



Всеобщий охват услугами здравоохранения

Расширение доступности услуг по трансплантации клеток, тканей и органов человека, совершенствование их этической оценки и улучшение надзора за ними

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. В июне 2024 г. семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA77.4 о расширении доступности услуг по трансплантации клеток, тканей и органов человека, совершенствовании их этической оценки и улучшении надзора за ними, в которой содержатся стратегические указания для государств-членов по интеграции деятельности в сфере донорства и трансплантации в их системы здравоохранения. Это включает усиление регулирования и надзора в целях расширения доступности услуг по трансплантации клеток, тканей и органов и обеспечения их этической оценки.
2. В резолюции Секретариату поручается предоставить государствам-членам руководящие указания и техническую поддержку для наращивания национального потенциала и разработки в консультации с государствами-членами, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами в соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами и в пределах имеющихся ресурсов глобальной стратегии в области донорства и трансплантации для представления на рассмотрение семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 158-й сессии. Секретариату было также поручено учредить комитет экспертов для содействия в разработке предлагаемой глобальной стратегии и поддержки ее осуществления.
3. В настоящем докладе представлена сводная обновленная информация о ходе осуществления резолюций WHA63.22 (2010 г.) и WHA77.4 (2024 г.) и, в частности, о ходе разработки запрошенной глобальной стратегии в области донорства и трансплантации.

Разработка предлагаемой глобальной стратегии в области донорства и трансплантации

А. Прогресс в разработке предлагаемой глобальной стратегии в области донорства и трансплантации

4. После принятия резолюции WHA77.4 Секретариат провел в сентябре 2024 г. информационное совещание¹, с тем чтобы проинформировать постоянные представительства государств-членов о ключевых элементах резолюции, глобальном статусе донорства и трансплантации, возникающих проблемах и процессе разработки глобальной стратегии в области донорства и трансплантации. На этом предварительном этапе до учреждения комитета экспертов был представлен разработанный Секретариатом план предлагаемой глобальной стратегии.

5. В соответствии с поручением Ассамблеи здравоохранения в октябре 2024 г. Генеральный директор одобрил учреждение консультативной группы/комитета экспертов по донорству и трансплантации клеток, тканей и органов (КЭДТ). В декабре 2024 г. было опубликовано объявление о сборе предварительных заявок², на которое ответило большое число экспертов (140 заявок из 35 стран во всех регионах ВОЗ). Для обеспечения высочайших стандартов компетентности и добросовестности процесс отбора кандидатов состоял из нескольких этапов, включая всеобъемлющую оценку квалификации, проверку биографических данных и собеседования. В результате этого процесса был составлен короткий список кандидатов, отражающий гендерную и региональную сбалансированность и обеспечивающий представленность всех секторов, связанных с клетками, тканями и органами. В октябре 2025 г. официальное учреждение комитета экспертов все еще не было завершено. Задержка в учреждении комитета экспертов повлияла на ход разработки предлагаемой глобальной стратегии.

6. Во время продолжающегося процесса учреждения Секретариат продвинулся в разработке предварительного проекта глобальной стратегии путем привлечения соответствующих негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, таких как Общество трансплантологов, Всемирная сеть по переливанию крови и трансплантации костного мозга и Международный совет по унификации автоматизации банков крови. Этим организациям было предложено внести свои замечания и предложения по плану, представленному Секретариатом, и их сводные замечания и предложения были учтены при подготовке первоначального проекта текста предлагаемой глобальной стратегии³.

¹ [Introduction to resolution WHA77.4 and the plan for developing a global strategy on donation and transplantation of human cells, tissues and organs](#). Presentation. Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 10 ноября 2024 г.).

² [Call for Experts: Expert Advisory Panel/Committee on Donation and Transplantation of cells, tissues and organs \(ECDT\)](#) (дата обращения: 12 ноября 2025 г.).

³ [Development of a global strategy on donation and transplantation: annotated outline](#). Geneva: World Health Organization; 2025 (дата обращения: 12 ноября 2025 г.).

В. Ключевые элементы для включения в предлагаемую глобальную стратегию

7. Ключевые элементы предлагаемой глобальной стратегии в области донорства и трансплантации, а также обоснование такой стратегии изложены в резолюции WHA77.4 и в докладах о ходе осуществления резолюции WHA63.22, представленных семьдесят пятой и семьдесят седьмой сессиям Всемирной ассамблеи здравоохранения⁴, а также в ходе обсуждений с государствами-членами. Эти элементы сохраняют свою актуальность в ходе решения таких проблем, как растущий спрос на услуги по трансплантации и ограниченный доступ к ним; насущные и контекстуальные этические проблемы; учет услуг в области донорства и трансплантации в ходе обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения; растущее финансовое бремя для систем здравоохранения; уязвимость систем, продемонстрированная во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19); слабое и фрагментированное глобальное управление и стандарты; технологические достижения, опередившие существующие нормативные документы; недостаток фактических и научных данных; необходимость уделения большего внимания вопросам справедливости и инклюзивности при проведении политики в области трансплантации; а также информационно-разъяснительная работа и готовность к действиям в глобальных масштабах.

