



2026 年 1 月 13 日

健康与和平全球倡议

总干事的报告

引言

1. 2024 年 5 月，第七十七届世界卫生大会通过关于健康与和平全球倡议的 WHA77.9 号决议。决议要求总干事在加强该倡议路线图的磋商进程中继续通过收集证据、沟通和提高认识、开展能力建设和发展伙伴关系推进该倡议。
2. 本报告概述了自 WHA77.9 号决议通过以来记录实践、深化认识、加强能力和扩大伙伴关系四个工作流程取得的进展。

收集证据

3. 世卫组织与会员国和合作伙伴密切合作，在记录将健康与和平联系起来的做法和项目方面取得了进展。
4. 在布基纳法索、喀麦隆、几内亚比绍、海地、利比里亚、索马里和斯里兰卡，由联合国秘书长建设和平基金资助的结合健康与建设和平工作的项目带来了实用的见解，使我们更了解包容性卫生服务、改善边缘化群体获得卫生保健服务的机会以及关于卫生治理的对话如何有助于减少社区间的紧张关系并增强对公共机构的信任。此外，在利比里亚、索马里和斯里兰卡的活动说明了精神卫生和社会心理支持对健康和福祉的影响以及在减少毒品消费、减少暴力、重返社会和加强社会凝聚力方面的影响。
5. 世卫组织国家办事处的规划使各方进一步深入了解了阿富汗、孟加拉国、保加利亚、布基纳法索、海地、马里、罗马尼亚、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰等国将健康与和平联系起来的多样化且有针对性的做法。
6. 世卫组织全球消灭脊灰行动在阿富汗的运作长期以来一直集中在健康和调解的交叉点上。该倡议多年来将卫生工作定位为建设复原力和促进各方对话、增强信任及减少社会排斥的中立平台。通过开展以疫苗接种活动为目的的人道主义准入谈判，近五百万儿童接种了脊

髓灰质炎疫苗。随着数百万阿富汗难民的返回，该倡议进行了调整。从返回者中招募了疫苗接种人员，以减轻怨恨并支持社会包容。脊髓灰质炎疫苗接种也已战略性地纳入营养、孕产妇护理以及水、环境卫生和个人卫生服务，有助于发展响应灵敏的社区卫生系统。

7. 在加沙地带，2024 年 9 月至 10 月以及 2024 年 11 月至 12 月期间开展了两轮脊髓灰质炎疫苗接种活动，惠及超过 55 万名十岁以下儿童，占目标人口 94% 以上。同样，2025 年 1 月至 3 月期间，1702 名患者经医疗后送转移地点接受治疗，第三轮脊髓灰质炎疫苗接种活动可能会进行，覆盖率为 100%¹。各方确保人道主义空间的意愿使大规模救命卫生干预措施成为可能。

8. 在孟加拉国，向主管部门提供了心理急救培训，帮助他们更敏感地应对考克斯巴扎尔难民的需求。孟加拉国将针对强奸和亲密伴侣暴力的临床护理纳入初级卫生服务，同时就童婚、嫁妆和性别暴力问题开展社区宣传。通过加强数据系统、培训卫生工作者和让妇女参与卫生应急响应，这些努力改善了保护和健康结果，促进了社会凝聚力并使难民和收容社区更有韧性。

9. 在保加利亚，世卫组织支持从健康入手调解并提供技术援助，以改善罗姆人和难民人口较多地区每个人的医疗保健以及获得精神卫生和社会心理支持的机会。这些努力不仅改善了服务交付和包容性——总体而言改善了所有人获得卫生服务的机会——而且有助于缓解群体之间的紧张关系。

10. 在罗马尼亚，世卫组织为难民人数较多地区的选定全科医生提供支持，使他们能够雇用护士或行政人员来支持与登记和治疗乌克兰难民有关的额外行政负担。

11. 在布基纳法索，正在不安全地区利用当地青年劳动力建造或修复 130 个卫生保健中心，从而改善医疗保健服务，同时也为年轻人提供机会。

12. 在喀麦隆，世卫组织与国际移民组织一起制定和实施卫生干预措施，为国家和区域解除武装、复员和重返社会委员会做出了贡献。

13. 在老挝人民民主共和国，对初级卫生保健做法进行了调整，以建立对卫生服务的信任并加强偏远和服务不足社区的地方治理。这些努力有助于增加以前交通不便地区的孕产妇保健和免疫服务，同时增强了社会凝聚力。

14. 在南苏丹，世卫组织的霍乱预防和应对干预措施创造了重要的信任和调解机会，使人道主义援助能够更广泛地进入以前无法进入的地区。同样，精神卫生、社会心理支持和康复努力极大地促进了社会凝聚力。

15. 在阿拉伯叙利亚共和国，世卫组织支持服务不足地区公平获得卫生服务并加强卫生人力队伍，主要是为了改善卫生服务获取，其次是为了加强国家恢复与和解进程中的信任和凝聚力。

