



2025 年 12 月 18 日

WHA75.11 号决议（2022 年）执行情况

总干事的报告

1. 2022 年 5 月，第七十五届世界卫生大会通过了 WHA75.11 号决议，其中向秘书处提出了一些要求。第七十八届世界卫生大会通过了 WHA78(10)号决定（2025 年），要求总干事通过执行委员会第 158 届会议向 2026 年第七十九届世界卫生大会报告 WHA75.11 号决议（2022 年）的执行情况。本报告是秘书处对该决定的回应。

最新执行进展情况¹

对健康的影响

2. 自战争开始以来，乌克兰共报告 50 597 名平民伤亡，其中 14 116 人死亡，36 481 人受伤。2025 年暴力事件愈演愈烈，前 8 个月的平民伤亡比 2024 年增加 40%²。约有 1270 万人需要人道主义援助³，其中包括 380 万境内流离失所者⁴和 570 万难民⁵；仅 8 月份就有 4.2 万人从顿涅茨克州撤离，而 7 月份这一数字略高于 1.2 万人⁶。

3. 根据世卫组织 2025 年 4 月对 4 千名成年乌克兰人进行的健康需求评估，大多数家庭（82%）在获得药物方面面临问题，许多患者要么买不起药，要么需要该国没有的药物。在有成员因患有慢性疾病而寻求治疗的抽样家庭中，72%的家庭在获得卫生保健方面至少面临

¹ 除非另有说明，所涉数据均为 2025 年 1 月至 2025 年 8 月的数据。

² [武装冲突中保护平民——2025 年 8 月更新](#)。日内瓦：联合国乌克兰人权监测团（2025 年 9 月 19 日访问）。

³ [2025 年人道主义需求和应对计划](#)。日内瓦：联合国人道主义事务协调厅（2025 年 9 月 19 日访问）。

⁴ [流离失所跟踪矩阵——乌克兰](#)，截至 2025 年 6 月的数据。日内瓦：国际移民组织（2025 年 9 月 19 日访问）。

⁵ [行动数据门户——乌克兰难民状况](#)，截至 2025 年 9 月 2 日的数据。日内瓦：联合国难民事务高级专员公署（2025 年 9 月 19 日访问）。

⁶ [乌克兰：人道主义局势快照（2025 年 6 月至 7 月）](#)。日内瓦：联合国人道主义事务协调厅（2025 年 9 月 19 日访问）。

一种障碍。对于大多数此类家庭（59%）来说，最大的挑战是药品成本，其次是治疗成本（36%）。72%的受访者表示在过去 12 个月内经历过心理健康问题，例如焦虑、抑郁或严重压力，50%的受访者表示在过去两个月内经历过重大压力。总体医疗保健可及性方面仍然存在严重差距：64%的受访者报告称，在尝试获得医疗保健时至少遇到过一个问题，8%的家庭无法获得药品。10%的人无法获得所需的特定护理，而 6%的人根本无法获得任何医疗服务。2025 年 4 月，35%的成年人推迟了治疗。与该国其他地区相比，生活在受冲突影响最严重的州的人们报告的寻求就医率更低（分别为 58%和 48%）。

4. 2025 年前 6 个月，乌克兰 19 个州发生 92 起传染病疫情，影响 741 人，其中包括 536 名儿童。2025 年，麻疹是此类疫情暴发的主要原因，占 64%，导致 315 个病例（包括 250 例儿童）。这与 2024 年相比显著增加，当时全年仅报告 26 起麻疹疫情。就一般传染病发病率而言，报告麻疹病例 1196 例，比 2024 年全年增加近三倍。2025 年，全国 20 个州记录了病例，其中切尔诺夫策州、伊万诺 — 弗兰科夫斯克州、扎卡尔帕蒂亚州和文尼察州占有所有报告病例的 81%。还记录了轮状病毒性肠炎（9 起）、急性肠道感染（6 起）和沙门氏菌病（7 起）等其他不太常见病因导致的疾病暴发。文尼察州的疫情数量最多（28 起，占总数的 30%），其次是基辅市和利沃夫州（各 8 起）⁷。

