



Обзор размещенных партнерств

Обзор деятельности Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. Согласно решению ЕВ132(10) (2013 г.), Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам периодически проводит обзоры механизмов, регулирующих прием и размещение партнерств в области здравоохранения.
2. В настоящем докладе приводится сводная информация о вкладе Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения в повышение показателей состояния здоровья, о гармонизации его работы с соответствующими направлениями деятельности ВОЗ и о взаимодействии Секретариата с Альянсом за период после представления предыдущего доклада в 2021 г.
3. Альянс был учрежден в 1999 г. с целью содействия разработке исследований в области политики и систем здравоохранения и применения их результатов для укрепления систем здравоохранения в странах с низким и средним уровнем дохода. Руководство его деятельностью осуществляет Совет при содействии Научно-технического консультативного комитета Альянса, а административные функции возложены на Секретариат, размещенный в штаб-квартире ВОЗ. В состав Совета входят лидеры в области глобальной охраны здоровья, систем здравоохранения и научных исследований в сфере здравоохранения, в частности Председатель Совета – бывший премьер-министр Новой Зеландии и бывший Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций г-жа Хелен Кларк, а также заместитель Председателя – бывший министр социального развития и семьи Чили д-р Жанетт Вега. ВОЗ в составе Совета представляет главный научный сотрудник д-р Джереми Фаррар.

4. В 2024 г. Альянс опубликовал свою новую стратегию на период 2024–2028 гг. под названием «Нацеленность на воздействие»¹. Три преобразующих направления этой стратегии – расширение масштабов воздействия, учет приоритетов стран и создание новых партнерств – определяют деятельность в пяти приоритетных областях: всеобщий охват услугами здравоохранения с применением подхода на основе первичной медико-санитарной помощи, цифровое здравоохранение, изменение климата, профилактика неинфекционных заболеваний и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Эти усилия, тесно связанные с поставленными ВОЗ целями «трех миллиардов», предпринимаются с опорой на межсекторальные инициативы по укреплению потенциала.

Вклад в улучшение показателей здоровья

5. Вклад Альянса в улучшение показателей здоровья заключается в том, что он предпринимает стартовые усилия по разработке и активизации исследований в области политики и систем здравоохранения для совершенствования мер политики и их реализации путем укрепления систем здравоохранения и корректировки социальных детерминант здоровья. Эти цели достигаются с помощью целого ряда мероприятий, включая генерирование новых эффективных знаний в сотрудничестве с директивными органами, исследовательскими кругами и местными сообществами для решения насущных национальных и субнациональных проблем здравоохранения. Альянс также уделяет особое внимание укреплению потенциала национальных и региональных учреждений для совершенствования разработки и реализации политики посредством научных исследований и обучения. Кроме того, Альянс обеспечивает распространение и наглядное подтверждение выводов о том, что исследования в области политики и систем здравоохранения могут решать глобальные проблемы здравоохранения, чтобы стимулировать инвестиции в эти исследования и использование их результатов.

6. За период после предыдущего обзора своей деятельности в 2021 г.² Альянс оказал содействие в подготовке еще 318 рецензируемых журнальных статей, причем 47% авторов этих статей составляют женщины, а 58% проживают в странах с низким и средним уровнем дохода. Альянс опубликовал два крупных доклада, укрепив свою роль в качестве идейного лидера в этой области. Первый доклад³ посвящен рассмотрению практических основ внедрения непрерывного обучения и адаптивных видов практики в системах здравоохранения. Во втором докладе⁴ системы здравоохранения представлены как целостные, адаптируемые структуры, которые воздействуют на социальные и структурные детерминанты здоровья и нацелены на обеспечение готовности к будущим угрозам, всеобщего охвата услугами здравоохранения и благополучия на протяжении всей жизни.

¹ [Aiming for impact: 2024–2028 strategy of the Alliance for Health Policy and Systems Research](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (дата обращения: 27 февраля 2025 г.).

² Документ EB149/7.

³ Sheikh K, Abimbola S. [Learning health systems: pathways to progress. Flagship report of the Alliance for Health Policy and Systems Research](#). Geneva: World Health Organization; 2021 (дата обращения: 27 февраля 2025 г.).

