



Укрепление доказательной базы медико-санитарных и социальных мер

Доклад Генерального директора

Введение

1. В 2025 г. семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA78.3 об укреплении доказательной базы медико-санитарных и социальных мер, в которой она поручила Генеральному директору, помимо прочего, представить доклад по существу данного вопроса с изложением хода осуществления резолюции на рассмотрение семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2026 г. через Исполнительный комитет на его 158-й сессии. В настоящем докладе кратко излагается деятельность Секретариата в этом направлении и прогресс, достигнутый за период с мая 2025 г.

2. Ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору в порядке оказания поддержки государствам-членам принимать во внимание методологические, правовые и этические вопросы для усиления и совершенствования научных исследований по медико-санитарным и социальным мерам, а также обобщить, проанализировать и актуализировать существующие руководства по передовой практике научных исследований в этой области и разработать гибкие протоколы научных исследований для изучения эффективности применения таких мер.

Подход Секретариата

3. В рамках глобальной инициативы по повышению эффективности медико-санитарных и социальных мер в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения Секретариат руководит усилиями по осуществлению важнейшего специализированного мандата ВОЗ, который заключается в укреплении доказательной базы в отношении эффективности медико-санитарных и социальных мер, их непреднамеренных негативных последствий и факторов, определяющих их соблюдение, а также предоставлении директивным органам рекомендаций по реализации, мониторингу и корректировке таких мер в интересах соразмерного, адресного и эффективного противодействия возникающим угрозам здоровью населения при минимальном вмешательстве в общественную жизнь.

4. Стратегические направления деятельности Секретариата включают:

- (i) **глобальный мониторинг и анализ данных и результатов научных исследований по тематике медико-санитарных и социальных мер** для содействия странам в получении и использовании междисциплинарной и контекстуально обусловленной информации, помогающей лучше оценить эффективность таких мер, их непреднамеренные негативные последствия и способы их практической реализации;
- (ii) **совершенствование научно-исследовательской методологии и укрепление потенциала в области применения медико-санитарных и социальных мер** для содействия странам в организации и продвижении научных исследований на основе единого концептуального понимания таких мер, а также в решении методологических, правовых, этических и политических проблем;
- (iii) **разработка механизмов, рекомендаций и методик для принятия научно обоснованных решений на основе оценки риска и с соблюдением принципа справедливости**, которые позволяют странам вырабатывать государственную политику в отношении медико-санитарных и социальных мер с учетом национальной специфики, на основе надежной доказательной базы и по итогам анализа эпидемиологических и социально-экономических последствий таких мер;
- (iv) **обеспечение систематического учета медико-санитарных и социальных мер в рамках существующих механизмов стратегического и оперативного руководства** реализацией планов действий, правил, финансовых процедур и процедур принятия решений при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения во всех соответствующих секторах, на всех уровнях государственной власти и на всех этапах цикла чрезвычайной ситуации в области здравоохранения.

Деятельность Секретариата

Типовые протоколы оценки эффективности медико-санитарных и социальных мер при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения

5. Во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) рандомизированные контролируемые исследования и методологически корректные нерандомизированные оценочные исследования по тематике медико-санитарных и социальных мер проводились редко, и директивные органы в основном принимали решения по результатам исследований на основе эпидемиологических моделей, страдающих высоким риском систематической ошибки, а также по данным математического моделирования. Для устранения этого недостатка Секретариат разрабатывает начальную версию комплекса типовых протоколов исследований, предусматривающих использование индивидуальной или кластерной рандомизированной модели, а также квазиэкспериментальных схем, которые позволят обеспечить высокую внутреннюю валидность исследований и снизить риск систематической ошибки при оценке эффективности медико-санитарных и социальных мер в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Такой подход позволит Секретариату сформировать единую методологическую основу для содействия странам в получении сопоставимых результатов исследований в странах с низким, средним и высоким уровнем

дохода. Протоколы планируется разрабатывать еще до возникновения вспышек в рамках работы по обеспечению готовности к экстренному реагированию, с тем чтобы готовые протоколы можно было применять при наступлении чрезвычайной ситуации, адаптируя их к текущей обстановке. Практическая пригодность протоколов будет апробироваться в штатных ситуациях, в частности в периоды сезонного гриппа.

Решение методологических, правовых и этических вопросов для усиления и усовершенствования научных исследований по медико-санитарным и социальным мерам

6. Изучение эффективности медико-санитарных и социальных мер в периоды чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения сопряжено с рядом трудностей, включая нехватку финансирования, необходимость формирования крупных выборок, непредсказуемость динамики передачи инфекции, ограниченную доступность качественных и регулярно собираемых данных, а также проблемы с обеспечением защиты данных. При проведении рандомизированных контролируемых исследований возникает ряд дополнительных сложностей, обусловленных этическими и юридическими ограничениями, трудностью набора и рандомизации участников и их выбытием из системы наблюдения. Для содействия решению этих организационных и практических проблем Секретариат готовит пособие для пользователей разработанных им типовых протоколов. Пособие предназначено для исследователей, практикующих специалистов, руководителей административных и директивных органов и призвано в первую очередь способствовать организации кластерных рандомизированных исследований и обеспечению практической возможности их проведения в странах с низким и средним уровнем дохода.

