



2025 年 12 月 5 日

全民健康覆盖

提高人体细胞、组织和器官移植的可获得性，促进合乎伦理的 获取并增加监督

总干事的报告

背景

- 2024 年 6 月，第七十七届世界卫生大会通过了关于提高人体细胞、组织和器官移植的可获得性，促进合乎伦理的获取并增加监督的 WHA77.4 号决议，为会员国将捐献和移植活动纳入其卫生保健系统指明了战略方向。这方面工作包括加强监管和监督，以提高细胞、组织和器官的可获得性，并确保获取方式合乎伦理。
- 该决议要求秘书处为会员国提供指导和技术支持，以建设国家能力，并根据《与非国家行为者交往的框架》，在现有资源范围内，与会员国、非政府组织和其他相关利益攸关方磋商，制定全球捐献和移植战略，通过执行委员会第 158 届会议提交第七十九届世界卫生大会审议。此外，还要求秘书处设立一个专家委员会，协助制定拟议的全球战略并支持其实施。
- 本报告综合介绍了在执行 WHA63.22 号决议（2010 年）和 WHA77.4 号决议（2024 年）方面取得的最新进展，特别是要求制定的全球捐献和移植战略的最新情况。

拟议全球捐献和移植战略的制定

A. 拟议全球捐献和移植战略制定工作的进展情况

- WHA77.4 号决议通过后，秘书处于 2024 年 9 月主办了一场情况介绍会¹，向会员国常驻代表通报了该决议的主要内容、全球捐献和移植现状、所面临的挑战以及全球捐献和移植战

¹ [WHA77.4 号决议简介及全球人体细胞、组织和器官捐献和移植战略制定计划](#)。专题介绍。日内瓦：世界卫生组织；2024 年（2024 年 11 月 10 日访问）。

略的制定过程。值此专家委员会成立之前的初步阶段，秘书处制定并发布了拟议全球战略的大纲。

5. 2024 年 10 月，总干事根据卫生大会的要求，批准设立细胞、组织和器官捐献与移植问题专家咨询团/委员会。2024 年 12 月，意向征集²启动后，得到了大量专家的响应（140 名申请人来自世卫组织所有区域的 35 个国家）。为了确保最高标准的专业知识和诚信，遴选过程分几个步骤进行，包括综合资质评估、背景核查和面试。最终得出的候选人名单体现了性别和区域平衡，并确保与细胞、组织和器官有关的所有部门都有派代表参加。2025 年 10 月，正式成立专家委员会的工作仍在进行中。专家委员会延迟组建影响到了拟议全球战略制定工作的进展。

6. 设立进程继续推进的同时，秘书处通过让与世卫组织有正式关系的非国家行为者参与进来，推进了全球战略草案初稿的制定工作，这些行为者包括：器官移植学会、全球血液和骨髓移植网络及国际血库自动化通用委员会。这些组织受邀就秘书处分享的大纲提出意见，汇总后的反馈意见则为拟议全球战略初稿的案文提供了信息³。

B. 提议纳入拟议全球战略的主要内容

7. WHA77.4 号决议、提交第七十五届和第七十七届世界卫生大会的 WHA63.22 号决议进展报告⁴以及与会会员国开展的讨论均强调了拟议全球捐献和移植战略的主要内容以及制定该战略的理由。在努力应对下列挑战的过程中，这些要素仍具有现实意义：移植服务需求不断增加但获取机会有限；持续存在情境性伦理挑战；将捐献和移植纳入为实现全民健康覆盖而做出的努力；卫生系统财务负担加重；冠状病毒（COVID-19）大流行期间暴露出的系统脆弱性；全球治理和标准薄弱且分散；技术进步已超出现有政策框架；证据和数据不足；移植政策需更加注重公平和包容以及全球倡导和行动准备。

8. 拟议全球战略的愿景是到 2035 年，每个会员国都能满足患者为挽救生命或改善生命质量而进行移植的需求。要实现这一愿景，就意味着要将细胞、组织和器官移植纳入卫生保健政策，以满足终末期疾病和衰弱性疾病的治疗需求，也意味着要确定符合移植条件的患者并转介其接受治疗，同时，在可能的情况下，在患者原籍国或是通过区域合作提供干预措施。

9. 为实现这一愿景，拟议全球战略将确定六个战略目标和方向。

(a) 组建国家移植系统：展现政治承诺；加强立法和政策；强化监督；确保系统融资并通过全民健康覆盖为患者获得服务提供便利。

(b) 制定细胞、组织和器官移植规划：建设移植护理方面的专业能力；改善医院基础设施并确立儿科规划。

² [专家征集：细胞、组织和器官捐献与移植问题专家咨询团/专家委员会](#)（2025 年 11 月 12 日访问）。

³ [制定全球捐献和移植战略：附加说明的大纲](#)。日内瓦：世界卫生组织，2025 年（2025 年 11 月 12 日访问）。

⁴ 文件 A75/41 和 A77/33。

- (c) 制定细胞、组织和器官捐献规划：提高死者捐献率的同时，加强对活体捐献者的保护；建设重症监护和捐献方面的专业能力；改善医院基础设施；提高公众认识。
- (d) 实现细胞和组织处理能力。
- (e) 建立国际合作：在没有规划的情况下，通过双边协议弥补国内的不足；加强细胞、组织和器官的交换；应对各种危机并积极打击贩运活动。
- (f) 投资于增长和创新：通过生物技术和异种移植探索替代来源；并提高新型疗法的生产能力。

