



Оценка: годовой доклад

1. В соответствии с одобренной Исполкомом политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.) Бюро по оценке с настоящим препровождает свой годовой доклад Исполнительному комитету¹. В докладе представлена информация о прогрессе в реализации политики и общеорганизационного плана работы по оценке на 2024–2025 гг.². **На веб-портале государств-членов размещен сопроводительный документ к настоящему докладу, содержащий подробную информацию о статусе и ходе осуществления плана работы и соответствующей деятельности**³.
2. Кроме того, в соответствии с поручением Исполнительного комитета, изложенным в его решении ЕВ155(1) (2024 г.), в докладе представлена пересмотренная политика в области оценки (2025 г.)⁴.

Прогресс в осуществлении политики в области оценки

3. Бюро по оценке, являясь неотъемлемой частью системы обеспечения подотчетности ВОЗ, готовит совместно с региональными и страновыми бюро («функция оценки») оценки, которые помогают старшему руководству и государствам-членам принимать основанные на фактических данных решения, укреплять ответственность за достижение результатов и повышать эффективность организационной работы и обучения.
4. Система оценки, которая является краеугольным камнем управления⁵, ориентированного на конкретные результаты, помогает ВОЗ и ее партнерам демонстрировать результаты и сравнительные преимущества, определять приоритеты, адаптировать и осуществлять Общую программу работы и политику, стратегии и программы ВОЗ, а также вносить свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития. Прочная интеграция обеспеченной необходимыми ресурсами и потенциалом функции на всех трех уровнях ВОЗ укрепляет доверие государств-членов и доноров к Организации.

¹ Решение ЕВ143(9) (2018 г.).

² Документ ЕВ154/31, приложение, решение ЕВ154(2) (2024 г.).

³ [Веб-портал государств-членов ВОЗ](#).

⁴ Документ ЕВ157/4 Add.1.

⁵ Документ ЕВ154/4.

5. С момента создания Бюро по оценке в 2014 г. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов (НКНКЭ) и Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам⁶ анализируют ход работы и регулярно выносят рекомендации по укреплению культуры оценки в рамках ВОЗ, в том числе в соответствии со стандартами и практикой сопоставимых учреждений системы Организации Объединенных Наций⁷. В 2025 г. НКНКЭ отметил, что оценка представляет собой ключевую надзорную функцию Организации, в том числе в текущих условиях, и является важным инструментом повышения эффективности деятельности Организации и демонстрации программной ценности, а также способствует информационному обеспечению текущего процесса расстановки приоритетов и принятия решений относительно привлечения ресурсов⁸.

Общеорганизационный план работы по оценке и другая текущая работа

6. При выполнении общеорганизационного плана работы по оценке на 2024–2025 гг. особое внимание уделяется максимальному повышению уровня знаний и документированию результатов деятельности ВОЗ и ее влияния на показатели состояния здоровья населения, а также ее общего вклада в глобальные усилия и усилия стран.

Расширение охвата

7. В текущем двухгодичном периоде темпы охвата по числу, видам и доли завершенных оценок ускорились на трех уровнях ВОЗ в сравнении с двухгодичным периодом 2022–2023 гг. Пересмотренный план работы на 2024–2025 гг. включает 47 оценок⁹, двенадцать из которых являются текущими оценками, перенесенными из плана работы на 2022–2023 гг., что отражает приверженность Секретариата продолжению деятельности по осуществлению, обучению и подотчетности.

8. На рис. 1 представлена сводная информация о ходе осуществления оценок на основе сопоставления данных за двухгодичный период 2022–2023 гг. и двухгодичный период 2024–2025 гг. по состоянию на 1 мая 2025 г. Несколько оценок, показанных по состоянию на начало каждого двухгодичного периода, были аннулированы из-за изменения приоритетов, возникновения конфликтов или чрезвычайных гуманитарных ситуаций, отсутствия финансирования и/или появления проблем операционного, политического или контекстуального характера. Постоянным ограничивающим фактором является непредсказуемость и нехватка ресурсов.

9. Число запланированных оценок увеличилось с 34 до 47, а также в текущем двухгодичном периоде выросла доля завершенных оценок по сравнению с двухгодичным периодом 2022–2023 гг. Процентная доля завершенных оценок по состоянию на конец двухгодичного периода 2022–2023 гг. (исключая аннулированные оценки) составила 43% (9 из 21) против 53% (19 из 36) в текущем двухгодичном периоде, причем до конца 2025 г. остается еще восемь месяцев. Секретариат намерен завершить к концу 2025 г. 10 из

⁶ Документ ЕВ153/2.

