



Пункт 20 предварительной повестки дня
18 декабря 2025 г.

EB158/24

Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)

Доклад Генерального директора

1. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA75.11, в которой она выдала ряд поручений Секретариату. Семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA78(10) (2025 г.), в котором поручила Генеральному директору представить семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2026 г. через 158-ю сессию Исполнительного комитета доклад об осуществлении резолюции WHA75.11. В настоящем докладе приводится информация о действиях, предпринятых Секретариатом во исполнение этого решения.

Обновленная информация о ходе осуществления резолюции¹

Воздействие на здоровье

2. С начала войны на территории Украины было зарегистрировано 50 597 пострадавших среди гражданского населения, в том числе 14 116 погибших и 36 481 раненый. На фоне повышения интенсивности военных действий в 2025 г. число пострадавших среди гражданского населения за первые восемь месяцев года увеличилось на 40% по сравнению с аналогичным периодом 2024 г.² За отчетный период в гуманитарной помощи нуждалось около 12,7 миллиона человек³, в том числе 3,8 миллиона внутренне перемещенных лиц⁴ и 5,7 миллиона беженцев⁵. Только в августе из Донецкой области

¹ Данные за период с января по август 2025 г., если не указано иное.

² [Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — август 2025 года](#). Женева: Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине (дата обращения: 19 сентября 2025 г.).

³ [Humanitarian Needs and Response Plan 2025](#). Geneva: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (дата обращения: 19 сентября 2025 г.).

⁴ [Displacement Tracking Matrix — Ukraine](#), data to June 2025. Geneva: International Organization for Migration (дата обращения: 19 сентября 2025 г.).

⁵ [Operational Data Portal — Ukraine refugee situation](#), data as at 2 September 2025. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (дата обращения: 19 сентября 2025 г.).

было эвакуировано 42 000 человек, тогда как в июле численность эвакуированных составляла немногим более 12 000⁶.

3. По данным проведенной ВОЗ в апреле 2025 г. оценки медико-санитарных потребностей на материале выборки в составе 4000 взрослых жителей Украины, большинство домохозяйств (82%) сталкиваются с проблемами в получении необходимых лекарств и многие пациенты не могут приобрести необходимые им препараты ввиду их дороговизны или отсутствия. Из включенных в выборку домохозяйств, в составе которых имеются лица с хроническими заболеваниями, 72% сталкиваются по меньшей мере с одним фактором, препятствующим получению лечебной помощи при таких заболеваниях; для большинства таких домохозяйств (59%) самым большим препятствием является высокая стоимость лекарств, а вторую позицию (36%) занимает высокая стоимость лечения. Семьдесят два процента респондентов сообщили, что за последние 12 месяцев испытывали проблемы с психическим здоровьем, такие как тревожность, депрессия или сильный стресс, при этом 50% испытывали значительный стресс в течение двух месяцев до проведения опроса. В общей ситуации с доступом к медицинской помощи сохраняются критические пробелы: 64% респондентов сообщили, что по меньшей мере один раз сталкивались с трудностями в получении медицинской помощи, а 8% домохозяйств не смогли получить необходимые лекарства. Десять процентов не могли получить необходимую им конкретную медицинскую услугу, а 6% — вообще никаких медицинских услуг. В апреле 2025 г. 35% взрослого населения были вынуждены отложить лечение. Показатели обращаемости за медицинской помощью в областях, в наибольшей степени затронутых вооруженным конфликтом, находятся на более низком уровне по сравнению с другими регионами страны (48% и 58% соответственно).

4. За первые шесть месяцев 2025 г. в 19 областях Украины было зарегистрировано 92 вспышки инфекционных заболеваний, в ходе которых заболел 741 человек, включая 536 детей. В 2025 г. основной причиной вспышек инфекционных заболеваний была корь, на долю которой приходится 64% всех вспышек и 315 случаев инфекции (в том числе 250 детей). Таким образом, число вспышек кори значительно выросло по сравнению с 2024 г., когда в общей сложности было зарегистрировано только 26 вспышек этого заболевания. Что касается общей инфекционной заболеваемости, за отчетный период было зарегистрировано 1196 случаев кори, что почти втрое больше, чем в течение всего 2024 г. В 2025 г. случаи кори регистрировались в 20 областях по всей стране, при этом 81% всех зарегистрированных случаев заболевания были выявлены в Черновицкой, Ивано-Франковской, Закарпатской и Винницкой областях. Кроме того, были зафиксированы вспышки ротавирусного энтерита (девять), острой кишечной инфекции (шесть), сальмонеллеза (семь) и других менее распространенных этиологий. Наибольшее число вспышек было зарегистрировано в Винницкой области (28, 30% от общего числа), а также в г. Киеве и Львовской области (по восемь вспышек)⁷.

