



2024 年 12 月 13 日

治理改革

非国家行为者参与世卫组织理事机构工作

总干事的报告

1. 2023 年 1 月，执行委员会第 152 届会议注意到题为“世卫组织改革：非国家行为者参与世卫组织理事机构”的总干事报告¹，决定将按文件 EB152/38 第 15 至 17 段所述方式，在世卫组织所有理事机构会议期间继续实行群体发言做法²。执行委员会还决定，秘书处应定期与会员国以及于世卫组织具有正式关系的非国家行为者磋商，以便在这些磋商的基础上改进这些方式，并应将首次磋商结果提交 2025 年 1 月执行委员会第 156 届会议审议²。
2. 应此要求，本报告通报秘书处就会员国和具有正式关系的非国家行为者对群体发言和发言方式的看法与它们进行磋商的情况。
3. 世界卫生组织《组织法》（第十八条（八）和第七十一条）规定非国家行为者可参加世卫组织理事机构会议，但无表决权。自本组织第一届会议以来一直遵循该做法。目前，非国家行为者对理事机构工作的参与须遵守《与非国家行为者交往的框架》³以及《世界卫生大会议事规则》（第四十八条）和《执行委员会会议事规则》（第四条）。
4. 《与非国家行为者交往的框架》第 50 段指出，非国家行为者对世卫组织理事机构的参与受正式关系的制约，它们无表决权。该正式关系“为一特权，执行委员会可授予曾为并继续为本组织利益进行持续和系统交往的非政府组织、国际商会和慈善基金会”。
5. 这项特权包括，应（理事机构）会议主席邀请，或者在有关非国家行为者对所讨论项目特别感兴趣的情况下，经会议主席同意，非国家行为者可在会上发言。

¹ 文件 EB152/38。

² EB152(29)号决定（2023 年）。

³ 见《[与非国家行为者交往的框架](#)》（2024 年 11 月 1 日访问）。

6. 在世卫组织理事机构中，有正式关系的非国家行为者可在会员国发言之间进行群体发言，或在辩论结束时单独发言。

7. 在第七十四届世界卫生大会上首次试用了群体发言做法。此后，在执行委员会第 150 届会议和第七十五届世界卫生大会上进一步测试了这一做法。由于反馈积极，执行委员会随后在其第 152 届会议上决定在理事机构会议期间继续实行群体发言做法，以便：

(a) 改善有正式关系的非国家行为者对世卫组织理事机构会议的参与；以及

(b) 促进提高理事机构会议的效率和有效性。

8. 采用群体发言做法是为增强非国家行为者有意义的参与而采取的一项措施，此外还安排举行非国家行为者、会员国和秘书处非正式会前会议，以改善与非国家行为者的磋商。例如在拟订《2025-2028 年第十四个工作总规划》时与非国家行为者进行了磋商，并设立了世卫组织民间社会委员会、青年理事会以及其他机构。

9. 秘书处需要就群体发言方式与会员国和有正式关系的非国家行为者磋商，并向执行委员会第 156 届会议报告磋商结果。

10. 于 2024 年 6 月组织了一次会员国调查，收集会员国对第七十七届世界卫生大会安排（包括非国家行为者群体发言问题）的看法和建议，调查结果将提交执行委员会第 156 届会议。共收到了 79 个会员国代表的答复。

11. 与会员国磋商结果显示，55%以上的答复者认为，非国家行为者的群体发言提高了辩论质量。只有 6%的答复者不同意这一说法，其余答复者没有发表意见。

12. 2024 年 7 月和 8 月，为有正式关系的非国家行为者安排了一次关于世界卫生大会非正式会前会议和群体发言问题的磋商。55 个非国家行为者参与了该次磋商活动。共有 131 个非国家行为者登记出席第七十七届世界卫生大会，64 个非国家行为者登记出席执行委员会第 154 届会议。有 75 个非国家行为者登记在第七十七届世界卫生大会上发言，它们总共做了约 190 次发言，其中 29 次是群体发言，总共代表 230 个非国家行为者发言。其他 161 次发言是单独发言。

13. 与非国家行为者的磋商结果显示，几乎所有答复者（75%）都认为，在会员国发言之间妥善安排了非国家行为者的群体发言。根据 83.5%的非国家行为者答复，非国家行为者的群体发言和单独发言结合效果良好。

14. 此外，77%的非国家行为者答复认为，群体发言有助于大力提请会员国注意非国家行为者的意见，50%以上的答复认为，非国家行为者群体发言提高了理事机构会议效率。

15. 总体而言，会员国和有正式关系的非国家行为者都对群体发言经验持积极看法。

16. 非国家行为者要求澄清群体发言规则，认为可利用世界卫生大会之前的非正式会议的平台，确定发言群体，并应尽早提供可供发言的议程项目信息。

17. 由于有时就某些议程项目登记的群体发言过多，必须合并发言，而这可能会冲淡参加群体发言者可能希望传达的信息。这构成挑战，特别是对那些侧重于具体问题的非国家行为者而言。侧重于具体问题的非国家行为者较难将其发言与那些联合发表较广泛观点的非国家行为者的发言合并在一起。非国家行为者在此方面建议应展示灵活性，增加在登记超量的议程项目下群体发言的数量。

前进方向

18. 只有通过一揽子措施，并根据《2025-2028 年第十四个工作总规划》和《与非国家行为者交往的框架》全面加强世卫组织与非国家行为者的交往，才能改善非国家行为者对世卫组织治理进程的参与。在非国家行为者参与世卫组织治理方面应追求下述目标⁴。任何交往均应注意以下几点：

- (a) 尊重世卫组织的政府间性质；
- (b) 开展更有意义的交往；
- (c) 提高互动的效率和有效性；以及
- (d) 尊重非国家行为者的多样性。

19. 秘书处将继续按照以下既定方针安排群体发言：

- (a) 秘书处根据与非国家行为者针对希望群体发言情况进行的磋商，选择一些供群体发言的议程项目。
- (b) 非国家行为者将应会议主席邀请在辩论较早阶段就这些项目做最多五次群体发言。只有具有正式关系的非国家行为者才可加入群体发言。
- (c) 已加入一群体发言的非国家行为者可加入另一群体在某一议程项目下的发言，但只能作为额外支持者，而不能为凑足群体发言参加者最低数目而加入（最低数目为五个非政府组织；国际行业协会和慈善基金会三名成员）。
- (d) 经主席斟酌决定，非国家行为者可就其未加入群体发言的议程项目单独发言。

20. 随着更多非国家行为者在辩论初期加入群体发言以产生更大影响，预计单独发言数量将减少。这会促进非国家行为者有意义参与理事机构辩论，并会提高辩论效率。

执行委员会的行动

21. 请执委会注意本报告，并在讨论中就以下问题发表意见。

⁴ 文件 EB145/4 第 16 段。

- 还有哪些观点或建议有助于加强非国家行为者对世卫组织治理进程的参与？
- 根据《2025-2028 年第十四个工作总规划》，还可进一步采取哪些措施加强世卫组织与非国家行为者的交往？