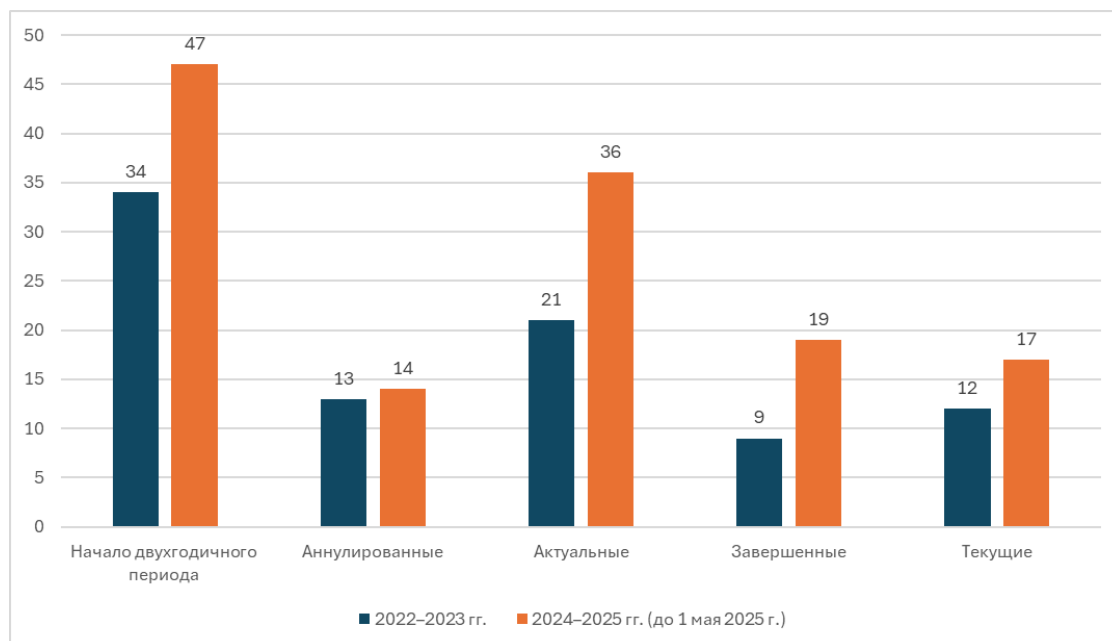
⁷ Документ ЕВ155/3.

⁸ Документ ЕВРВАС42/2.

⁹ К первоначально одобренному плану работы были добавлены две ОСП.

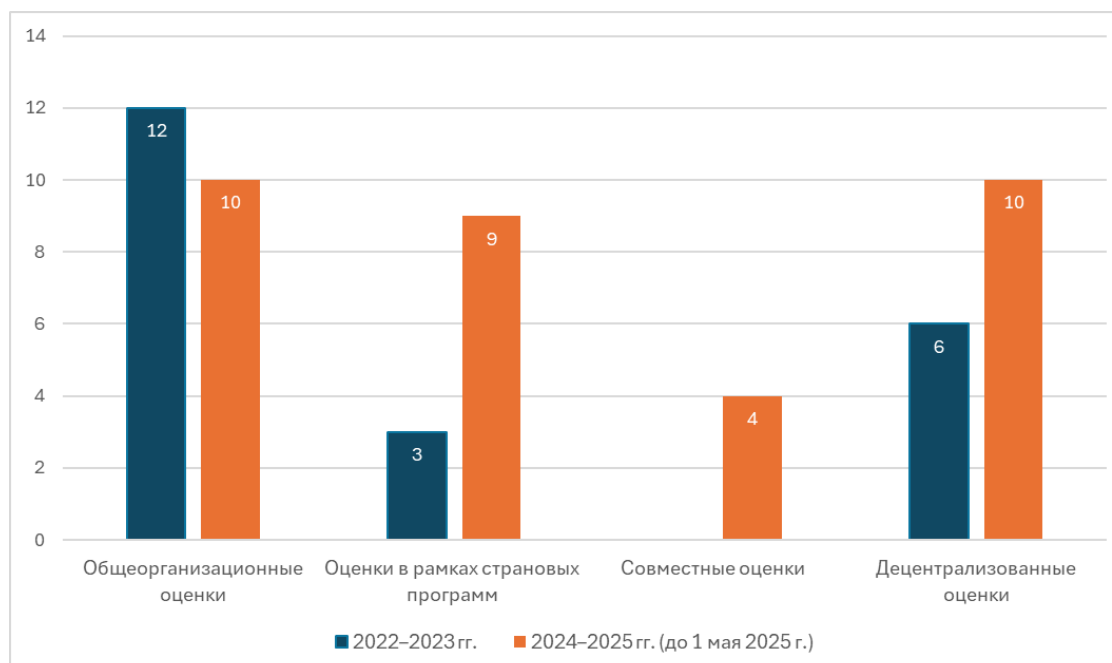
17 текущих или запланированных оценок, в результате чего показатель осуществления проекта составит 81% (29 из 36).

