



Экономика и здоровье для всех

Доклад Генерального директора

1. Признавая, что для создания условий, способствующих укреплению, обеспечению и защите здоровья и благополучия всех людей, срочно необходимы преобразующие действия на глобальном, национальном и местном уровнях, семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA77.13 (2024 г.) «Экономика и здоровье для всех».
2. Согласно подходу с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» здоровье и благополучие помещаются в центр экономического процесса принятия решений, поскольку они одновременно являются как конечными результатами, так и факторами обеспечения инклюзивного и устойчивого развития. Этот подход обеспечивает согласование экономических и медико-санитарных целей и способствует межсекторальному сотрудничеству, основанному на равенстве, солидарности и совместном процветании.
3. В соответствии с положениями резолюции WHA77.13 настоящий документ включает доклад о ходе выполнения резолюции и проект стратегии осуществления подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех».

Ход выполнения резолюции WHA77.13

4. Секретариат в консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами разработал проект стратегии осуществления подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех», включая первоочередные меры для государств-членов и других заинтересованных сторон (см. приложение).
5. В проекте стратегии учитываются и при необходимости используются в качестве основы несколько резолюций Ассамблеи здравоохранения, перечисленные в WHA77.13, а также инициативы, реализуемые под руководством Секретариата в сотрудничестве с государствами-членами и партнерами по продвижению концепции укрепления здоровья

населения через воздействие на его детерминанты^{1, 2, 3}, и рекомендации, содержащиеся в итоговом докладе Совета ВОЗ по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех».

6. Целью проекта стратегии является укрепление потенциала национальных органов здравоохранения для более эффективного взаимодействия и ведения обсуждений с финансовым и другими секторами в целях обеспечения учета экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» в рамках национальной политики и ведения переговоров с соответствующими структурами на региональном и глобальном уровнях. В нем предлагается комплекс действий для стран, который они могут адаптировать в соответствии со своими национальными приоритетами, возможностями и особенностями, а также предлагаются действия для других заинтересованных сторон. Он включает меры, которые Секретариат должен принять с использованием имеющихся ресурсов, учитывая в соответствующих случаях расстановку приоритетов и переориентацию ресурсов в рамках ВОЗ.

Действия Исполнительного комитета

7. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения.

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора⁴,

постановил рекомендовать семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующее решение:

семьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад Генерального директора,

постановила:

1. принять проект стратегии по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех»; и
2. поручить Генеральному директору представить Ассамблее здравоохранения в 2028 и 2030 гг. доклад о достигнутом прогрессе в реализации стратегии, а также о ходе выполнения резолюции WHA77.13 (2024 г.).

¹ [Operational framework for monitoring social determinants of health equity](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

² [Проект глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата: преобразования, необходимые для устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

³ [Достижение благополучия: глобальная программа по обеспечению учета вопросов благополучия в общественном здравоохранении на основе концепции укрепления здоровья населения](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2024 г. (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

⁴ Документ ЕВ158/31.

Приложение

Проект стратегии по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех» (2026–2030 гг.)

Введение

1. Несмотря на успехи в продвижении к всеобщему охвату услугами здравоохранения согласно цели 3 в области устойчивого развития (Обеспечение здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте), более половины населения мира по-прежнему не имеет доступа к основным услугам здравоохранения, а каждый четвертый испытывает финансовые затруднения в связи с покрытием расходов на здравоохранение за счет собственных средств¹. Процесс глобального сокращения масштабов бедности и отражающие его показатели стагнируют, а пятая часть населения мира проживает в странах с высоким уровнем неравенства².
2. Эти вызовы возникают в мире, переживающем фундаментальные социальные, экономические и экологические преобразования. Быстрые технологические прорывы, долговые и бюджетные ограничения, демографические изменения, растущее неравенство, урбанизация, изменение характера труда и климатический кризис влекут глубокие последствия для здоровья и благополучия всех слоев населения, особенно для беднейших и наиболее уязвимых³. Экономические системы могут как препятствовать, так и способствовать созданию условий, необходимых для построения и поддержания здоровых, более справедливых и процветающих обществ.
3. Здоровье, то есть состояние полного физического, психического и социального благополучия, является одним из фундаментальных прав каждого человека и основой индивидуального и коллективного процветания. Это состояние дает отдельным лицам и обществам возможность стремиться к целям, которые они считают важными, однако их достижение частично зависит от условий и ресурсов, формируемых экономическими системами. Формирование экономик для достижения здоровья для всех — это основа устойчивого и справедливого развития.
4. Необходим трансформационный подход к построению экономики, обеспечивающей здоровье и благополучие для всех. В рамках подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» здоровье и инклюзивное, устойчивое экономическое развитие рассматриваются как взаимозависимые и неразделимые аспекты общественного

