



2025 年 5 月 19 日

执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 规划、预算和行政委员会第四十二次会议在 Cathrine Lofthus 博士（挪威）主持下于 2025 年 5 月 14 日至 16 日在日内瓦举行¹。主席回顾说，委员会的各位委员最近举行了一次非正式会议，讨论了与议程有关的关键问题，主席感谢各位委员的参与和建设性讨论。
2. 总干事注意到本年度理事机构会议的特殊意义，并强调了《世卫组织大流行协定》草案²和《2026-2027 年规划预算方案》³，包括下一次增加评定会费。他介绍了节约成本的措施，概述了正在为弥补本组织资金减少而采取的措施，并承认在筹集资金方面面临挑战。他欢迎会员国在世卫组织投资回合中作出的承诺。世卫组织正在与联合国系统内其他组织进行讨论，以加强合作和确定协同作用。他概括介绍了以下方面的情况：本组织的调整和重新确定重点的工作；建立新的、规模更小的行政管理团队；以及根据本组织减少后的预算进一步层层削减员工队伍的计划。他预计本组织的工资支出将减少 25%。他重申本组织致力于加强国家办事处，但他指出，缩小工作规模意味着必须作出艰难的决定，特别是在总部，其次是区域办事处，国家办事处受到影响的程度较小。正在为将会受到影响的职员建立支助机制，他向这些人表示感谢。他重申本组织致力于在整个改革过程中继续关注核心职能。
3. 他承认委员会在 2025 年 1 月举行的上一届会议上说明了实行问责制以及加强治理和运行的必要性，并期待委员会继续发挥领导作用 and 提供指导。
4. 委员会通过了其议程⁴，删除了项目 3.8（接纳新会员国和准会员）、项目 4.5（《人事条例》和《职员细则》修订款）、项目 4.6 下的第一点（世卫组织担任正式伙伴关系代管方的建议）以及项目 3.9（《财务条例》和《财务细则》修订款），尽管将提出暂停实施《财务条例》第八条第 8.2 款部分规定的建议，并将在项目 3.1（2024 年结果报告（2024-2025 年规划预算：执行情况评估）和 2024 年 12 月 31 日终了财务报告和经审计的财务报表）和项

¹ 与会者名单载于文件 EBPBAC42/DIV./1。

² 文件 A78/10（附录）。

³ 文件 A78/6 和文件 A78/6 Corr.1。

⁴ 文件 EBPBAC42/1 Rev.1。

目 3.2（2024-2025 年规划预算的筹资与实施）下处理该项目。委员会还商定了工作方案和工作方法。

议程项目 2. 供本委员会参阅或需采取行动的事项

2.1. 独立专家监督咨询委员会：年度报告（文件 EBPBAC42/2）

5. 独立专家监督咨询委员会主席介绍了咨询委员会的报告，并提请会员国注意，该文件涵盖了咨询委员会第四十六次会议，并为完整年度报告提供了补充资料。

6. 在这方面，咨询委员会主席建议，作为其委员会对提高本组织效率的一项贡献，今后可提交一份合并年度报告。

7. 规划、预算和行政委员会对报告及其所载建议表示赞赏。它欢迎咨询委员会及时审查当前的财政状况，并强调了可持续供资的重要性。在这方面，委员会高兴地听到，咨询委员会认为秘书处在优先考虑核心职能的同时采取成本控制措施来应对当前财政状况的行动是恰当的。委员会支持咨询委员会的建议，即探讨建立储备金的可行性，以管理收取自愿捐款方面的任何中断。

8. 委员会强调必须实施关于预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的战略，特别是在脆弱局势中，并敦促秘书处继续在此方面采取行动，包括在国家和区域两级，确保为这一职能提供充足的资金。它还赞扬了为加强风险管理和评价职能做出的努力，并强调应该优先重视问责职能并为其提供适当的资金。

9. 在实施新的业务管理系统方面，委员会注意到咨询委员会的意见，即目前的时间表难以实现。秘书处在回复中表示，已对该规划的范围进行审查，以减少与其实施时间表相关的风险。

