



Процедура выдвижения и назначения директоров региональных бюро (решение EB154(14) (2024 г.))

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. На своей 154-й сессии в январе 2024 г. Исполнительный комитет обсудил документ EB154/38, в котором был представлен обзор механизмов, регулирующих выборы на должность директора регионального бюро, и предложены варианты возможных мер по повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности процедуры выдвижения кандидатур.
2. В решении EB154(14) Исполком поручил Генеральному директору провести неофициальные консультации с государствами-членами в целях подготовки консультационного документа о таких мерах для его представления на рассмотрение региональным комитетам в 2024 г.; а также дополнительные неофициальные консультации с государствами-членами, принимая во внимание результаты обсуждений в региональных комитетах.
3. В настоящем документе в соответствии с поручением Исполкома кратко излагаются результаты данных консультаций, а также варианты мер по совершенствованию процедуры выдвижения кандидатур на должности директоров региональных бюро, предлагаемые для рассмотрения Исполкомом.
4. Роль Исполкома вытекает из положений Устава ВОЗ и заключается в обеспечении определенного процедурного надзора. На этом основании Исполком может предлагать меры по обеспечению соблюдения минимальных стандартов и повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности в процессе выдвижения кандидатов. Вместе с тем регионы сохраняют автономию в определении порядка выбора кандидата на должность регионального директора. Таким образом, каждый регион принимает решение о целесообразности применения подобных мер с учетом своей специфики и условий. Прежде чем любая рекомендация на этот счет вступит в силу, она должна быть утверждена региональным комитетом и реализована путем внесения изменений в правила процедуры или другие руководящие документы данного регионального комитета.

Возможные меры по повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности процедуры выдвижения и назначения региональных директоров

5. Указанные ниже возможные меры были изложены в консультационном документе, распространенном среди всех региональных комитетов по итогам обсуждений на 154-й сессии Исполкома и неофициальных консультаций с государствами-членами:

- введение более конкретных стандартных критериев назначения на должность директора регионального бюро (таких как квалификация, профессиональный опыт, образование, в том числе требования, предъявляемые к кандидатам на штатные должности ВОЗ уровня директора и выше, и соответствующие процедуры проверки на благонадежность), а также порядка подтверждения квалификации и опыта кандидата;
- придание официального характера очным форумам кандидатов;
- трансляция собеседований с кандидатами на заседаниях региональных комитетов;
- внесение поправок в кодексы поведения (например, введение положений в отношении противоправных действий сексуального характера и другого оскорбительного поведения, деклараций интересов, проверки анкетных данных, раскрытия более широкого круга сведений);
- создание региональной группы по оценке (выполняющей консультативную функцию для содействия рассмотрению кандидатур);
- возобновление процедуры выборов при определенных обстоятельствах.

6. Более подробную информацию о возможных мерах можно найти в приложении к настоящему докладу.

Обсуждения в региональных комитетах

7. Участники обсуждений в региональных комитетах в целом поддержали меры по дальнейшему повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности процедуры. Конкретные замечания участников приводятся ниже, а более подробную информацию можно найти в докладах соответствующих региональных комитетов.

8. Члены Регионального комитета для стран **Африки** высказались в поддержку создания группы по оценке, на которую будут возложены консультативные функции. Было также отмечено, что некоторые из указанных мер, в частности форумы кандидатов и публичные собеседования с ними, уже применялись на разовой основе в ходе выборной процедуры 2024 г., а в ходе одного из предыдущих выборных циклов была создана группа по оценке/поиску кандидатов.

9. Члены Регионального комитета для стран **Америки** выразили доверие к существующей процедуре выборов директора Панамериканского санитарного бюро / директора Регионального бюро ВОЗ для стран Америки, но при этом выразили готовность рассмотреть варианты ее усовершенствования. Члены Комитета также подчеркнули важность сохранения автономии Региона в вопросах избрания регионального директора.

10. Члены Регионального комитета для стран **Восточного Средиземноморья** после ознакомления с обзором возможных мер высказались, помимо прочего, в поддержку более активного вовлечения общественности для повышения транспарентности и доступа к информации в ходе выборной процедуры, в рамках которой ключевым заинтересованным сторонам перед окончательным выдвижением кандидатур может быть предложено представить свои мнения относительно приоритетов, которыми следует руководствоваться региональному директору.

11. Члены **Европейского** регионального комитета в целом поддержали предложенные меры, поскольку многие из них уже применяются в Европейском регионе.

12. Члены Регионального комитета для стран **Юго-Восточной Азии** высказались в поддержку предложенных мер, отметив, что они будут способствовать избранию наиболее достойных региональных лидеров. Члены Комитета отметили важнейшее значение поправок к кодексу поведения для повышения транспарентности и подотчетности процедур отбора кандидатов на руководящие должности. Один из членов Комитета предложил придать официальный характер очным форумам кандидатов и проводить трансляцию собеседований на сессиях региональных комитетов в целях повышения прозрачности и более четкого освещения приоритетов и планов кандидатов; он также согласился с необходимостью создания группы по оценке для проверки соответствия и квалификации кандидатов, а также для обеспечения того, чтобы решения региональных комитетов были результатом взвешенного и тщательного анализа.

