

2025 年 12 月 9 日

福祉和健康促进

总干事的报告

1. 2022 年，第七十五届世界卫生大会在 WHA75.19 号决议中要求总干事在世卫组织的广泛授权范围内制定一个实现福祉的框架。该框架应以《2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标为基础，并与会员国协商，确定健康促进在这方面的作用。
2. 2023 年，第七十六届世界卫生大会通过了关于实现福祉：利用健康促进方法将福祉纳入公共卫生的全球框架的 WHA76(22)号决定，从而通过了该全球框架。
3. 本报告概述三年期间（2023-2025 年）世卫组织在推进福祉议程方面取得的进展，并介绍了健康促进和福祉问题战略技术咨询专家组提出的建议，该专家组是世卫组织在该领域的咨询机构。

将福祉纳入公共卫生的全球框架（2024 年）

4. 该框架借鉴了强调亟需构建可持续福祉社会的《日内瓦福祉宪章》（2021 年）。它立足人类健康与地球健康相互关联这一认知，旨在通过健康促进视角，重新定位公共卫生系统，以优先考虑人类和地球的福祉。其目标是使所有人都能在其一生中和在代际之间实现身体、精神和社交方面的茁壮成长。
5. 该框架超越了传统卫生计量和经济指标的范畴，倡导采用全政府和全社会参与办法。它为全球卫生界提供战略方向和政策取向，以支持实行以福祉为中心的治理。
6. 该框架得到了证据支持，因为有证据表明，许多重大公共卫生挑战都源于卫生部门范围之外的政策和行动。它承认传统发展模式日益不可持续，且会对人类和地球产生不利影响。该框架通过围绕福祉建立共同语言，促进跨部门协作，并推动形成协调一致的愿景和方法。它鼓励实施全政府和全社会参与战略，以便为民众和生态系统带来健康和福祉方面的益处。

7. 该框架曾被联合国经济及社会理事会和劳工组织等联合国组织用作参考，特别是在关于福祉和健康促进的研究当中，以指导各自作为《未来契约》的一部分，开展的磋商过程。此外，它还被一些致力于改善生活质量和社会福祉的国家（包括加拿大）用作参考。

在国家层面实施全球福祉框架：政策路径（2025 年）

8. 本资源为各国卫生部基于现有证据将福祉社会的愿景转化为可行策略提供了实用指南。它强调了五条重点政策路径，以助力各国卫生部引领转型变革。

战略技术咨询专家组

9. 世卫组织成立了福祉和健康促进问题战略技术咨询专家组，以就如何推进与福祉有关的公共卫生工作，提供战略指导。该小组的任务是推荐重点干预措施，引导全球和国家公共卫生议程逐步采用以福祉为中心的办法。2025 年 4 月 15 日，咨询小组召开首次会议，重点探讨了两个正在重塑全球健康趋势并显著影响日常福祉的新兴关注领域。

10. 成员们强调了加强价值体系的重要性，特别是在突发事件应对和数字发展领域。从公共卫生的角度来看，健康促进提供了坚实可靠的基础。在如今突发事件（如疾病暴发和气候相关灾害）频发的背景下，快速有效的应对至关重要。这就要求将健康促进纳入各级的突发事件防范、应对和恢复规划，并建立各种机制，促进社区积极参与各个阶段。

11. 关于公平和可持续的数字系统，成员们承认数字技术具有双重影响。虽然这些技术为改善公共卫生提供了机遇，但也带来一些风险——例如，数字公平差距、社交媒体对青年的影响以及可能会对公共卫生工作造成危害的错误信息的传播。人工智能治理框架的缺失可能会进一步削弱政府的权力并加剧人口脆弱性。

12. 成员们建议倡导基于伦理的治理、可持续性和公众信任，以保护个人和社区。这些讨论强调，宏观层面决定因素在塑造以福祉为中心的治理模式方面，特别是在平衡经济增长和保护公共产品等相互竞争的重点事项方面至关重要。

衡量福祉

13. 虽然国际商定原则对这些数据的质量和完整性进行了规范，但关于应对哪些方面加以衡量，指导意见差异巨大，通常会根据不同用户的价值观和需求进行细分。正如世卫组织的福祉和健康促进问题全球框架所指出的那样，国内生产总值等传统指标并不能充分反映在一些对人民和社会最为重要的方面取得的进展。因此，向福祉社会转型要求采用一种新的方法来衡量进展情况——一种超出了国内生产总值的范畴并优先考虑健康、包容和可持续性的方法。秘书处对联合国使用的福祉衡量框架和指标进行了一次范围综述，报告将于 2026 年 1 月发布。

协调世卫组织和联合国的工作

14. 为确保与联合国的《未来契约》保持一致，秘书处正在积极促进福祉衡量专家组在联合国经济及社会理事会的领导下开展磋商，并正在牵头编制健康和福祉问题简报。此外，作为劳工组织牵头的联合国机构间工作队的一员，它还参加了关于社会与团结经济的磋商。

与其他技术领域的联系

15. 秘书处牵头开展了一次磋商过程，以制定全民健康经济学全球战略草案，执行委员会第 158 届会议将对该草案进行审议¹。

16. 欧洲区域办事处发布了一组关于促进所有人福祉和健康的政策、治理结构及支出和投资策略的案例研究²。此外，它还利用各种指标、工具和能力建设活动，为意大利、立陶宛和摩尔多瓦共和国等会员国提供了支持，以促进投资于致力卫生公平、健康老龄化、青年精神卫生和边缘地区的政策。此外，2025 年 3 月，该区域办事处与芬兰、冰岛和大不列颠及北爱尔兰联合王国的部长和领导人举行会议，交流了聚焦福祉经济的政策创新，如预算编制、定向税收政策和社会影响力投资，它们均可为出色工作和良好健康提供支持，并侧重于预防。

下一步工作

17. 作为联合国经济及社会理事会牵头的福祉衡量专家组会议以及劳工组织牵头的社会与团结经济磋商的一部分，秘书处将召开咨询专家组第二次会议，以最后确定其健康问题简报。这些讨论的结果预计将为关于联合国《未来契约》52 项具体行动的讨论和磋商提供信息。

执行委员会的行动

18. 请执委会注意本报告并就下述问题提供指导。

- 为将福祉纳入国家治理并设定明确的重点事项，可以建立哪些体制机制？
- 为维持对福祉议程的长期承诺，需要在卫生部内部做出哪些结构和领导层安排？
- 为加速在国家层面实施福祉政策并开展监测活动，应优先考虑哪些额外技术资源，如规范性指导、数字工具或能力建设平台？

¹ 见文件 EB158/31。

² [实践中的福祉经济：欧洲及其他区域的案例研究](#)。世卫组织欧洲区域办事处：世界卫生组织，2025 年（2025 年 11 月 4 日访问）。