



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Сорок первое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось 29–31 января 2025 г. в Женеве под председательством д-ра Катрин Лофтхус (Норвегия)¹. Председатель напомнила, что члены Комитета недавно встретились на неофициальном совещании для обсуждения ключевых вопросов, связанных с повесткой дня, и поблагодарила членов за их участие и конструктивные обсуждения.
2. В своем вступительном слове Генеральный директор обратил внимание на ценность работы Организации во всем мире, ее успехи в преобразовании своей деятельности и проблемы, с которыми она сталкивается, в частности заявление Соединенных Штатов Америки о намерении выйти из Организации. ВОЗ стало известно об этом заявлении, когда Генеральный директор находился в Объединенной Республике Танзания, оказывая стране поддержку в борьбе со вспышкой болезни, вызванной вирусом Марбург. Генеральный директор выразил сожаление в связи с данным решением, вновь выразил надежду на его пересмотр Соединенными Штатами, подчеркнул, что ВОЗ по-прежнему открыта для участия в конструктивном диалоге, и отметил вклад Соединенных Штатов в глобальное здравоохранение. От также ответил на утверждения, приведенные в этом заявлении. Он отметил, что Организация под руководством государств-членов, включая Соединенные Штаты Америки, проводит самые масштабные реформы в своей истории: преобразования в ВОЗ повысили прозрачность и эффективность ее работы; Организация внесла существенные изменения в свою модель финансирования; реализовала 88 из 97 реформ, предложенных в плане Секретариата по осуществлению реформ; и в ответ на пожелания государств-членов укрепила свое присутствие в странах, и это лишь некоторые примеры. Самые масштабные реформы коснулись, в частности, способов финансирования ВОЗ, в связи с чем выступающий выразил признательность государствам-членам за то, что они поддержали предложение об увеличении обязательных взносов и проведение инвестиционного раунда ВОЗ. Он заявил, что ВОЗ всегда готова рассматривать предложения государств-членов о том, каким образом Организация может лучше соответствовать их потребностям. Генеральный директор привел также подробную информацию о мерах, принимаемых Секретариатом в последнее время для повышения эффективности работы.

¹ Список участников приводится в документе EBPBAC41/DIV./1.

3. Комитет утвердил свою повестку дня², исключив из нее пункты 3.3 «Шкала обязательных взносов на 2026–2027 гг.» и 3.12 «Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам», и согласовал свою программу и порядок работы.

Пункт 2 повестки дня. Вопросы, представляемые Комитету для информации или для принятия решений

2.1 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ ЕВРВАС41/2)

4. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад Консультативного комитета и высказал ряд ключевых соображений. В частности, он отметил безоговорочное аудиторское заключение Внешнего ревизора в отношении финансовой отчетности ВОЗ и важность проведения ревизий эффективности деятельности. Он также выразил от имени Консультативного комитета удовлетворение планом работы по проведению внутренних ревизий на 2025 г.; и реализуемыми мерами по уменьшению рисков, связанных с внедрением системы управления деятельностью; отметив необходимость выработки более строгих процедур представления отчетности о выполнении рекомендаций, вынесенных Бюро по оценке. В заключение Председатель отметил, что в ходе посещения Региона Западной части Тихого океана члены Консультативного комитета смогли ознакомиться с тем, каким образом положения принятой политики осуществляются на местах, и приветствовал тенденцию к более широкому признанию роли Организации как надежного источника поддержки и координирующей силы в регионе.

5. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам высоко оценил доклад и приветствовал конструктивные замечания и рекомендации. Он также подчеркнул необходимость и далее обеспечивать достаточным финансированием функциональные подразделения по проведению внутренних ревизий и расследований. Касаясь функционального подразделения по проведению расследований, Секретариат пояснил, что возможности Бюро служб внутреннего контроля были существенно расширены.

6. С учетом критической важности функции по управлению рисками Комитет призвал Секретариат продолжать внедрение системы управления рисками. Приняв во внимание уже предпринимаемые усилия, Комитет настоятельно рекомендовал Секретариату продолжать выполнение рекомендаций Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, с которым, как отметил Комитет, Секретариат осуществляет плодотворное сотрудничество.

7. В ответ на высказанную озабоченность по поводу наблюдаемого снижения эффективности системы внутреннего контроля в 2022–2023 гг. Секретариат пояснил, что такая картина сложилась в результате проведения в 2023 г. ряда отдельных ревизий и обусловлена экстраполяцией лишь части полученных данных. Полученные в итоге данные не свидетельствуют о статистически значимом изменении ситуации по сравнению с предыдущим годом.

