жертв/потерпевших, а также на решение проблем, в особенности тех, которые усугубляются вследствие изменений в глобальной обстановке.

³ [Preventing & responding to sexual exploitation and abuse](#): WHO management response to the Report of the Independent Commission to investigate allegations of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola Virus Disease epidemic in the provinces of North Kivu and Ituri, the Democratic Republic of the Congo, of 28 September 2021. Geneva: World Health Organization; 2021(дата обращения: 23 октября 2025 г.). С планом осуществления также можно ознакомиться на [веб-сайте](#) ВОЗ.

⁴ См. [MOPAN Assessment Report: World Health Organization \(WHO\)](#). Paris: Multilateral Organisation Performance Assessment Network; 2024 (дата обращения: 23 октября 2025 г.).

⁵ [Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций](#). Доклад объединенной инспекционной группы, подготовленный Э. А. Кронин и К. Хантом. Нью-Йорк Организация Объединенных Наций, 2025 г. (JIU/REP/2025/2) (дата обращения: 23 октября 2025 г.).

⁶ [Independent, comprehensive stocktaking exercise to assess WHO's institutionalization of the prevention of and response to sexual misconduct. Stocktaking report: Volume 1](#) [slide presentation]. Ottawa: TDV Global, Inc.; 2025 (дата обращения: 14 декабря 2025 г.).

Уделение приоритетного внимания жертвам и потерпевшим

5. В 2025 г. ВОЗ продолжала укреплять свой подход к обеспечению поддержки жертв и потерпевших, основанный на Протоколе Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, принимая меры по совершенствованию своей системы управления инцидентами, стандартизации процедур оказания помощи потерпевшим и совместной разработке механизма обратной связи между всей Организацией Объединенных Наций и УВКБ для обеспечения того, чтобы интересы потерпевших находили отражение в стратегических документах. Создание Справочной группы ВОЗ по проблемам потерпевших явилось еще одним шагом на пути институционального закрепления их участия, способствуя наращиванию организационного обучения и подотчетности. Фонд помощи потерпевшим оказывал комплексную поддержку в сложных случаях и обеспечивал принятие более эффективных мер защиты, а новые руководящие принципы и учебные курсы способствовали укреплению потенциала внутренних следователей в области применения подходов, ориентированных на интересы потерпевших и на учет перенесенных ими травм. Как сообщалось ранее, Генеральный директор обратился к Специальному координатору Организации Объединенных Наций и Защитнику прав жертв при Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с официальной просьбой создать механизм распределения расходов и ответственности для жертв и потерпевших через страновые группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы все учреждения активизировали свои усилия по оказанию поддержки. С сентября 2024 г. сотрудник ВОЗ по оказанию поддержки жертвам и потерпевшим активно участвует в работе координационных платформ под руководством Защитника прав жертв, взаимодействуя в этой сфере со своими коллегами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

6. Секретариат завершил составление перечня услуг в странах проведения масштабных и сложных операций ВОЗ; близится к завершению составление таких перечней и в других местах. Эти усилия, особенно в контексте вспышек заболеваний и гуманитарных кризисов, опираются на такие инструменты, как Система мониторинга наличия ресурсов и услуг здравоохранения (HeRAMS). Однако существенные сокращения деятельности в области развития и оказания гуманитарной помощи ложатся тяжелым бременем на гражданское общество и неправительственные организации, угрожая доступу жертв и потерпевших к жизненно важным услугам, особенно в кризисных ситуациях, и указывая на острую необходимость обеспечения скоординированных, устойчивых механизмов поддержки.

Активные меры политики и практики

7. Секретариат продолжает укреплять кадровый потенциал для осуществления политики ВОЗ в отношении противоправных действий сексуального характера с помощью различных методов обучения. К ним относятся программы обязательного обучения с уровнем осуществления 91,5%, факультативные онлайн-курсы, региональные и страновые семинары, а также смешанные учебные циклы, адаптированные для координаторов ППСЭНД, руководителей региональных бюро ВОЗ и старших должностных лиц. Подкасты с участием как внутренних, так и внешних экспертов способствуют налаживанию откровенного диалога по сложным и чувствительным вопросам. Эти усилия являются частью более широкой стратегии институционального закрепления абсолютной нетерпимости к противоправным действиям сексуального характера и внедрения подотчетности по ППСЭНД в системы управления служебной деятельностью.