⁶ [Ukraine: Humanitarian Situation Snapshot \(June–July 2025\)](#). Geneva: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (дата обращения: 19 сентября 2025 г.).

⁷ [Інфекційна захворюваність населення України](#). Київ: Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України; 2025 (дата обращения: 19 сентября 2025 г.).

Поддержка со стороны ВОЗ в контексте реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения

5. На территории Украины ВОЗ обеспечивала координацию действий 134 партнеров в области здравоохранения с охватом 1,3 миллиона человек и оказывала поддержку 1300 медицинским учреждениям. Кластер здравоохранения координировал предоставление основных медицинских услуг, а также оказание поддержки в сфере охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в четырех центрах транзита, обеспечив охват более 9500 эвакуированных. Партнеры по кластеру здравоохранения обеспечили оказание первой помощи и психологической поддержки 2107 лицам и предоставили медикаменты и материалы для лечения 10 735 человек, пострадавших в результате обстрелов.

Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

6. Восемнадцать партнеров-исполнителей укрепили свой потенциал в области выявления и пресечения противоправных действий сексуального характера и создали устойчивые механизмы отчетности. В общей сложности 769 гуманитарных и медицинских специалистов по всей Украине приняли участие в виртуальном и/или очном обучении и информационно-разъяснительных мероприятиях на тему предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера. В течение отчетного периода ВОЗ не получила ни одного заявления с мест о противоправных действиях сексуального характера.

Поддержка сектора здравоохранения

7. ВОЗ обеспечила более 11 321 консультации при участии 39 врачей и 404 выезда медицинских бригад в прифронтовые районы; в 16 медицинских учреждениях были установлены отопительные установки для автономного отопления и бесперебойного функционирования учреждений в зимнее время; восемь больниц были оснащены водоочистными станциями; в семи регионах было развернуто 21 модульное учреждение первичной медико-санитарной помощи и базы оказания экстренной помощи, что позволило обеспечить доступ к жизненно важным медицинским услугам для более 145 000 человек. ВОЗ также организовала обучение более 2000 работников здравоохранения по целому ряду тем, включая охрану психического здоровья, травматологию и реабилитацию, инциденты с большим числом пострадавших, воздействие химических веществ, инфекционные заболевания, а также выявление и контроль вспышек заболеваний.

8. При поддержке ВОЗ был организован широкий спектр специализированных и клинических тренингов для укрепления реабилитационных услуг, в том числе по таким темам, как изготовление шин (12 участников), предоставление инвалидных колясок (169 участников), работа клинических мультидисциплинарных коллективов по реабилитации (114 участников), управление стрессом (59 участников) и реабилитация при острых травмах спинного мозга (204 участника).

9. Пятьдесят медицинских учреждений получили комплекты технического оборудования и средств индивидуальной защиты на общую сумму 1,7 млн долл. США; были проведены учебные мероприятия для укрепления возможностей Украины в области химической, биологической, радиологической и ядерной готовности, в которых приняли участие 519 человек из 75 медицинских учреждений.

10. В координации с партнерами ВОЗ провела работу с министерством здравоохранения в целях укрепления национальных систем предупреждения и пресечения насилия на гендерной почве и сексуального насилия в контексте вооруженных конфликтов. ВОЗ координировала работу по укреплению потенциала, в частности был организован семинар по расследованию случаев сексуального насилия в контексте вооруженных конфликтов (15 участников), а также шесть учебных занятий под эгидой министерства здравоохранения для 165 учреждений первичной медико-санитарной помощи в районах, пострадавших от конфликта.

11. Для укрепления потенциала в области эпиднадзора на основе сигнальных событий больницам и медицинским лабораториям были предоставлены лабораторное оборудование, реагенты, расходные материалы и комплекты для экспресс-диагностики на общую сумму 2 млн долл. США. Более 300 специалистов приняли участие в 16 практических учебных занятиях по лабораторному делу, 334 — прошли восемь онлайн-курсов, и 6250 — приняли участие в 15 вебинарах.