¹ WHO, International Bank for Reconstruction and Development and World Bank. [Tracking universal health coverage: 2023 Global monitoring report](#). Geneva: World Health Organization; 2023 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

² [Poverty, prosperity, and planet report 2024 – Pathways out of the polycrisis](#). Washington D.C: World Bank; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

³ [Глобальная стратегия в области здравоохранения на 2025–2028 гг.: обеспечение равенства в области охраны здоровья и устойчивости систем здравоохранения в условиях турбулентного мира: четырнадцатая общая программа работы](#). Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2025 г. (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

прогресса. Такой подход согласуется с подходом «экономики благополучия»⁴, который посредством межсекторального сотрудничества ставит здоровье и благополучие для всех в центр политики в области развития и финансов, основывая экономическую политику и деятельность на ценностях сообществ и принципах справедливости и устойчивости. Хотя применение подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» может быть сопряжено с долгосрочными структурными изменениями в сфере экономики, для достижения значимого прогресса в настоящее время и для будущих поколений необходимы немедленные действия.

Концепция и цель

5. Концепция данного проекта стратегии заключается в построении мира, в котором экономика служит здоровью всех людей и в то же время выгодно использует его.

6. Согласно этой концепции экономика рассматривается как ориентированная на человека система, которая призвана содействовать укреплению всеобщего здоровья и на протяжении поколений извлекать из этого выгоду. В ней признается, что здоровье населения и системы здравоохранения — это не просто расходы, рост которых нужно сдерживать, но и важнейшие инвестиции в инклюзивную и устойчивую экономику. Она призывает к приведению политики в сферах здравоохранения и экономики в соответствие с ценностями населения, которому она служит, а также к мобилизации государственных и частных инвестиций для построения устойчивого, справедливого и здорового общества как для нынешнего, так и для будущих поколений.

7. Конкретная цель данного проекта стратегии предусматривает, что для повышения общего благосостояния населения странам нужно проводить в жизнь трансформационную межсекторальную политику, направленную на улучшение взаимосвязанных показателей здравоохранения и экономики.

8. Достижение этой цели требует ориентации экономических систем, институтов, политических решений и инвестиций на достижение совместных выгод для здоровья (а также равенства в вопросах охраны здоровья) и процветания всех поколений, что становится возможным благодаря сотрудничеству глобальных, региональных и национальных субъектов в области здравоохранения и экономики, стремящихся обеспечить здоровье и благополучие для всех.

Руководящие принципы и основы

9. Проект стратегии разработан на основе следующих принципов, которыми могут также руководствоваться государства-члены, партнеры, заинтересованные стороны и Секретариат в своих действиях, направленных на осуществление его концепции и цели:

- **ориентированность на потребности людей.** Экономическая политика и деятельность разрабатываются совместно с людьми и для людей с учетом всего разнообразия их потребностей и жизненного опыта, а также с признанием способности каждого человека самостоятельно принимать решения относительно

⁴ [Совместный переход к экономике благополучия: инвестиции в здоровое, более справедливое и процветающее общество уже сегодня](#). Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2023 г (дата обращения: 27 октября 2025 г).

мер по уходу за ним, его лечения и социального обеспечения как одного из центральных аспектов здоровья и благополучия;