8. Секретариат заявил, что работа функционального подразделения по оценке и его рекомендации являются предметом все более пристального внимания, а работа всех функциональных подразделений по обеспечению отчетности – предметом регулярного

² Документ ЕВРВАС41/1.

мониторинга, в том числе при помощи существующей информационной панели. В ответ на пожелание об обновлении системы обеспечения подотчетности Секретариат подтвердил, что этот процесс уже начался.

Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату продолжить работу по выполнению рекомендаций, изложенных в докладе Независимого консультативного надзорного комитета экспертов.

Пункт 3 повестки дня. Вопросы, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета, и/или рекомендации Исполнительному комитету

3.1. Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2024–2025 гг. (документы EB156/26 Rev.1 и EB156/INF./1)

9. Секретариат представил обзор деятельности по исполнению Программного бюджета на 2024–2025 гг., включая финансирование, уделяя особое внимание вопросу о потенциальном влиянии уведомления Соединенных Штатов Америки о своем выходе из Организации.

10. Комитет поблагодарил Секретариат за представленную подробную информацию. Он выразил обеспокоенность по поводу дефицита финансирования, возникшего в результате выхода из Организации, что создает серьезные проблемы для осуществления ее технических программ.

11. В этой связи Комитет подчеркнул важное значение установления приоритетов и сохранения важнейших функций, предложив государствам-членам и Секретариату продолжать работу по обеспечению более устойчивого финансирования. Признавая трудности, связанные с обеспечением равномерного финансирования всех основных бюро и достижением конечных результатов в рамках базового сегмента бюджета в условиях, когда более 80% средств финансирования Организации обеспечивается за счет добровольных взносов, которые часто носят целевой характер, Комитет настоятельно призвал к стратегическому перераспределению средств для устранения пробелов, уделяя особое внимание промежуточным результатам, имеющим высокую приоритетную значимость. Комитет приветствовал меры по сдерживанию расходов, принимаемые Секретариатом, и призвал его продолжать действовать в этом направлении, принимая при этом во внимание здоровье и благополучие персонала.

12. Комитет по-прежнему обеспокоен неравномерным распределением ресурсов между основными бюро и конечными результатами, а также высокой зависимостью от целевых средств. Он выразил широкую поддержку ключевым показателям эффективности в отношении устойчивого финансирования, представленным в документе EB156/26 Rev.1, однако призвал к дальнейшему улучшению показателей для осуществления контроля за соблюдением принципа равенства и эффективности, а также к представлению соответствующих показателей в разбивке по уровням Организации. Секретариат призвал государства-члены продолжать обмениваться мнениями по улучшению ключевых показателей эффективности.

13. Комитет дал высокую оценку инвестиционному раунду ВОЗ как важному дополнительному инструменту обеспечения устойчивого финансирования, благодаря которому удалось повысить уровень гибкости и предсказуемости финансирования, а также расширить донорскую базу. Он также предложил Секретариату проанализировать результаты инвестиционного раунда и продолжить изучение новых возможных путей финансового обеспечения, инновационного финансирования и расширения донорской базы.

14. Генеральный директор пояснил, что Организация прилагает все усилия для диверсификации своего финансирования. В рамках инвестиционного раунда был достигнут прогресс, что позволило на сегодняшний день привлечь 39 новых доноров. Он отметил, что увеличение обязательных взносов имеет важное значение, в том числе для улучшения финансирования Организации.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB156/26 Rev.1. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

(a) с учетом текущих экономических/финансовых реалий осуществлять постоянный мониторинг финансового положения в рамках Программного бюджета на 2024–2025 гг. и представить обновленный доклад на рассмотрение семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через сорок второе совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, в том числе путем представления соответствующих ключевых показателей эффективности, включая показатели соблюдения принципа равенства, в разбивке по трем уровням Организации;

(b) продолжать принимать меры по улучшению распределения ресурсов между основными бюро и представить доклад о достигнутом прогрессе в мае 2025 г.;

(c) активизировать действия на всех уровнях Организации в поддержку обязательства обеспечивать финансированием высокоприоритетные промежуточные результаты в объеме до 80% бюджета, планируемого для их достижения, при условии наличия средств, и для выполнения важнейших функций Организации;

(d) продолжать усиливать меры по сокращению расходов и повышению эффективности и представить информацию по этому вопросу на рассмотрение семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в рамках доклада об эффективности.

3.2. Предлагаемый Программный бюджет на 2026–2027 гг. (документ EB156/27)

15. Секретариат представил проект предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг., включая информацию о последних изменениях после сессий региональных комитетов, о результатах процесса установления страновых приоритетов и о разработке показателей достижения промежуточных результатов. Были представлены также полученные на сегодняшний день результаты первого инвестиционного раунда и информация о прогрессе, достигнутом в области мобилизации ресурсов.

