



Реформа управления

Реформа управления под руководством государств-членов

1. Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету на его 156-й сессии доклад координаторов по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов (приложение), который был подготовлен в соответствии с решением EB154(5) (2024 г.).

Действия Исполнительного комитета

2. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть рекомендации, содержащиеся в пункте 3, и проект решения, содержащийся в пункте 20.

Приложение

Выполнение рекомендаций Гибкой целевой группы государств-участников

Доклад координаторов по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов

Резюме

1. Координаторы государств-членов провели консультации и разработали план работы в соответствии с решением EB154(5) (2024 г.). Секретариат также созвал соответствующие консультации согласно решению EB154(3) (2024 г.).
2. Государства-члены выразили особую заинтересованность в проведении краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных реформ, направленных на совершенствование функционирования руководящих органов, а также в урегулировании опасений, связанных с процедурой внесения предложений по проектам резолюций и решений, и предоставили руководящие указания по выполнению рекомендаций в отношении обеспечения транспарентности применительно к новым инициативам и программам и доведению информации до сведения государств-членов.
3. Координаторы рекомендуют продолжить работу по мониторингу и выполнению рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ (AMSTG), в связи с чем ими был предложен проект решения (см. пункт 20 ниже) о выработке устойчивой модели реализации реформы управления, проводимой под руководством государств-членов, и о дальнейшей работе по выполнению рекомендаций и представлению отчетности 158-й сессии Исполнительного комитета.

Введение

4. На семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (2023 г.) были приняты¹ 11 рекомендаций² AMSTG. Многие рекомендации, входящие в их состав задачи и связанные с ними обязательства³ выполнены. В 2024 г. Исполнительный комитет предложил⁴ государствам-членам, представленным в Исполкоме, возглавить работу более широкого круга членов в рамках неофициальных обсуждений реформы управления, проводимой под руководством государств-членов, разработать план работы по отслеживанию выполнения и/или осуществления оставшихся рекомендаций AMSTG и представить доклад о прогрессе 156-й сессии.

¹ Решение WHA76(18) (2023 г.).

² Документ EB152/33, добавление.

³ Включая обязательства, изложенные в решении EB152(15) (2023 г.), документе EB153/4, приложении к решению EB153(2) (2023 г.); и решении EB154(3).

⁴ Решение EB154(5).

5. Усилия государств-членов по разработке и осуществлению реформы, включая соответствующие обсуждения, должны опираться на преобладающий потенциал государств-членов. В этой связи и с учетом активной параллельной деятельности координаторы государств-членов представляют Исполкому краткий доклад с обновленной информацией и предложение по дальнейшим действиям с последующим более предметным обсуждением в течение 2025 г.

Краткая информация о взаимодействии в 2024 г.

6. Девятого апреля, 19 июля, 7 октября и 18 ноября государства-члены при поддержке Секретариата провели неофициальные совещания по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов. Восемнадцатого июля и 23 сентября во исполнение поручения Исполкома⁵ Секретариат также провел неофициальные консультации по сквозной структуре цикла совещаний руководящих органов.

7. Секретариат размещает соответствующие материалы на защищенной веб-странице с доступом только для государств-членов. В июле координаторы государств-членов предоставили государствам-членам результаты рабочего анализа хода выполнения рекомендаций AMSTG, на основе которых был составлен план будущей деятельности с учетом основных этапов выполнения рекомендаций и намечены задачи по реализации незавершенных реформ и мониторингу других реформ.

Реформы руководящих органов

8. Рекомендация ТЗ⁶ направлена на улучшение методов работы и повышение эффективности деятельности Исполнительного комитета и его Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам (КПБАВ). Государства-члены уже давно выражали желание провести такие реформы, признавая при этом, что изменения, имеющие наиболее значительные последствия, потребуют самых широких обсуждений. В ходе консультаций, состоявшихся в 2024 г., за основу были взяты аспекты, согласованные государствами-членами, включая целевые принципы, которыми следует руководствоваться при планировании реформ⁷, а также на результаты анализа, проведенного Секретариатом⁸.

9. Государства-члены признали, что наиболее эффективный подход к осуществлению изменений предполагает участие различных сторон, что позволяет более оперативно внедрять усовершенствования и доработки. Полномочия и мандат председателей Исполкома и КПБАВ позволяют им опробовать инновации, а затем внедрять те из них, которые оказываются эффективными. Благодаря своему техническому опыту и институциональной памяти Секретариат является ценным вспомогательным проводником изменений. Во всех случаях государства-члены пользуются преимуществами гибкости и опыта, сохраняя за собой право проводить (или не проводить) реформы, которые они считают целесообразными.