12. ВОЗ оказала поддержку усилиям Украины в области профилактики и контроля инфекционных заболеваний в нескольких ключевых областях. Была оказана поддержка в области координации и расширения масштабов подготовки врачей общей практики в четырех медицинских университетах. Сорок пять врачей общей практики из шести областей страны прошли пятидневный курс повышения квалификации по вопросам использования изданных министерством здравоохранения обновленных протоколов по ведению сахарного диабета 2-го типа и гипертонии на основе разработанного ВОЗ комплекса основных мер по борьбе с инфекционными заболеваниями на уровне учреждений первичной медико-санитарной помощи. Все эти учебные мероприятия проводились, главным образом, для медицинских работников прифронтовых регионов.

13. С января по июнь 2025 г. ВОЗ обеспечила доступ к медицинским услугам для 33 318 беженцев в семи странах: Болгарии, Чехии, Венгрии, Польше, Республике Молдова, Румынии и Словакии. Кроме того, 1313 человек прошли подготовку по оказанию медицинских услуг беженцам и населению принимающих стран, в основном с использованием модели каскадного обучения.

14. В Республике Молдова ВОЗ оказывала поддержку в области как гуманитарного реагирования, так и долгосрочного укрепления систем в контексте ускорения работы по переходу от чрезвычайного реагирования к устойчивой интеграции беженцев и мигрантов. ВОЗ оказала экспертно-техническую поддержку Национальной компании медицинского страхования для оценки расходов на покрытие медицинских потребностей беженцев в 2025 г. и провела информационно-разъяснительную работу среди доноров в целях мобилизации ресурсов. В контексте мер по расширению доступа к медицинскому обслуживанию ВОЗ сотрудничала с министерством здравоохранения, Национальной компанией медицинского страхования, МОМ и партнерами для проведения национальной информационной кампании о медицинском обслуживании для беженцев. Были проведены учебные мероприятия для более чем 650 медицинских работников с целью углубления их знаний о предоставляемых беженцам пакетах медицинских услуг. Поскольку одной из самых затратных сфер была признана помощь при онкологических заболеваниях, были приняты координированные меры поддержки, с тем чтобы медицинские организации могли как повышать качество, так и расширять спектр предоставляемых услуг в связи с онкологическими заболеваниями.

15. В Румынии ВОЗ сыграла ключевую роль в обеспечении доступа граждан Украины к медицинскому обслуживанию в рамках комплексного подхода, сочетающего прямое оказание услуг, укрепление систем и координацию с ключевыми субъектами, а также удовлетворение неотложных медицинских потребностей наравне с формированием долгосрочной устойчивости системы медицинского обслуживания. ВОЗ сосредоточила усилия на преодолении барьеров для доступа к медицинской помощи: 984 человека получили индивидуальные консультации и сеансы терапии, 1176 человек — индивидуальные консультации по вопросам доступа к медицинской помощи, а более 370 человек — услуги устного перевода во время медицинских и психологических консультаций. Созданная ВОЗ сеть семейных врачей зарегистрировала более 3500 украинских беженцев, провела 3664 консультации и сделала 401 прививку.

16. В Польше совместными усилиями ВОЗ и Статистической службы Польши был создан и введен в действие портал статистики о здоровье украинских беженцев. К принятым ВОЗ мерам прямой поддержки беженцев относятся: опросное исследование о степени доверия к вакцинации; помощь в доступе к услугам в связи с ВИЧ, вирусным гепатитом, заболеваниями, передающимися половым путем и туберкулезом; просветительские вебинары для украинских женщин репродуктивного возраста по вопросам прав пациентов, здоровья матери и ребенка, а также иммунизации.

17. В Словакии ВОЗ в сотрудничестве с властями и партнерами оказала поддержку мероприятиям по расширению оказания услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки беженцам из Украины, которые были институционализированы посредством учреждения Национальной комиссии по психическому здоровью. Более 94% беженцев, воспользовавшихся услугами в сфере охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, сообщили об улучшении состояния психического здоровья. ВОЗ также сосредоточила усилия на преодолении финансовых и системных барьеров для доступа к услугам здравоохранения, укреплении профилактики и лечения туберкулеза среди представителей уязвимых групп населения, а также интеграции медицинских работников в статусе беженцев в систему здравоохранения Словакии.

