



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Сорок второе совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 14–16 мая 2025 г. под председательством д-ра Катрин Лофтхус (Норвегия)¹. Председатель напомнила, что члены Комитета недавно встретились на неофициальном совещании для обсуждения ключевых вопросов, связанных с повесткой дня, и поблагодарила членов Комитета за их участие и конструктивные обсуждения.
2. Генеральный директор отметил особую значимость совещаний руководящих органов в текущем году, сделав акцент на предлагаемом Соглашении ВОЗ по борьбе с пандемиями² и предлагаемом Программном бюджете на 2026–2027 гг.³, предусматривающем очередное увеличение размеров обязательных взносов. Он рассказал о мерах по экономии средств, кратко изложив шаги, предпринимаемые для компенсации сокращения финансирования Организации, и признал сложность ситуации в плане мобилизации финансовых средств. Выступающий приветствовал обязательства, уже принятые государствами-членами в рамках инвестиционного раунда ВОЗ. В настоящее время проводятся обсуждения с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях улучшения сотрудничества и выявления синергических связей. Генеральный директор привел краткую информацию о проводимых в Организации мероприятиях по переориентации и пересмотру приоритетов, о новой, более компактной группе исполнительных руководителей и о планах дальнейшего каскадного сокращения численности персонала в соответствии с сокращением бюджета Организации. Расходы на заработную плату, как ожидается, сократятся на 25%. Генеральный директор подтвердил приверженность Организации укреплению страновых бюро, но отметил, что из-за сокращения масштабов работы придется принимать сложные решения, которые прежде всего затронут штаб-квартиру, затем региональные бюро и в меньшей степени страновые бюро. В настоящее время создаются механизмы поддержки для сотрудников, которых это коснется, и Генеральный директор выразил им свою признательность. Он вновь подтвердил, что в ходе реформ основное внимание Организации будет по-прежнему уделяться основным функциям.

¹ Список участников приводится в документе EBPBAC42/DIV./1.

² Документ A78/10 (приложение).

³ Документы A78/6 и A78/6 Corr.1.

3. Он признал необходимость обеспечения подотчетности, а также улучшения в управлении и функционировании, продемонстрированные Комитетом на его прошлом совещании в январе 2025 г., и выразил надежду, что Комитет будет и впредь обеспечивать лидерство и руководство.

4. Комитет утвердил свою повестку дня⁴, исключив из нее пункты 3.8 (Обязательные взносы новых государств-членов и ассоциированных членов), 4.5 (Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале) и первый подпункт пункта 4.6 (Предложения по приему и размещению в ВОЗ официальных партнерств), а также пункт 3.9 (Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам), притом что частичное приостановление действия п. 8.2 статьи VIII Финансовых правил будет предложено и рассмотрено в рамках пунктов 3.1 (Доклад о результатах работы за 2024 г. (Программный бюджет на 2024–2025 гг.: оценка исполнения) и Финансовый отчет и ревизованные финансовые отчеты за год, закончившийся 31 декабря 2024 г.) и 3.2 (Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2024–2025 гг.). Комитет также согласовал свою программу и методы работы.

Пункт 2 повестки дня. Вопросы, представляемые Комитету для информации или принятия решений

2.1 Независимый консультативный надзорный комитет экспертов: годовой доклад (документ EBPBAC42/2)

5. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад Консультативного комитета, обратив внимание государств-членов на тот факт, что данный документ охватывает сорок шестое совещание Консультативного комитета и содержит информацию, дополняющую полный годовой доклад.

6. В этой связи председатель Консультативного комитета предложил представлять в будущем один сводный годовой доклад в качестве вклада этого комитета в повышение эффективности работы Организации.

7. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам выразил признательность за доклад и содержащиеся в нем рекомендации. Он приветствовал своевременный обзор текущего финансового положения, проведенный Консультативным комитетом, и подчеркнул важность устойчивого финансирования. В связи с этим Комитет с удовлетворением узнал, что Консультативный комитет считает действия Секретариата целесообразными для урегулирования финансовой ситуации путем принятия мер по сдерживанию расходов при одновременном уделении первоочередного внимания основным функциям. Комитет поддержал рекомендацию Консультативного комитета изучить возможность создания резерва на случай любых перебоев в поступлении добровольных взносов.