C. 制定拟议全球战略的后续步骤

10. 秘书处的下一阶段工作将侧重于把初步大纲和专家反馈意见转化为拟议全球战略的预稿。专家委员会预计将于 2026 年第一季度完成组建，其首要任务将是审查全球战略的预稿。起草过程中，专家委员会成员将进行反复讨论，以确保该框架能反映出各种移植模式中所包含的临床、伦理、法律和系统层面的多样化观点。
11. 工作预稿形成后，将立即与会员国、专业协会、患者代表和发展伙伴进行一系列区域磋商。这些磋商旨在验证全球战略草案的战略方向，确定区域重点事项和实施路径，并结合国家能力评估可行性。
12. 对区域反馈意见进行整合后，将通过世卫组织的既定治理机制提交一份修订草案，供会员国协商。各国可借此步骤提出改进意见，强调预期的实施挑战，并阐明与国家卫生战略的一致性，包括在全民健康覆盖的背景下。
13. 与此同时，秘书处将继续与世卫组织各技术部门的内部利益攸关方接触，以确保与更广泛的组织重点事项相结合，其中包括非传染性疾病管理、加强卫生系统、融资、数字健康、研究和创新以及监测和评价框架。
14. 其他关键步骤包括：
 - 制定涵盖核心原则、里程碑和指标且重点突出的初步实施框架，并在磋商过程中进行进一步的界定和验证；
 - 对现有规范工具和政策文书进行摸底，确保与全球战略草案双向对齐，并确定要在更广泛的世卫组织规范框架内实现协调整合需做出的调整或取得的进展；
 - 验证伦理、法律和监管组成部分，特别是在涉及新兴技术时；
 - 编制所需文件提交执行委员会，以便随后提交第八十届世界卫生大会审议。
15. 这些步骤将确保该战略不仅在技术上是合理的、具有全球相关性，同时还具备可操作性、公平性，并能适应多样化的卫生系统环境。

WHA63.22 号决议和 WHA77.4 号决议的其他执行进展

16. 2024 年 8 月，世卫组织东南亚区域办事处在印度新德里举办了一场关于推进器官移植的研讨会。该区域大多数会员国的代表以及其他国家和国际机构的代表出席了会议。目标是了解该区域器官移植的现状，确定各种挑战，交流最佳做法并制定一份路线图以通过区域联网进行国家能力建设。

17. 为努力宣传 WHA77.4 号决议并提高对其主要内容的认识，秘书处通过参加一些重大国际活动，包括器官移植学会、欧洲器官移植学会、拉丁美洲组织库协会和阿拉伯健康博览会举办的大会以及伊比利亚—美洲网络/器官捐献和移植委员会、欧洲器官移植委员会和欧洲联盟委员会等区域网络举行的会议，与利益攸关方进行了一系列非正式磋商。通过这些互动，世卫组织增强了对捐献和移植工作发展过程中各种国家和区域问题的了解，同时建立了一个重要伙伴网络，可应会员国的请求，调动网络力量，为其提供支持。

18. 关于发展世卫组织与国际刑事警察组织（国际刑警组织）间合作的讨论成果丰硕，并最终确定将为摘除器官贩运人口以及贩运人体器官、组织和细胞作为可纳入谅解备忘录的内容。2024 年 10 月，在塞尔维亚贝尔格莱德举行的第十二届国际刑警组织全球打击贩运人口和偷运移民会议期间，秘书处参加了与国际刑警组织负责解决贩运人口和偷运移民问题的部门进行的双边讨论。会上，各方一致认为，应制定一项合作计划，并把重点放在三个活动领域：提高执法人员对器官移植这一主题的认识并进行相关能力建设；对各个区域/国家移植工作的进展情况包括现有法律框架进行摸底，并报告贩运中心的情况；制定国内和跨国贩运案件的侦查、移交与调查规程。

19. 2025 年 9 月，秘书处主办了一次关于异种移植的监管问题的磋商。基因编辑和其他创新技术的最新进展使临床试验得以启动，试验会将动物器官移植到已故或活着的人类受试者身上。这些进展引发了新的伦理、科学和监管挑战。随着该领域的进步，日益有必要阐明国家主管部门应如何在该领域开展监督工作。WHA57.18 号决议（2004 年）曾专门讨论异种移植问题。然而，在当代关于通过人体捐献以外的来源增加器官供应的讨论中，这个议题正变得日益重要。

20. WHA77.4 号决议的通过引发了会员国对建立或加强国家捐献和移植系统的兴趣。秘书处已与若干伙伴（包括与世卫组织有正式关系的非国家行为者和个人专家）合作，响应各国在以下领域提出的支持请求：

- 加强埃及的移植系统以启动死者捐献并对活动进行监管监督；
- 在埃塞俄比亚制定国家移植规划并纳入器官、组织和干细胞服务；
- 加强哈萨克斯坦的死者捐献规划和移植工作的国家协调机制；
- 在蒙古进行干细胞移植能力建设；

- 通过制定监管框架和促进跨境器官交换，包括通过建立“土耳其器官移植”机制，加强突厥国家组织各国的器官移植系统；
- 为菲律宾制定国家器官和组织捐献与移植战略提供技术专门知识和资金支持。

执行委员会的行动

21. 请执委会注意本报告并审议以下决定草案：

执行委员会，审议了总干事的报告⁵，

决定建议第七十九届世界卫生大会通过以下决定草案：

第七十九届世界卫生大会，审议了总干事关于提高人体细胞、组织和器官移植的可获得性，促进合乎伦理的获取并增加监督的报告，

决定：

(1) 延迟审议拟议的全球捐献和移植战略；

(2) 要求总干事继续制定拟议全球战略，并通过执行委员会第 160 届会议提交第八十届世界卫生大会审议。

⁵ 文件 EB158/12。