



Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2024–2025 гг.

Присутствие ВОЗ в странах, территориях и районах

1. Настоящий документ представлен во исполнение решения WHA69(8) (2016 г.), в котором Ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору и директорам региональных бюро представлять двухгодичные доклады о присутствии ВОЗ в странах для рассмотрения региональными комитетами, а также в качестве информационного документа для Ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет и его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам¹.
2. ВОЗ поддерживает свое жизненно важное глобальное присутствие с помощью сети из 153 бюро в странах, территориях и регионах², которые оказывают поддержку государствам-членам в реализации их приоритетов в области здравоохранения и достижении связанных с охраной здоровья целей в области устойчивого развития. Страновые бюро ВОЗ³ находятся на переднем крае диалога по вопросам политики, предоставляют стратегически важные рекомендации, оказывают техническую помощь, а также направляют специализированный персонал и ресурсы для реагирования на чрезвычайные ситуации и оказания экстренных услуг. Эти бюро служат основным связующим звеном между Секретариатом и правительствами стран, что дает возможность ВОЗ адаптировать свои стратегии для решения конкретных проблем стран в области здравоохранения, быстро реагировать на кризисы и создавать партнерства для усиления национальных систем здравоохранения с учетом приоритетов стран и задач глобального здравоохранения. ВОЗ твердо намерена и далее укреплять свои страновые бюро, которые выполняют роль передового звена системы

¹ См. решение WHA69(8) (2016 г.), пункт 15.

² ВОЗ присутствует в странах, территориях и районах по всему миру; в 2023 г. было открыто новое бюро ВОЗ на Кипре. ВОЗ также имеет специального представителя в Израиле. Пять из 153 страновых бюро оказывают поддержку более чем одной стране, в результате чего ВОЗ фактически присутствует в 166 из 194 государств-членов. Кроме того, семь бюро отвечают за оказание поддержки как определенной стране или странам, так и другим территориям или районам.

³ Термин «страновые бюро ВОЗ» означает бюро ВОЗ в странах, территориях и районах, в которых ВОЗ обеспечивает свое физическое присутствие и имела в 2024 г. функционирующие бюро. В случае 28 государств-членов, в которых ВОЗ не имеет страновых бюро, эту роль выполняют региональные бюро через координаторов в региональных бюро.

оказания государствам-членам надежной, отвечающей потребностям и своевременной поддержки для достижения результатов на страновом уровне там, где они наиболее важны. Посредством деятельности трехуровневой Инициативной группы по достижению результатов⁴, возглавляемой представителями ВОЗ в шести регионах ВОЗ, Секретариат реализует план действий по укреплению роли страновых бюро в качестве лидеров и расширению их возможностей для принятия своевременных и эффективных решений, обеспечивая в то же время оптимизацию работы страновых бюро и наличие у них необходимых ресурсов и персонала, а также возможностей для проведения упорядоченных операций, отвечающих особым потребностям каждой страны. Приверженность этим принципам обеспечивает возможность ВОЗ продолжать реагировать на меняющиеся потребности государств-членов в области здравоохранения и эффективно решать возникающие проблемы.

3. Выводы, которые будут сделаны в Докладе о присутствии в странах за 2025 г., послужат руководством при осуществлении дальнейших усилий по укреплению страновых бюро ВОЗ путем выявления областей, в которых необходимы улучшения и коррективы для повышения эффективности их работы. В настоящем информационном документе представлены предварительные выводы, которые отражают прогресс, достигнутый в укреплении бюро, и подчеркивают жизненно важную связь между активным присутствием ВОЗ в странах и ее стремлением более эффективно решать первоочередные задачи и удовлетворять потребности своих государств-членов в области здравоохранения.

Доклад о присутствии в странах за 2025 г.

4. Доклад о присутствии в странах за 2025 г. в настоящее время находится в процессе подготовки и будет представлен на семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2025 г. В целях обеспечения большей транспарентности и доступности более всеобъемлющей и подробной информации по страновым бюро Секретариат готовится перейти к представлению докладов на веб-платформе. Это позволит ему увязать профиль страновых бюро с другой информацией, имеющейся на существующих веб-платформах ВОЗ, избегая тем самым дублирования усилий и облегчая сопоставление и анализ такой информации.