10. 最后，委员会支持关于正式确定咨询委员会在外审计员遴选程序中的作用的建议，并请咨询委员会继续努力以找到加强这一程序的办法。

委员会注意到独立专家监督咨询委员会的报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会还建议秘书处应：

(a) 继续落实咨询委员会发布的各项建议；以及

(b) 与咨询委员会合作，在与会员国协商后，提出可能对外审计员遴选程序进行修正的提案，以期最终将这一协商进程的结果提交第七十九届世界卫生大会审议。

2.2. 世卫组织就联合国全系统行动计划采取的行动

- **在实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》方面取得的进展（文件 EBPBAC42/3）**

2.3. 合规、风险管理和道德操守：年度报告（文件 EBPBAC42/4）

2.4. 联合检查组的报告（文件 EBPBAC42/5）

11. 秘书处介绍了关于世卫组织就联合国全系统行动计划采取的行动的报告以及关于合规、风险管理和道德操守的年度报告。联合检查组（联检组）主席作了介绍性发言，秘书处介绍了联检组的报告。认识到目前资金紧张，联检组主席指出，本组织需要有健全、独立和有效的问责和监督机制，这对于确保资源得到高效和有效利用以及维持对本组织的信任甚至更为关键。

12. 委员会赞扬秘书处在本组织内广泛实施《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》（联合国全系统行动计划）以及自 2018 年以来取得的显著进展。委员会建议将该行动计划纳入本组织工作的所有领域，促进性别平等和增强妇女权能的进一步行动应侧重于通过在本组织所有层级开展强制性培训进行能力建设。委员会注意到，在财政资源分配、妇女的平等代表权和能力发展的绩效指标方面，没有达到其他指标所取得的成果，并敦促秘书处在这些领域做出努力。委员会欢迎本组织致力于取得进一步进展及其准备达到修订后的《行动计划》（联合国全系统行动计划 3.0）规定的更高标准。世卫组织应加强其能力建设和人力资源工作，为提高妇女的领导能力创造有利的环境。

13. 委员会赞扬了秘书处在合规、道德操守和风险管理领域的表现，并鼓励秘书处加强其在这一领域的工作，维护现有机构的独立性。世卫组织应加强所有层级的培训工作，并且应开发有针对性的培训模块，以帮助工作人员评估和管理风险。委员会赞赏世卫组织全球风险管理委员会在主要风险方面所做的工作，并欢迎在合规、风险管理和道德操守办公室网站上公布一套新的主要风险。风险管理文化应贯穿本组织的三个层级。委员会支持建立一个安全的集中式案件管理系统。委员会鼓励合规、风险管理和道德操守办公室、内部监督服务司与人力资源和人才管理司之间加强密切合作。

14. 委员会注意到并赞赏联检组在 2017 年至 2023 年期间发布的各项建议的落实率达到 90%。委员会注意到联检组的报告和建议对于在目前面临财政限制和在确定工作重点的背景下实施弹性工作安排和使用编外人员合同模式的相关性。委员会欢迎秘书处与联检组合作，分享在跟进各项建议方面的经验以及在通过其网络跟踪系统向联检组报告实施进展方面迅速采取的行动。

15. 秘书处在回复中表示，将致力于解决报告中强调的差距问题，并且已在《2026-2027 年规划预算方案》中涉及这些问题。正在落实关于性别平等的必修课程，并将在 2025 年底之前推出该课程。已确定一个性别平等标志，并强调了本组织在高级职位性别均等关键领域取得的进展。2026 年的报告可以根据这一标志进行分级。

委员会注意到文件 EBPBAC42/3、EBPBAC42/4 和 EBPBAC42/5 中所载的报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应：