⁴ Shroff ZC, Marten R, Hanson K. Systems for health: everyone has a role. [Flagship report of the Alliance for Health Policy and Systems Research](#). Geneva: World Health Organization; 2022 (дата обращения: 27 февраля 2025 г.).

7. В рамках своей непосредственной деятельности и партнерских отношений Альянс с 2021 г. осуществляет сотрудничество более чем с 500 директивными органами, предоставляя знания и опыт, которые послужили основой для внесения изменений в политику. В качестве примеров можно привести информационное обеспечение процесса разработки политики налогообложения сахаросодержащих напитков в Гане, курирование национальных планов адаптации в области здравоохранения в Индии и Объединенной Республике Танзания и поддержку интеграции цифровых технологий и программ обучения в Грузии и Гане. Кроме того, в работе создаваемого Альянсом форума директивных органов участвуют представители директивных органов из разных стран для обмена знаниями, результатами исследований и учебными инициативами в целях совершенствования политики и систем здравоохранения.

8. С 2021 г. Альянс работает над укреплением институционального потенциала для проведения исследований в области политики и систем здравоохранения, оказывая поддержку более чем 280 стипендиатам и стажерам. В рамках недавнего проекта, посвященного франкоязычным странам Африки, исследователям среднего звена из шести учреждений было оказано содействие в разработке индивидуальных учебных планов по политике и системам здравоохранения и в проведении собственных исследований. Совсем недавно Альянс выступил с инициативой по укреплению экосистем знаний в четырех странах Восточной Африки, а в 2025 г. он планирует запустить аналогичные инициативы в других регионах, начиная с Западной Африки.

9. В период после предыдущего обзора Альянс отметил свое 25-летие, приурочив к этому событию проведение важных мероприятий, посвященных перспективам исследований в области политики и систем здравоохранения в шести странах и на пяти континентах. В рамках семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Альянс совместно с организацией Health Systems Global организовал параллельное мероприятие, посвященное роли исследований в области политики и систем здравоохранения в достижении целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем. Вновь действуя совместно с Health Systems Global, Альянс выступил спонсором двух симпозиумов по исследованиям в области систем здравоохранения, проведенных соответственно в Боготе (Колумбия) в 2022 г. и в Нагасаки (Япония) в 2024 г., в каждом из которых участвовало более 1500 представителей директивных органов, исследователей и специалистов-практиков, способствующих популяризации данного исследовательского направления. Эти знаковые события свидетельствуют о лидерстве Альянса в развитии научных исследований в области систем здравоохранения и укреплении глобальных партнерств.

10. Что касается вклада в деятельность ВОЗ по укреплению, обеспечению и защите здоровья и благополучия всех людей, то в этом случае Альянс выходит за рамки своей основной задачи по укреплению структурных элементов систем здравоохранения и учитывает социальные детерминанты здоровья. Исследовательские проекты в области укрепления здоровья включают в себя 16 страновых исследований, посвященных выявлению механизмов влияния и определяющего воздействия политико-экономических факторов на разработку, внедрение и реализацию налоговых мер в интересах охраны здоровья. Эти исследования и подборка их итоговых материалов в журнале BMJ Global

Health⁵ вызвали дискуссии о налогообложении для целей здравоохранения и повлияли на ход диалогов на глобальном и национальном уровнях. Альянс также сотрудничает с департаментами ВОЗ для поддержки страновых научно-исследовательских проектов по изучению существующих климатологических стратегий в области здравоохранения, для созыва совещаний по рассмотрению сопутствующих выгод от деятельности по смягчению последствий изменения климата и для разработки программы развития исследований, касающихся равенства в вопросах охраны здоровья.

11. Одним из новых направлений деятельности Альянса является защита людей во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. В сотрудничестве с Программой ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения Альянс занимается формированием учебной сети, призванной содействовать обмену информацией между 13 национальными учреждениями общественного здравоохранения с целью анализа путей укрепления механизмов стратегического руководства в интересах санитарно-эпидемиологической безопасности. Альянс также запустил исследовательские программы в ситуациях трех конфликтов, с тем чтобы выявить наилучшие способы обеспечения бесперебойности услуг здравоохранения в таких условиях.