5. Доклад о присутствии в странах за 2025 г. готовится в соответствии с принципом сбора информации «снизу вверх», и в нем будут использованы результаты опроса среди представителей ВОЗ и их групп сотрудников⁵ и проведение сопоставления данных, имеющихся в страновых бюро и на региональном и глобальном уровнях. Доклад разрабатывается в сотрудничестве со всеми департаментами ВОЗ и сетью региональных подразделений по поддержке стран с использованием сведений, доступных во внутренних базах данных.

6. В докладе за 2025 г. будет впервые представлен обзор основных компонентов операционной деятельности каждого странового бюро ВОЗ. Он будет содержать уникальный

⁴ См. Country office strengthening (по состоянию на 29 ноября 2024 г.).

⁵ В настоящем информационном документе представлены данные, полученные на определенный период времени, которые могут различаться в зависимости от набора данных. В полном варианте текста доклада будут указаны соответствующие даты, а в случае необходимости будут также рассмотрены глобальные, региональные и типологические тенденции и проведен более всесторонний анализ.

анализ операций ВОЗ на страновом уровне, основанный на «типологии» страновых бюро⁶, которая используется для адаптации оказываемой ВОЗ поддержки к конкретным условиям, обстоятельствам и потребностям каждой страны.

7. Предварительные выводы Доклада о присутствии в странах за 2025 г. представлены ниже⁷.

(а) **Статическая информация о структуре кадров страновых бюро.** По состоянию на сентябрь 2024 г. в 153 страновых бюро ВОЗ насчитывалось в общей сложности 4498 сотрудников. Численность персонала бюро варьируется в широком диапазоне от 1 до 352 сотрудников. Средняя численность персонала бюро составляет 29 сотрудников, а медианная — 17 сотрудников. Персонал бюро состоит на 44% из сотрудников категории общего обслуживания, 34% — национальных сотрудников категории специалистов, 21% — международных сотрудников категории специалистов и 1% — сотрудников категории директоров. Что касается видов контрактов, то 25% сотрудников имели непрерывные контракты, 51% — срочные контракты и 23% — временные контракты. Кадровый состав состоит на 60% из мужчин и на 40% из женщин.

(б) **Предсказуемое базовое страновое присутствие.** Модель предсказуемого базового странового присутствия определяет дифференцированную базовую кадровую емкость всех страновых бюро ВОЗ на основе вида и уровня поддержки, необходимых для эффективного удовлетворения особых потребностей и реализации приоритетов каждой страны в области здравоохранения. В модели предсказуемого базового странового присутствия проводится приоритезация кадровой емкости для обеспечения надежного и предсказуемого финансирования бюро. Соответствующие должности являются не единственными в страновых бюро, но служат основой обеспечения сильного присутствия для достижения результатов в странах и состоят из чрезвычайно важных технических и руководящих должностей. Для укрепления базового потенциала страновых бюро в соответствии с моделью предсказуемого базового странового присутствия им было выделено 200 млн долл. США в виде средств гибкого финансирования в соответствии с методом определения приоритетов, предложенным представителями ВОЗ. В общей сложности 85% этих средств предназначены для финансирования технических и руководящих должностей. Более половины средств ассигнованы на финансирование должностей в страновых бюро, характеризующихся существенной уязвимостью или неравными условиями, включая страновые бюро, классифицированные как находящиеся в нестабильных районах, затронутых конфликтами в районах или районах затяжных чрезвычайных ситуаций.

(с) **Дифференцированные функции оказываемой странам поддержки.** Страновые бюро ВОЗ стратегически распределяют свое время и финансовые ресурсы для оказания различных видов поддержки государствам-членам, причем основная часть затрат

⁶ В зависимости от вида оказываемой поддержки страновые бюро ВОЗ делятся на пять категорий (А–Е). Бюро категории А оказывают поддержку на уровне политики; категории В — целевую техническую и стратегическую поддержку; категории С — умеренную техническую поддержку; категории D — полную техническую поддержку, включая реагирование на чрезвычайные ситуации; и категории Е — всестороннюю поддержку, включая проведение операций на местах.