Рис. 1. Число оценок: планы работы на двухгодичные период 2022–2023 гг. и 2024–2025 гг.



10. Как показано на рис. 1, в текущем двухгодичном периоде существенно увеличилось число оценок страновых программ (ОСП), совместных и децентрализованных оценок на региональном уровне. В 2024 г. Бюро по оценке провело в сотрудничестве с региональными и страновыми бюро наибольшее за всю историю количество ОСП, что свидетельствует об уделении более пристального внимания оценке результатов и вклада ВОЗ на страновом уровне.

Рис 2. Число оценок в разбивке по видам (исключая аннулированные оценки), 2022–2023 гг. и 2024–2025 гг.



11. В числе факторов, способствующих повышению эффективности функции оценки, отмечаются: демонстрируемое старшим руководством лидерство; приверженность и видение; полное укомплектование штата Бюро по оценке; наличие во всех региональных бюро специально назначенного штатного сотрудника по оценке (в двух случаях выполняющих дополнительные обязанности по мониторингу и оценке); последовательное увеличение финансирования из диверсифицированных источников, которое не зависит только от обязательных взносов; и наличие на всех уровнях Организации долгосрочных договорных отношений и реестра квалифицированных независимых консультантов по оценке.

Деятельность по оценке на общеорганизационном уровне и уровне региональных бюро

12. В шестнадцати завершенных в 2024 г. общеорганизационных, совместных и децентрализованных оценках задокументирована эффективность стратегий или программ, а также элементов систем управления, ориентированного на конкретные результаты, внутреннего и партнерского взаимодействия и/или механизмов управления в достижении результатов принятых мер политики и программ. Шесть завершенных или текущих оценок касаются чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и гуманитарного контекста. Все они способствовали принятию решений на основе фактических данных и внесли вклад в устойчивое улучшение показателей здоровья населения¹⁰.

13. Девять текущих оценок на страновом уровне отражают результаты и эффективность воздействия и будут использованы для подготовки отчетности, планирования последующих стратегий координации на страновом уровне, а также стратегического позиционирования и привлечения средств.

14. Все региональные бюро расширили охват оценок и укрепили свой соответствующий потенциал, причем в каждом из них работает специально назначенный сотрудник по оценке. Все региональные бюро уделяют первоочередное внимание наращиванию потенциала и включают проведение оценок в цикл управления, ориентированного на конкретные результаты, в том числе при планировании и составлении бюджета. Примером успешного использования результатов оценки для привлечения новой донорской помощи на нужды странового бюро служит проведение ОСП в Джибути и осуществление деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по ее итогам.

¹⁰ Дополнительную информацию см. в сопроводительном документе по оценке на Портале государств-членов.

Таблица 1. Примеры оценок на общеорганизационном уровне и уровне регионов, 2024 г.

	Название оценки
Штаб-квартира/ общеорганизационный уровень	- Совместная оценка Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (глобальный план действий по достижению цели в области устойчивого развития 3) - Вклад ВОЗ в осуществление стратегии в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 2018–2025 гг. - Политика ВОЗ в отношении инвалидности - Механизм государств-членов по некондиционной и фальсифицированной медицинской продукции¹¹ - Глобальный координационный механизм ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними¹² - Функциональные обзоры страновых бюро ВОЗ в Африканском регионе - Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности по реагированию на гуманитарный кризис в Сомали - Оценка проведения Всемирных (глобальных) дней здоровья - Оценка работы Глобальной целевой группы по борьбе с холерой - Текущая оценка: формативная оценка глобального кластера здравоохранения Межучрежденческого постоянного комитета - Осуществление стратегического планирования и стратегий странового сотрудничества ВОЗ - Совместная оценка Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (Механизм COVAX) и компонента по доставке вакцин
Региональные бюро	
Африканский регион	- Многострановая оценка реализации Пакета предлагаемых ВОЗ основных мероприятий в отношении неинфекционных заболеваний - Оценка опытного проекта AFRO II по борьбе с личинками переносчиков малярии в Намибии - Текущая ОСП: Намибия
Регион стран Америки	- Внедрение механизма управления, ориентированного на конкретные результаты, Панамериканской организации здравоохранения - Бюджетная политика ПАОЗ в 2018–2023 гг. - Интеграция гендерного равенства в техническое сотрудничество ПАОЗ в области здравоохранения в Регионе стран Америки - Обобщение результатов оценок, проведенных за последние 15 лет
Регион Восточного Средиземноморья	- ОСП: Джибути, Ирак, Тунис - Текущие ОСП: в Иордании, Сомали и меры реагирования на всей территории Сирии
Европейский регион	- Первая европейская программа работы - Текущая ОСП: Армения
Регион Юго-Восточной Азии	- Ориентированное на потребности людей оказание помощи при неинфекционных заболеваниях в рамках первичной медико-санитарной помощи - Результаты проведения Десятилетия укрепления кадровых ресурсов здравоохранения в Регионе стран Юго-Восточной Азии (2015–2024 гг.) - Эпиднадзор и выявление контактных лиц во время пандемии COVID-19
Регион Западной части Тихого океана	- Среднесрочная оценка деятельности Азиатско-Тихоокеанского центра по окружающей среде и охране здоровья - Планируемая ОСП: Монголия

