



Реформа управления

Вопросы, возникшие по итогам работы Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ: результаты опроса, касающегося подготовки проектов резолюций и решений (решение EB153(2) (2023 г.))

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. В 2023 г. Исполнительный комитет на своей 153-й сессии принял решение EB153(2), в котором поручил Генеральному директору подготовить стандартный шаблон, а также разработать и вести контрольный перечень для использования государствами-членами при подготовке ими резолюций и/или решений и распространить их среди государств-членов в соответствии с графиком, приведенным в добавлении к приложению 2 в документе EB153/4. В этом решении государствам-членам было также предложено принять участие в опросе, который был проведен после 154-й сессии и затем после 156-й сессии Исполнительного комитета для оценки опыта использования ими стандартного шаблона, контрольного перечня и графика (см. добавление к приложению 2 в документе EB153/4)¹.
2. Первая анкета была разослана всем 194 государствам-членам по электронной почте 22 августа 2024 г. Девятого сентября 2024 г. им было направлено напоминание, а срок заполнения анкет продлен до 27 сентября 2024 г. Государства-члены представили 26 заполненных анкет, что соответствует менее 15% их общей численности. Вторая анкета была направлена государствам-членам 10 марта 2025 г. Двадцать шестого марта 2025 г. им было разослано письмо с напоминанием об опросе, а срок заполнения анкет продлен до 2 апреля 2025 г. Кроме того, в целях расширения участия в опросе региональные

¹ См. Шаблон и контрольный перечень для подготовки государствами-членами резолюций и/или решений Ассамблеи здравоохранения (дата обращения: 30 апреля 2025 г.).

координаторы распространяли среди респондентов пояснительные сообщения. Государства-члены представили 43 заполненных анкеты, что соответствует 22% их численности².

3. При ознакомлении с настоящим докладом следует принимать во внимание указанные выше доли ответивших на вопросы. Результаты обоих опросов позволяют получить некоторое представление о том, как можно повысить эффективность использования государствами-членами стандартного шаблона, контрольного перечня и графика при подготовке резолюций и/или решений для рассмотрения Ассамблеей здравоохранения, однако сделать однозначные выводы на этот счет представляется затруднительным ввиду ограниченности выборок, по которым были получены данные и которые нельзя считать полностью репрезентативными по отношению ко всему кругу государств – членов ВОЗ.

4. В соответствии с решением EB153(2) результаты опроса по итогам 154-й сессии Исполнительного комитета были представлены государствам-членам для информации 8 ноября 2024 г. Резюме результатов первого и второго опросов включаются в настоящий доклад для рассмотрения Исполнительным комитетом на его 157-й сессии (см. приложение).

5. Обе анкеты охватывали один и тот же круг вопросов и состояли из двух разделов. Первый раздел (раздел 1) был предназначен для заполнения всеми государствами-членами в целях получения от более широкого круга респондентов информации о том, насколько активно используются шаблон, график и контрольный перечень при подготовке резолюций и/или решений. Во втором разделе (раздел 2) содержались дополнительные вопросы к государствам-членам, которые уже воспользовались шаблоном, контрольным перечнем и графиком для вынесения проектов резолюций и/или решений на рассмотрение семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2024 г. и/или ее семьдесят восьмой сессии в мае 2025 г.

6. Во вторую анкету были включены два дополнительных вопроса. Первый вопрос касался возможного всестороннего пересмотра графика, контрольного перечня и шаблона, предназначенных для вынесения на рассмотрение проектов резолюций и решений. Второй вопрос касался целесообразности представления данных о калькуляции расходов до начала переговорного процесса. Эти дополнительные вопросы были адресованы всем государствам-членам в разделе 1, а резюме ответов на них включены в приложение к настоящему докладу.

7. В соответствии с решением EB153(2) Исполнительному комитету на его 158-й сессии будет представлен доклад с указаниями в отношении мер, необходимых для ускорения подготовки государствами-членами проектов резолюций и/или решений для рассмотрения Исполнительным комитетом и вынесения соответствующих рекомендаций Ассамблее здравоохранения.