⁷ Данные и результаты анализа, представленные в настоящем информационном документе, носят предварительный характер и в настоящее время проходят проверку. Соответственно в выводы могут быть внесены изменения.

времени и финансовых ресурсов (33%) приходится на оказание технической поддержки. Кроме того, 18% временных и финансовых ресурсов было затрачено на участие в диалоге по вопросам политики, 19% — на оказание стратегической поддержки, а 21% — на осуществление мер реагирования на чрезвычайные ситуации, что свидетельствует о выполнении ВОЗ ее обязательств в области преодоления кризисных ситуаций. Наименьшая доля ресурсов приходится как на координацию, так и собственно оказание услуг. В готовящемся докладе для Всемирной ассамблеи здравоохранения эти данные будут дополнительно дифференцированы и проанализированы, с тем чтобы более точно показать, где и как ВОЗ оказывает поддержку государствам-членам и вносит соответствующий вклад.

(d) **Различные партнерства на уровне стран.** Для достижения результатов на страновом уровне Секретариат взаимодействует с крупной сетью различных структур. Приблизительно 94% страновых бюро сотрудничают с различными государственными органами, 90% — с подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а 83% — с неправительственными организациями. Кроме того, 78% страновых бюро имеют партнерские отношения с местными органами власти, 84% — с академическими учреждениями, а 75% — с другими государствами-членами ВОЗ. В общей сложности 62% страновых бюро участвуют в реализации или вносят вклад в осуществление инициатив сотрудничества по линии Юг-Юг и/или трехстороннего сотрудничества. Межправительственные организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, оказывают дополнительную поддержку 65% страновых бюро, а благотворительные фонды — 43% страновых бюро. Кроме того, 26% страновых бюро указали, что они взаимодействуют с организациями частного сектора, но в то же время отметили, что на партнерства с организациями частного сектора приходится наименьший вклад среди всех партнерств в достижение результатов.

(e) **Сотрудничество вне сектора здравоохранения.** В общей сложности 91% страновых бюро ВОЗ сотрудничают по крайней мере с одной государственной структурой вне сектора здравоохранения, а в среднем каждое бюро сотрудничает с 10 такими структурами. Ведущую роль играет сектор окружающей среды и изменения климата (68% страновых бюро), за которым следуют секторы международных отношений (63%), образования (63%), законодательных органов (59%), социального обеспечения и социальной защиты (57%) и сельского хозяйства (56%). Небольшое число страновых бюро сотрудничают с такими секторами, как торговля (8%), энергетика (7%) и промышленность (6%). Кроме того, 80% страновых бюро активно участвуют в механизмах или платформах многосекторального и/или межсекторального сотрудничества, что дополнительно способствует осуществлению многогранных инициатив ВОЗ. Несмотря на эти усилия, 45% страновых бюро (в том числе 38% страновых бюро, не осуществляющих сотрудничества вне сектора здравоохранения) испытывали трудности в налаживании партнерств и сотрудничества с другими секторами. К числу этих трудностей относятся нехватка ресурсов (в случае 74% стран), ограниченное понимание мандата ВОЗ по межсекторальной работе (67%) и отсутствие институциональной культуры взаимодействия вне сектора здравоохранения (57%).

(f) **Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций.** В общей сложности 90% страновых бюро ВОЗ взаимодействуют по крайней мере с одним подразделением системы Организации Объединенных Наций, а в среднем каждое бюро сотрудничает с семью такими структурами. В наибольшей степени страновые бюро сотрудничают с ЮНИСЕФ (84%), за которым следуют ЮНФПА (76%) и ФАО (67%).