16. Комитет приветствовал работу, проделанную Секретариатом для подготовки окончательного варианта проекта предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг., и

дал высокую оценку транспарентности работы Секретариата. Он выразил признательность Секретариату за взаимодействие с государствами-членами в процессе установления приоритетов в ходе разработки бюджетного предложения.

17. Комитет подчеркнул важное значение дальнейшего укрепления финансовой устойчивости Организации и особо отметил поддержку планируемого увеличения обязательных взносов на 20%.

18. В связи с ожидаемым сокращением объемов финансирования в двухгодичном периоде 2026–2027 гг. в результате уведомления Соединенными Штатами Америки о своем выходе из Организации Секретариат представил три варианта действий в отношении предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг.: продолжить работу в соответствии с текущим предложением (вариант 1); сократить бюджет до уровня Программного бюджета на 2024–2025 гг., но добавить увеличение ассигнований для глобальных технических центров (вариант 2); или сократить бюджет с учетом текущей экономической и финансовой ситуации (вариант 3). Секретариат пояснил, что глобальные технические центры включены в отдельную бюджетную статью.

19. Некоторые члены Комитета отметили, что выбор варианта 1 послужит четким сигналом о сохранении стратегического направления деятельности и амбициозных целей Организации. В то же время Комитет признал, что с уходом крупнейшего финансового донора бюджет не может продолжать исполняться «в обычном режиме» и что для обеспечения соответствия экономическим и финансовым реалиям первостепенное значение имеет принцип составления бюджета на реалистичной основе. Комитет обсудил данный вопрос и принял решение предложить сократить базовый сегмент предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. до 4,9 млрд долл. США (вариант 4). Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что бюджет в размере 4,9 млрд долл. США отражает отрицательный рост бюджета в номинальном выражении по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом и что это следует учитывать при обсуждении бюджетных вопросов в будущем. Он предложил Секретариату как можно скорее представить подробные данные об обязательных взносах по каждому государству-члену с указанием методов расчета.

20. Комитет обсудил важное значение сохранения основных функций, в том числе в таких областях, как сбор данных, внедрение инноваций, обеспечение подотчетности и укрепление потенциала стран. Кроме того, он подчеркнул важное значение показателей достижения конечных и промежуточных результатов; в этой связи следует внимательно рассмотреть вопрос о дополнительной нагрузке, связанной со сбором данных, и ограниченности объема имеющихся данных, а также о сокращении числа показателей. Государствам-членам следует также внимательно изучить финансовые последствия резолюций и решений.

21. Была выражена поддержка активизации усилий по обеспечению более устойчивой модели финансирования, расширению донорской базы и укреплению потенциала по мобилизации ресурсов. Была выражена обеспокоенность в связи с нынешним высоким уровнем целевого финансирования и неравномерным финансированием по основным бюро и конечным результатам.

22. Секретариат подтвердил, что процесс установления страновых приоритетов будет и впредь играть определяющую роль при разработке бюджета.

23. Секретариат также подтвердил, что он будет продолжать процесс консультаций в ходе подготовки окончательного варианта предлагаемого программного бюджета для представления Ассамблее здравоохранения.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению.

Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений, в том числе в ходе дальнейшей разработки программного бюджета для рассмотрения и утверждения семьдесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения, Комитет предложил Секретариату:

- (a) отразить нынешние финансовые и экономические трудности путем сокращения базового сегмента в проекте предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг., представленном Исполнительному комитету, до 4,9 млрд долл. США, обеспечивая при этом сохранение и уделение первостепенного внимания поддержанию основных функций, подотчетности и потенциала стран;**
- (b) основывать настоящее предложение на страновых приоритетах, которые были недавно совместно определены государствами-членами и Секретариатом на период осуществления Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг.;**
- (c) в соответствии с принципом составления бюджета на реалистичной основе пересмотреть калькуляцию расходов по приоритетам на трех уровнях в соответствии с недавним процессом установления страновых приоритетов, принимая при этом во внимание текущую экономическую и финансовую ситуацию и уделяя повышенное внимание достижению измеримого воздействия в странах;**
- (d) заложить в основу предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. увеличение обязательных взносов на 20%, как предусмотрено решением WHA75(8) (2022 г.);**
- (e) продолжить усилия, направленные на достижение устойчивого финансирования Организации, в том числе опираясь на прогресс, достигнутый в рамках инвестиционного раунда ВОЗ, для обеспечения предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования со стороны широкого круга доноров посредством плана действий по мобилизации ресурсов для краткосрочного, а также среднесрочного и долгосрочного финансирования;**
- (f) представить более подробную обновленную информацию о прогнозируемом финансировании Программного бюджета на 2026–2027 гг. в мае 2025 г., включая потенциальные области, подверженные риску дефицита финансирования;**
- (g) обновлять цифровую платформу Программного бюджета на 2026–2027 гг. на постоянной и транспарентной основе, представляя информацию, связанную с разработкой бюджета;**
- (h) продолжать неофициальные консультации с государствами-членами в ходе дальнейшей разработки предлагаемого Программного бюджета.**