8. Регулярное обучение сотрудников ВОЗ и партнеров-исполнителей по вопросам развертывания межучрежденческой инициативы по оценке потенциала партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций в области ПСЭН стало приоритетным направлением для стран, где проводятся масштабные и сложные операции. Оно включает индивидуальные сессии, вебинары и справочные материалы, разработанные в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и опирается на стандартные операционные процедуры, подробно описывающие порядок проведения оценки, функции и обязанности. Вебинары серии #NoExcuse (Никаких оправданий) ознакомили сотрудников ВОЗ с инструментом оценки потенциала партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций в области ПСЭН с уделением особого внимания его компонентам и вопросам практического применения. Его внедрению на местах способствуют мероприятия по целенаправленному обучению и координации.

Защита операций ВОЗ

9. При обеспечении защиты своих операций ВОЗ руководствуется многосторонним подходом, основанным на оценке рисков. В 2025 г. 93% страновых бюро ВОЗ (в том числе в Регионе стран Америки)⁷ завершили введенную ранее ежегодную процедуру оценки рисков совершения противоправных действий сексуального характера и планирования мер по их снижению, как это предусмотрено в плане ВОЗ по обработке основных рисков и реагированию на них.

10. В течение 2025 г. в ВОЗ в режиме полной занятости работали международные сотрудники категории специалистов, занимавшиеся вопросами предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера в 15 приоритетных странах с высоким уровнем риска. В страновых и региональных бюро ВОЗ 440 координаторов на полной или неполной ставке занимались решением проблем, связанных с сексуальными проступками.

11. К сентябрю 2025 г. на основе наработок предыдущих лет была проведена оценка потенциала в области ППСЭНД, охватившая 91% партнеров-исполнителей ВОЗ в 15 приоритетных странах с высоким уровнем риска. На момент подготовки настоящего доклада 72% из них располагали всеобъемлющим потенциалом в этой области. В настоящее время проводится оценка партнеров-исполнителей еще в 20 странах. Кроме того, ВОЗ приступила к оценке и укреплению потенциала в области ППСЭНД среди неправительственных организаций, являющихся партнерами по кластеру здравоохранения и действующих в ряде приоритетных стран с высоким уровнем риска.

12. Согласно последней версии механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в Программу ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения регулярно включались меры по обеспечению защиты. Через стандартные операционные процедуры, согласованные с заинтересованными сторонами, меры по обеспечению защиты также интегрируются в Глобальную инициативу по ликвидации полиомиелита.

13. Действуя с учетом рисков, выявленных при развертывании стратегии ВОЗ в области ППСЭНД на 2023–2025 гг., и рекомендаций Объединенной инспекционной группы ООН, в настоящее время Управление по закупкам Секретариата в экспериментальном порядке включает в контракты о найме трудовых ресурсов расширенные положения о

⁷ Оценка, проведенная в 2024 г., не включала страновые бюро ВОЗ в Регионе стран Америки.

предупреждении и пресечении противоправных действий сексуального характера. В этих положениях, отражающих политику абсолютной нетерпимости ВОЗ, четко прописаны обязанности по проведению расследований, обязательства по оказанию помощи жертвам и требования относительно сообщения о нарушениях. Для обеспечения согласованности всех контрактных условий в предлагаемой стандартизированной формулировке проводится различие между структурами, к которым политика ВОЗ применяется напрямую, и структурами, на которые она оказывает косвенное воздействие. Эта инициатива опирается на более масштабную защитную систему ВОЗ, представленную в ее политике по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера 2023 г.

14. Кроме того, все кандидаты на замещение вакансий проходили проверку по базе данных ClearCheck, где хранится доступная для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций информация о бывших сотрудниках ООН, в отношении которых были подтверждены обвинения в сексуальной эксплуатации и насилии или сексуальных домогательствах, а также в определенных случаях – о бывших сотрудниках Организации Объединенных Наций, которые уволились из какого-либо учреждения системы ООН в период рассмотрения выдвинутых против них обвинений, с тем чтобы предотвращать повторный прием таких лиц на работу в систему Организации Объединенных Наций. В 2025 г. сфера применения ClearCheck была расширена и теперь включает записи обо всех штатных и аффилированных сотрудниках, которые совершили противоправные действия, дающие достаточные основания для их увольнения, независимо от конкретного вида совершенных действий.

Изменение культуры

15. В 2026 г. ВОЗ продолжит осуществление своей стратегии поведенческого изменения культуры, которая была окончательно доработана в мае 2025 г. и передана государствам-членам. Эта стратегия опирается на усилия Организации по согласованию общеорганизационной культуры с ее основными ценностями: служебной этикой, профессионализмом, уважением разнообразия, правами человека и равенством.