8. Комитет подчеркнул важность реализации стратегии по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, особенно в условиях уязвимости, и настоятельно призвал Секретариат продолжать действовать в этой области, в том числе на страновом и региональном уровнях, и обеспечить надлежащее финансирование этой функции. Он также высоко оценил усилия по повышению

⁴ Документ EBPBAC42/1 Rev.1.

эффективности управления рисками и функции оценки и подчеркнул, что функции подотчетности должны быть приоритетными и надлежащим образом финансироваться.

9. В отношении внедрения новой Системы управления деятельностью (СУД) Комитет принял к сведению мнение Консультативного комитета о том, что нынешние сроки являются амбициозными. В своем ответе Секретариат указал, что сфера охвата программы была пересмотрена в целях снижения рисков, связанных со сроками ее осуществления.

10. В заключение Комитет поддержал рекомендацию в отношении официального закрепления роли Консультативного комитета в процедуре отбора внешних ревизоров и поручил Консультативному комитету продолжать работу по выявлению путей совершенствования этой процедуры.

Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

(a) продолжить работу по выполнению рекомендаций, вынесенных Консультативным комитетом;

(b) сотрудничать с Консультативным комитетом в целях выработки предложений о возможных поправках к процедуре отбора внешних ревизоров в консультации с государствами-членами, с тем чтобы в конечном итоге представить результаты этого процесса консультаций на рассмотрение семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

2.2 Действия ВОЗ в отношении общесистемных планов действий Организации Объединенных Наций

- **Ход работы по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (документ EBPBAC42/3)**

2.3 Соблюдение требований, управление рисками и вопросы этики: годовой доклад (документ EBPBAC42/4)

2.4 Доклады Объединенной инспекционной группы (документ EBPBAC42/5)

11. Секретариат представил доклады о действиях ВОЗ в отношении общесистемных планов действий Организации Объединенных Наций и годовой доклад по вопросам соблюдения требований, управления рисками и этики. Председатель Объединенной инспекционной группы (ОИГ) выступил со вступительными замечаниями, а Секретариат представил доклады ОИГ. Признавая наличие ограничений в финансировании, Председатель ОИГ отметил, что потребность в надежных, независимых и эффективных механизмах подотчетности и надзора еще более насущна с точки зрения обеспечения рационального и результативного использования ресурсов и поддержания доверия к Организации.

12. Комитет выразил признательность Секретариату за масштабное структурное осуществление Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ОСПД)

и за существенный прогресс, достигнутый с 2018 г. Он рекомендовал внедрить Общесистемный план действий во все сферы деятельности Организации и сосредоточить дальнейшие усилия по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на наращивании потенциала путем обязательного обучения на всех уровнях Организации. Комитет отметил, что значения показателей результативности в областях распределения финансовых ресурсов, обеспечения равного представительства женщин и развития потенциала оказались ниже значений, достигнутых по другим показателям, и настоятельно призвал Секретариат активизировать усилия в этих областях. Комитет приветствовал стремление Организации добиваться дальнейшего прогресса и ее подготовительную работу для обеспечения соответствия более высоким стандартам, которые сформулированы в пересмотренном Общесистемном плане действий (ООН-ОСПД 3.0). ВОЗ следует активизировать усилия по укреплению потенциала и кадровых ресурсов, чтобы создать благоприятные условия для повышения руководящей роли женщин.

13. Комитет высоко оценил результативность Секретариата в области соблюдения требований, этики и управления рисками, а также призвал его усилить работу в этой области и обеспечить независимость имеющихся структур. Обучение следует расширить на всех уровнях и включить в него специальные модули, которые служили бы сотрудникам подспорьем в принятии мер по оценке рисков и управлению ими. Комитет высоко оценил работу по выявлению основных рисков, проделанную на уровне Глобального комитета по управлению рисками, и с удовлетворением отметил новый перечень основных рисков, опубликованный на веб-сайте Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике. Культуру управления рисками следует внедрять на всех трех уровнях Организации. Комитет поддержал идею создания централизованной и надежной системы рассмотрения дел. Он призвал к налаживанию тесного сотрудничества между Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике, Бюро служб внутреннего контроля и Департаментом кадровых ресурсов и развития кадрового потенциала.