Комитет также рекомендовал Исполнительному комитету внимательно рассмотреть вопрос о расходах, связанных с проектами резолюций и решений, в рамках предлагаемого Программного бюджета на 2026–2027 гг. в размере 4,9 млрд долл. США и с учетом потенциальных финансовых трудностей.

Кроме того, Комитет рекомендовал Исполнительному комитету в рамках рассмотрения им регулярных докладов о финансировании и исполнении программного бюджета провести также оценку статуса финансирования бюджета с учетом принципа составления бюджета на реалистичной основе, рассмотреть вопрос о необходимости корректировки размера бюджета на 158-й сессии Исполнительного комитета и представить рекомендации семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

3.4 Реформа управления

- **Реформа управления под руководством государств-членов**
(документы EB156/29 и EB156/29 Add.1)

24. Сокоординаторы по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов, представили доклад и отметили осуществление ряда реформ, предложенных Гибкой целевой группой государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ. Они подчеркнули необходимость вовлечения большого числа государств-членов в целях обеспечения потенциала, необходимого для оказания поддержки и придания импульса процессу реформ, отметив, что существующая модель организации обсуждений опирается на усилия небольшого числа отдельных лиц. Кроме того, для обеспечения устойчивости процесса реформ необходимо консолидировать его различные направления.

25. Комитет решительно поддержал изложенный в докладе процесс реформ и высоко оценил работу сокоординаторов. Он отметил достигнутый в 2024 г. прогресс в реализации реформ, в том числе в отношении порядка формирования повестки дня. Комитет отметил большое число резолюций, представленных на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения. Признавая право государств-членов вносить предложения по проектам резолюций и решений для рассмотрения Ассамблеей здравоохранения, Комитет тем не менее подчеркнул, что они должны соответствовать пунктам повестки дня и быть своевременными и согласованными с Общей программой работы ВОЗ, учитывая текущие финансовые трудности Организации.

26. Комитет поддержал предложение разработать устойчивую модель для отражения интересов государств-членов в проведении реформы управления, осуществляемой под руководством государств-членов, в рамках которой были бы использованы преимущества, которые обеспечивают преемственность, институциональная память и опыт, а ответственным лицам была бы обеспечена поддержка в осуществлении реформ. Это также помогло бы преодолеть проблемы, связанные с увеличением числа резолюций, при достижении целей Общей программы работы.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB156/29, и утвердить представленный в нем проект решения.

- **Процедура рассмотрения и расследования обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ**
(документы EB156/30 и EB156/30 Add.1)

27. Сокоординаторы государств-членов представили свой доклад о процедуре рассмотрения и расследования обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ, и изложили ситуацию в отношении двух нерешенных вопросов: рассмотрение дел после проверки оснований для рассмотрения и проведения предварительной проверки и принятие решений после завершения предварительной проверки внешним следственным органом, в том числе относительно проведения полного расследования. Действующая модель консультаций исчерпала свои возможности. Для урегулирования разногласий по последним двум вопросам и достижения консенсуса разработчики проекта от имени государств-членов должны обладать официальными полномочиями предложить решения с учетом различных точек зрения, изложенных в предложениях государств-членов. В связи с этим они представили проект решения (содержащийся в добавлении 2 к документу EB156/30), в соответствии с которым Исполнительный комитет поручает председателям Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам созвать неофициальные консультации для урегулирования остающихся разногласий, в которых будет приветствоваться участие всех государств-членов в качестве признания необходимости обеспечения инклюзивного процесса для государств-членов; и представить окончательный проект предложения для рассмотрения Комитетом на его сорок втором совещании в мае 2025 г. в целях вынесения рекомендации семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения от имени Исполнительного комитета. Сокоординаторы подчеркнули сугубо технический характер процедуры и настоятельно призвали государства-члены применять подход на основе консенсуса, который гарантировал участие в консультациях всех государств-членов.

28. Председатели Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам подтвердили, что они работают над решением двух остающихся вопросов в ходе текущих заседаний руководящих органов, но не позднее, чем к сорок второму совещанию Комитета.