世卫组织对人道主义应对和突发卫生事件应对的支持

5. 在乌克兰，世卫组织协调了 134 个卫生伙伴，惠及 130 万人，支持了 1300 个卫生设施。卫生组群协调在四个临时收容中心提供基本卫生服务以及精神卫生和社会心理支持，惠及 9500 多名撤离人员。卫生组群的伙伴为 2107 人提供了急救和心理支持，为袭击后 10735 人的治疗提供了物资。

防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰

6. 18 个执行伙伴增强了识别和应对性行为不端的能力，并建立了可持续的报告机制。乌克兰各地共有 769 名人道主义和卫生保健专业人员参加了有关防止和应对性行为不端的线上和/或面对面培训和提高认识课程。在报告所述期间，没有社区向世卫组织报告性行为不端指控。

支持卫生部门

7. 世卫组织安排了 39 名医生的 11321 次咨询，并安排外联卫生单位开展 404 次一线实地访问；在 16 个医疗机构安装了供暖装置，以确保冬季自主供暖和不间断运行；八家医院配备了水处理站；在 7 个地区建立了 21 个模块化初级卫生保健机构和应急基地，确保超过 14.5 万人有机会获得基本服务。世卫组织支持超过 2 千名卫生工作者提高精神卫生管理、创伤和康复、大规模伤亡、化学品暴露、传染病以及疫情发现和控制等领域的能力。

⁷ [Інфекційна захворюваність населення України\[乌克兰的传染病发病率\]](#)。基辅：乌克兰卫生部公共卫生中心；2025 年（乌克兰语）（2025 年 9 月 19 日访问）。

8. 世卫组织支持广泛的专科和临床培训课程，以加强康复服务，包括夹板制作（12 名参与者）、轮椅服务提供（169 名参与者）、临床多学科康复团队（114 名参与者）、压力管理（59 名参与者）和脊髓损伤急性康复（204 名参与者）。
9. 总共向 50 个医疗机构分发了价值 170 万美元的技术设备和个人防护装备，并为来自 75 个卫生保健机构的 519 名学员举办了 25 期培训课程，以加强乌克兰的化学、生物、放射性和核防范能力。
10. 世卫组织与伙伴协调，与卫生部合作，加强国家防止和应对性别暴力/与冲突有关的性暴力的系统。它领导了能力建设工作，特别是举办一场关于与冲突有关的性暴力调查的研讨会（15 名参与者）以及为受冲突影响地区 165 名初级卫生保健服务提供者举办六次卫生部支持的培训课程。
11. 价值 200 万美元的实验室设备、试剂、耗材和快速诊断检测试剂盒被捐赠给医院和公共卫生实验室，以提高基于事件的监测能力。300 多名专家参加了 16 个实验室实务培训课程，334 人受益于 8 个在线培训课程，6250 人参加了 15 个网络研讨会。
12. 世卫组织支持乌克兰在几个重要领域推进预防和控制非传染性疾病的努力。它支持协调和扩大四所医科大学的家庭医生培训规模。为期五天的主题强化课程利用世卫组织一揽子非传染性疾病基本干预措施对来自六个州的 45 名家庭医生进行了培训，内容是最新的卫生部 2 型糖尿病和高血压管理方案。所有这些培训机会都集中在前线地区的医护人员身上。
13. 2025 年 1 月至 6 月期间，世卫组织促成为保加利亚、捷克、匈牙利、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚和斯洛伐克等七个国家 33 318 名难民提供卫生保健服务机会。此外，还采用级联方式为 1313 人提供了关于如何为难民和东道国人口提供卫生服务的培训。
14. 随着摩尔多瓦共和国加快努力从紧急应对过渡到可持续包容难民和移民，世卫组织支持人道主义应对和更长期的加强卫生系统工作。世卫组织向国家健康保险公司提供技术支持，以估计 2025 年满足难民健康需求所需费用，并在捐助者中进行宣传以筹集资源。为提高可及性，它与卫生部、国家健康保险公司、国际移民组织和伙伴合作，发起了一场有关难民医疗保健福利的全国宣传活动。为 650 多名卫生保健工作者举办了培训班，以加强他们对难民保健福利的了解。癌症护理被确定为最繁重的问题之一，对此采取了一系列协调一致的支持行动，以使卫生保健服务提供者能够提高所提供肿瘤防治服务的质量并扩大范围。
15. 在罗马尼亚，世卫组织通过综合应对措施，将直接服务提供、系统加强和与主要利益相关方协调结合起来，既满足眼前的健康需求也建设长期的系统韧性，在确保乌克兰人获得医疗服务方面发挥了核心作用。本组织的工作重点是消除获得医疗保健的障碍，为 984 名受益人安排个人咨询和治疗，为 1176 人提供有针对性的获取卫生服务指导，并为预约就医和心理咨询的 370 多人提供同声传译。世卫组织的家庭医生网络登记了 3500 多名乌克兰难民，进行了 3664 次咨询并提供了 401 次疫苗接种。
16. 在波兰，开发并启动了发布乌克兰难民健康数据的世卫组织与波兰统计局联合门户网站。世卫组织对难民社区的直接支持包括一项关于疫苗犹豫的调查；协助获得艾滋病毒、病

