

2025 年 11 月 24 日

加强公共卫生和社会措施的证据基础

总干事的报告

引言

1. 2025 年，第七十八届世界卫生大会通过了关于加强公共卫生和社会措施的证据基础的 WHA78.3 号决议，其中要求总干事通过执行委员会第 158 届会议提交一份实质性报告，概述该决议的实施进展情况，供 2026 年第七十九届世界卫生大会审议。本文件概述自 2025 年 5 月以来秘书处在这方面采取的行动以及取得的进展情况。

2. 卫生大会请总干事论述方法、法律和伦理问题，以加强和改进公共卫生和社会措施研究，整理、审查和更新公共卫生和社会措施研究最佳实践的现有指南，并制定灵活的研究方案衡量公共卫生和社会措施实施工作的有效性，以支持会员国开展工作。

秘书处的做法

3. 秘书处按照加强突发卫生事件期间卫生和社会措施的全球倡议，正努力推动开展世卫组织一项独特的核心任务，即加强有关公共卫生和社会措施的有效性、其意外负面后果和导致采取这些措施的各种因素的证据基础，并指导政策制定者实施、监测和调整公共卫生和社会措施，以确保对新出现的健康威胁做出相称、有针对性和有效的反应，同时最大限度地减少对社区的干扰。

4. 秘书处的战略行动领域包括：

(a) **全球监测和审查关于公共卫生和社会措施的数据和研究**，支持各国获取和利用多学科实用知识，以进一步了解此类措施的有效性、其意外负面后果和实施战略。

(b) **推进公共卫生和社会措施方面的研究方法和能力建设**，支持各国在统一理解公共卫生和社会措施概念的基础上开展和协助开展研究，并应对在方法、法律、道德和政治层面的挑战。

(c) **制定基于风险、循证、公平决策的框架、指导和工具**，使各国能够在考虑到流行病学和社会经济影响的情况下，根据强有力的证据，制定有针对性的国家公共卫生和社会措施政策。

(d) 在整个突发卫生事件周期，**确保有系统地将公共卫生和社会措施纳入**所有相关部门和各级政府突发卫生事件管理计划、政策、融资和决策的**现有领导和治理工作中**。

秘书处的行动

制定用于评估突发卫生事件期间公共卫生和社会措施有效性的总体方案

5. 在 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行期间，由于针对公共卫生和社会措施的随机对照试验数量和高质量的非随机评估研究数量有限，决策者在很大程度上需要依赖具有高偏差风险的流行病学研究设计或数学模型研究。为解决这一问题，秘书处正开展个体或集群随机试验以及准实验研究来制定一套初步的总体研究方案，以便在评估突发卫生事件期间公共卫生和社会措施的有效性时，确保内在高度合理性并降低偏误风险。这将有助于秘书处建立统一的方法框架，支持国家在低收入、中等收入和高收入环境中进行可比研究。这些研究方案是应急准备工作的一部分，需在疫情暴发之前制定，以便在突发事件期间使用并根据具体情况进行调整。将在非紧急情况下（例如在季节性流感期）测试这些研究方案的可行性。

在加强和改进公共卫生和社会措施研究方面需要考虑的方法、法律和伦理问题

6. 对突发卫生事件期间公共卫生和社会措施的有效性进行研究面临若干挑战，例如资金短缺，需要大规模样本，传播模式不可预测，现有的高质量常规数据有限，以及数据保护问题。随机对照试验额外复杂，例如面临道德和法律障碍，难以随机分配，招募困难，失访等。为帮助克服这些操作问题和实际障碍，秘书处将制定一份专供总体研究方案用户使用的手册。该手册面向研究人员、从业者、公共管理人员和政策制定者，主要侧重于支持开展集群随机试验，其中特别重视确保在低收入和中等收入环境中的可行性。

公共卫生和社会措施研究最佳实践指南

7. **关于公共卫生和社会措施的现有最佳研究。**为确保国家和国家以下各级决策者能够获得完整的相关证据，协助他们设计和实施基于风险、循证、公平的并以社区为中心的公共卫生和社会措施，世卫组织需提供指导、工具和技术支持，以促进获取关于公共卫生和社会措施有效性、其意想不到的负面后果和导致坚持采用这些措施的各种因素的现有证据和新证据。2025 年 5 月，秘书处推出了公共卫生和社会措施知识中心。该中心是一个动态的、开放访问的数字平台，提供了超过 15 万篇研究文章以及有关 23 种重点疾病的公共卫生和社会措施的全球指导，以跟踪新证据，监测全球国家和国家以下各级的研究实践，并收集政策相关证据。

8. **当地特定证据。**决策者需要关于公共卫生和社会措施在各种突发事件、环境和背景下如何发挥作用的证据。确定哪些组合措施最合适且与特定公共卫生风险相称，对于有效决策和实施至关重要。必须根据能够反映多样化环境和当地状况的证据做出此种决定。为在这方面

提供支持，世卫组织公共卫生和社会措施知识中心的文献图书馆提供多语言和多学科研究成果和资源，包括提供当地特定证据。该图书馆不断更新，确保用户能够查阅最新研究成果。此外，知识中心还提供一套数字化工具来增强证据的获取和使用机会，例如：提供实时动态审查（Living Reviews）工具，这是一种在人工智能辅助下加速审查证据和自动化审查证据以便及时提供重要信息的工具；提供研究地图集，不断将研究文章与世卫组织的全球研究议程和概念框架进行匹配；提供建议储存库，这是可搜索的世卫组织关于公共卫生和社会措施、技术规范和技术支持职能等各种建议的存储库。

9. 监测实施公共卫生和社会措施造成的意外负面后果。实施公共卫生和社会措施的主要目标是减少传播风险、病例、发病率和死亡率，但也可能会产生与预期结果不符的负面健康后果和社会经济后果。需要在整个突发卫生事件期间积极监测这些意外后果，以协助努力缓解情况并调整实施策略。鉴于难以将公共卫生和社会措施的影响与突发卫生事件本身的较广泛影响区分开来，面对这一挑战，秘书处将制定指导文件，其中将确定用于监测卫生公平性的社会决定因素的一系列指标以及数据源（常规（基线）数据和特定突发事件数据），以跟踪实施公共卫生和社会措施造成的短期后果。

结论

10. 秘书处在挪威公共卫生研究所流行病干预研究中心（从事公共卫生和社会措施有效性研究工作的世卫组织合作中心）的支持下，继续与研究人员、从业者、决策者和合作伙伴合作，针对公共卫生和社会措施有效性、这些措施较广泛影响和实施策略，建立强有力、系统化和可比的研究基础。这些集体努力能够加强公共卫生和社会措施决策的有效性、公平性和针对性，有助于应对未来突发卫生事件。

执行委员会的行动

11. 请执委会注意本报告，并就秘书处的方法特别是就下列问题提供意见和指导。

- 各国认为哪些政策和投资决定对于加强公共卫生和社会措施研究最为有效？
- 在公共卫生和社会措施的决策和实施方面，各国根据现有的最佳证据发现了哪些机会，面临哪些障碍？
- 秘书处如何支持会员国推进围绕公共卫生和社会措施进行相关政策研究的制度、能力和职能，包括就有效性、意外负面后果和导致坚持采用这些措施的各种因素进行研究？