12. Обеспечение прочных систем здравоохранения и механизмов финансовой защиты для предоставления необходимых медицинских услуг относится к числу давних направлений деятельности Альянса. В течение последнего десятилетия он сотрудничает с Альянсом по вакцинам GAVI для поддержки исследований по различным аспектам предоставления услуг вакцинопрофилактики и информационных систем. В рамках новой программы изучаются факторы, способствующие охвату вакцинацией. Финансирование здравоохранения остается важным аспектом деятельности Альянса: он поддерживает исследования, посвященные реагированию граждан на национальные схемы медицинского страхования, эффективности различных подходов к поддержанию программ здравоохранения после смены доноров, а также различным подходам к смешанным механизмам оплаты услуг поставщиков. Все больше внимания Альянс уделяет цифровым подходам к оказанию услуг первичной медико-санитарной помощи, предоставляя информационное обеспечение для реформирования политики в двух странах. Альянс сотрудничает с Департаментом неинфекционных заболеваний ВОЗ в проведении исследований, посвященных оказанию услуг по борьбе с неинфекционными заболеваниями в восьми странах.

Гармонизация работы Альянса с соответствующей деятельностью ВОЗ

13. Альянс размещен в Управлении ВОЗ по научной работе и принимает активное участие в реализуемых им процессах. Исполнительный директор Альянса входит в руководящий состав Управления по научной работе и участвует в усилиях по координации и согласованию деятельности Управления с выполнением общей миссии и целей ВОЗ. Работа Альянса непосредственно согласована с целями «трех миллиардов», которые составляют основу Тринадцатой общей программы работы на 2019–2025 гг. и шести областей приоритетного внимания Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг.

⁵ С серией публикаций «Health Taxes» можно ознакомиться на веб-сайте [BMJ Global Health](https://www.bmj.com/global-health) (дата обращения: 27 февраля 2025 г.).

14. Альянс осуществляет тесное сотрудничество на всех трех уровнях ВОЗ. На уровне штаб-квартиры он поддерживает активные партнерские отношения с Программой ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и следующими департаментами: по проблемам окружающей среды, изменения климата и здоровья; цифрового здравоохранения и инноваций; по вопросам финансирования и экономики здравоохранения; по вопросам укрепления здоровья; по иммунизации, вакцинам и биологическим препаратам; по неинфекционным заболеваниям; социальных детерминант здоровья; а также со Специальной программой по первичной медико-санитарной помощи.

15. На региональном уровне Альянс координирует свою деятельность со всеми региональными бюро ВОЗ. Например, в сотрудничестве с региональными бюро для стран Восточного Средиземноморья, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана и с Панамериканской организацией здравоохранения был проведен ряд тематических исследований, посвященных влиянию пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на первичную медико-санитарную помощь⁶.

16. На уровне отдельных стран Альянс сотрудничает со страновыми бюро ВОЗ, оказывая содействие научно-исследовательской работе. Например, в Эфиопии Альянс тесно взаимодействует со страновым бюро для содействия официальному учреждению главного административного отдела по вопросам политики, стратегий и научных исследований в структуре Федерального министерства здравоохранения.

Взаимодействие ВОЗ с Альянсом

Механизмы, регулирующие прием и размещение

17. В 2016 г. Генеральный директор ВОЗ обнародовала типовые условия приема и размещения партнерств в ВОЗ, которые действуют в отношении Альянса.

Кадровые ресурсы

18. В настоящее время кадровый состав Альянса включает в общей сложности 14 сотрудников, работающих по временным, срочным и непрерывным контрактам. На всех сотрудников распространяются Положения о персонале и Правила о персонале ВОЗ.

19. Штатные сотрудники, как правило, выделяются исключительно для оказания поддержки Альянсу. Все обязательства, связанные с принятием решений о штатном расписании и упразднении должностей, возложены на Альянс, который ассигнует средства для выполнения таких обязательств.

Управление программами и финансами

20. Бюджет и план работы Альянса не связаны с бюджетом и планом работы ВОЗ и утверждаются Советом Альянса. Утвержденный общий бюджет плана работы на двухгодичный период 2024–2025 гг. составляет от 17 до 25 млн долл. США.

⁶ Подробнее см. веб-сайт [Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения](#) (дата обращения: 27 февраля 2025 г.).

