



2025 年 1 月 27 日

传染病

总干事的报告

1. 在一些会员国要求在执行委员会第 156 届会议的临时议程中列入一个关于钩端螺旋体病和皮肤病的项目后，执委会主席团和总干事于 2024 年 10 月建议增加一个关于传染病的新项目，以涵盖这些主题。¹本报告回应了这一要求。报告总结了世卫组织在钩端螺旋体病方面的工作，概述了作为一个公共卫生重点事项的皮肤病，重点是皮肤相关感染、猴痘和性传播感染，并介绍了世卫组织在这些领域的工作。报告确定了国家一级实施工作面临的挑战以及应对挑战的前进方向。

应对钩端螺旋体病的负担

2. 钩端螺旋体病是一种人畜共患、易流行的细菌性疾病，2015 年全球年发病数估计超过 100 万例，死亡 6 万例。

3. 世卫组织于 2010 年设立的全球钩端螺旋体病环境行动网络在协调国际应对措施方面发挥着核心作用，根据“同一健康”原则采取跨部门办法应对该疾病。这个由专家组成的国际多学科网络支持国家控制战略，重点是临床管理、实验室确认和监测方面的能力建设。

4. 加强人—动物—环境界面的监测系统对有效控制钩端螺旋体病至关重要。然而，不同的临床症状使病例和疫情的发现具有挑战性，导致广泛的诊断不足和报告不足。血清学、培养和分子检测手段有限可能进一步妨碍病例的识别。虽然有一些准确性和可靠性不一的快速诊断检测可用于人类，但世卫组织强调，对可用于监测和疫情应对的负担得起的即时检测的需求日益增加。此外，将流行的血清型和菌株数据与动物监测相结合，可以确定潜在的宿主和环境热点，指导有针对性的干预措施，优化资源，加强疫情防范和应对。

5. 应对钩端螺旋体病负担需要填补动物控制干预措施方面的知识空白。疫情期间啮齿动物控制措施的可行性及其在减少疾病传播和减轻感染外溢方面的有效性仍需评估。这种评估

¹ 见 2024 年 10 月 8 日的记录说明。

还应包括以生态为基础的啮齿动物管理系统和虫害综合管理规划的潜在作用。2019年，世卫组织牵头制定了一项关于啮齿动物与人类健康的倡议，该倡议邀请国际利益攸关方、政府和学术机构制定针对具体情况的啮齿动物控制战略，并推动业务研究活动。

6. 在人类中，现有的疫苗提供短期的血清型特异性保护，并用于选定的高风险群体。鉴于血清型和菌株的多样性，使用多价疫苗进行普遍免疫仍然是一个复杂的挑战，人类疫苗接种作为疫情应对措施之一的作用尚不清楚。虽然基因组学的进步带来了重组和 DNA/RNA 疫苗，但这些方法在很大程度上是实验性的，需要进一步研究。可以使用含有当地菌株的疫苗对家畜进行免疫接种；然而，其有效性和对人与人之间疾病传播的影响仍不确定。

7. 通过有针对性地控制环境传播源，包括开放式下水道和洪水易发地区，减少钩端螺旋体病暴露，并改善清洁水的获取、个人卫生和环境卫生，已证明具有成本效益。公平获得这些资源至关重要，强调必须采取综合战略来处理健康问题的社会决定因素。此外，某些环境条件、气候变化和城市迁移可能会加剧传播，使人口更加脆弱。因此，迫切需要制定和实施预测工具和技术准则，以便及时调查和控制疫情，包括环境风险评估、实验室和监测网络以及临床操作方面的规定。

8. 持续供资对于推进钩端螺旋体病控制工作和改善相关监测、诊断工具、疫苗接种研究以及环境和社区干预措施至关重要。鉴于气候变化可能会增加钩端螺旋体病对公共卫生的影响，应优先考虑采用“同一健康”办法的多部门应对措施。

皮肤病作为一个全球公共卫生重点事项

9. 作为人体最大的器官，皮肤受到广泛疾病的影响，包括过敏、炎症、自身免疫、遗传和血管性疾病、癌症和感染。

10. 皮肤病影响所有国家所有年龄组的所有人，并有可能造成直接和间接死亡。皮肤病还可能给受影响者带来严重的耻辱感以及心理和社会经济负担。2021年《全球疾病负担研究》指出，全球皮肤和皮下组织疾病的病例数为 46.9 亿例。