8. Предлагаемая глобальная стратегия предусматривает, что «к 2035 г. каждое государство-член сможет удовлетворять потребности своих пациентов в области трансплантации, позволяющей спасать или улучшать жизнь». Реализация этой концепции будет означать, что трансплантация клеток, тканей и органов будет интегрирована в политику здравоохранения, направленную на лечение заболеваний в терминальной стадии и тяжелых состояний, и что пациенты, отвечающие требованиям для трансплантации, будут выявляться и направляться на лечение с помощью мероприятий, осуществляемых в их родной стране, или, по возможности, в рамках регионального сотрудничества.

9. Для реализации этой концепции в предлагаемой глобальной стратегии будут определены шесть стратегических целей и направлений:

- (a) организация национальных систем трансплантации: демонстрация политической приверженности; укрепление законодательства и политики; усиление надзора; обеспечение финансирования системы; содействие доступу пациентов в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения;
- (b) разработка программ трансплантации клеток, тканей и органов: наращивание профессионального потенциала в области трансплантации; улучшение больничной инфраструктуры; создание педиатрических программ;
- (c) создание программ донорства клеток, тканей и органов: повышение показателей посмертного донорства при одновременном обеспечении лучшей защиты живых доноров; наращивание профессионального потенциала в области лечения критических состояний и донорства; улучшение больничной инфраструктуры; повышение информированности населения;
- (d) внедрение технологий для обработки клеток и тканей;

⁴ Документы A75/41 и A77/33.

(е) налаживание международного сотрудничества: устранение недостатков на национальном уровне посредством заключения двусторонних соглашений в тех случаях, когда программы отсутствуют; расширение обмена клетками, тканями и органами; реагирование на кризисные ситуации; активная борьба с незаконной торговлей;

(f) инвестиции в рост и инновации: изучение альтернативных источников на основе биотехнологий и ксенотрансплантации; развитие потенциала в области разработки новых методов лечения.

С. Дальнейшие шаги в разработке предлагаемой глобальной стратегии

10. Следующий этап работы Секретариата будет сосредоточен на преобразовании первоначального плана и замечаний и предложений экспертов в нулевой проект предлагаемой глобальной стратегии. Ожидается, что учреждение комитета экспертов будет завершено в первом квартале 2026 г., и его первоочередной задачей будет рассмотрение нулевого проекта глобальной стратегии. Процесс разработки проекта будет включать итеративные обсуждения между членами комитета экспертов, с тем чтобы обеспечить отражение в стратегии различных клинических, этических, правовых и системных точек зрения по всем видам трансплантации.

11. После разработки рабочего нулевого проекта будет проведен ряд региональных консультаций с государствами-членами, профессиональными обществами, представителями пациентов и партнерами по развитию. Целями этих консультаций будут подтверждение стратегического направления проекта глобальной стратегии, определение приоритетов и путей реализации с учетом специфики каждого региона, а также оценка осуществимости с учетом национального потенциала.

12. После обобщения замечаний и предложений на региональном уровне пересмотренный проект будет представлен для консультаций с государствами-членами через установленные механизмы управления ВОЗ. Этот шаг позволит странам предлагать усовершенствования, выявлять ожидаемые проблемы в области осуществления и уточнять согласованность с национальными стратегиями здравоохранения, в том числе в контексте всеобщего охвата услугами здравоохранения.

13. Параллельно с этим Секретариат будет продолжать взаимодействовать с внутренними заинтересованными сторонами ВОЗ во всех технических департаментах для обеспечения интеграции с более широкими организационными приоритетами, включая лечение неинфекционных заболеваний, укрепление систем здравоохранения, финансирование, цифровое здравоохранение, исследования и инновации, а также механизмы мониторинга и оценки.

14. Дополнительные ключевые шаги будут включать:

- разработку первоначальной целенаправленной программы реализации, охватывающей основные принципы, этапы и показатели, которые будут дополнительно определены и утверждены в процессе консультаций;

- составление перечня существующих нормативных инструментов и политических механизмов для обеспечения двусторонней согласованности с проектом глобальной стратегии, а также определение любых адаптаций или разработок, необходимых для последовательной интеграции в более широкую нормативную базу ВОЗ;
- утверждение этических, правовых и регуляторных компонентов, особенно в отношении новых технологий; и
- подготовку документации, необходимой для представления Исполнительному комитету перед ее рассмотрением восьмидесятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения.