29. Комитет поблагодарил сокоординаторов за их неустанные усилия по разработке процедуры рассмотрения и расследования обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ. Члены Комитета подчеркнули важность обеспечения транспарентной и ответственной процедуры, а также соблюдения баланса между надзором со стороны руководящих органов и обеспечением объективности и независимости расследования. Комитет отметил, что другие учреждения системы Организации Объединенных Наций также обладают соответствующим опытом. Поэтому в проекте решения следует рекомендовать председателям Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам организовать всеобъемлющие, транспарентные и инклюзивные консультации с участием всех государств-членов в целях достижения консенсуса.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB156/30, и утвердить нижеприведенный проект решения, содержащийся в добавлении 2 к нему, с внесенными в него поправками:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад сокоординаторов по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов, и доклад Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам³; подтверждая давно выраженную, в том числе на совещаниях руководящих органов в 2019, 2021, 2022, 2023 и 2024 гг., приверженность государств-членов официальному оформлению процедуры рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ; отмечая принятое в мае 2024 г. Ассамблеей здравоохранения решение вернуться к обсуждению этого вопроса в мае 2025 г.⁴; признавая, что широкое представительство государств-членов, в том числе во всех регионах, имеет важнейшее значение для достижения консенсуса при разработке такой процедуры; и признавая официальные полномочия Исполнительного комитета рассматривать и представлять Ассамблее здравоохранения через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам предложения по вопросам управления,

постановил:

(1) выразить признательность сокоординаторам по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов, за доклад о процедуре рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ⁵;

(2) поручить председателям Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам:

(a) работать над урегулированием остающихся разногласий, указанных в разделах В2 и В3 документа EB156/30 под рубрикой «Вопросы, рекомендованные государствам-членам для дальнейшего обсуждения», путем вовлечения сторон на основе их инклюзивного, транспарентного и широкого участия и тесных консультаций со всеми государствами-членами;

(b) использовать элементы договоренностей, достигнутых в ходе предыдущей работы и консультаций, проведенных в различных форматах Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов и государствами-членами, включая положения, которые отражены в концептуальной структуре, приведенной в добавлении 1 к документу EB156/30, с целью завершения разработки проекта процедуры для представления семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам на его сорок втором совещании;

³ Документы EB156/30 и EB156/4 соответственно.

⁴ Решение WHA77(15) (2024 г.).

⁵ Документ EB156/30.

(3) поручить Генеральному директору содействовать в оказании поддержки Независимому консультативному надзорному комитету экспертов и обеспечить наличие необходимых ресурсов в рамках Секретариата, включая при необходимости Бюро служб внутреннего надзора и Юрисконсультанта ВОЗ.

• План Секретариата по осуществлению реформ (документ ЕВ156/32)

30. По предложению Председателя Секретариат представил доклад, подчеркнув, что по состоянию на ноябрь 2024 г. 88% рекомендаций полностью выполнены, а остающиеся 12% находятся в процессе выполнения, а также то, что Секретариат предполагает завершить выполнение всех соответствующих действий к концу 2025 г. Секретариат пояснил, что информация о ходе работы размещается в режиме реального времени на информационной панели портала государств-членов на веб-сайте ВОЗ, предназначенной для отслеживания выполнения плана Секретариата по осуществлению реформ⁶.

31. Комитет выразил глубокую признательность за проделанную до настоящего времени работу по выполнению плана. Он положительно оценил создание информационной панели и размещенную на ней информацию, отметив, что она способствует повышению прозрачности и подотчетности и упрощает принятие обоснованных решений.

32. Комитет подчеркнул важность продолжения реформ и осуществления остающихся рекомендаций для повышения подотчетности и прозрачности. Следует тщательно согласовывать действия, предпринимаемые в рамках Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ и процесса реформ. Государства-члены призваны сыграть важную роль, и необходимо признать вклад регионов и стран в процесс реформ при уделении постоянного внимания усилению воздействия на страновом уровне.

33. Секретариат подтвердил дальнейшее тесное согласование, синергизм и взаимодополняемость действий по осуществлению реформ с рекомендациями Гибкой целевой группы государств-членов и программой преобразований. Он далее заверил Комитет в том, что все действия по осуществлению реформ, включая инициативы в области преобразований, предполагается осуществлять в течение всего периода действия Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг. и в последующий период. Наконец, Секретариат подтвердил, что им разрабатывается стратегия изменения культуры в Организации, в том числе в целях предупреждения и пресечения неправомерных действий сексуального характера, которая должна быть представлена на рассмотрение Комитета на его совещании в мае 2025 г.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он далее предложил Секретариату:

(а) продолжить работу по осуществлению остающихся незавершенных действий в рамках плана Секретариата по осуществлению реформ при соблюдении предполагаемых сроков их завершения, признавая в то же время возможную ограниченность ресурсов и необходимость обеспечения устойчивости;

⁶ См. Tracking Secretariat Implementation Plan (SIP) actions: WHO Dashboard for Tracking Secretariat Implementation Plan (SIP) on Reform Actions (по состоянию на 1 февраля 2025 г.).