- **вовлечение всех государственных структур.** Перестройка экономики с целью обеспечения здоровья для всех потребует комплексных мер реагирования со стороны всех государственных структур, включая привлечение министерств финансов и оказание поддержки министерствам здравоохранения в превращении концепции «Здоровье для всех» в общую задачу государственной политики, а также в координации межсекторальных действий по улучшению здоровья;
- **участие общества.** У людей есть возможности активно участвовать в принятии политических и инвестиционных решений, которые влияют на их жизнь. Инклюзивное, прозрачное и значимое участие общества в коллективных действиях всех уровней позволяет укреплять доверие и гарантировать, что меры политики и услуги отражают потребности и устремления всех сообществ, в особенности наиболее социально отчужденных;
- **равенство.** Стремление к инклюзивным и справедливым подходам к обеспечению здоровья для всех в соответствии с принципом справедливости для всех. Признание факторов, влияющих на лиц, находящихся в уязвимом или маргинализированном положении, а также социально-экономического неравенства в вопросах охраны здоровья;
- **гендерное равноправие.** Экономические системы и меры политики должны активно содействовать обеспечению равных прав, возможностей и результатов для людей независимо от пола путем устранения структурного неравенства и создания условий для полноценного и равноправного участия во всех сферах жизни на протяжении всего жизненного цикла;
- **ведущая роль стран.** Устойчивое развитие и прогресс в области обеспечения здоровья для всех следует осуществлять под руководством стран, причем национальные и субнациональные органы власти и учреждения должны играть центральную роль в планировании, принятии решений и обеспечении подотчетности с применением подхода, предусматривающего вовлечение всех государственных структур. Внешняя поддержка как на глобальном, так и на региональном уровнях должна соответствовать национальным приоритетам, укреплять местный потенциал и учитывать контекст стран для обеспечения ответственности, эффективности и долгосрочного воздействия;
- **опора на фактические данные.** Основу для мер политики и действий следует формировать из наилучших доступных фактических материалов и показателей взаимосвязи между концепцией «Здоровье для всех» и финансовыми, социальными, экономическими и экологическими детерминантами путем объединения данных, исследований и местных знаний для принятия решений, соответствующих потребностям политики и практическим действиям. В рамках подхода на основе фактических данных особенно важны непрерывное обучение, тщательный анализ, междисциплинарное сотрудничество, адаптируемость к сложным вызовам и стремление к оказанию воздействия;
- **экологическая устойчивость.** Решения и действия правительств и заинтересованных сторон должны быть направлены на защиту и сохранение природной среды для нынешнего и будущих поколений.

10. Для внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» потребуется создать систему управления, способствующую согласованности политики в сферах экономики и здравоохранения, а также координации действий различных субъектов, включая правительство, частный сектор, научные круги и гражданское общество, стремящихся совместными усилиями к достижению целей по обеспечению здоровья для всех. Такая система управления может обеспечивать учет воздействия на здоровье при принятии решений во всех областях политики исходя из признания того факта, что действия за пределами сектора здравоохранения оказывают глубокое влияние на равенство в вопросах охраны здоровья и на показатели состояния здоровья.

11. Сложные социальные вызовы, такие как обеспечение здоровья для всех, требуют установления прорывных, вдохновляющих и измеримых целей с конкретными сроками их достижения. Наличие четкой миссии по обеспечению здоровья для всех может задать направление для поиска решений, не предопределяя какой-либо единственный способ достижения успеха и тем самым стимулируя инновации и межсекторальное сотрудничество. Миссии должны формулироваться совместно и осуществляться путем масштабного сотрудничества с привлечением государственного и частного секторов, научных кругов и гражданского общества^{5, 6}.

Стратегические направления и рамочная программа действий

12. Исходя из вышеуказанных принципов и фундаментальных положений, в проекте стратегии предлагается пять стратегических направлений для достижения поставленной цели: **экономическая политика** в интересах концепции «Здоровье для всех», **определение значимости и инвестиционное обеспечение** концепции «Здоровье для всех», **финансирование** в поддержку концепции «Здоровье для всех», **потенциал** для внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» и **фактические данные** для внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех».

13. В последующих пунктах представлены обоснования каждого стратегического направления, а также действия для государств-членов, партнеров, заинтересованных сторон и Секретариата.

⁵ Mazzucato M and Ryan-Collins J. [Putting value creation back into “public value”: from market-fixing to market-shaping](#). Journal of Economic Policy Reform, 25(4), 345–360 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

⁶ Mazzucato M, Doyle S and Kuehn von Burgsdorff L. [Mission-oriented industrial strategy: global insights](#). UCL Institute for Innovation and Public Purpose, IIPP Policy Report No. 2024/09 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

Стратегическое направление 1. Экономическая политика в интересах концепции «Здоровье для всех»

14. Для обеспечения здоровья для всех необходимы экономические системы, которые укрепляют и охраняют здоровье населения, сокращают проявления неравенства и обеспечивают устойчивость. Меры экономической политики, в том числе в налоговой, торговой, промышленной, трудовой и социальной сферах, являются одним из наиболее мощных и взаимосвязанных механизмов, которые влияют на экономические системы и влекут последствия для здоровья населения. Действия сосредоточены на пересмотре экономической политики с целью преобразования способов производства, распределения и потребления ресурсов таким образом, чтобы способствовать укреплению здоровья всех людей с учетом конкретных условий и на основе фактических данных.

