



2025 年 4 月 9 日

世卫组织职工协会代表的发言

1. 本发言代表世卫组织、世卫组织/泛美卫生组织、国际癌症研究机构和艾滋病规划署的职工协会及其所代表的联合国共同系统 12 000 多名职工。
2. 职工协会很高兴有机会在此发言，向各位反映职工的担忧和意见，并回答各位提出的任何问题。鉴于目前面临重大财政挑战，包括美国和阿根廷最近表示要退出世卫组织，我将主要侧重于这一情况的影响以及限制该危机对世卫组织职工影响的必要行动；确保世卫组织能够留住并继续吸引履行其专业和规范职能所需的高技能工作人员。我们清楚地意识到，在撰写本发言和世界卫生大会之间的这段时间里，将会发生重大的事态发展。因此，本声明主要描述我们关于世卫组织管理层将如何处理这一情况的要求和目标。然后，作为补充，我们将在执行委员会第 157 届会议上作口头发言。回顾书面发言稿之后的进程以及这些要求得到听取的程度。

当前形势—问题和建议

在困难时期提供支持

3. 在当前困难时期，职工协会及其成员仍然坚定不移地致力于履行世卫组织的使命，即增进健康、维护世界安全和为弱势人群服务。我们赞赏总干事和高级管理层为培养健康的职工—管理层关系所作努力。现在，管理层与职工协会之间的合作比以往任何时候都更加重要。本组织当然需要针对当前形势作出重大改变，职工协会应参与讨论，特别是职工受影响的情况下。
4. 以我们在转型期间与管理层的合作为例，我们呼吁管理层确保职工协会参与总部、区域和国家办事处中央管理层及各部门处室的会议讨论。重要的是，针对当前局面提出的措施应在各部门和司处之间统一适用。我们敦促管理层确保对本组织各级实施相关措施的方式保持透明和一致。

战略性重新确定重点和透明度

5. 职工协会赞赏世卫组织利用现有的短暂时间首先对世卫组织重点和结构进行战略审查，而不是立即采取削减成本的简单化办法。
6. 尽管如此，职工协会要求在目前影响本组织的关键问题上提高透明度和参与度。
7. 至关重要的一项是，必须与所有雇员全面分享全组织范围内关于改组和裁员或人员配置情况的信息。了解不同领域的财政赤字情况将有助于我们掌握正在做出的决策的背景。
8. 此外，至关重要的一项是，在讨论确定优先次序和削减费用措施时，职工协会代表应与管理层一起出席。

减少费用的措施

9. 职工协会请求管理层明确概述具体削减费用措施的财政效益。至关重要的一项是，这些措施必须在本组织各级得到一致执行，以确保最有价值的变革得到优先重视和有效实现。此外，确定工作岗位优先次序不应只注重合同类型，还应考虑到该职位在本组织内的需求和职能。这一办法将确保建立更加公平实用的工作环境，承认和尊重所有职工的各种贡献。

工作岗位的重新分配和损失

10. 职工协会要求参与任何员工调任或岗位取消相关工作，以确保尽可能公平地作出决定。必须防止滥用顾问、联合国志愿者和实习生承担可能导致现有职工调任或失业的职能。职工协会的参与有助于保持透明度和公平性并保护职工权利。这种做法确保所有决定都受到审查以保公平，并维护雇用实践的完整性。必须防止用临时人员取代职工，从而维护工作保障和促进公平的工作环境。

为维持联合国标准的职工改善环境

11. 尽管面临财政挑战，但世卫组织必须在摆脱这场危机后建立能够再次吸引和留住世界上最优秀人才的环境。这包括：

- 通过加速采用新的合同模式办法和以承认现有职工此前服务的方式进行过渡，从而为职工提供较长期的职业保障；
- 它需要一个明确区分核心合同和项目合同且能防止无限期续签不适当合同的合同环境；
- 最后，要形成及时任命职工的程序，以防止管理人员需要绕过正确的合同安排去及时填补职位。

12. 这还意味着维持联合国系统及其政策和灵活工作环境的高标准。这意味着确保世卫组织的政策在本组织所有三个层级得到一致应用，并且不由各级管理层解释和改变。坚持这些

标准确保世卫组织仍然是理想的工作场所，使我们能够招聘和留住对实现全球卫生目标至关重要的最佳专业人员。

其他重点主题

内部司法

13. 职工协会认识到公平透明的内部司法系统的重要性。我们赞赏通过全球申诉委员会和国际劳工组织行政法庭非正式和正式解决争端的机制。不过，我们认为仍有一些领域需要注意和改进：

- **争议解决的时间安排：**处理争议解决过程中的拖延问题，以减少职工面临的长期压力和不确定性；
- **可及性和认识：**并非所有职工都充分意识到他们可利用哪些资源解决争议。确保所有职工都了解非正式和正式的争议解决机制至关重要。我们建议定期举办培训班、信息讲习班和提供易于获取的详细介绍争议解决程序的在线资源；
- **支持自诉人：**提供额外支持和资源，帮助职工掌握和利用正式的争议解决程序；
- **适用上的一致性：**存在不同办事处和区域之间内部司法适用不一致的情况。确保统一适用内部司法程序对实现公平很重要。职工协会建议使所有办事处的程序标准化，并进行定期审计以确保遵守；
- **透明度和问责制：**提高决策过程的透明度和确保各级的问责制有助于建立对内部司法系统的信任。建议包括公布匿名案件摘要和决定理由，并设立独立监督委员会，审查并报告相关决定的公平性和一致性。

人员流动

14. 我们认识到，管理层显然将最大的注意力放在了财务危机上。但是，为消除职工的一个担忧，我们要求管理层完成职工协会对人员流动政策的参与进程，将 2024 年全球职员/管理层理事会的建议和意向表达阶段纳入人员流动政策。

国际公务员制度委员会

15. **公平报酬：**职工协会赞扬国际公务员制度委员会通过工作地点差价调整数和定期薪金调查，努力维持公平报酬。这些措施确保职工得到反映其工作地点生活费用和经济条件的公平报酬。我们敦促继续支持这些举措，以保持职工士气和留住他们。

结论

对使命的承诺

16. 职工协会重申致力于世卫组织促进健康、维护世界安全和为弱势群体服务的使命。我们相信，在所有会员国的集体努力下，我们能够克服这一挑战，继续在全球卫生领域取得重大进展。

17. 我们期待与管理层紧密合作，渡过这段充满挑战的时期。职工协会继续致力于支持本组织及其使命。我们相信，我们能够共同找到有利于全球卫生的可持续解决方案。

18. 最后，职工协会呼吁会员国与世卫组织站在一起，确保继续提供资金。我们敦促会员国增加出资，支持创新的筹资机制，以弥补资金缺口。