¹¹ Документ EB156/12.¹² Документ WHA78/INF./2.

Другая деятельность по оценке

15. Бюро по оценке работает совместно с несколькими региональными бюро над обобщением ранее проведенных и текущих оценок с целью определить основные выводы, которые могут способствовать приоритизации и проведению текущих реформ.

16. В соответствии с рекомендациями Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) Бюро по оценке проводит годовой метаанализ учета показателей гендерного равенства и инклюзии людей с инвалидностью в рамках проведенных в прошлом году общеорганизационных и децентрализованных оценок. Эти показатели включены в ежегодную отчетность об осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

17. Бюро по оценке оказывает значительную помощь другим управлениям, департаментам и размещенным партнерствам, а также региональным и страновым бюро в разработке, осуществлении, анализе и/или обеспечении качества децентрализованных оценок. Бюро по оценке и региональные бюро оказывают поддержку ответственным подразделениям в осуществлении процедур, выполняемых по завершении оценки, включая помощь в подготовке ответов руководства, планировании деятельности (такой как разработка теории изменений и системы результатов) и интеграции рекомендаций в циклы управления, ориентированного на конкретные результаты.

18. В целях содействия обеспечению подотчетности и стратегическому обучению Бюро по оценке активно сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций, рабочими группами ЮНЕГ, Межучрежденческой сетью по оценке гуманитарной деятельности и другими сетями.

Расширение использования оценок

19. В целях более широкого вовлечения заинтересованных сторон, включая обеспечение ответственного отношения к проводимым оценкам и использование их результатов, Бюро по оценке включает в планы проведения всех оценок распространение их результатов и информирование о них и наращивает свои усилия с целью доводить результаты завершенных оценок, используя различные средства, включая обновленные веб-страницы и короткие видеоролики.

20. В настоящее время предпринимаются дополнительные усилия в целях обеспечения своевременного представления ответов руководства, использования механизмов отслеживания выполнения рекомендаций, а также информирования старшего руководства и создания информационных веб-панелей для отслеживания результатов оценок и ответов руководства.

Укрепление потенциала проведения оценок

21. В течение 2024 г. Бюро по оценке укрепляло свой потенциал проведения оценок через Глобальную сеть по оценке, в том числе посредством обучения по вопросам руководства проведением оценок и разработки коммуникационных материалов в целях повышения информированности о независимых оценках и более широкого использования материалов оценок, которые будут доступны всему персоналу в 2025 г.

Ограничения и эффективность

22. В контексте бюджетных ограничений прогресс, достигнутый в прошлом году в проведении оценок и усилении культуры и потенциала по выполнению этой функции в рамках всей Организации, весьма непрочен. Все региональные бюро и несколько департаментов в штаб-квартире столкнулись с проблемами финансирования, которые затрудняли проведение запланированных оценок, что ограничивает охват оценками.

23. В условиях финансовых кризисов крайне необходимо обеспечить сохранение критически важной функции независимой оценки. По мере сокращения ресурсов основополагающее значение для усиления механизмов принятия решений на основе фактических данных, обеспечения подотчетности и обучения, а также для удовлетворения потребностей государств-членов и доноров имеют роль и эффективность данной функции.

24. Бюро по оценке предприняло меры для дальнейшего повышения эффективности, включая приоритизацию стратегически наиболее важных оценок и пересмотр своей модели деятельности в целях сокращения расходов, предпочитая привлекать к проведению оценок собственных сотрудников и/или индивидуальных консультантов взамен компаний по проведению оценок.

25. Бюро по оценке и региональные бюро содействуют финансированию оценок за счет средств соответствующих программ. Важное значение приобретают дополнительные подходы к финансированию функции оценки за счет средств добровольных взносов и других механизмов, помимо поступлений обязательных взносов.