Действия государств-членов

- Проводить анализ и оценку влияния налоговой политики на концепцию «Здоровье для всех». Осмысление воздействия налоговых систем на медицинские услуги и их распределение, а также на доходы от медицинских услуг может послужить основой для разработки такой налоговой политики, которая будет способствовать усилению мобилизации внутренних доходов, охране здоровья и расширению социальной справедливости. Кроме того, акцизные налоги на вредные для здоровья продукты при их надлежащей разработке и внедрении с учетом как потенциальных выгод, так и непреднамеренных последствий для затронутых групп населения могут стимулировать изменение моделей потребления и обеспечивать как выгоды с точки зрения равенства в вопросах здравоохранения, так и финансовые выгоды⁷.
- Интегрировать концепцию «Здоровье для всех» в торговую политику. Правительства могут создать благоприятные условия для обеспечения учета и включения вопросов воздействия на здоровье в сферу торговой политики. На формирование торговой политики могут влиять различные подходы, включая оценку воздействия на здоровье и создание коалиций с участием нескольких стран и гражданского общества для защиты и расширения доступа к основным медицинским товарам⁸.
- Разрабатывать и осуществлять промышленную политику с учетом концепции «Здоровье для всех». Правительства могут разрабатывать и осуществлять меры промышленной политики в интересах укрепления здоровья населения, например путем влияния на модели производства с помощью субсидий, связанных с факторами, определяющими осуществление концепции «Здоровье для всех», такими как достойная работа и стандарты устойчивости. Следует рассматривать возможность воздействия на модели потребления вредных для здоровья продуктов или услуг в тех случаях, когда применяемые промышленные методы могут быть вредоносными. Цели концепции «Здоровье для всех» смогут оказывать стимулирующее воздействие на межсекторальные инновации и экономические последствия, если правительства будут ориентировать промышленную стратегию

⁷ Friel S, Collin J, Daube M, Depoux A, Freudenberg N, Gilmore AB et al. [Commercial determinants of health: future directions](#). The Lancet. 2023; 401:1229–1240 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

⁸ Townsend B, Tenni BF, Goldman S, Gleeson D. [Public health advocacy strategies to influence policy agendas: lessons from a narrative review of success in trade policy](#). Globalization and Health. 2023; 19:60 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

на достижение этих целей⁹. Посредством какой-либо структуры, ориентированной на выполнение этой миссии, правительства могут взять на себя функции участников процесса создания или проектирования экосистемы инноваций в области здравоохранения, ориентируя инновационную деятельность на решение приоритетных задач общественного здравоохранения и параллельно сотрудничая с частными субъектами¹⁰. Когда инновации в области здравоохранения подкрепляются значительными государственными инвестициями, что зачастую и происходит, правительства могут использовать существующие политические инструменты для обеспечения их общественной ценности¹¹.

- Реформировать трудовую политику, поскольку она касается рабочей силы в секторе здравоохранения, и обеспечивать охрану здоровья работников^{12, 13}. Трудовая политика может способствовать формированию достойных условий труда, которые имеют основополагающее значение для благополучия, производительности и общего качества услуг и конечных результатов, в том числе в секторе здравоохранения. Реформы в секторе медицинских и медико-социальных услуг следует также направлять на решение проблем нехватки рабочей силы и несоответствия имеющихся и требуемых навыков посредством анализа взаимодействия между политикой в сферах здравоохранения, труда, образования и торговли, а также оценки влияния ограничений в расходах по оплате труда работников государственной службы на здравоохранение¹⁴. Следует отметить вклад немедицинских работников в медицинских учреждениях и неформальных или неоплачиваемых семейных работников по уходу, преимущественно женщин, в укрепление здоровья населения. Нужно оценивать воздействие занятости и видов работ на здоровье людей, особенно на их психическое здоровье, признать его профессиональным риском и принять меры для обеспечения того, чтобы все работники, в том числе имеющие проблемы с психическим здоровьем, могли успешно трудиться в безопасной и здоровой среде.