毒性肝炎、性传播疾病和结核病防治服务；并为乌克兰育龄妇女举办有关患者权利、孕产妇和儿童护理以及免疫接种的教育网络研讨会。

17. 在斯洛伐克，世卫组织与主管部门和伙伴合作，支持扩大为乌克兰难民提供的精神卫生和社会心理支持服务。随着国家精神卫生委员会的成立，这些服务已经制度化。超过 94% 接受精神卫生和社会心理支持服务的难民表示，他们的心理健康状况有所改善。世卫组织还重点关注减少医疗保健的财务和系统障碍，加强弱势群体的结核病预防和治疗，并将难民医护人员纳入斯洛伐克系统。

18. 在保加利亚，世卫组织资助的合作伙伴，包括保加利亚红十字会和乌克兰支持和改造基金会，为乌克兰难民提供重要的健康和社会心理支持，包括提供了超过 529 次健康咨询，并让 600 多名难民接受咨询和健康教育。

19. 共有 898 人因医疗原因从乌克兰撤离到 23 个国家。其中，481 例是创伤病例，328 例需要康复和假肢，61 例接受癌症治疗；其中 563 次疏散由欧盟机制的资金和后勤支持⁸。

采购基本药物和物资

20. 世卫组织采购了价值 1000 余万美元的基本药物、医疗设备和物资，并将其运送到乌克兰各地的卫生设施。在前线各州，约有 30 万人（其中三分之一位于交通不便地区）在 40 个机构间车队和 22 项世卫组织双边行动的交付中受益。总共成功向受益人交付 200 个紧急医疗包（非传染性疾病、创伤和紧急手术、机构间紧急医疗包和肺炎模块）和 7990 个非处方医疗包。

21. 已向摩尔多瓦共和国和罗马尼亚运送了价值超过 433 300 美元的紧急物资和设备。

监测袭击医疗机构事件

22. 2022 年 2 月 24 日至 2025 年 8 月 31 日期间，经核实的袭击医疗机构事件共发生 2618 起，造成 842 人受伤、219 人死亡。仅 2025 年，就有 387 起经核实的袭击事件造成医护人员和患者 14 人死亡、144 人受伤，比 2024 年增加了 17%。主要的暴力形式仍然是使用重型武器（99%）。风险最高的行业仍然是二级医疗保健和医疗急救服务。俄罗斯联邦核对了 12 起袭击事件，造成 10 人受伤⁹。

满足精神卫生和社会心理需求

23. 共有 714 名初级卫生保健工作者在世卫组织精神卫生差距行动规划下接受了培训：377 名医生和 337 名中级工作人员。此外，还在 18 所大学完成了对大学教职员工的周期培训，以期将世卫组织精神卫生差距行动规划融入医学教育。截至 2025 年底，已有 261 名教职员工接受了该规划第 1 部分的培训，208 名教职员工完成了培训师和主管课程培训。在难民接

⁸ 乌克兰卫生部疏散情况内部看板。

⁹ [袭击医疗机构事件世卫组织监测系统](#)。日内瓦：世界卫生组织（2025 年 9 月 25 日访问）。

收国，2006 名具有难民或流离失所身份的个人参加了世卫组织支持的精神卫生活活动，例如咨询、问诊、小组会议、创伤知识培训和提高认识运动。

资源分配

24. 2025 年，世卫组织呼吁为乌克兰应对工作提供 6840 万美元；截至 2025 年 8 月，已收到 3357 万美元：2767 万美元用于乌克兰，590 万美元用于难民工作。

执行委员会的行动

25. 请执行委员会注意本报告。