11. 由于气候变化、战争和政治动荡，皮肤病在贫困社区和难民以及流离失所者营地中流行。紫外线辐射的增加与皮肤癌的增加有关。新出现和重新出现的性传播感染经常表现出与皮肤有关的症状，并造成污名。猴痘通过性接触和其他传播方式传播，无论是哪种毒株，都可能导致毁容并发症甚至死亡，幼儿、孕妇和免疫功能低下者特别容易出现重症。

12. 15-49 岁成年人中的梅毒病例从 2020 年的 710 万例增加到 2022 年的 800 万例。生殖器人乳头状瘤病毒与宫颈癌和其他癌症有关。据估计，2020 年有 5.2 亿 15-49 岁的人感染了 2 型生殖器单纯疱疹病毒。在 2022 年，怀孕妇女感染梅毒导致超过 390 000 例不良分娩结果。2019-2023 年期间，向世卫组织报告了约 2 877 951 例与皮肤相关的被忽视热带病病例。然而，由于报告不足，这些数字可能并不代表真正的疾病负担。

13. 由于就医不积极、迷信、诉诸传统疗法、服务覆盖面和治疗供应不足，对皮肤病的监测有限。对皮肤病患者的羞辱可能导致歧视和暴力。情绪后果可能导致精神健康问题，加剧

身体影响。如果考虑到合并存在的抑郁症，淋巴丝虫病的负担可能会高一倍，在其他情况下甚至更高。皮肤感染，包括性传播的皮肤感染，对抗微生物药物的耐药性越来越强。

世卫组织的应对

14. 《与皮肤有关的被忽视的热带病的综合控制和管理战略框架》、2022-2030 年期间分别关于艾滋病毒、病毒性肝炎和性传播感染的全球卫生部门战略和《2024-2027 年加强猴痘预防和控制战略框架》都强调了与皮肤病有关的问题。

与皮肤有关的被忽视的热带病

15. 世卫组织 2021-2030 年被忽视的热带病路线图²为控制、消除或根除此类疾病设定了全球目标。2022 年发布了《与皮肤有关的被忽视的热带病的综合控制和管理战略框架》，世卫组织于 2023 年 3 月就该主题召开了第一次全球会议，第二次会议计划于 2025 年 3 月召开。世卫组织与皮肤科医生、各国专家和研究人员的合作包括 2017 年的一份立场文件和 2018 年的一线卫生工作者手册。世卫组织开发了 Skin NTD 应用程序和针对皮肤病的人工智能全球倡议，并与皮肤科团体合作，推出了 12 个相关的 OpenWHO 课程。世卫组织的一份指南进一步提请注意受被忽视的热带病影响的人的心理健康需求。

性传播感染

16. 2022-2030 年期间分别关于艾滋病毒、病毒性肝炎和性传播感染的全球卫生部门战略³为各国制定到 2030 年消除作为公共卫生关切的性传播感染的国家战略提供了总体愿景和指导。世卫组织在该领域的工作包括制定预防、检测和治疗方面的全球目标、规范和标准；估计经济负担；加强监测：监测全球抗微生物药物耐药性；以及引领全球研究议程。世卫组织支持各国制定国家战略计划和指南，扩大初级预防，将服务进一步纳入初级卫生保健，以及加强卫生干预措施。截至 2024 年 3 月，已有 19 个国家和地区被正式认定为消除了艾滋病毒、乙肝或梅毒的母婴传播，在实现 2030 年目标方面取得了重大进展。

猴痘

17. 在分别于 2022 年和 2023 年确定并结束多国猴痘疫情这一国际关注的突发公共卫生事件之后，世卫组织推出了《2024-2027 年加强猴痘预防和控制战略框架》，并且总干事向所有会员国发出了长期有效的建议。2024 年 8 月将 2024 年猴痘激增确定为国际关注的突发公共卫生事件，以及相关的全球战略防范和应对计划及临时建议，凸显了继续实施全面综合应对战略的重要性，重点是改善监测、诊断、风险沟通、社区参与、临床护理、公平的疫苗获取以及对猴痘流行病学的了解。猴痘在全球范围内，特别是在非洲低收入环境中的持续影响，突出表明必须支持高危社区保持监测，预防和管理污名化和歧视，因为污名化和歧视减少了