⁹ WHO Council on the Economics of Health for All. [Health for all: transforming economies to deliver what matters: Final report](#). Geneva: World Health Organization; 2023; (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁰ Mazzucato M. and Kattel R. [Mission-oriented industrial strategy](#). Policy Brief Series: Insights on Industrial Development. Issue No.2 – March 2023. Geneva: UNIDO; 2023 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹¹ WHO Council on the Economics of Health for All. [Governing health innovation for the common good. Council Brief №1](#). Geneva: World Health Organization; 2021 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹² [The future of the care economy](#). White paper. Centre for the New Economy and Society - World Economic Forum; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹³ [Fair share for health and care: gender and the undervaluation of health and care work](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁴ [Working for health and growth: investing in the health workforce](#). Report of the High-Level Commission on Health Employment and Economic Growth. 2016 (дата обращения: 25 октября 2025 г.).

- Принимать меры к тому, чтобы политика социальной защиты приносила пользу людям с учетом рисков на протяжении всей жизни, а также людям в состоянии бедности и социального отчуждения. Ключевое значение для достижения социальной справедливости и содействия инклюзивному росту, включая защиту людей во время болезни, является всеобщая социальная защита. По-прежнему крайне важно обеспечивать надежную финансовую защиту, чтобы не допустить наступления бедности отдельных лиц и семей из-за покрытия расходов, связанных со здоровьем.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Поддерживать развитие стратегических механизмов по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех» и применять оценки воздействия на здравоохранение к сфере экономической политики.

Действия Секретариата

- Разработать нормы и стандарты, в том числе относительно конфликтов интересов, для устранения вредных факторов воздействия пагубной коммерческой практики на здоровье и равенство в области охраны здоровья посредством выполнения рекомендаций, изложенных во всемирном докладе о коммерческих детерминантах здоровья.
- Оказывать техническую поддержку государствам-членам в разработке и апробации мер политики, направленных на устранение детерминант неравенства в области охраны здоровья и благополучия лиц и групп населения, страдающих от бедности и социального отчуждения.

Стратегическое направление 2. Определение значимости и инвестиционное обеспечение концепции «Здоровье для всех»

15. Принимать меры к тому, чтобы правительства и частные инвесторы учитывали общественную значимость охраны здоровья как ключевого фактора обеспечения оптимальных инвестиций в здравоохранение и другие сектора экономики. Концепция «Здоровье для всех» находит отражение не только в измерении совокупной ценности здоровья, но и требует измерения его распределения, чтобы убедиться, что расходы, инвестиции и инновации направлены на достижение тех улучшений, которые наиболее полезны для благополучия общества.

Действия государств-членов

- Обеспечить включение здоровья в панели инструментов, используемые для мониторинга прогресса в достижении социальных целей. Население придает большое значение хорошему здоровью как одному из множества аспектов общественного прогресса. Общественный прогресс и относительная значимость его аспектов могут различаться в разных группах населения в зависимости от демографических, экономических, социальных и культурных особенностей и условий. Правительства могут разрабатывать панели инструментов с многомерными индикаторами, опираясь на концепции благополучия, чтобы

не только отслеживать прогресс, но и направлять инвестиции на обеспечение концепции «Здоровье для всех»^{15, 16, 17, 18}.

- Сделать концепцию «Здоровье для всех» основополагающим элементом механизмов стратегического планирования и среднесрочных расходов. Координировать действия на всех уровнях государственного управления посредством учета вопросов здравоохранения во всех мерах политики и общегосударственных подходах, дополняя их активным взаимодействием с частным сектором для обеспечения полной интеграции вопросов здравоохранения в систему планирования в области развития¹⁹.
- Адаптировать инвестиционные рамки с целью учета ценности концепции «Здоровье для всех» и интегрировать оценку воздействия на здоровье во всех секторах. Для проведения оценок влияния инвестиций на обеспечение здорового образа жизни необходимы комплексные системы оценки. Оценки воздействия на здоровье, проводимые с участием заинтересованных сторон с учетом принципов равенства, должны быть интегрированы в процесс разработки экономической и секторальной политики наряду с экономическими или экологическими оценками, с тем чтобы обеспечить систематический учет показателей состояния здоровья и равенства в вопросах охраны здоровья.
- Направлять частные инвестиции в сектор здравоохранения, используя при этом четкие классификации оценок социального воздействия. В условиях зарождения тенденций к финансиализации сектора оказания медицинской помощи²⁰ требуется тщательная оценка их воздействия на равенство и прогресс в обеспечении здоровья для всех. Инвестиции частного сектора в услуги, имеющие общественную ценность, могут стимулироваться благодаря комплексу политических инструментов.
- Разработать информационную и цифровую инфраструктуру для экономических аспектов концепции «Здоровье для всех», охватывающую все инвестиционные показатели и аналитические данные. Укрепление цифровых систем может повысить доступность, интеграцию и использование данных для обоснования мер политики и инвестиционных решений, основанных на фактических данных. Благодаря