Пересмотренная политика ВОЗ в области оценки (2025 г.)

26. В своем решении EB155(1) Исполнительный комитет постановил пересмотреть политику в области оценки с учетом результатов проведенного в 2024 г. сравнительного анализа функции оценки в ВОЗ и в других учреждениях Организации Объединенных Наций^{13, 14, 15}, ежегодного доклада об оценке (2024 г.)¹⁶, а также доклада о работе сорокового совещания Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам¹⁷.

27. Секретариат разработал пересмотренный документ о политике¹⁸, взяв за основу вариант от 2018 г., нормы и стандарты ЮНЕГ¹⁹, соответствующие резолюции руководящих органов ВОЗ, решения и документы по организационной политике, выпущенные начиная с 2018 г., а также рекомендации сравнительного анализа.

¹³ [Comparative study of WHO evaluation function with selected UN entities: Report](#). Geneva: World Health Organization; 2025.

¹⁴ Документ EBPBAC36/2, EBPBAC37/2, EBPBAC38/2, EBPBAC40/2, EBPBAC41/2.

¹⁵ Документ EBPBAC40/2.

¹⁶ Документ 155/4.

¹⁷ Документ EB155/2.

¹⁸ Документ EB157/4 Add.1.

¹⁹ [UNEG Norms and Standards for Evaluation in the UN System](#). New York: United Nations Evaluation Group; 2017.

28. Цель пересмотренной политики заключается в том, что «данные оценки должны последовательно и всесторонне использоваться в качестве основы решений, мер политики, стратегий, планов и программ ВОЗ на ее трех уровнях для повышения организационной эффективности, результативности, подотчетности и культуры достижения результатов».

29. Поэтому один из приоритетов заключается в содействии развитию и повышению культуры проведения оценок путем укрепления потенциала, обеспечения финансирования, четкого определения функций и обязанностей на всех уровнях, использования результатов оценок и более тесного взаимодействия со старшим руководством и руководителями программ.

30. Основные изменения и дополнения в отношении политики 2018 г. и функции оценки касаются:

- (a) определений оценки, норм и стандартов и основных функций и обязанностей;
- (b) инструментов усиления независимости функции оценки;
- (c) норм минимального охвата оценками;
- (d) теории изменений;
- (e) моделей обеспечения ресурсами для обеспечения надлежащего и предсказуемого финансирования в рамках ВОЗ, включая соответствующие статьи расходов, и включение этих аспектов в проектные предложения/соглашения с донорами;
- (f) укрепление организационного потенциала в области оценки;
- (g) совершенствования планирования и определения приоритетов оценок, включая представление информации об оценке рисков;
- (h) повышения согласованности и синергии с другими функциями подотчетности и надзора;
- (i) мер по расширению использования оценок, в том числе в рамках ответов руководства и организационного обучения;
- (j) коммуникационных материалов и распространения информации о политике и оценках; и
- (k) мониторинга и оценки политики.

31. Политика была рассмотрена на сорок шестом совещании НКНКЭ, состоявшемся в марте 2025 г.²⁰, и его предложения были впоследствии учтены, в том числе всеми региональными бюро.

²⁰ Документ ЕВРВАС42/2

Последующие действия

32. После утверждения Исполнительным комитетом пересмотренной политики Секретариат обновит свой внутренний механизм ее реализации и завершит разработку набора ключевых показателей эффективности высокого уровня для мониторинга прогресса в осуществлении функции оценки и политики.

33. Секретариат разработает в консультации с НКНКЭ проект общеорганизационного плана работы по оценке на двухгодичный период 2026–2027 гг. для представления 158-й сессии Исполнительного комитета через сорок третье совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в целях его рассмотрения и утверждения Исполкомом.

Действия Исполнительного комитета

34. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить свои комментарии и рекомендации, в том числе по следующим вопросам.

- Какие меры следует рассмотреть Секретариату для укрепления структурной и организационной независимости функции оценки?
- Существуют ли стратегические оценки, которые государства-члены хотели бы предложить для проведения Бюро по оценке в настоящее время и/или для включения в разрабатываемый общеорганизационный план работы по оценке на 2026–2027 гг.?

35. Исполкому предлагается рассмотреть обновленную политику ВОЗ в области оценки, представленную в документе 157/4 Add.1, и рассмотреть возможность принятия следующего проекта решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев годовой доклад об оценке^{21,22},

постановил одобрить пересмотренную политику ВОЗ в области оценки (2025 г.).

²¹ Документ EB157/4.

²² Документ EB157/4 Add.1.