



Пункт 24.2 предварительной повестки дня
13 декабря 2024 г.

EB156/33

Реформа управления

Участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ

Доклад Генерального директора

1. В январе 2023 г. Исполнительный комитет на своей 152-й сессии принял к сведению доклад Генерального директора «Реформа ВОЗ: участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ»¹ и постановил продолжить практику представления заявлений от имени групп негосударственных структур в ходе всех совещаний руководящих органов ВОЗ в соответствии с процедурой, изложенной в пунктах 15–17 документа EB152/38². Он также постановил поручить Секретариату регулярно проводить консультации с государствами-членами и негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, в целях совершенствования данного порядка работы на основе таких консультаций, и представить результаты первой консультации Исполнительному комитету для рассмотрения на его 156-й сессии в январе 2025 г.²
2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с поручением отчитаться о консультациях с государствами-членами и негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, относительно их позиций по вопросу о заявлениях от имени групп негосударственных структур и о процедуре их представления.
3. Участие негосударственных структур в заседаниях руководящих органов ВОЗ без права голоса, предусмотренное Уставом Всемирной организации здравоохранения (статьи 18(h) и 71), практикуется со времени первой сессии Организации и в настоящее время регулируется Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами³ наряду с Правилами процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения (статья 48) и Правилами процедуры Исполнительного комитета (статья 4).

¹ Документ EB152/38.

² Решение EB152(29) (2023 г.).

³ См. [Механизм взаимодействия с негосударственными структурами](#) (по состоянию на 1 ноября 2024 г.).

4. Пункт 50 Механизма взаимодействия с негосударственными структурами гласит, что участие негосударственных структур в работе руководящих органов без права голоса регламентируется понятием официальных отношений, представляющих собой «привилегию, которую Исполнительный комитет может предоставить неправительственным организациям, международным коммерческим ассоциациям и благотворительным фондам, поддерживающим устойчивое и систематическое взаимодействие в интересах Организации».
5. Эта привилегия включает в себя возможность выступать с заявлениями, если Председатель совещания (руководящих органов) предложит им это сделать или согласится с их просьбой об этом в случае обсуждения пункта повестки дня, который представляет особый интерес для данной негосударственной структуры.
6. Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, могут обращаться к руководящим органам ВОЗ либо через заявления от имени групп негосударственных структур, которые делаются между заявлениями государств-членов, либо через индивидуальные заявления в конце прений.
7. Заявления от имени групп негосударственных структур были впервые опробованы в экспериментальном порядке на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Затем практика таких заявлений была вновь в порядке эксперимента применена в ходе 150-й сессии Исполнительного комитета и семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Получив положительные отзывы, Исполнительный комитет впоследствии на своей 152-й сессии постановил продолжить практику представления заявлений от групп негосударственных структур в ходе заседаний руководящих органов, с тем чтобы:
- (a) повысить уровень участия негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, в работе руководящих органов ВОЗ; и
 - (b) содействовать повышению эффективности и результативности заседаний руководящих органов.
8. Введение практики представления заявлений от групп негосударственных структур явилось лишь одной из мер, призванных способствовать активизации взаимодействия с негосударственными структурами, наряду с проведением неофициального предварительного совещания с участием негосударственных структур, государств-членов и Секретариата, а также с применением усовершенствованной процедуры консультаций с негосударственными структурами, например в ходе подготовки Четырнадцатой общей программы работы на 2025-2028 гг., созданием Комиссии ВОЗ по гражданскому обществу, Молодежного совета и других органов.
9. Секретариату было поручено провести консультации с государствами-членами и негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, относительно процедуры представления заявлений от имени групп негосударственных структур и представить Исполнительному комитету на его 156-й сессии доклад о результатах этих консультаций.

10. В июне 2024 г. среди государств-членов был проведен опрос в целях сбора их мнений и рекомендаций относительно проведения семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, в том числе по вопросам о заявлениях от групп негосударственных структур, результаты которого будут представлены Исполнительному комитету на его 156-й сессии. В ходе опроса были получены ответы от представителей 79 государств-членов.

11. По итогам консультации с государствами-членами более 55% респондентов согласились с тем, что заявления, представляемые от имени групп негосударственных структур, повышают качество прений. С этим утверждением не согласились лишь 6% опрошенных, а остальные респонденты не выразили какого-либо мнения по этому вопросу.

12. В июле и августе 2024 г. была проведена консультация с негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, которая касалась проведения неофициальных предварительных совещаний перед сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения и представления заявлений от имени групп негосударственных структур. В консультации приняли участие в общей сложности 55 негосударственных структур. При этом для участия в семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения зарегистрировалась 131 негосударственная структура, а для участия в 154-й сессии Исполнительного комитета – 64 негосударственные структуры. Для представления заявлений в ходе семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения зарегистрировались в целом 75 негосударственных структур. Было сделано около 190 заявлений, в том числе 29 – от имени групп негосударственных структур, в которых приняли участие 230 таких структур. Остальные заявления (161) были индивидуальными.