(a) 在《联合国全系统行动计划》中要求取得进展的领域，努力达到指标要求，包括通过以下方式：

- (i) 加倍努力促进性别平等和增强妇女权能，特别是在人力和财政资源以及加强监测和报告方面；
- (ii) 采取必要的补救措施，以确保在整个组织内的性别均等和妇女在世卫组织所有层级的有意义的参与；
- (iii) 加强能力建设，包括通过强制性培训；
- (b) 继续密切关注联合检查组报告中所提各项建议，并酌情予以充分落实；
- (c) 作为善治的一部分，加强对合规、风险管理和道德操守的关注，特别是利用这个新的世卫组织机构，加强与内部监督服务司以及人力资源和人才管理司的合作，并确保问责职能的独立性；
- (d) 继续开展世卫组织风险管理框架方面的工作，并将其纳入业务规划和管理系统；
- (e) 为工作人员提供实用工具，加强本组织所有层级在风险管理方面的培训和能力建设；
- (f) 继续应对和审查新出现的风险，在当前风险形势下保护世卫组织及其服务的社区；
- (g) 评估现有道德操守案件管理平台，以确保保密性；
- (h) 在《与非国家行为者交往的框架》的指导下，维持与非国家行为者的交往。

议程项目 4. 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项

4.1. 治理改革

- 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项：关于拟订决议和决定草案的调查问卷结果（EB153(2)号决定（2023年））（文件 EB157/6）
- 提高理事机构效力的建议（文件 EB157/7）

16. 委员会欢迎秘书处致力于治理改革，并广泛支持为此开展的工作，包括就会员国拟订决议和决定草案的情况开展问卷调查。委员会强调了提高理事机构效力的建议的相关性和重要性，包括与拟订决议和决定草案、议程和任务管理、所涉规划和经费问题的管理以及通过数字解决方案实现报告流程现代化有关的建议。

17. 委员会支持理事机构在决议和决定的提案管理方面发挥更大的作用，尤其应在可用资源范围内仔细审查这些提案的目的和战略相关性。它建议拟订决议和决定提案的标准草案，并对决议和决定所涉经费的成本核算方法进行审查。建立新的可搜索的决议和决定数据库是一个有希望的工具，应鼓励会员国和秘书处加以使用。

18. 委员会重申所有会员国积极参与推进治理改革工作的重要性，并认识到会员国在赋予秘书处新的工作职责时需要遵守纪律。它还要求随时向会员国通报联合国系统治理改革的情况。

19. 委员会注意到将向执行委员会第 158 届会议提交一份报告，并在报告中请委员会就推动会员国拟订决议和决定草案供执行委员会审议以及根据 EB153(2)号决定（2023 年）向卫生大会提出建议所需采取的步骤提供指导。

20. 关于语言服务对理事机构会议费用的贡献，秘书处申明其致力于使用多种语文，并指出秘书处正在要求语言服务进行现代化改革，包括进一步使用现代技术。它欢迎委员会支持和要求促进采取措施以改善治理任务。

委员会建议执行委员会注意文件 EB157/6 和 EB157/7 中所载的报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会还建议秘书处应与根据 EB156(1)号决定（2025 年）所作的努力保持协调一致：

(a) 在 2026 年 1 月执行委员会第 158 届会议之前，更新下一个提交周期的决议和/或决定通知和提交时间表，并在该周期继续使用核对表和模板供会员国为卫生大会拟订决议和/或决定草案；

(b) 对将项目列入理事机构未来议程的任务进行初步审查，以便就如何合并、分散安排或终止这些任务提出建议；

(c) 与会员国协商，并作为会员国主导的治理改革的一部分，为会员国审查新决议和决定的提案制定标准和程序；

(d) 此外，还与会员国协商，并作为会员国主导的治理改革的一部分，在理事机构审议决议和决定之前审查其成本核算方法。

4.2. 评价：年度报告（文件 EB157/4 和 EB157/4 Add.1）

21. 秘书处介绍了评价办公室的年度报告和修订后的评价政策（2025 年）。

22. 委员会赞扬了评价职能的工作，并强调了其对提高本组织工作效率、增加工作透明度和加强世卫组织学习议程的重要性。它强调必须确保评价职能的独立性，并鼓励评价职能与其他问责职能开展密切合作。它欢迎加强区域办事处的评价小组，以便在国家一级发挥影响，并敦促秘书处继续这一进程。它承认评价在为本组织提供战略规划投入以及让本组织能够作出知情决策方面发挥的作用。它还注意到评价有助于提高捐助方的兴趣。