13. В ходе обсуждений в Региональном комитете для стран **Западной части Тихого океана** один из его членов посчитал полезным довести до сведения других регионов недавний опыт выдвижения кандидатур на должность директора Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана и предложил придать официальный характер очным форумам кандидатов.

Резюме

14. С учетом поддержки, высказанной в ходе неофициальных консультаций и обсуждений, проведенных каждым из региональных комитетов, Исполком может счесть целесообразным предложить каждому региональному комитету принять изложенные в приложении дополнительные меры по дальнейшему повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности процедуры выдвижения кандидатов на должность регионального директора, принимая во внимание региональную специфику и потребности в ресурсах.

15. В частности, поскольку региональные директора занимают руководящие должности в ВОЗ, Исполком может предложить каждому региональному комитету рассмотреть возможность введения стандартных критериев назначения на штатные должности ВОЗ уровня директоров и выше (D1/D2), которые будут служить ориентирами для государств-членов региона. Данная мера была бы уместна с учетом усилий по расширению прав и возможностей руководителей региональных и страновых бюро в рамках более общей стратегии ВОЗ по совершенствованию глобальных механизмов руководства

здравоохранением. При этом проверка сведений о квалификации и опыте на основании биографических справок кандидатов проводилась бы в рамках комплексной проверки задолго до начала сессии регионального комитета, на которой планируется выдвижение кандидата.

16. Члены большинства региональных комитетов активно поддержали предложение о придании официального характера очным форумам кандидатов, а также об организации прямых трансляций собеседований с кандидатами в тех случаях, когда такие собеседования проводятся на сессии регионального комитета. Несколько региональных комитетов поддержали также предложение о создании группы по оценке.

Действия Исполнительного комитета

17. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть вопрос о принятии приведенного ниже проекта решения.

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора¹,

постановил предложить каждому региональному комитету провести обзор текущей практики и процедур выдвижения кандидатур на должность директора регионального бюро и рассмотреть возможность принятия, с учетом его особой специфики и условий, изложенных в приложении мер по дальнейшему повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности процедуры избрания региональных директоров.

¹ Документ EB157/8.

Приложение

Передовой опыт

Введение более конкретных стандартных критериев назначения на должность директора регионального бюро

1. Уточнение стандартных ориентировочных критериев назначения на должность регионального директора способствовало бы повышению транспарентности, подотчетности и добросовестности выборной процедуры благодаря предоставлению государствам-членам региона информации, которая упрощает оценку соответствующего опыта и уровня образования кандидатов на соответствие общему стандарту, не ограничивая при этом возможность свободно выбирать одного из предложенных кандидатов.

2. Поскольку кандидат, назначенный на должность регионального директора, занимает одну из старших должностей в ВОЗ, для этого в соответствующих случаях можно ориентироваться на критерии замещения Организацией штатных должностей уровня директора и выше (D1/D2) в сочетании с надлежащей проверкой благонадежности. Критерии назначения на должности классов D1/D2 заключаются в следующем:

(a) не менее 15 лет опыта работы в соответствующей профессиональной области, включая подтвержденный опыт работы на международном уровне; наличие международного опыта, т. е. соответствующего опыта, полученного за пределами родной страны соискателя, является обязательным;

(b) диплом магистра и выше по специальности, соответствующей должностным обязанностям. При этом учитываются только дипломы, выданные аккредитованными учебными заведениями, включенными во Всемирную базу данных о высшем образовании.

3. Кроме того, не исключается возможность уточнения существующих критериев. В них могут быть включены дополнительные требования по оценке кандидатов, а также упоминание Хартии ценностей ВОЗ, отражающей ценности, приверженность которым ожидается от персонала Организации. Помимо этого, государству-члену, предлагающему кандидатуру, может быть предложено подтвердить, что у него отсутствуют сведения о текущих или предстоящих расследованиях и/или дисциплинарном/уголовном/гражданском производстве в отношении кандидата либо о ранее завершенных разбирательствах такого рода.

4. Принятие одной или нескольких из предложенных выше мер потребует внесения поправок в правила процедуры регионального комитета.

Придание официального характера очным форумам кандидатов

5. Все региональные комитеты имеют опыт проведения хотя бы одного очного форума кандидатов. Придание официального характера очным форумам кандидатов и их публичная трансляция способствовали бы обеспечению транспарентности, подотчетности и добросовестности процедуры, поскольку таким образом не только государства-члены, но и общественность и другие заинтересованные стороны имели бы возможность

непосредственно получить от кандидатов информацию об их взглядах и целях работы на должности регионального директора.