¹⁵ [Operational framework for monitoring social determinants of health equity](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁶ [Valuing Health for All: Rethinking and building a whole-of-society approach – The WHO Council on the Economics of Health for all – Council Brief N°3](#). Geneva: World Health Organization; 2022 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁷ Jansen A, Wang R, Behrens P, Hoekstra R. [Beyond GDP: a review and conceptual framework for measuring sustainable and inclusive wellbeing](#). The Lancet Planetary Health. 2024; Volume 8, Issue 9 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁸ EuroHealthNet, Institute of Public Health. [Creating an impactful and sustainable Wellbeing Economy. EuroHealthNet and Institute of Public Health](#); 2024. doi:10.14655/11971-1084919 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

¹⁹ Aftab W, Siddiqui FJ, Tasic H, Perveen S, Siddiqi S, Bhutta ZA. [Implementation of health and health-related sustainable development goals: progress, challenges and opportunities – a systematic literature review](#). BMJ Glob Health. 2020; Volume 5, Issue 8 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

²⁰ Hunter MB, McCoy D, Cordilha CA, Marriott A, Roy V, Stein F et al. [Private financial actors and financialisation in global health](#). United Nations University - International Institute for Global Health. 2025 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

применению общедоступных информационных панелей, созданных на основе безопасной, этичной и инклюзивной цифровой архитектуры, можно еще активнее способствовать подотчетности и упрощать процедуру вовлечения местных сообществ и населения в целом.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказывать поддержку государствам-членам в налаживании сотрудничества в области инвестиций, а также в разработке и внедрении классификаций оценки инвестиционной деятельности для экономических аспектов концепции «Здоровье для всех».

Действия Секретариата

- Разработать нормативные рекомендации для государств-членов с целью обоснования необходимости инвестиций в реализацию концепции «Здоровье для всех», включая рекомендации по информационному обеспечению классификаций оценки и по регулированию направленности частных инвестиций.
- Оказывать поддержку государствам-членам в определении, уточнении и адаптации показателей благополучия с их последующим использованием для измерения общественного прогресса, в том числе путем разработки систем регулярного внедрения информационных панелей с показателями и распространения странового опыта.
- Содействовать государствам-членам в принятии мер по включению вопросов здравоохранения и равенства в области охраны здоровья в процесс принятия экономических решений, в том числе путем разработки технических инструментов для оценки воздействия экономических мер на сферу здравоохранения и равенство в области охраны здоровья.
- Вносить вклад в работу Группы экспертов Организации Объединенных Наций по измерению благополучия, включая разработку рамочной структуры инклюзивного и устойчивого благополучия, учитывающей вопросы здоровья.

Стратегическое направление 3. Финансирование в поддержку концепции «Здоровье для всех»

16. В рамках этого стратегического направления предлагаются меры по наращиванию как внутреннего, так и международного финансирования в интересах осуществления концепции «Здоровье для всех», направленные как на увеличение объема такого финансирования, так и на его более справедливое распределение в соответствии с политической декларацией Совещания высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения (2023 г.).

Действия государств-членов

- Мобилизовать внутренние ресурсы с целью обеспечения здоровья для всех. Во многих странах внутренние ресурсы здравоохранения по-прежнему недостаточны для достижения целей концепции «Здоровье для всех». Крайне важно разработать внутреннюю политику финансирования здравоохранения, которая будет способствовать постепенному достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения и обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности. Инициативы по мобилизации ресурсов, например целевые налоги и национальное медицинское страхование, должны оцениваться на предмет их справедливости с точки зрения взносов, финансовой доступности и защиты от финансовых трудностей.
- Совершенствовать систему распределения государственных финансовых ресурсов в рамках управления государственными финансами, включая бюджетные стратегии, ориентированные на приоритетные показатели и конечные результаты, позволяющие учитывать улучшение здоровья населения, достигнутое во всех секторах. Системы отслеживания расходов на здравоохранение могут способствовать отчетности перед общественностью и служить источником информации для разработки политики в области здравоохранения.
- Улучшение координации и согласования внешнего финансирования с внутренним финансированием может повысить эффективность и результативность внешнего финансирования и ограничить влияние на будущее бремя обслуживания долга. Примером не имеющего обязательной силы соглашения, обеспечивающего поддержку единого планирования, бюджетирования и мониторинга, является Лусакская повестка дня. Направление внешнего финансирования на достижение равенства в вопросах охраны здоровья и на глобальные общественные блага может обеспечить временное позитивное влияние на реализацию концепции «Здоровье для всех», однако страны должны стремиться к формированию справедливых и инклюзивных коалиций для выработки долгосрочных вариантов финансирования.
- Улучшить финансирование медицинских наук и промышленных инноваций для достижения социального воздействия. Правительства активно инвестируют и формируют науку, технологии и инновации в области здравоохранения, и некоторым из них удалось создать мощные экосистемы для медицинских наук и промышленности. Благодаря обмену опытом, совместному финансированию и исследовательским инициативам, а также инструментам политики (таким как налоговые льготы, ценовые ограничения, совместное использование интеллектуальной собственности) правительства могут развивать потенциал и создавать успешные корпоративные среды для стимулирования инвестиций в медицинские науки с целью достижения социального эффекта.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Поддерживать и поощрять политику финансирования здравоохранения, способствующую реализации концепции «Здоровье для всех».