⁵ Решение EB154(3), пункт 1.

⁶ См. документ EB152/33, приложение, стр. 13.

⁷ См. документ EB153/4, приложение.

⁸ Например, см. документ EB154/33 Add.1, а также неофициальные материалы, предоставленные в качестве руководства для обсуждения.

10. В ходе консультаций была предпринята попытка определить краткосрочные и среднесрочные реформы, проводниками которых могли бы выступить председатели руководящих органов, в частности при проведении совещаний, на которых они председательствуют, с тем чтобы стимулировать более интерактивное обсуждение, оптимально использовать имеющееся ограниченное время и направлять обсуждение на достижение главной цели – получение от государств-членов стратегических указаний для Организации.

Процесс предложения новых проектов резолюций и решений

11. Несмотря на свою приверженность усовершенствованиям в соответствии с рекомендацией T2⁹, государства-члены сталкиваются с проблемами в режиме реального времени в рамках текущего цикла. Отсутствие системных мер контроля для сдерживания растущего числа предложений затрудняет (иногда чрезмерно) конструктивное участие делегаций в обсуждении текста. Это сказывается на качестве резолюций и решений и снижает степень, в которой текст действительно отражает интересы государств-членов.

12. **Текущие реформы.** Меры¹⁰, опробованные государствами-членами, привнесли в этот процесс определенную предсказуемость и порядок, но многое еще предстоит сделать. Секретариат запросил у государств-членов¹¹ отзывы об этих мерах, но рекомендовал проявлять осторожность при интерпретации результатов опроса, поскольку доля ответивших составила менее 15%. Респонденты в целом поддержали идею о составлении контрольного перечня для тех, кто вносит предложения. Что касается сроков, то респонденты решительно высказались за установление крайних сроков для представления «нулевых проектов» в целях обоснования первоначальной сметы расходов; и также решительно поддержали механизм управления объемом поступающих на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения предложений, включая посредством использования Исполнительного комитета для принятия решений в этом отношении. Поддержка (текущего) типового руководства по составлению проектов резолюций и решений была неоднозначной, и поступили предложения добавить положения об истечении срока представления отчетности по резолюциям и решениям, с тем чтобы уменьшить бремя отчетности, а также принять меры, чтобы типовую форму было легко найти или чтобы она была более широко распространена.

13. **Факторы приоритетности.** Координаторы государств-членов заслушали также предложения по определению факторов, повышающих приоритетность рассмотрения проекта той или иной резолюции, таких как наличие планов по финансированию предусмотренных в нем действий, поскольку они не финансируются автоматически, и, следовательно, если техническим подразделениям не удастся мобилизовать ресурсы, то данная резолюция может оказаться бесполезной. Поскольку одним из базовых требований к проектам резолюций и решений является наличие связи с целями и конечными результатами Общей программы работы, еще одним фактором, повышающим приоритетность того или иного проекта резолюции, может стать проведение научно обоснованного анализа для демонстрации ее актуальности в том, что касается заполнения имеющегося пробела в политике или удовлетворения незакрытых потребностей.

⁹ См. документ EB152/33, приложение, стр. 13.

¹⁰ См. решение EB152(15), пункт 2(a), решение EB153(2) и документ EB153/4, приложение 2.

¹¹ В соответствии с поручением государств-членов, содержащимся в пунктах 2(b) и 2(c) решения EB153(2).

14. **Взаимодействие с существующими правилами.** Рекомендация T2 не отменяет соответствующее правило процедуры¹², которое предписывает иные сроки. При разработке будущей реформы можно было бы прояснить это расхождение, в том числе, например, квалифицировать предложения, представляемые вне рекомендованных жестких сроков (например, за 15 дней до открытия сессии или даже позднее), в качестве «неотложных».

Некоторые другие рекомендации AMSTG

15. **Транспарентность для новых инициатив или программ** (рекомендация T1)¹³. Эта мера вступила в силу в январе 2024 г. В декабре 2024 г. Председатель Исполнительного комитета предложил государствам-членам¹⁴ представить свои предложения в отношении того, были ли параметры, согласованные в рамках этой меры¹⁵, правильно откалиброваны для достижения цели государств-членов. В одном отзыве предлагалось ввести дополнительный финансовый параметр для определения сферы охвата, а в двух других отзывах предлагалось продлить период мониторинга воздействия меры перед предложением каких-либо изменений параметров.