² WHA73(33)号决定（2020 年）。

³ WHA75.20 号决议（2022 年）。

获得诊断和护理等服务的机会。该战略框架的目的是控制疫情，推进研究，尽量减少人畜共患病的传播，并最终消除人与人之间的猴痘传播。

框架的实施情况

《与皮肤有关的被忽视的热带病的综合控制和管理战略框架》

18. 实施《与皮肤有关的被忽视的热带病的综合控制和管理战略框架》的基石是在社区和卫生机构两级进行整合。世卫组织 2021-2030 年被忽视的热带病路线图的目标是到 2030 年至少有 40 个国家采用综合方法。非洲区域和西太平洋区域的一些国家已经将皮肤筛查纳入群体用药管理。

19. 捐助者和合作伙伴正在支持与皮肤有关的被忽视的热带病研究，例如英国国家卫生与护理研究所对关于严重污名化皮肤病的项目投资了近 2 200 万英镑。与国际合作伙伴一起开展的项目正在促进各国的规划行动，并为全球政策提供信息。

20. 被忽视的热带皮肤病实验室网络成立于 2023 年，由非洲区域 9 个国家的 12 个实验室组成。该网络的目标是使诊断程序标准化，加强诊断能力，促进跨学科研究，包括评价显示出即时使用潜力的多重分子诊断。

2022-2030 年期间分别关于艾滋病毒、病毒性肝炎和性传播感染的全球卫生部门战略和《2024-2027 年加强猴痘预防和控制战略框架》

21. 实施全球卫生部门战略涉及扩大公平获得高质量、循证、以人为本的预防、检测、病例管理和伙伴服务的机会。秘书处支持会员国制定针对性传播感染的国家战略计划。所作努力包括进一步将服务纳入艾滋病毒预防和治疗、初级卫生保健、性健康和生殖健康、计划生育和青少年健康。创新的提供模式支持以人为本的方法，如同行主导的外联和移动服务、数字和远程医疗解决方案。世卫组织支持各国优化梅毒检测和采用艾滋病毒/梅毒双重快速诊断检测，该检测在产前环境中得到很好的采用，现已成为刚果民主共和国猴痘对策的一部分。这些战略还侧重于促进对性传播感染进行监测的创新办法。世卫组织的猴痘应对工作侧重于公共卫生监测、风险沟通、社区参与、紧急协调、疾病预防和疫苗接种以及临床护理。

实施工作面临的挑战

22. 在皮肤筛查活动中发现的超过 90% 的皮肤问题不是与皮肤相关的被忽视的热带病，而是其他一般的皮肤疾病。实施方面的挑战包括缺乏：对皮肤病及其对受影响人群的影响的认识；一般卫生工作者；诊断能力；治疗机会；社区参与；高质量服务的提供；创新的工具和监测。公共卫生挑战缺乏可见度同样导致政治和财政支持不足。

23. 实施 2022-2030 年期间分别关于艾滋病毒、病毒性肝炎和性传播感染的全球卫生部门战略面临若干挑战，包括在全球范围内对性传播感染的关注度有限，尤其是政治和财政支持不足，以及服务未充分纳入艾滋病毒、初级保健和生殖健康等基本卫生领域。此外，数据系统

薄弱、技术进步缓慢以及与社区的合作不足，阻碍了解决污名化问题和改善预防、检测和治疗服务的努力。

下一步工作

24. 为应对这些挑战，世卫组织需要采取行动，以便：**(a)**在全球和国家两级突出皮肤病和性传播感染的影响；**(b)**协调世卫组织三个层级的工作；**(c)**制定进展指标，以衡量皮肤相关疾病和性传播感染在国家一级的整合情况；**(d)**提高公众认识，减少污名化；**(e)**加强国家监测系统；**(f)**加强基于能力的教育，以识别和管理皮肤病，包括提供初级保健的国家特定职业的共病；**(g)**加强实验室诊断能力；**(h)**为规划实施和研究提供宣传和资金；**(i)**让患者群体参与并增强其权能；以及**(j)**确保获得疫苗和有效治疗，特别是获得卫生保健机会有限的人群。

执行委员会的行动

25. 请执委会注意本报告，并就如何实现以下目标向秘书处提供指导：

- 通过世卫组织的相关战略和框架，解决包括猴痘在内的皮肤病预防和管理方面的未满足需求；
- 通过“同一健康”办法和有针对性的环境干预措施，为控制钩端螺旋体病建立有效的监测、诊断能力和跨部门战略；以及
- 阻止猴痘作为公共卫生威胁的爆发和持续出现，并努力消除这种疾病的人际传播。