Значительную поддержку также оказывают ПРООН (63%) и МОМ (60%). Инициативы ВОЗ дополнительно обогащает сотрудничество с ЮНЭЙДС (57%) и ВПП (48%), что является свидетельством разнообразной и прочной сети поддерживающих организаций. В общей сложности 91% страновых бюро активно участвовали в разработке документа по стратегическому планированию поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций. Из них 81% участвовали в создании как Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, так и проведении общего странового анализа, в то время как 12% сосредоточили внимание исключительно на Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, а 4% внесли вклад только в подготовку общего странового анализа. Кроме того, 3% участвовали в разработке других аналогичных документов по стратегическому планированию поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций.

(g) Участие в общих рабочих процессах и мероприятиях Организации Объединенных Наций. Значительная доля страновых бюро ВОЗ (85%) участвует в общих рабочих процессах Организации Объединенных Наций, причем 51% из них участвуют в общей закупочной деятельности, а 48% — в общих логистических операциях. Сорок пять процентов страновых бюро участвуют в использовании общей информационно-коммуникационной технологии, а 39% — в общих операциях со служебными объектами, включая совместно используемые помещения. Только 32% страновых бюро указали, что они участвуют в общих рабочих процессах, касающихся людских и финансовых ресурсов. Эти данные свидетельствуют о степени интеграции ВОЗ в более широкую систему Организации Объединенных Наций, что способствует повышению как собственной операционной эффективности, так и операционной эффективности всей системы.

(h) Отношения сотрудничества с межправительственными организациями. В общей сложности 65% страновых бюро ВОЗ сотрудничают по крайней мере с одной межправительственной организацией, не входящей в систему Организации Объединенных Наций. По информации страновых бюро, они сотрудничают в среднем с двумя межправительственными организациями для достижения результатов. Наиболее часто указываемыми партнерами являются Европейский союз (48%), группа Всемирного банка (43%) и Африканский союз (18%), что свидетельствует о тесном сотрудничестве с этими организациями для поддержки инициатив на страновом уровне.

(i) Лидерство в координации деятельности партнеров на уровне стран. В общей сложности 77% страновых бюро ВОЗ имеют механизмы координации деятельности с местными партнерами в области здравоохранения. ВОЗ возглавляет 45% такой деятельности, участвует в 40% деятельности и играет вспомогательную роль в 11% деятельности. В 4% случаев ВОЗ задействована в каком-либо ином качестве. Это отражает сильное лидерство ВОЗ и ее активное участие в координации партнерств в интересах здравоохранения на страновом уровне.

(j) Обучение по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. В соответствии с принятыми ВОЗ обязательствами по обеспечению безопасных и уважительных отношений на рабочем месте 97% штатных сотрудников и 90% внештатных сотрудников страновых бюро прошли обучение по Политике ВОЗ в области предупреждения и пресечения

сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Это всеобъемлющее обучение не только подчеркивает приверженность Организации искоренению неправомерных действий сексуального характера, но также призвано вооружить персонал необходимыми инструментами и знаниями для эффективного выявления, предупреждения и пресечения таких инцидентов. Запланировано проведение дальнейших оценок и учебных занятий для обеспечения непрерывного повышения и укрепления культуры ответственности и уважения в рамках рабочих процессов в ВОЗ.

8. В полной версии доклада о присутствии в странах за 2025 г., который будет представлен Всемирной ассамблее здравоохранения, будут изложены стратегические приоритеты ВОЗ в области защиты здоровья в рамках ее стратегий странового сотрудничества, которые служат основным механизмом стратегического планирования и взаимодействия с правительствами стран. Доклад о присутствии в странах за 2025 г. будет содержать составленные на основе анализа основных компонентов операционной деятельности в страновых бюро и выявления ключевых тенденций конструктивные выводы, согласующиеся с обязательствами ВОЗ по повышению эффективности реагирования на глобальные потребности в области здравоохранения.

9. Доклад о присутствии в странах за 2025 г. будет дополнять Доклад о результатах работы, а также другие соответствующие доклады по осуществлению программ, выполнению управленческой функции и финансовым вопросам. Предполагается, что информация, представленная в докладе о присутствии в странах, будет органично увязана через онлайн-платформу с данными, представленными в этих докладах. Окончательный вариант доклада будет размещен на веб-сайте ВОЗ в мае 2025 г.