21. В 2024 г. сотрудники Альянса участвовали в проведении ревизии Управления ВОЗ по научной работе и не выявили каких-либо существенных проблемных аспектов. Было установлено, что Альянс действует в полном соответствии с мерами политики и процедурами ВОЗ. Под надзором Совета регулярно проводится внешняя оценка деятельности Альянса; очередная такая оценка запланирована на 2027 г.

22. Кроме того, в докладе организации Global Health 50/50 ⁷ по вопросам содействия гендерному равенству за 2024 г. деятельность Альянса была признана «стабильно высокоэффективной».

23. При осуществлении закупок Альянс руководствуется Положениями о финансах и Финансовыми правилами ВОЗ, а его контракты на поставку товаров и услуг проходят процедуру согласования по обычным каналам Секретариата, например через Бюро юрисконсульта.

Мобилизация ресурсов и возмещение расходов

24. Альянс самостоятельно обеспечивает привлечение ресурсов. Он пользуется постоянной долгосрочной поддержкой со стороны Норвежского агентства по сотрудничеству в целях развития и Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития. Кроме того, Альянс непрерывно получает значительную программную поддержку от Министерства здравоохранения и социального обеспечения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Альянса по вакцинам GAVI и Фонда Гейтса. За последние четыре года Альянс также получал целевое финансирование от Министерства иностранных дел Швеции, правительства Федеративной Республики Германия, правительства Республики Корея, Совета по медицинским исследованиям (Соединенное Королевство), Международного института глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций, благотворительного фонда Wellcome Trust и Фонда Роберта Вуда Джонсона. Донорские взносы поступают согласно соответствующим правилам и положениям ВОЗ.

25. В настоящее время Секретариат ВОЗ осуществляет возмещение расходов через действующий в Организации механизм взимания сбора на возмещение расходов с размещенных партнерств, который был пересмотрен в 2016 г. в рамках типовых условий приема и размещения партнерств в ВОЗ. За период 2022–2024 гг. Альянс перечислил ВОЗ через этот механизм около 1,8 млн долл. США.

Коммуникация

26. Отношения с ВОЗ как с принимающей организацией признаются в публикациях Альянса стандартизированной формулировкой, такой как, например, «размещено во Всемирной организацией здравоохранения», а веб-сайт Альянса поддерживается в координации с ВОЗ.

⁷ Подробнее см. веб-сайт организации [Global Health 50/50](#) (дата обращения: 27 февраля 2025 г.).

Прочие аспекты организационной политики

27. Альянс получает свой правовой статус через ВОЗ и поэтому должен выполнять все правила и положения ВОЗ.

Выводы

28. С 2021 г. Альянс оказывает существенное влияние на исследования в области политики и систем здравоохранения, выступая не только в качестве «накопителя знаний», но и как учреждение, содействующее преобразованиям на основе фактических данных. Такая нацеленность Альянса на воздействие обусловила необходимость налаживания более тесной координации с директивными органами на национальном и субнациональном уровнях, которому в значительной степени способствовали тесные рабочие отношения между Альянсом и тремя уровнями ВОЗ. Концепция новой стратегии Альянса заключается в том, чтобы, действуя в рамках этих усилий, оказывать еще большее воздействие на политику и ее реализацию на страновом уровне.

29. Тесная взаимосвязь между Альянсом и ВОЗ находит свое отражение в четкой согласованности между Общей программой работы ВОЗ и стратегией и деятельностью Альянса. Альянс вносит вклад в выполнение миссии ВОЗ, сотрудничая на всех уровнях, а также способствуя в качестве партнера гибкому взаимодействию с широкой коалицией исследователей, учреждений, директивных органов, организаций гражданского общества и местных сообществ, занимающихся исследованиями в области политики и систем здравоохранения. В русле этого взаимодействия Альянс поддерживает приоритеты ВОЗ, способствуя проведению практических исследований и политического диалога, укрепляя институциональный потенциал и принимая меры к тому, чтобы исследования в области политики и систем здравоохранения оставались краеугольным камнем усилий по улучшению здоровья и обеспечению равенства в вопросах охраны здоровья.

Действия Исполнительного комитета

30. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и предоставить замечания или рекомендации, которые он сочтет целесообразными, особенно в отношении следующего вопроса.

- Удовлетворены ли государства-члены организацией размещения партнерств и отчетной информацией, представленной в настоящем докладе?