16. **Представление документов и информации, касающихся деятельности руководящих органов** (рекомендация C1)¹⁶. Государства-члены в целом приветствовали значительные усилия Секретариата по сокращению объема документов и выразили заинтересованность в работе, проводимой под руководством государств-членов, по изучению альтернативных форматов, подобных тем, которые используются современными правлениями и другими органами. Документы, более подходящие для формата «эссе», могут быть усовершенствованы для более эффективного обеспечения стратегического руководства со стороны государств-членов, например, путем стандартизации структуры. Государства-члены поддержали также разумное использование технологий для повышения эффективности работы и приветствовали постоянное предоставление Секретариатом обновленной информации об уже предложенных решениях, таких как система управления контактами для повышения эффективности взаимодействия с заинтересованными сторонами (включая государства-члены и другие стороны) в масштабах всей организации.

17. **Усовершенствование механизмов ВОЗ по проведению расследований** (рекомендация A2)¹⁷. В документе EB156/30 описывается прогресс в работе над проектом процедуры расследования обвинений в адрес лиц, занимающих должность руководителя Организации.

¹² Правило 32 Правил процедуры Исполнительного комитета.

¹³ Документ EB 152/33, приложение, стр. 9.

¹⁴ Как предусмотрено в документе EB153/4, приложение 1, пункт 8.

¹⁵ Как это сформулировано в документе EB153/4, приложение 1, и согласовано в решении EB153(3).

¹⁶ Документ EB 152/33, приложение, стр. 16.

¹⁷ Документ EB 152/33, приложение, стр. 15.

Модель обсуждений реформы управления, проводимой под руководством государств-членов

18. Модель, поддержанная Исполнительным комитетом¹⁸ в январе 2024 г., предусматривала, что государства-члены, представленные в Исполкоме, возглавят работу более широкого круга членов в рамках обсуждений, продолжая выполнять ведущую роль сокоординаторов AMSTG. В целом члены Исполкома оказывали поддержку государствам-членам, выступавшим с идеями о проведении консультаций, разработке и представлении предложений путей достижения консенсуса.

19. Несмотря на то что такая гибкость модели оказалась в основном полезной, она привела к тому, что члены стали полагаться на усилия небольшой группы людей. Для урегулирования рисков, неотъемлемо присущих данной модели, координаторы государств-членов предлагают провести в ближайшие месяцы консультации с более широким участием государств-членов с целью разработки модели, которая будет более устойчивой в долгосрочной перспективе, использовать плоды преемственности, институциональной памяти и опыта, и в рамках которой ответственным лицам будет обеспечиваться поддержка в осуществлении реформ. Решения и указания должны по-прежнему приниматься под руководством государств-членов. Задачи по реформе должны быть предусмотрены в рамках плана работы (как описано в решении EB154(5), а будущий процесс разработки в долгосрочной перспективе должен опираться на долгосрочный план, такой как план проведения реформы руководящих органов, который разрабатывают координаторы государств-членов при поддержке государств-членов. Наконец, следует продолжать мониторинг и доработку мер для обеспечения того, чтобы они отвечали текущим потребностям государств-членов и руководящих органов.

20. Руководствуясь решением EB154(5), принятым в январе 2024 г., координаторы государств-членов выносят на рассмотрение Исполнительного комитета следующий проект решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад координаторов по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов¹⁹, а также доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам²⁰,

постановил:

(1) поручить Генеральному директору в консультации с государствами-членами продолжать оказывать поддержку проведению неофициальных обсуждений вопросов реформы управления, проводимой под руководством государств-членов, открытых для всех государств-членов, путем предоставления экспертных технических рекомендаций, знаний и логистической поддержки; и

¹⁸ Решение EB154(5).

¹⁹ Документ EB156/29.

²⁰ Документ EB156/4.

(2) предложить государствам-членам, в частности тем, которые представлены в Исполнительном комитете:

(a) продолжать возглавлять работу более широкого круга членов, осуществляя руководство и координацию проведения этих обсуждений, в том числе в целях разработки устойчивой модели для представления интересов государств-членов в рамках реформы управления, проводимой под руководством государств-членов; и

(b) представить Исполнительному комитету на его 158-й сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении п. 2(a) настоящего решения, а также в отслеживании выполнения и/или осуществления рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов.