13. Как показала консультация с негосударственными структурами, почти все респонденты (75%) согласны с тем, что заявления от имени групп негосударственных структур было вполне уместно делать между заявлениями государств-членов. По мнению 83,5% негосударственных структур, заявления от имени групп негосударственных структур эффективно сочетаются с индивидуальными заявлениями.

14. Кроме того, 77% негосударственных структур в своих ответах согласились с тем, что групповые заявления способствуют доведению мнений негосударственных структур до сведения государств-членов, а более 50% выразили мнение о том, что заявления от групп негосударственных структур повышают эффективность совещаний руководящих органов.

15. Как государства-члены, так и негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, в целом признали опыт представления заявлений от имени групп негосударственных структур позитивным.

16. Негосударственные структуры просили дать пояснения относительно руководящих принципов представления заявлений от имени групп негосударственных структур, используя неофициальное предварительное совещание перед сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в качестве платформы для определения состава групп, которые выступят с заявлениями, и для заблаговременного информирования о пунктах повестки дня, выделенных для заявлений.

17. Поскольку число групп, зарегистрированных для представления заявлений по некоторым пунктам повестки дня, иногда оказывается чрезмерным, в таких случаях поступают просьбы об объединении заявлений. Это, в свою очередь, может привести к «размыванию» информации, которую хотели бы донести структуры, присоединившиеся к заявлению. Такая ситуация создает проблемы, особенно для тех негосударственных

структур, которые сосредоточены скорее на конкретных вопросах, тогда как другие негосударственные структуры объединяются для выражения более общих точек зрения, что затрудняет объединение заявлений. Поэтому негосударственные структуры рекомендуют применять гибкий подход, позволяющий увеличивать число заявлений от имени групп по тем пунктам повестки дня, на которые зарегистрировано слишком много желающих сделать заявление.

Дальнейшие действия

18. Эффективность участия негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ можно повысить только путем принятия комплекса мер в сочетании с общим усилением взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами в соответствии с Четырнадцатой общей программой работы на 2025–2028 гг. и Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами. Для улучшения взаимодействия с негосударственными структурами необходимо и впредь в каждом случае придерживаться предусмотренных целей⁴. Любое взаимодействие с негосударственными структурами должно осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- (a) соблюдение межправительственного характера ВОЗ;
- (b) обеспечение большей целенаправленности взаимодействия;
- (c) повышение эффективности и результативности взаимодействия; и
- (d) уважение многообразия негосударственных структур.

19. Секретариат продолжит регулировать представление заявлений от групп негосударственных структур в соответствии со следующей установившейся практикой.

- (a) Секретариат отбирает ряд пунктов повестки дня, по которым негосударственным структурам будет предложено делать заявления от имени групп негосударственных структур, исходя из итогов консультаций с негосударственными структурами относительно их предпочтений по тематике групповых заявлений.
- (b) По этим пунктам повестки дня на начальных этапах прений негосударственные структуры по предложению Председателя заседания представляют не более пяти групповых заявлений. Присоединиться к групповым заявлениям могут только негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ.
- (c) Негосударственные структуры, присоединившиеся к заявлению от имени одной группы, могут присоединиться к заявлению от имени другой группы по какому-либо пункту повестки дня, но только в качестве дополнительного сторонника, а не как член в составе минимального числа членов (пять для неправительственных организаций и три – для международных коммерческих ассоциаций и благотворительных фондов).

⁴ Документ ЕВ145/4, пункт 16.

- (d) Негосударственные структуры имеют право выступать с индивидуальными заявлениями по усмотрению Председателя относительно какого-либо пункта повестки дня, по которому они не присоединились к групповым заявлениям.

20. Ожидается, что по мере роста числа негосударственных структур, присоединяющихся к групповым заявлениям на более ранних этапах прений для обеспечения более эффективного участия в обсуждениях, число индивидуальных заявлений будет снижаться. Это должно способствовать активизации участия негосударственных структур в прениях на заседаниях руководящих органов, в то же время обеспечивая повышение эффективности прений.

Действия Исполнительного комитета

21. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и прокомментировать в ходе обсуждений следующие вопросы.

- Какие еще точки зрения или предложения могли бы способствовать более активному участию негосударственных субъектов в управленческих процессах ВОЗ?
- Какие дальнейшие шаги можно предпринять для укрепления взаимодействия ВОЗ с негосударственными субъектами в рамках Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг.?