- (b) предоставить дополнительную информацию относительно порядка приоритизации дальнейшей работы с учетом финансовых ограничений;**
- (c) повысить эффективность путем усиления сотрудничества между подразделениями, достижения максимальной синергии в рамках текущих направлений работы и поручений и применения передовой практики;**
- (d) продолжать способствовать поведенческим и культурным изменениям на всех трех уровнях Организации и представить обзор порядка отслеживания хода работы в течение всего периода осуществления Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг.;**
- (e) продолжить обсуждения с государствами-членами для определения пробелов и необходимых дополнительных реформ, включая усиление воздействия на страновом уровне и оценку результатов осуществления реформ.**

3.5 Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (документ EB156/28)

34. Секретариат представил доклад, отметив устойчивый прогресс, достигнутый в рамках текущей трехгодичной стратегии ВОЗ по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (2023–2025 гг.), а также дальнейшие шаги, необходимые для консолидации этих усилий и закрепления перемен. За последние годы ВОЗ значительно укрепила свою инфраструктуру и потенциал для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД), но это максимальный результат, которого Организация может добиться собственными силами. Для достижения дальнейшего прогресса важное значение имеют устойчивость предпринимаемых усилий и вкладываемых средств и тщательный контроль со стороны всех заинтересованных сторон. Для усиления деятельности на основе имеющихся достижений потребуются более широкие общесистемные изменения в рамках Организации Объединенных Наций для скоординированной и предсказуемой поддержки жертв и пострадавших, а также более активное участие государств-членов в совместных операциях ВОЗ и министерств здравоохранения для эффективного сокращения масштабов противоправных действий сексуального характера в контексте помощи на цели развития и гуманитарной деятельности.

35. Комитет приветствовал достигнутый ВОЗ прогресс, о котором говорится в докладе, и отметил положительную оценку, которую Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций дала заложенным Организацией прочным основам, подкрепляемым целеустремленным и четким руководством. Она одобрила организационный подход, заключающийся в абсолютной нетерпимости к противоправным действиям сексуального характера, и полностью поддержала подход ВОЗ, ориентированный на жертв и пострадавших.

36. Комитет отметил сохраняющиеся проблемы, в частности трудности укрепления механизмов внутреннего надзора и сквозной системы урегулирования инцидентов, связанных с противоправными действиями сексуального характера, проблему отсутствия механизма распределения расходов между учреждениями Организации Объединенных Наций для оказания поддержки жертвам и пострадавшим, а также трудности в поиске и развертывании людских и финансовых ресурсов в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. Он подчеркнул важность продолжения работы по изменению

организационной культуры и призвал Секретариат разработать программные и оперативные мероприятия по пресечению всех видов противоправных действий, включая оскорбительное поведение, коррупцию и мошенничество. В этом контексте Секретариат подтвердил, что, основываясь на опыте работы по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера, Организация разрабатывает стратегию изменения культуры с учетом поведенческих факторов, которая будет готова к внедрению и социализации в 2025 г.

37. Генеральный директор поблагодарил Комитет за одобрение подхода и поддержку проводимой ВОЗ деятельности в рамках ППСЭНД. Организация по-прежнему привержена усилению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и будет продолжать принимать активные усилия для оказания поддержки жертвам и пострадавшим и осуществления долгосрочных изменений культуры.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он далее предложил Секретариату:

(a) продолжить работу по институционализации мер по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера и обеспечению прозрачности и подотчетности, а также интеграции мер борьбы с противоправными действиями сексуального характера в более широкие меры по предотвращению противоправных действий;

(b) поощрять и поддерживать государства-члены в использовании предлагаемого, не имеющего обязательной силы, добровольного механизма обеспечения подотчетности в отношении ППСЭНД для дальнейшей защиты населения от противоправных действий сексуального характера в ходе совместных операций ВОЗ и государственных органов;

(c) укреплять службы помощи жертвам/пострадавшим на страновом уровне и взаимодействовать с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях поиска общесистемных решений, в том числе с помощью соответствующих механизмов распределения расходов;

(d) обеспечить многосторонний подход к сотрудничеству с гражданским обществом и другими местными организациями в целях обеспечения надлежащей поддержки жертв и абсолютной нетерпимости к противоправным действиям сексуального характера со стороны партнеров-исполнителей;

(e) проводить более широкую работу по изменению организационной культуры в целях обеспечения абсолютной нетерпимости ко всем формам противоправных действий, в том числе сексуального характера;

(f) продолжить усиление механизма внутреннего надзора и системы урегулирования инцидентов, связанных с противоправными действиями сексуального характера; и

(g) продолжать оказывать влияние на работу в рамках Общего подхода к защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, в частности в целях финансирования деятельности по предотвращению противоправных действий сексуального характера в ходе операций на местном уровне.