23. 委员会赞赏评价职能发挥的作用，并注意到在 2024 年完成了 19 项评价。它强调评价办公室需要继续与独立专家监督咨询委员会合作，并赞扬将咨询委员会的建议纳入修订后的评价政策（2025 年）。委员会支持修订后的评价政策，并呼吁秘书处在继续采用确定重点办法的同时，确保评价职能拥有充足的人力和财政资源。

委员会建议执行委员会注意文件 EB157/4 和 EB157/4 Add.1 中所载的报告并通过文件 EB157/4 中所载的决定草案。作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应：

- (a) 继续确保评价职能的独立性以及与其他问责职能的协调；
- (b) 加强整个秘书处的评价能力，特别是区域办事处的评价能力，并确保世卫组织总部和区域办事处拥有充足的人力和财政资源，包括在谈判为具体规划提供自愿捐款时为评价活动列入一个预算项目；
- (c) 制定全组织评价双年度工作计划，包括扩大评价覆盖范围，使其也涵盖分散评价和国家规划评价；
- (d) 在全组织评价工作计划中纳入对调整进程的评价；
- (e) 将评价结果纳入其战略规划。

4.3. 世卫组织职工协会代表的发言（文件 EB157/INF./1）

24. 世卫组织、国际癌症研究机构、泛美卫生组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署职工协会的代表在发言中强调了职工队伍关心的主要领域，即：本组织目前面临的财政状况，特别是在战略调整工作方面；加强内部司法系统；实施流动政策；以及维持公平报酬以反映所有工作地点生活成本和经济条件的重要性。

25. 职工协会的代表强调，必须将战略调整与确定重点的工作以及与职工的定期沟通联系起来。他感谢总干事和高级管理层在解决工作人员关心的问题方面与职工协会保持合作，并欢迎为促进调整进程而采取的职工支助措施。为此，他感谢会员国在 WHA75(8)号决定（2022年）中承诺增加评定会费，并鼓励会员国通过提供灵活、可预测和可持续的供资，进一步保护和加强本组织。

26. 委员会感谢职工协会代表的发言，对所有工作人员表现出的奉献精神、韧性以及为完成本组织的使命所做的工作表示赞赏，并在当前充满挑战的情况下对他们表示声援，同时强调了职工福祉对发挥组织效力的重要性。它呼吁在调整过程中采取一种透明、公平和人道的办法，尽可能考虑到地域和性别平衡。在这方面，委员会敦促秘书处采取措施，维持本组织的技术能力，解决现有问题，包括与内部司法系统有关的问题，而这些问题可能会因目前的情况而加剧。

27. 在对评论和提问作出回应时，秘书处重申致力于在调整进程中继续与职工协会保持密切接触，并指出，职工协会的参与对四个委员会至关重要，因为这些委员会的工作将为调整进程提供参考。它还确认，将继续使用各种渠道与工作人员进行沟通，并在整个进程中对工作人员予以尊严和尊重。

28. 认识到工作人员仍是世卫组织最重要的资产，总干事解释了本组织针对当前形势采取的战略方针的重要性，确认将以公平、人道和透明的方式实施调整工作，并给予员工最大的

尊重。将在整个调整过程中继续对职工协会和职员个人实施高级管理层“开放”政策。他强调当前形势的严重性，并敦促会员国在第七十八届世界卫生大会上批准增加评定会费和暂停实施《财务条例》第八条第 8.2 款的部分规定，以支持开展调整工作。

4.4. 《财务条例》和《财务细则》修订款（文件 EB157/12）

委员会建议执行委员会注意该报告并通过报告中所载的决议草案。

4.6. 代管的伙伴关系

- 代管的伙伴关系报告（文件 EB157/9）
- 审查代管的伙伴关系（文件 EB157/10）

委员会建议执行委员会注意文件 EB157/9 和 EB157/10 中所载的报告。

议程项目 5. 通过报告和会议闭幕

29. 委员会通过了其报告。