14. Комитет принял к сведению и высоко оценил показатель выполнения рекомендаций, сформулированных ОИГ за период 2017–2023 гг., который составил 90%. Он отметил актуальность докладов и рекомендаций ОИГ в отношении гибкого графика работы и использования внештатных контрактных механизмов в контексте нынешних финансовых ограничений и определения приоритетов. Комитет приветствовал взаимодействие Секретариата с ОИГ по обмену опытом в отслеживании выполнения рекомендаций, а также оперативность действий Секретариата по представлению ОИГ информации о ходе выполнения рекомендаций через веб-систему отслеживания ОИГ.

15. В ответ Секретариат выразил готовность принять меры для устранения выявленных недостатков, которые уже заложены в предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. В настоящее время вводится обязательный курс по гендерному равенству, который будет полностью внедрен к концу 2025 г. Был установлен показатель гендерного равенства, позволяющий выделить ключевые области для достижения прогресса в обеспечении гендерного паритета среди руководящего состава Организации. Подготовка отчетности за 2026 г. может вестись с применением этого показателя.

Комитет принял к сведению доклады, содержащиеся в документах EBPBAC42/3, EBPBAC42/4 и EBPBAC42/5. В порядке руководящих указаний по выполнению Секретариатом текущих поручений он также предложил Секретариату:

- (a) активизировать деятельность по обеспечению достижения показателей в областях, где необходим прогресс в рамках ООН-ОСПД, в том числе посредством:
 - (i) наращивания усилий по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, особенно в отношении кадровых и финансовых ресурсов, и укрепления систем мониторинга и отчетности;
 - (ii) принятия необходимых корректировочных мер для обеспечения паритета в масштабах всей Организации и значимого участия женщин на всех уровнях ВОЗ;
 - (iii) дальнейшего укрепления потенциала, в том числе благодаря обязательному обучению;
- (b) продолжать уделять повышенное внимание рекомендациям, содержащимся в докладах Объединенной инспекционной группы, и надлежащим образом обеспечивать их всестороннее выполнение;
- (c) следуя принципу эффективного управления, сосредоточить внимание на вопросах соблюдения требований, управления рисками и этики, особенно с учетом новой структуры ВОЗ, а также расширять сотрудничество с Бюро служб внутреннего контроля и Департаментом кадровых ресурсов и развития кадрового потенциала и поощрять независимость функций подотчетности;
- (d) продолжать работу над механизмом управления рисками ВОЗ и внедрять его в систему оперативного планирования и управления;
- (e) активизировать обучение и наращивание потенциала в области управления рисками на всех уровнях Организации с использованием практического инструментария для персонала;
- (f) продолжать работу по уменьшению и анализу возникающих рисков для защиты ВОЗ и обслуживаемых ею сообществ в условиях сформировавшегося ландшафта рисков;
- (g) провести оценку имеющихся платформ для рассмотрения дел по этике в целях обеспечения их конфиденциальности;
- (h) поддерживать взаимодействие с негосударственными структурами в соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами.

Пункт 4 повестки дня. Вопросы, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета, и/или рекомендации Исполнительному комитету

4.1 Реформа управления

- **Вопросы, возникшие по итогам работы Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ: результаты опроса, касающегося подготовки проектов резолюций и решений (решение EB153(2) (2023 г.)) (документ EB157/6)**
- **Предложения по повышению эффективности работы руководящих органов (документ EB157/7)**

16. Комитет приветствовал приверженность Секретариата осуществлению реформы управления и в целом поддержал работу, проводимую с этой целью, включая проведение анкетных обследований по вопросам подготовки проектов резолюций и решений государствами-членами. Комитет подчеркнул актуальность и важность предложений по повышению эффективности работы руководящих органов, включая предложения, касающиеся подготовки проектов резолюций и решений, управления повестками дня и мандатами, управления программными и финансовыми последствиями и модернизации процесса отчетности с помощью цифровых решений.

17. Комитет поддержал необходимость усиления роли руководящих органов в управлении предложениями о принятии резолюций и решений, цель и стратегическую значимость которых следует тщательно изучать, особенно с учетом имеющихся ресурсов. Он предложил разработать критерии для предложений о принятии резолюций и решений и провести обзор практики оценки финансовых последствий осуществления резолюций и решений. Новая база данных о резолюциях и решениях с возможностью поиска является многообещающим инструментом, использование которого государствами-членами и Секретариатом следует поощрять.