Действия Секретариата

- Разработать руководство для оказания поддержки государствам-членам в мобилизации инвестиций, включая государственные, частные, благотворительные и смешанные финансовые средства, а также широкий спектр финансовых инструментов для обеспечения здоровья и благополучия для всех.
- Оказывать техническую помощь государствам-членам в целях привлечения более значительного и эффективного финансирования в интересах концепции «Здоровье для всех».
- Оказывать техническую помощь государствам-членам в разработке мер политики, способствующих дополнительным инвестициям в медицинские науки.

Стратегическое направление 4. Потенциал для внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех»

17. Экономические аспекты концепции «Здоровье для всех» предполагают создание коалиции субъектов с качественно новыми возможностями. Министерствам здравоохранения и другим субъектам в области здравоохранения необходимо развивать свой потенциал в сфере экономики и экономических аспектов здравоохранения для налаживания эффективного взаимодействия с экономическими субъектами. Крайне важно укреплять этот потенциал, чтобы обеспечивать конструктивное взаимодействие между министерствами, ведомствами и секторами.

Действия государств-членов

- Провести оценку имеющихся возможностей и разработать план укрепления соответствующего технического потенциала в системе государственной службы. Для выявления достоинств и недостатков необходимо провести тщательный анализ и оценку имеющего потенциала, учитывая при этом характер требуемых навыков в таких сферах, как экономические аспекты здравоохранения, системное мышление и межсекторальное сотрудничество.
- Интегрировать компетенции, относящиеся к экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех», в системы медицинского образования, медико-санитарного просвещения населения и междисциплинарного обучения для подготовки нового поколения квалифицированных специалистов на стыке политики в области здравоохранения и экономической политики.
- Обеспечивать взаимосвязь между экспертными знаниями из разных секторов и управленческих уровней путем создания наблюдательных центров, объединяющих государственные учреждения, научные круги, профсоюзы и гражданское общество, а также путем включения обучения по вопросам структурного неравенства, детерминант равенства в области охраны здоровья и экономической политики в программы подготовки государственных служащих.

- Развивать динамичные институциональные возможности для укрепления управленческих структур, занимающихся экономическими аспектами концепции «Здоровье для всех»²¹. Внедрение такого подхода зависит от способности государственных учреждений к адаптации, обучению, координации и быстрому реагированию на меняющиеся условия.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Оказывать поддержку государствам-членам в создании и укреплении их потенциала в сфере экономических аспектов концепции «Здоровье для всех».

Действия Секретариата

- В партнерстве с другими участниками инициировать разработку рамочной структуры для оценки потенциала стран в сфере экономических аспектов концепции «Здоровье для всех».
- Организовывать мероприятия по наращиванию потенциала и повышению осведомленности о рисках коммерческой практики для реализации концепции «Здоровье для всех», дать возможность компетентным органам, местным сообществам и отдельным лицам поддерживать меры воздействия на коммерческие детерминанты здоровья.
- Взаимодействовать с частным сектором и ориентированными на здравоохранение коммерческими структурами для поддержки мер по борьбе с вредной коммерческой практикой и стимулирования действий по обеспечению равенства в области охраны здоровья.

Стратегическое направление 5. Фактические данные для внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех»

18. Внедрение подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» потребует получения новых фактических данных, необходимых для осмысления взаимодействия между здравоохранением и экономикой.