18. В Болгарии при финансовой поддержке ВОЗ партнеры, включая болгарское отделение Красного Креста и Фонд поддержки и восстановления Украины, оказали беженцам из Украины значительную медицинскую и психосоциальную поддержку, проведя более 529 медицинских консультаций и охватив консультациями и мероприятиями в области санитарного просвещения более 600 беженцев.

19. С территории Украины по медицинским показаниям было эвакуировано в общей сложности 898 пациентов в 23 страны. Из них 481 пациент нуждался в травматологической помощи, 328 — в услугах реабилитации и ортопедических услугах, а 61 — в лечении онкологических заболеваний; медицинская эвакуация 563 пациентов была проведена при финансовой и материально-технической поддержке со стороны механизмов Европейского союза⁸.

⁸ Внутренние данные по эвакуированным министерства здравоохранения Украины.

Закупки основных лекарственных средств и материалов

20. ВОЗ закупила жизненно необходимые лекарственные средства, медицинское оборудование и материалы на сумму более 10 млн долл. США и обеспечила их доставку в медицинские учреждения по всей Украине. Поставки медицинских грузов в рамках 40 межучрежденческих автоколонн и 22 организованных на двусторонней основе операций ВОЗ позволили обеспечить этими предметами снабжения медицинские службы, обслуживающие порядка 300 000 человек в прифронтовых областях, треть из которых проживает в труднодоступных районах. В общей сложности получателям было успешно доставлено 200 комплектов для оказания экстренной медицинской помощи (комплекты для помощи в связи с неинфекционными заболеваниями, травматологической и экстренной хирургической помощи, межучрежденные наборы для экстренной медицинской помощи и модули для лечения пневмонии) и 7990 наборов безрецептурных лекарственных средств.

21. В Республику Молдова и Румынию были доставлены грузы материалов и оборудования для оказания экстренной медицинской помощи на сумму более 433 300 долл. США.

Мониторинг нападений на объекты здравоохранения

22. С 24 февраля 2022 г. по 31 августа 2025 г. было зарегистрировано 2618 подтвержденных случаев нападения на объекты и персонал здравоохранения, в результате которых 842 человека было ранено и 219 — убито. Только в 2025 г. было зарегистрировано 387 подтвержденных случаев нападения на медицинский персонал и объекты, в результате которых 14 человек погибло и 144 человек (медицинские работники и пациенты) получили ранения, что на 17% больше, чем в 2024 г. В подавляющем большинстве случаев (99%) речь шла об обстрелах с использованием тяжелого вооружения. В группе наибольшего риска оставались объекты и работники вторичного звена медицинской помощи и экстренные медицинские службы. На территории Российской Федерации было подтверждено двенадцать случаев таких обстрелов, в результате которых 10 человек получили ранения⁹.

Удовлетворение потребностей в области охраны психического здоровья и психосоциальной помощи

23. Обучение в рамках Программы действий ВОЗ по ликвидации пробелов в области психического здоровья (mhGAP) в общей сложности прошли 714 работников первичной медико-санитарной помощи, включая 377 врачей и 337 представителей среднего медицинского персонала. Кроме того, в 18 университетах был завершен полный цикл подготовки преподавателей с целью интеграции элементов mhGAP в программу обучения студентов-медиков. К концу 2025 г. 261 преподаватель прошел обучение по 1-й части программы mhGAP и 208 — программу подготовки инструкторов и курсы наставников. В странах, принимающих беженцев, при поддержке ВОЗ 2006 человек в статусе беженцев или перемещенных лиц были охвачены мероприятиями в области охраны психического здоровья, такими как медицинские консультации, психологическое консультирование,

⁹ [WHO Surveillance System for Attacks on Health Care](#). Geneva: World Health Organization (дата обращения: 25 сентября 2025 г.).

групповые занятия, обучение с учетом травматического опыта и информационно-просветительские кампании.

Мобилизация ресурсов

24. В 2025 г. ВОЗ объявила о сборе средств в размере 68,40 млн долл. США для финансирования мероприятий в связи с Украиной; к августу 2025 г. было собрано 33,57 млн долл. США: 27,67 млн долл. США для финансирования мероприятий на территории Украины и 5,90 млн долл. США для помощи беженцам.

Действия Исполнительного комитета

25. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.