18. Комитет вновь подтвердил важность активного участия всех государств-членов в дальнейших усилиях по осуществлению реформы управления, признавая, что при поручении Секретариату новой работы государствам-членам необходимо соблюдать порядок. Он также рекомендовал постоянно информировать государства-члены о ходе осуществления реформ управления в системе Организации Объединенных Наций.

19. Он отметил, что Исполнительному комитету на его 158-й сессии будет представлен доклад с указаниями в отношении мер, необходимых для ускорения подготовки государствами-членами проектов резолюций и решений для рассмотрения Исполнительным комитетом и вынесения рекомендации Ассамблее здравоохранения в соответствии с решением EB153(2) (2023 г.).

20. В отношении того, что на лингвистические службы приходится значительная часть расходов на проведение совещаний руководящих органов, Секретариат подтвердил свою приверженность принципу многоязычия и отметил, что он проводит модернизацию лингвистических служб, в том числе путем дальнейшего использования современных технологий. Он приветствовал поддержку Комитета и призвал к дальнейшим шагам по совершенствованию управления.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB157/6 и EB157/7. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату в соответствии с усилиями в рамках решения EB156(1) (2025 г.):

- (a) обновить график уведомления и представления резолюций и/или решений применительно к следующему циклу представления резолюций/решений до проведения 158-й сессии Исполнительного комитета в январе 2026 г. и продолжать использовать контрольный перечень и стандартный шаблон в процессе подготовки государствами-членами проектов резолюций и/или решений для Ассамблеи здравоохранения в том же цикле;
- (b) провести предварительный обзор мандатов на предмет включения пунктов в будущие повестки дня совещаний руководящих органов с целью разработки предложения о том, как их можно было бы объединить, распределить или прекратить их действие;
- (c) в консультации с государствами-членами и в рамках проводимой под руководством государств-членов реформы управления разработать критерии и процедуру рассмотрения государствами-членами предложений о принятии резолюций и решений;
- (d) кроме того, в консультации с государствами-членами и в рамках проводимой под руководством государств-членов реформы управления провести обзор практики оценки финансовых последствий осуществления резолюций и решений до их рассмотрения руководящими органами.

4.2 Оценка: годовой доклад (документы EB157/4 и EB157/4 Add.1)

21. Секретариат представил годовой доклад Бюро по оценке и пересмотренную политику в области оценки (2025 г.).

22. Комитет приветствовал работу функционального направления по вопросам оценки и подчеркнул ее важность для усилий Организации, направленных на повышение эффективности и транспарентности, а также выполнение актуальных задач ВОЗ в области организационного обучения. Он подчеркнул необходимость сохранения независимости данного функционального направления и призвал его сотрудников тесно сотрудничать с другими структурами по обеспечению подотчетности. Он приветствовал меры по укреплению групп по оценке в региональных бюро, изучающих вопросы результативности работы на уровне стран, и настоятельно рекомендовал Секретариату продолжать этот процесс. Комитет отметил значение оценки как основы стратегического планирования в Организации, позволяющей ей принимать взвешенные решения. Он также отметил возможность использования оценки для стимулирования интереса со стороны доноров.

23. Комитет высоко оценил роль функционального направления по оценке, отметив, что в 2024 г. было завершено 19 мероприятий по оценке. Он подчеркнул необходимость дальнейшего взаимодействия Бюро по оценке с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов и приветствовал учет рекомендаций Консультативного комитета в ходе пересмотра политики в области оценки (2025 г.). Комитет высказался в поддержку пересмотренной политики в области оценки и рекомендовал Секретариату обеспечить

функциональное направление по оценке достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами, продолжая при этом работу по пересмотру приоритетов.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB157/4 и EB157/4 Add.1, и принять проект решения, содержащийся в документе EB157/4. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

(a) продолжать обеспечивать независимость функционального направления по оценке и координацию с работой других функциональных структур по обеспечению подотчетности;

(b) укреплять потенциал различных подразделений Секретариата, особенно региональных бюро, в области оценки и выделять для этого достаточные кадровые и финансовые ресурсы на уровне штаб-квартиры ВОЗ и региональных бюро, в том числе предусматривая отдельные статьи расходов на мероприятия по оценке при согласовании добровольных взносов в бюджет отдельных программ;

(c) разработать общеорганизационный двухгодичный план работы по оценке, предусматривающий расширение оценочных мероприятий, в том числе проведение децентрализованных оценок и оценок страновых программ;

(d) включить в общеорганизационный план работы по оценке задачу по оценке процесса реорганизации;

(e) учитывать результаты оценки в процессе стратегического планирования.