15. Эти шаги обеспечат не только техническую обоснованность и глобальную актуальность стратегии, но и ее практическую осуществимость, справедливость и адаптируемость к различным контекстам систем здравоохранения.

Другие достижения в осуществлении резолюций WHA63.22 и WHA77.4

16. В августе 2024 г. Региональное бюро ВОЗ для стран Юго-Восточной Азии провело в Нью-Дели, Индия, семинар по вопросам развития трансплантации органов. В семинаре приняли участие представители большинства государств-членов региона, а также представители других стран и международных учреждений. Цель семинара заключалась в том, чтобы определить статус трансплантации органов в регионе, выявить проблемы, обменяться передовым опытом и разработать дорожную карту для формирования национального потенциала посредством регионального сетевого взаимодействия.

17. В целях содействия осуществлению резолюции WHA77.4 и повышения осведомленности о ее ключевых элементах Секретариат провел ряд неформальных консультаций с заинтересованными сторонами в рамках участия в крупных международных мероприятиях, включая конгрессы Общества трансплантологов, Европейского общества трансплантации органов, Латиноамериканской ассоциации банков тканей и Арабской выставки здравоохранения, а также совещания региональных сетей, таких как Иbero-американская сеть/совет по донорству и трансплантации, Европейский комитет по трансплантации органов и Европейская комиссия. Благодаря этим взаимодействиям ВОЗ углубила свое понимание специфических для конкретных стран и регионов вопросов в области развития донорства и трансплантации и одновременно создала сеть ключевых партнеров, которые могут быть мобилизованы для оказания поддержки государствам-членам по их запросу.

18. Обсуждения вопросов развития сотрудничества между ВОЗ и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) были плодотворными и привели к определению торговли людьми с целью извлечения органов и торговли органами, тканями и клетками человека в качестве элементов, которые могут быть включены в меморандум о взаимопонимании. В ходе двенадцатой Глобальной конференции Интерпола по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, проходившей в Белграде, Сербия, в октябре 2024 г., Секретариат принял участие в двусторонних обсуждениях с подразделением Интерпола, отвечающим за борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. На этой конференции было решено разработать план сотрудничества, сосредоточенный на трех направлениях деятельности: повышение осведомленности

и развитие потенциала сотрудников правоохранительных органов по вопросам трансплантации органов; картирование достижений в области трансплантации в каждом регионе/стране, включая существующую нормативно-правовую базу, и представление отчетности в отношении центров незаконной торговли; разработка протокола для выявления, направления и расследования случаев незаконной торговли внутри стран и между странами.

19. В сентябре 2025 г. Секретариат провел консультации по нормативным аспектам ксенотрансплантации. Недавние достижения в редактировании генома и другие инновационные технологии позволили инициировать клинические испытания в области пересадки органов животным умершим или живым людям. Эти достижения привели к возникновению новых этических, научных и нормативных проблем. По мере развития этой области возрастает необходимость в определении того, как национальные органы должны осуществлять надзор в этой сфере. Вопрос о ксенотрансплантации был конкретно рассмотрен в резолюции WHA57.18 (2004 г.). Однако этот вопрос становится все более актуальным в современных дискуссиях о расширении доступности органов из источников, отличных от донорства органов человека.

20. Принятие резолюции WHA77.4 вызвало интерес государств-членов к созданию или укреплению национальных систем донорства и трансплантации. Секретариат сотрудничает с рядом партнеров, включая негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, и отдельных экспертов, с целью удовлетворения запросов стран о поддержке в следующих областях:

- совершенствование системы трансплантации в Египте в целях обеспечения возможности посмертного донорства и надзора за деятельностью;
- создание национальной программы трансплантации в Эфиопии, охватывающей услуги по трансплантации органов, тканей и стволовых клеток;
- укрепление программы посмертного донорства и национальной координации услуг по трансплантации в Казахстане;
- наращивание потенциала в области трансплантации стволовых клеток в Монголии;
- укрепление систем трансплантации органов в странах Организации тюркских государств путем разработки нормативно-правовой базы и содействия трансграничному обмену органами, в том числе посредством создания механизма «Turktransplant»; и
- предоставление технических знаний и финансовой поддержки для разработки национальной стратегии в области донорства и трансплантации органов и тканей на Филиппинах.

Действия Исполнительного комитета

21. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора⁵, постановил рекомендовать семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующий проект решения:

семьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад Генерального директора о расширении доступности услуг по трансплантации клеток, тканей и органов человека, совершенствовании их этической оценки и улучшении надзора за ними,

постановила:

- (1) отложить рассмотрение предлагаемой глобальной стратегии в области донорства и трансплантации;
- (2) поручить Генеральному директору продолжить разработку предлагаемой глобальной стратегии и представить ее на рассмотрение восьмидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 160-й сессии.

⁵ Документ EB158/12.