16. Процесс осуществления этой стратегии начался в конце 2025 г. и корректировался с учетом изменения организационных потребностей, вызванного недавней реструктуризацией. Был запущен поэтапный план развертывания стратегии, с тем чтобы уведомить сотрудников о ее цели, задачах и позитивных аспектах воздействия, а также поощрять открытый и прозрачный диалог между сотрудниками. Кроме того, существующие инициативы были пересмотрены на предмет обеспечения их соответствия стратегии и подтверждения их согласованности с текущим общеорганизационным контекстом.

Транспарентность и подотчетность

17. Действуя согласно установленной в Организации системе подотчетности, Секретариат продолжает ежемесячно обновлять общедоступные информационные панели ВОЗ по заявлениям⁸ и дисциплинарным мерам⁹ в связи с противоправными действиями сексуального характера. Эти обновления дополняются регулярным распространением

⁸ См. [Sexual Misconduct and Abusive Conduct Investigations Dashboard](#) (дата обращения: 23 октября 2025 г.).

⁹ См. [Disciplinary actions for sexual misconduct and abusive conduct](#) (дата обращения: 23 октября 2025 г.).

информации о дисциплинарных мерах среди всех сотрудников, а также на общедоступном веб-сайте ВОЗ и ежеквартальных брифингах для государств-членов.

18. В 2025 г. 89% руководителей страновых бюро ВОЗ представили на имя Генерального директора ежегодные письма руководству по вопросам ППСЭНД. Содержание этих писем было сопоставлено с результатами ежегодного обследования Организации Объединенных Наций по проблемам сексуальной эксплуатации и насилия, чтобы выявить имеющиеся тенденции и укрепить программные меры профилактики. Начиная с 2026 г. охват этого мероприятия будет расширен и распространен на помощников Генерального директора и директоров региональных бюро в целях укрепления подотчетности руководства на всех уровнях Организации.

19. В составе Бюро служб внутреннего контроля ВОЗ действует группа квалифицированных следователей с опытом расследования сообщений о противоправных действиях сексуального характера. В 2025 г. следователи прошли комплексное обучение, целью которого являлось более широкое применение подхода, согласно которому при проведении расследований необходимо обеспечивать защиту интересов жертв/потерпевших. Все расследования проводились согласно отраслевым стандартам, в частности соответствующему руководству Межучрежденческого постоянного комитета (МПК)¹⁰. Бюро продолжает уделять приоритетное внимание расследованиям противоправных действий сексуального характера и стремится завершать все расследования в установленные сроки.

Прогресс во взаимодействии с государствами-членами в области предупреждения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

20. На своей 156-й сессии в феврале 2025 г. Исполнительный комитет обратился к Секретариату через свой Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам с настоятельным призывом поощрять и поддерживать государства-члены в деле использования предлагаемого Генеральным директором механизма обеспечения подотчетности в отношении ППСЭНД¹¹. Этот добровольный механизм, не имеющий обязательной силы, предназначен для усиления защиты от противоправных действий сексуального характера во время совместных операций ВОЗ и правительства. Его одобрение семьдесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения свидетельствует о глобальной приверженности делу защиты уязвимых групп населения.

21. Государства-члены из Африканского региона решительно поддержали этот механизм, подчеркнув важнейшую роль участия государств-членов в совместных операциях. Их приверженность наиболее убедительно проявилась в организации стратегической конференции, которая проводилась 17–20 ноября 2025 г. в Претории (Южная Африка) под эгидой директора Регионального бюро для стран Африки и была направлена на согласование национальных усилий и внедрение механизма подотчетности в 47 странах.

¹⁰ Можно ознакомиться на [веб-сайте](#) МПК.

¹¹ Документ EB156/4.

22. Регион Юго-Восточной Азии положительно реагирует на запросы государств-членов об оказании технической поддержки и проведении информационно-разъяснительной работы в связи с механизмом подотчетности.

Заключение

23. ВОЗ полностью привержена своей политике абсолютной нетерпимости к противоправным действиям сексуального характера и благодаря своей стратегии ППСЭНД на 2023–2025 гг. добилась в этом направлении значительных результатов. Секретариат стремится закрепить эти достижения и будет сотрудничать с государствами-членами, чтобы с помощью стратегии на 2026–2029 гг. превратить абсолютную нетерпимость в оперативную реальность.

Действия Исполнительного комитета

24. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по вопросам, изложенным ниже.

- Какая поддержка Секретариата потребуется государствам-членам для содействия и ускорения принятия и внедрения добровольной системы подотчетности по совместным операциям ВОЗ и правительства?
- С сокращением финансирования на нужды гуманитарной помощи и развития имеются ли ключевые подходы, которые ВОЗ должна применять в своей деятельности по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера в области развития и/или в условиях гуманитарных кризисов?