4.3 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ

(документ EB157/INF./1)

24. В заявлении, сделанном от имени ассоциаций персонала ВОЗ, МАИР, ПАОЗ и ЮНЭЙДС, были освещены основные вопросы, вызывающие обеспокоенность персонала, а именно: нынешнее финансовое положение Организации, особенно в связи с текущей стратегической реорганизацией; совершенствование внутренней системы правосудия; внедрение политики мобильности персонала; важность сохранения справедливой оплаты труда с учетом стоимости жизни и экономических условий во всех местах службы.

25. Представитель ассоциаций персонала подчеркнул важность обеспечения согласованности между стратегической реорганизацией и процессом пересмотра приоритетов, а также необходимость регулярного информирования о них персонала. Он отметил, что Генеральный директор и старшее руководство взаимодействуют с ассоциациями персонала для реагирования на проблемы, вызывающие обеспокоенность коллектива, и приветствовал меры по поддержке персонала, принятые для содействия процессу реорганизации. В этой связи он поблагодарил государства-члены за их обязательство увеличить обязательные взносы в соответствии с решением WHA75(8) (2022 г.), призвав их и далее защищать и укреплять Организацию, предоставляя ей гибкое, предсказуемое и стабильное финансирование.

26. Комитет поблагодарил представителя ассоциаций персонала за его заявление, высоко оценил самоотверженность и стойкость всех сотрудников и их усилия по выполнению миссии Организации и выразил свою солидарность с ними в нынешних сложных

обстоятельствах, подчеркнув, что благополучие персонала является важным условием эффективной работы Организации. Он призвал осуществлять процесс реорганизации на принципах транспарентности, справедливости и бережного отношения к людям, в максимально возможной степени учитывая необходимость соблюдения географического и гендерного баланса. В этой связи Комитет настоятельно рекомендовал Секретариату принять меры для сохранения организационно-методического потенциала Организации и решения существующих проблем, которые могут усугубиться в сложившейся ситуации, в том числе проблем, связанных с внутренней системой правосудия.

27. Отвечая на замечания и вопросы, Секретариат подтвердил свое твердое намерение продолжать взаимодействие с ассоциациями персонала в процессе реорганизации, отметив необходимость их участия в работе четырех комитетов, по итогам деятельности которых будут приниматься кадровые решения. Он также подтвердил свое намерение использовать различные каналы для поддержания диалога с персоналом и обеспечивать достойное и уважительное отношение к сотрудникам на протяжении всего процесса.

28. Отметив, что сотрудники остаются самым важным достоянием ВОЗ, Генеральный директор пояснил, в чем заключается важность стратегического подхода, которым руководствуется Организация в нынешней ситуации, и подтвердил, что мероприятия по реорганизации будут осуществляться в духе справедливости, заботы о людях и транспарентности, а также максимального уважения к коллективу. На протяжении всего процесса старшее руководство будет открыто для обращений как со стороны ассоциаций персонала, так и со стороны отдельных сотрудников. Он подчеркнул серьезность сложившейся ситуации и настоятельно призвал государства-члены поддерживать усилия по реорганизации, одобрив на семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения увеличение обязательных взносов, а также частичную и временную приостановку действия пункта 8.2 положения VIII Положений о финансах.

4.4 Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам (документ EB157/12)

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению и утвердить содержащийся в нем проект резолюции.

4.6 Размещенные партнерства

- **Доклад о размещенных партнерствах** (документ EB157/9)
- **Обзор размещенных партнерств** (документ EB157/10)

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB157/9 и EB157/10.

Пункт 5 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания

29. Комитет утвердил свой доклад.