6. При внедрении практики проведения очных форумов кандидаты региональные комитеты могут также посчитать целесообразным отказаться от организации защищенных паролем веб-форумов (предусмотренных в большинстве кодексов поведения) в пользу очных форумов в режиме реального времени. Опыт последнего времени свидетельствует об относительно низком уровне активности пользователей на веб-форумах, в то время как их проведение и обслуживание требует относительно больших людских ресурсов и расходов на техническое обеспечение.

7. Чтобы очные форумы кандидатов стали регулярной частью процедуры выдвижения кандидатов, региональным комитетам, за исключением Европейского регионального комитета и Регионального комитета для стран Америки, будет необходимо внести поправки в свои правила процедуры, а также утвердить порядок проведения форумов. При выборе порядка проведения форумов можно взять за основу существующие модели либо альтернативные форматы, в частности в виде групповой дискуссии, в ходе которой все кандидаты отвечают на одни и те же вопросы.

Трансляция собеседований с кандидатами на заседаниях региональных комитетов

8. В случае проведения собеседований с кандидатами на сессиях региональных комитетов¹ региональные комитеты могли бы в интересах транспарентности и подотчетности рассмотреть вопрос о внесении в правила процедуры поправок, разрешающих трансляцию таких собеседований в прямом эфире.

Внесение поправок в кодексы поведения

9. Пять из шести региональных комитетов приняли кодекс поведения в отношении процедуры выдвижения кандидатов на должность директора регионального бюро. В целях совершенствования процедуры выдвижения кандидатов эти региональные комитеты могли бы рассмотреть возможность утверждения пересмотренных вариантов кодекса, в том числе предусмотрев в них указанные ниже меры:

- **расширение круга критериев.** Введение дополнительных положений в отношении предупреждения сексуальных домогательств и других форм оскорбительного поведения, а также раскрытия кандидатами информации об интересах, в том числе в сферах производства и сбыта табака, табачных изделий и оружия;
- **комплексная проверка.** Проверка анкетных данных, в частности проверка по базе ClearCheck и на наличие судимости, а также должная проверка квалификации и трудового стажа;

¹ В Европейском регионе и Регионе стран Америки кандидаты проходят собеседование перед соответствующей сессией регионального комитета (соответственно, с Региональной оценочной группой и на заседании Регионального комитета, организуемого «на полях» сессии Исполнительного комитета).

- **ужесточение требований к раскрытию информации о ведении избирательных кампаний.** Государствам-членам, выдвигающим кандидата, может быть предложено предоставить информацию о получении кандидатом грантов или финансовой помощи за предыдущие два года, а остальным государствам-членам — заполнить подготовленный Секретариатом формуляр для раскрытия информации о таком финансировании;
- **придание более официального характера обязательствам.** Требование к кандидатам и выдвигающим их государствам-членам официально взять на себя обязательство по строгому соблюдению действующего в регионе кодекса поведения.

Создание региональной группы по оценке

10. Для выполнения консультативных функций, упрощающих проведение тщательной проверки соответствия и квалификации кандидатов, может создаваться региональная группа по оценке. Одна, хотя и не единственно возможная модель такой группы реализована в Европейском регионе. Соответствующий региональный комитет может пожелать определить оптимальный состав такой группы, а также методологию ее работы и круг выполняемых задач:

- **состав группы.** В группу могут быть включены представители государств-членов региона. Группа может работать при поддержке Секретариата ВОЗ и по мере необходимости консультироваться с внешними экспертами;
- **методология.** В задачи группы может входить оценка кандидатов на соответствие критериям, установленным региональным комитетом, путем проверки информации и документов, полученных в составе стандартного формуляра биографической справки, а также в ходе собеседований с кандидатами;
- **статус.** За группой по оценке могут быть закреплены консультативные функции для вынесения на рассмотрение регионального комитета не имеющих обязательной силы заключений по итогам оценки кандидатов, а также рекомендуемого короткого списка кандидатов, если он потребуется в случае большого числа кандидатов.

11. Принятие одной или нескольких из предложенных выше мер потребует внесения поправок в правила процедуры регионального комитета.

Возобновление процедуры выборов при определенных обстоятельствах

12. В рамках текущей выборной процедуры региональные комитеты в большинстве случаев составляют короткий список кандидатов и проводят один или несколько раундов тайного голосования для выбора одного кандидата. После этого Исполком рассматривает и либо утверждает, либо отклоняет предложенную кандидатуру.

13. Может быть рассмотрен вопрос о предоставлении региональному комитету полномочий по открытию нового раунда сбора предложений по кандидатурам в том случае, если перечень имеющихся кандидатов, по его мнению, является недостаточно качественным или репрезентативным. Региональной группе по оценке может быть поручено консультировать региональный комитет по вопросу о целесообразности применения таких полномочий, либо они могут применяться автоматически в случае непоступления в установленный срок предложений по минимально необходимому числу кандидатов, отвечающих установленным критериям.

14. Принятие одной или нескольких из предложенных выше мер потребует внесения поправок в правила процедуры регионального комитета.