² Распределение долей и количества заполненных анкет второго опроса по регионам: Европейский регион – 37% (n = 16); Регион Западной части Тихого океана – 23% (n = 10); Регион стран Америки – 14% (n = 6); Африканский регион – 12% (n = 5); Регион Восточного Средиземноморья – 7% (n = 3); Регион Юго-Восточной Азии – 7% (n = 3).

Действия Исполнительного комитета

8. Исполкому предлагается принять данный доклад к сведению и рассмотреть приведенные ниже вопросы.

- Следует ли далее использовать график, контрольный перечень и шаблон для внесения предложений по проектам резолюций и/или решений при подготовке к будущим сессиям Исполнительного комитета?
- Следует ли внести какие-либо изменения в график, контрольный перечень и шаблон предложений по проектам резолюций и/или решений в преддверии 158-й сессии Исполнительного комитета?

Приложение

Резюме результатов первого и второго опросов

Раздел 1. ответы на вопросы, адресованные всем государствам-членам

1. Резюме ответов об использовании шаблона

	% государств-членов, заполнивших анкету после 154-й сессии Исполкома (n = 26)	% государств-членов, заполнивших анкету после 156-й сессии Исполкома (n = 43)
1.1. Доля респондентов, которые были «согласны» или «полностью согласны» со следующими утверждениями:		
(a) «Мне было известно, что государства-члены поручили Секретариату подготовить шаблон для использования государствами-членами при подготовке проектов текстов резолюций или решений».	80%	84%
(b) «После ознакомления с шаблоном и выполнения процедуры составления и согласования резолюций и решений семьдесят седьмой/семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения считаю, что нынешняя структура шаблона помогла повысить предсказуемость процесса подготовки проектов документов».	81%	72%
(c) «Нынешний вариант шаблона облегчает понимание типовой структуры резолюции или решения».	81%	91%
(d) «Считаю полезным использование основными спонсорами заранее установленного формата предлагаемого текста».	96%	95%
1.2. Дополнительные комментарии в отношении доступности и заметности шаблона, осведомленности о нем или необходимости его более широкого распространения После 154-й и 156-й сессий Исполкома • Сделать документ более доступным для пользователей веб-сайта ВОЗ. • Регулярно направлять шаблон всем государствам-членам. После 156-й сессии Исполкома • Подготовить специальный вебинар или видеоруководство о порядке заполнения шаблона.		
1.3. Дополнительные комментарии в отношении структуры, формата или удобочитаемости шаблона После 154-й сессии Исполкома • Пересмотреть формат таблицы, четко указав, к какому разделу относятся инструкции. • Включить пункт о том, касается ли проект резолюции или решения сквозных вопросов. После 154-й и 156-й сессий Исполкома • Добавить краткий график завершения работы над предлагаемыми резолюциями и/или решениями. • Контрольный перечень должен включать пункты, посвященные оценке возможного дублирования/взаимодополняемости работы, связей с соответствующей общей программой работы и наличия предварительной калькуляции расходов. После 156-й сессии Исполкома • Предусмотреть ограничение на количество слов для «нулевых» проектов резолюций. • Включить примеры из передовой практики.		