¹ [巴勒斯坦被占领土卫生事项一览](#)（2025 年 10 月 3 日访问）。

16. 在乌克兰，正在衡量世卫组织精神卫生和社会心理支持和康复规划对社会凝聚力和信任建立的影响。患者、卫生工作者和主管部门参与的国家和区域对话支持卫生改革，旨在将卫生部门定位为社会凝聚力的驱动因素，并防止因卫生主题发生社会冲突。世卫组织领导的心理干预措施，例如“自助强化”和“问题管理强化”，通过为个人和社区提供管理压力、建立复原力和在危机时期提供相互支持的工具，在加强社会凝聚力方面发挥了重要作用。

17. 这些健康与和平实践为正在进行的健康与和平监测和评价框架的开发提供了信息。

沟通和意识提升

18. 秘书处与会员国、联合国伙伴、卫生行为体、民间社会和学术机构进行了接触，以加深对卫生部门如何为和平成果作出贡献的理解，包括为联合国秘书长 2024 年关于建设和平与保持和平的报告作出重要贡献。

19. 秘书处在以下活动中介绍了健康与和平概念：2024 年 11 月瑞典哥德堡举行的政府质量/柳叶刀委员会政策日；2025 年 6 月中国外交学院主办的理解健康与和平全球倡议理论与实践论坛；2024 年和 2025 年日内瓦和平周以及 2025 年 12 月全球健康大学联盟虚拟全球健康周。

20. 世卫组织非洲区域办事处通过三个重要区域平台举办了涉及 23 个国家的提高认识会议：达喀尔应急中心小组会议；关于脆弱、冲突和易受冲击的月度会议；以及非洲区域办事处事件管理支持小组关于苏丹危机的会议。

21. 为驻布基纳法索、马里和尼日尔的工作队组织了针对具体国家的提高认识健康与和平活动。

22. 2025 年 9 月，由阿曼牵头，与芬兰、索马里、苏丹、瑞士和也门合作组织的联合国大会健康与和平会外活动在纽约举行，展示了将健康与和平目标纳入各个领域的具体做法。其中包括非传染性疾病的预防和治疗，以及年轻医务人员在促进和平与社会凝聚力方面的作用。此次活动的高潮是国际社会再次承诺将健康与和平纳入国家和全球政策框架，并向大会提交了支持全球健康与和平议程的建议。

能力建设

23. 世卫组织就将健康与和平联系起来提供了实质性技术支持、量身定制的培训和实用指导，初步目标是增强国家办事处的能力。

24. 向国家办事处提供了技术和协调支持，以编写或完善将健康与和平结合起来的项目提案。在非洲区域，驻布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、马里和尼日尔国家办事处获得了支持，以制定有关机构和社区复原力的提案。贝宁和多哥的国家办事处也得到支持，以制定关于在受萨赫勒安全危机影响的地区加强卫生系统和预防暴力的联合提案。喀麦隆国家办事处收到关于评价一个健康与和平项目的咨询意见，并得到专门支持，以制定落实人道主义 — 发展 — 和平联系的新项目提案。在东地中海区域，向索马里国家办事处提供了技术支持；该办事处制定了一项项目提案，推动将精神卫生和社会心理支持纳入该国建设和平议程。

25. 在亚美尼亚、保加利亚、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚，与国家办事处合作，为难民和弱势群体设计可持续卫生规划，其中包含健康与和平维度。

26. 为支持国家能力发展举措，也门国家办事处于 2024 年 9 月为公共卫生和人口部官员组织了卫生外交培训课程。2024 年 12 月，世卫组织为卫生专业人员、公职人员和非国家行为者举办关于健康与和平规划制定工作的培训班，是阿曼卫生部健康与和平全球倡议课程的一部分。加拿大在线暑期健康与和平学校也以健康与和平为主题，吸引了来自世界各地的学者和从业者。

对话和伙伴关系

27. 加强与国际、区域和国家各部门伙伴的对话与合作仍然是健康与和平全球倡议的核心。继续与几个国家或政府支持的利益相关方进行对话和建立伙伴关系。

28. 瑞士联邦公共卫生办公室与瑞士和平基金会和瑞士热带和公共卫生研究所合作，获得了新的证据，这将增强改善健康与和平规划的技术支持能力。

29. 在阿曼，卫生部和阿曼外交学院合作，为从事卫生保健、人道主义应对和发展工作的人开发了一门有关健康与和平的课程，以促进对冲突敏感的规划以及有利于解决冲突、预防暴力以及国家和区域层面的健康与和平宣传的发展和人道主义努力。

30. 正在与新的捐助者和合作伙伴探索创新融资和新的合作方式，包括资助或制定符合脆弱地区和平与韧性目标的联合卫生干预措施。

31. 通过与和平建设和人道主义非国家行为者和卫生机构的定期接触，在全球对话与合作方面取得了进展。

32. 秘书处对在报告期内为健康与和平全球倡议做出贡献和宣传的所有会员国、合作伙伴和捐助者表示感谢。

执行委员会的行动

33. 请执委会注意本报告并就下述问题提供指导：

- 应优先考虑健康与和平证据生成、提高认识、能力建设和伙伴关系等哪些具体主题领域？
- 会员国希望在加强健康与和平全球倡议路线图时看到强调哪些具体内容？