3.6 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ (документ EB156/INF./3)

38. Представитель ассоциаций персонала ВОЗ представил заявление от имени ассоциаций персонала ВОЗ, Международного агентства по изучению рака, Панамериканской организации здравоохранения и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, уделив внимание вопросам, вызывающим серьезную обеспокоенность, таким как здоровье и благополучие персонала, мобильность, система внутреннего правосудия, условия контрактов, оплата труда и трудовые стандарты.

39. Комитет высоко оценил работу персонала и особо отметил роль сотрудников, работающих в условиях сложных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и кризисов. В то же время он разделил озабоченность по поводу проблем, связанных со стрессом и психологическим неблагополучием сотрудников, отметив также важность усилий по созданию более предсказуемой для сотрудников системы укомплектования кадрами. Комитет вновь заявил, что сотрудники являются самым ценным активом Организации и поэтому нуждаются в поддержке и защите. В этой связи Секретариат отметил, что повышение устойчивости финансирования будет способствовать улучшению трудовой обстановки, поскольку поможет решать текущие проблемы, связанные с условиями и продолжительностью контрактов.

40. Комитет настоятельно рекомендовал Секретариату продолжать усилия по охране психического здоровья персонала, расширяя масштабы поддержки сотрудников, в том числе путем оказания им психолого-консультационной помощи. Он рекомендовал повышать доступность юридической помощи и услуг по проведению расследований на региональном уровне. Комитет принял к сведению озабоченность ассоциаций персонала по поводу политики мобильности и перспектив карьерного продвижения сотрудников.

41. Касаясь поднятого Комитетом вопроса об оплате труда сотрудников на неклассифицированных должностях, Секретариат отметил, что данные разряды были установлены Комиссией по международной гражданской службе на основе принципа неизменности вознаграждения, и просил государства-члены оказать ему поддержку в данном вопросе.

3.7 Доклад омбудсмена (документ EB156/INF./4)

42. Омбудсмен ВОЗ представил свой доклад, отметив, что он был подготовлен в консультации со всеми региональными омбудсменами. В своем выступлении он уделил основное внимание тому, как нерешенные проблемы, связанные с обеспечением устойчивого финансирования и пересмотром условий контрактов, негативно влияют на персонал, а также средовым и эмоциональным стрессогенным факторам, включая отсутствие сотрудников и незамещение должностей сотрудников, покидающих Организацию. С учетом нынешней обстановки неопределенности он рекомендовал сотрудникам высказывать свои мнения и прислушиваться к другим, а также придерживаться норм поведения, изложенных в Хартии ценностей ВОЗ.

43. Комитет высоко оценил доклад и посредническую роль омбудсменов. Он отметил важнейшее значение уважительной обстановки на рабочих местах, предполагающей, в частности, оказание психосоциальной поддержки сотрудникам. Комитет с удовлетворением отметил предлагаемые индивидуальные и коллективные меры, которые могут принять сотрудники и руководители для улучшения обстановки на местах, содействуя при этом организационным изменениям, а также пресечению оскорбительного поведения. Он

признал необходимость гибкого и предсказуемого финансирования для решения проблем, связанных с условиями контрактов и более частым использованием временных контрактов.

3.8 Людские ресурсы: обновленная информация (документ EB156/48)

3.9 Поправки к Положениям персонале и Правилам о персонале (документы EB156/50 Rev.1 и EB156/50 Add.1)

3.10 Доклад Комиссии по международной гражданской службе (документ EB156/51)

44. Секретариат представил резюме информации, содержащейся в документах EB156/48, EB156/50 Rev.1 и EB156/51.

45. Приветствуя нового директора Департамента кадровых ресурсов и развития кадрового потенциала, Комитет выразил признательность за представленную в докладах информацию, в том числе за подробные сведения об укреплении политики в области многообразия, справедливости и инклюзивности. Он принял к сведению информацию о практике заключения контрактов с аффилированными сотрудниками и подчеркнул необходимость использования надлежащей контрактной системы для обеспечения выполнения служебных функций.