2. Резюме ответов на вопросы, посвященные графику

	% государств-членов, заполнивших анкету после 154-й сессии Исполкома (n = 26)	% государств-членов, заполнивших анкету после 156-й сессии Исполкома (n = 43)
2.1. Доля респондентов, которые были «согласны» или «полностью согласны» со следующими утверждениями:		
(a) «В графике отводится достаточно времени для рассмотрения государствами-членами "нулевого" варианта проекта и концептуальной записки».	63%	62%
(b) «Целесообразно установить предельно допустимый срок, до истечения которого основные спонсоры должны подготовить и представить Секретариату "нулевой" вариант текста для предварительной калькуляции расходов».	89%	91%
(c) «Следует предусмотреть более жесткие меры в отношении несоблюдения сроков, указанных в предложенном графике».	63%	73%
(d) «Тексты проектов резолюций и решений должны дорабатываться к январю, с тем чтобы Исполнительный комитет мог принять решения о том, какие проекты документов следует передать на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения».	93%	82%
2.2. Дополнительные комментарии по улучшению графика подготовки будущих резолюций и/или решений После 154-й и 156-й сессий Исполкома - Создать портал для отслеживания выполнения ранее принятых резолюций/решений, а также готовящихся предложений. - Четко разъяснять цель и важность представления резолюций и решений. - Ограничить список резолюций и решений, предлагаемых Секретариатом, резолюциями и решениями, авторы которых соблюдают установленные конечные сроки. После 156-й сессии Исполкома - Готовить предложения и калькуляцию расходов сразу же после сессии Ассамблеи здравоохранения. - Ввести систему типа «светофор» для отслеживания работы и содействия делегациям в координации действий. - Предусмотреть стимулы для своевременного представления предложений. - Группировать резолюции по пересекающейся тематике. - Создать неофициальные экспертные комиссии для рассмотрения технической обоснованности предложений перед их официальным представлением. - Учредить на официальной или неофициальной основе независимую комиссию по анализу концептуальной обоснованности предложений для вынесения стандартизованных заключений в отношении концептуальных записок. - Создать экстренный механизм ускоренной подготовки документов по срочным вопросам.		

3. Резюме ответов на вопросы о проведении более тщательного пересмотра графика, контрольного перечня и шаблона и представлении данных о расходах до начала переговорного процесса

	% государств-членов, заполнивших анкету после 154-й сессии Исполкома (n = 26)	% государств-членов, заполнивших анкету после 156-й сессии Исполкома (n = 43)
3.1. Доля респондентов, которые были «согласны» или «полностью согласны» со следующими утверждениями:		
(a) «Следует провести более тщательный пересмотр графика, контрольного перечня и шаблона для вынесения на рассмотрение резолюций и решений».	Не применимо	72%
(b) «Иметь данные о калькуляции расходов до начала переговорного процесса оказалось полезным».	Не применимо	82%
3.2. Дополнительные комментарии по порядку подготовки резолюций и/или решений для рассмотрения Исполнительным комитетом и/или Всемирной ассамблеей здравоохранения После 154-й сессии Исполкома - Большое число новых резолюций и решений, предлагаемых государствами-членами Исполнительному комитету, увеличивает нагрузку на государства-члены и Секретариат. После 154-й и 156-й сессий Исполкома - Резолюции и решения, предлагаемые государствами-членами, должны обладать очевидной новизной и актуальностью. После 156-й сессии Исполкома - Не продолжать работу над резолюциями, которые не сопровождаются расчетными данными о расходах. - Принимать только те резолюции, для выполнения которых имеются необходимые ресурсы. - Рассмотреть возможность ограничения числа новых резолюций. - Отразить в графике функции Президиума Исполнительного комитета и сроки проведения его совещаний. - Разъяснить различия между решением и резолюцией. - Создать онлайн-платформу для совместной работы над резолюциями/электронный инструмент для составления документов, позволяющий в режиме реального времени редактировать тексты и отслеживать действия коспонсоров. - Разработать матрицу для оценки приоритетности проектов резолюций на основе критериев. - Проводить после сессий Ассамблеи здравоохранения оценку воздействия резолюции, учитывая полученные отзывы при составлении будущих документов. - Представлять по отклоненным предложениям четкие заключения с изложением причин, по которым резолюция не была поддержана, и рекомендаций в отношении дальнейших улучшений. - Рассмотреть возможность автоматизированного назначения временных интервалов для проведения консультаций. - Создать отдельную веб-страницу для размещения всех соответствующих ресурсов.		