Действия государств-членов

- Привлекать заинтересованные стороны к определению и реализации долгосрочной программы исследований, уделяя приоритетное внимание подходу с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» и мобилизуя средства для восполнения критических пробелов в знаниях.
- Использовать наборы данных для получения фактических материалов с целью внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех». Изучение взаимосвязи между принципами этой концепции и экономическими системами требует более тесных связей между исследовательским потенциалом и наборами данных. Приоритетным направлением должно стать обеспечение межсекторальной связи между анонимизированными

²¹ Mazzucato M. and Kattel R. [Mission-oriented industrial strategy](#). Policy Brief Series: Insights on Industrial Development. Issue No.2 – March 2023. Geneva: UNIDO; 2023 (дата обращения: 27 октября 2025 г.).

базами данных на индивидуальном уровне, такими как данные о подоходном налоге, занятости, социальном медицинском страховании и инвалидности, и контекстуальными источниками данных, включая геолокацию, с тем чтобы эффективнее оценивать влияние экономической деятельности, видов практики и мер политики на здоровье и на распределение его преимуществ. Особое внимание при этом нужно уделять группам, которые подвержены более высокому риску или находятся в неблагоприятных структурных условиях, а принцип равенства следует включить в число непосредственных критериев анализа.

- Поощрять систему принятия решений на основе научных знаний и фактических данных. Правительства должны повышать уровень прозрачности, поддерживать независимые исследования, направлять инвестиции в государственные научно-исследовательские учреждения, предотвращать конфликты интересов и ограничивать участие промышленности в принятии решений относительно вредных для здоровья продуктов. Для борьбы с дезинформацией необходимы четкие руководящие принципы в области коммуникации, мониторинг средств массовой информации и поддержка информационных сообщений в области общественного здравоохранения, основанных на фактических данных. Вовлечение гражданского общества и независимых экспертов дополнительно обеспечивает подотчетность и доверие общественности к научно обоснованной политике.

Действия партнеров и заинтересованных сторон

- Укреплять сети обучения и исследовательские программы для внедрения подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех».
- Проводить исследования для получения фактических данных о влиянии экономической политики на концепцию «Здоровье для всех».

Действия Секретариата

- Продолжать обобщение глобальных фактических данных о взаимосвязи между здоровьем, системами здравоохранения и экономикой.
- Участвовать в разработке программы исследований по финансиализации сектора здравоохранения для информационного обеспечения будущих глобальных исследований и нормативных рекомендаций.
- Содействовать обмену информацией об опыте стран в целях укрепления сетей обучения по экономическим аспектам концепции «Здоровье для всех».
- Оказывать поддержку государствам-членам в сборе фактических данных о равенстве в области охраны здоровья для использования при планировании и разработке мер политики в отношении рынков труда и социальной защиты.
- Поддерживать государства-члены путем обмена фактическими данными и экспериментального практического применения подходов к бюджетированию, направленному на обеспечение благополучия.

- Объединить заинтересованные стороны из нескольких государств-членов, занятые в секторах здравоохранения, финансов и центральных банков, для разработки долгосрочной исследовательско-внедренческой программы в области моделирования и использования показателей, которые обеспечат сбор фактических данных о пользе воздействия стратегий и мероприятий на здравоохранение и экономику.

Осуществление, включая мониторинг и отчетность

19. Руководящие принципы проекта стратегии служат также руководством для ее осуществления. Для выполнения поставленных задач необходимо регулярно осуществлять мониторинг и представлять доклады о ходе осуществления проекта стратегии. Обзор прогресса, достигнутого государствами-членами и другими участниками, для представления доклада в 2028 г. может помочь определить, имеется ли необходимость в изменении проекта стратегии для более полного удовлетворения потребностей стран.

20. Основными целями мониторинга и отчетности являются обеспечение надлежащего осуществления и адаптация проекта стратегии, если таковая необходима. Роль Секретариата в этой связи заключается в следующем:

- оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении и адаптации проекта стратегии на страновом уровне, включая, при наличии ресурсов, разработку планов действий по внедрению подхода с учетом экономических аспектов концепции «Здоровье для всех» на основе перечня предлагаемых мер;
- организовать в государствах-членах по всем регионам совещания с целью изучения результатов, а также обмена опытом и уроками, извлеченными в ходе осуществления;
- представить Ассамблее здравоохранения в 2028 и 2030 гг. доклады о ходе осуществления проекта стратегии для последующих действий и принятия решений.