46. Отвечая на озабоченность, выраженную в связи с условиями контрактов и использованием аффилированного персонала, Секретариат пояснил, что за отчетный период число аффилированных сотрудников значительно сократилось и что в настоящее время обсуждается вопрос о необходимости ускорения разработки новых видов контрактов, в большей степени отвечающих потребностям Организации.

47. Комитет подчеркнул важность охраны психического здоровья и благополучия персонала как в штатных условиях работы, так и в контексте операций, проводимых в условиях гуманитарных кризисов. Он высоко оценил прогресс, достигнутый Секретариатом в достижении общего гендерного баланса и расширении географической представленности, особенно в отношении стран с низким и средним уровнем дохода. Далее Комитет рекомендовал Секретариату продолжать свои усилия по улучшению гендерного баланса на должностях уровней P6, D1 и D2 и среди директоров страновых бюро ВОЗ. В ответ Секретариат пояснил, что в целях дальнейшего улучшения гендерного паритета в тех категориях, где он еще не достигнут, ведется активная информационно-разъяснительная работа.

48. Комитет принял к сведению и поддержал меры, принимаемые для привлечения и удержания высококвалифицированных специалистов, и подчеркнул важность сохранения конкурентоспособности пакета вознаграждения. Секретариат сообщил, что он взаимодействует с Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) в контексте их текущей инициативы по пересмотру пакета вознаграждения сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций. Секретариат входит в состав соответствующей рабочей группы КМГС, которая достигла определенного прогресса, например, в отношении классификации мест службы.

49. Комитет отметил, что Академия ВОЗ может сыграть определенную роль в укреплении кадрового потенциала. Секретариат подтвердил, что Академия является одной из инициатив, реализованных в процессе преобразования ВОЗ и направленных на

предоставление обучения как внутренней, так и внешней аудитории, что способствует профессиональному росту сотрудников.

50. Что касается предлагаемых изменений в системе вознаграждения, то они соответствуют бесприбыльно-безубыточному принципу, а в отношении старших руководителей – текущей практике в системе Организации Объединенных Наций.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB156/48 и EB156/51, и принять четыре резолюции, содержащиеся в документе EB156/50 Rev.1. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

- (a) продолжить работу по достижению гендерного паритета среди сотрудников на должностях уровней P6, D1 и D2 и среди директоров страновых бюро;**
- (b) продолжать оказывать содействие в охране психического здоровья и благополучия персонала.**

3.11 Взаимодействие с негосударственными структурами

- Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (документ EB156/38)**
- Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ (документы EB156/39, EB156/39 Add.1 и EB156/39 Add.2)**

51. Секретариат представил доклады, в которых основное внимание уделялось ключевым достижениям в реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, а также результатам обязательного трехгодичного обзора негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ.

52. Комитет приветствовал доклады Секретариата и отметил позитивное влияние взаимодействия с негосударственными структурами на работу ВОЗ и развитие общественного здравоохранения. Он подчеркнул важность укрепления взаимодействия в условиях транспарентных совместных усилий, налаживания сотрудничества между различными заинтересованными сторонами и продолжения мероприятий по обучению и наращиванию потенциала с участием всех заинтересованных сторон. В этом контексте решающее значение по-прежнему имеют меры надлежащей проверки и оценки рисков в отношении негосударственных структур, взаимодействующих с ВОЗ. Секретариат заверил Комитет в том, что он стремится развивать такие направления взаимодействия, которые способствуют коллективному достижению глобальных целей здравоохранения, и что проведение регулярных оценок Механизма взаимодействия с негосударственными структурами будет продолжено.

53. В отношении негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, Комитет отметил, что Секретариат провел обзор совместных мероприятий за период 2022-2024 гг. и предложил продлить официальные отношения с 74 структурами. Комитет согласился с предложением о переносе обзора Глобального альянса по борьбе против табака, Общества трансплантологов и Организации «Женщины в глобальном здравоохранении» на 158-ю сессию Исполнительного комитета в январе 2026 г.

54. Комитет также принял к сведению предложение Секретариата о прекращении официальных отношений со следующими структурами: Советом по здравоохранительным исследованиям в целях развития и Международной ассоциацией по твердым отходам.

55. Комитет далее принял к сведению рекомендацию принять предложение о вступлении в официальные отношения с ВОЗ, поступившие от Организации «Resolve to Save Lives, Inc.», после выполнения соответствующего обзора и надлежащей проверки.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB156/38 и EB156/39, и принять проект решения, содержащийся в документе EB156/39 Add.1.

Пункт 4 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания

56. Комитет утвердил свой доклад.