Руководство по передовым методам проведения научных исследований по тематике медико-санитарных и социальных мер

7. **Передовые методы проведения научных исследований по тематике медико-санитарных и социальных мер.** Для обеспечения национальных и субнациональных директивных органов всеобъемлющими и актуальными фактическими данными, позволяющими разрабатывать и внедрять научно обоснованные медико-санитарные и социальные меры на принципах учета рисков, справедливости и учета потребностей различных групп населения, ВОЗ предоставляет им рекомендации, методики и экспертно-техническую поддержку для повышения доступности ранее накопленных и новых фактических данных об эффективности таких мер, их непреднамеренных негативных последствий и факторах, влияющих на их соблюдение. В мае 2025 г. Секретариат открыл Центр знаний по противозидемическим медико-санитарным и социальным мерам – динамично развивающуюся общедоступную цифровую платформу, на которой можно найти более 150 000 научных статей и глобальных руководств по тематике медико-санитарных и социальных мер, принимаемых в отношении 23 приоритетных заболеваний, с возможностью отслеживания новых фактических данных, мониторинга глобальных, национальных и субнациональных исследований и выбора фактических данных, имеющих значение для разработки политики.

8. **Локальные, контекстно обусловленные данные.** Директивным органам требуются объективные данные об эффективности медико-санитарных и социальных мер в зависимости от типа чрезвычайной ситуации, условий их применения и местной обстановки. Для выработки и реализации эффективных решений необходимо определить, какие сочетания мер являются наиболее целесообразными и соразмерными конкретным

рискам для здоровья населения. Такие решения должны вырабатываться на основе данных, учитывающих различные условия их реализации и особенности местной обстановки. Для этого при Центре знаний ВОЗ по противоэпидемическим медико-санитарным и социальным мерам имеется библиографическая коллекция, в которой можно найти исследования и материалы на различных языках и по различным дисциплинам, в том числе данные локального уровня, отражающие широкий спектр ситуаций. Содержание коллекции постоянно обновляется для обеспечения доступа пользователей к самым последним и актуальным исследованиям. Кроме того, на платформе Центра знаний имеется ряд цифровых инструментов, упрощающих поиск и использование данных. К ним относятся: инструмент Living Reviews для ускоренного автоматизированного составления и своевременного анализа обзоров данных при помощи искусственного интеллекта; атлас исследований, обеспечивающий непрерывную систематизацию научных статей в соответствии с приоритетными глобальными задачами ВОЗ в области научных исследований и ее концептуальными принципами в отношении медико-санитарных и социальных мер; и инструмент поиска рекомендаций – хранилище рекомендаций ВОЗ в отношении медико-санитарных и социальных мер, их технических параметров и соответствующих вспомогательных функций с возможности поиска информации по хранилищу.

9. Мониторинг непреднамеренных негативных последствий реализации медико-санитарных и социальных мер. Медико-санитарные и социальные меры могут не только выполнять свою основную функцию по снижению частоты случаев экспозиции к инфекции, уменьшению заболеваемости и смертности, но и приводить к изначально непредусмотренным негативным последствиям для здоровья населения, общества и экономики. Такие непреднамеренные последствия необходимо активно отслеживать на всех этапах чрезвычайной ситуации в области здравоохранения для принятия мер по их уменьшению и корректировке реализуемых мер. Поскольку последствия медико-санитарных и социальных мер бывает трудно отграничить от общего негативного фона, создаваемого чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, Секретариат намерен разработать руководство, в котором будет представлен перечень показателей для мониторинга социальных детерминант равенства в области охраны здоровья, а также перечень источников данных, поступающих как в ходе планового мониторинга (для оценки исходной обстановки), так и в связи с чрезвычайной ситуацией, что позволит отслеживать краткосрочные последствия введения медико-санитарных и социальных мер.

Заключение

10. Секретариат при поддержке Исследовательского центра по противоэпидемическим мероприятиям при Институте общественного здравоохранения Норвегии (сотрудничающего центра ВОЗ по изучению эффективности медико-санитарных и социальных мер в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения) продолжает взаимодействовать с исследователями, практикующими специалистами, директивными органами и партнерами в целях формирования надежной, систематизированной базы сопоставимых данных о научных исследованиях по вопросам эффективности медико-санитарных и социальных мер, их общих последствий и стратегий реализации. Эти коллективные усилия будут способствовать принятию более эффективных, сбалансированных и адресных решений о применении медико-санитарных и социальных мер в ходе будущих чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

Действия Исполнительного комитета

11. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и предоставить комментарии и указания в отношении принятого Секретариатом подхода, в частности с учетом приведенных ниже вопросов.

- Какие меры политики и инвестиционные решения помогают, исходя из опыта стран, наиболее эффективно повышать качество исследований по тематике медико-санитарных и социальных мер?
- Какие варианты действий определили страны на основе наилучших имеющихся фактических данных и с какими трудностями они сталкиваются при выборе и реализации медико-санитарных и социальных мер?
- Каким образом может Секретариат содействовать государствам-членам в развитии систем, расширении возможностей и наращивании экспертного потенциала для проведения политически значимых исследований по проблематике медико-санитарных и социальных мер, в том числе их непреднамеренных негативных последствий и факторов, влияющих на их соблюдение?