Раздел 2. Ответы на вопросы, адресованные государствам-членам, которые выносили резолюции или решения на рассмотрение 154-й и/или 156-й сессии исполнительного комитета

4. Резюме ответов об использовании шаблона

	% государств-членов, заполнивших анкету после 154-й сессии Исполкома (n = 7)	% государств-членов, заполнивших анкету после 156-й сессии Исполкома (n = 12)
4.1. Доля респондентов, которые были «согласны» или «полностью согласны» со следующими утверждениями:		
(a) «Шаблон было легко найти».	57%	84%
(b) «Шаблон сформулирован четким и доходчивым языком».	71%	92%
(c) «Шаблон служил полезным справочным материалом при подготовке резолюции и/или решения».	57%	84%
(d) «Шаблон помог уяснить, какие элементы необходимо включить в предлагаемую резолюцию и/или решение».	43%	83%
4.2. Дополнительные комментарии по улучшению шаблона для подготовки будущих резолюций и/или решений После 154-й сессии Исполкома - Сформировать электронный архив резолюций и решений с удобной функцией поиска. После 156-й сессии Исполкома - Предложения должны включать анализ рисков и условия их реализации с указанием того, было ли предложение одобрено на региональном уровне или выдвинуто на субрегиональных площадках, а также информацию о возможных финансовых взносах. - Переработать шаблон в более удобный для пользователя формат в виде двух столбцов. - Создать онлайн-инструмент для составления проектов документов, включив в него шаблон, а также функции контроля версий, отслеживания действий коспонсоров и получения замечаний от Секретариата. - Рекомендовать делегациям определять региональных партнеров или коспонсоров.		

5. Резюме ответов на вопросы, касающиеся контрольного перечня

	% государств-членов, заполнивших анкету после 154-й сессии Исполкома (n = 7)	% государств-членов, заполнивших анкету после 156-й сессии Исполкома (n = 12)
5.1. Доля респондентов, которые были «согласны» или «полностью согласны» со следующими утверждениями:		
(a) «Контрольный перечень легко найти».	71%	83%
(b) «Контрольный перечень сформулирован четким и доходчивым языком».	86%	100%
(c) «Контрольный перечень помог уяснить порядок внесения предложений о принятии резолюции и/или решения».	71%	100%
(d) «Шаблон служил полезным справочным материалом при подготовке резолюции и/или решения».	71%	100%

5.2. Дополнительные комментарии по улучшению контрольного перечня для подготовки будущих резолюций и/или решений

После 154-й сессии Исполкома

- Отслеживать информацию о наличии калькуляции расходов и положений об истечении срока действия резолюции или решения.

После 156-й сессии Исполкома

- Указывать, проводился ли анализ рисков или случаев возможного дублирования работы.
- Указывать потенциальную финансовую или практическую поддержку со стороны спонсоров и согласованность региональной политики.
- По каждому пункту привести рекомендации или примеры, обеспечивающие четкое толкование пункта.

6. Резюме ответов на вопросы, посвященные графику

	% государств-членов, заполнивших анкету после 154-й сессии Исполкома (n = 7)	% государств-членов, заполнивших анкету после 156-й сессии Исполкома (n = 12)
6.1. Доля респондентов, которые были «согласны» или «полностью согласны» со следующими утверждениями:		
(a) «График легко найти».	71%	58%
(b) «График сформулирован четким и доходчивым языком».	86%	67%
(c) «График был полезен и помог определить ключевые этапы и действия».	71%	75%
(d) «Рекомендованные этапы и конечные сроки оказались полезными».	57%	66%
6.2. Дополнительные комментарии по улучшению графика подготовки будущих резолюций и/или решений		
После 154-й и 156-й сессий Исполкома		
• Предусмотреть более ранний срок представления «нулевого» варианта проекта и концептуальной записки (возможно, середину октября).		
После 156-й сессии Исполкома		
• Рассмотреть возможность создания механизма экстренно или ускоренной подготовки документов при возникновении непредвиденных и неотложных проблем, затрагивающих здоровье. • Улучшить координацию действий путем разработки цифрового инструмента для отслеживания хода работы в режиме реального времени с возможностью доступа к нему всех государств-членов. • Ввести варьирующийся по времени график проведения консультаций в интересах более эффективного планирования. • Улучшить планирование нагрузки после представления документа: в проектах резолюций могут указываться примерные сроки представления докладов и выполнения практических задач в увязке с принятым в ВОЗ двухгодичным циклом отчетности. • В графике следует отдельно предусмотреть этап рассмотрения и утверждения предложений на региональном уровне.		