



临时议程项目 24.2

EB156/29

2025 年 1 月 27 日

治理改革

会员国主导的治理改革

1. 总干事谨向执行委员会第 156 届会议转交会员国主导的治理改革牵头人根据 EB154(5)号决定（2024 年）编写的报告（附件）。

执行委员会的行动

2. 请执委会注意该报告，并审议第 3 段所载建议和第 20 段所载决定草案。

附件

敏捷精干会员国专题工作组建议的执行情况

会员国主导的治理改革牵头人的报告

执行摘要

1. 会员国牵头人根据 EB154(5)号决定（2024 年）进行了磋商并制定了工作计划。秘书处还根据 EB154(3)号决定（2024 年）召集了相关磋商。
2. 会员国对改善理事机构运作的短期、中期和长期改革以及解决与决议和决定草案提出程序有关的关切表示特别关注，并就执行与新倡议和规划的透明度以及向会员国提供信息有关的建议提供了指导。
3. 牵头人建议继续努力监测和实施加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组（专题工作组）的建议，并提出了一项决定草案（见下文第 20 段），内容涉及为会员国主导的治理改革制定持久模式，继续就各项建议开展工作，以及向执行委员会第 158 届会议提交报告。

引言

4. 第七十六届世界卫生大会（2023 年）通过了¹专题工作组的 11 项建议²。许多建议、其所含任务以及相关承诺³已经得到实施。2024 年执行委员会要求⁴在执委会中派有代表的会员国领导更广泛的会员国进行关于会员国主导的治理改革的非正式讨论，制定一项工作计划，以跟踪专题工作组其余建议的实现和/或实施情况；并向执委会第 156 届会议报告进展情况。
5. 会员国在努力设计和实施改革，包括开展相关讨论时，必须考虑到全体会员国的普遍能力。鉴此，在开展重要平行活动的同时，会员国牵头人将向执委会提交一份对报告的简短更新和未来行动提案，并在 2025 年期间进行更多实质性讨论。

2024 年参与情况总结

6. 会员国在秘书处的支持下，于 4 月 9 日、7 月 19 日、10 月 7 日和 11 月 18 日召开了关于会员国主导的治理改革的非正式会议。应执委会的要求⁵，秘书处还于 7 月 18 日和 9 月 23 日就理事机构会议周期的端到端设计举行了非正式磋商。

¹ WHA76(18)号决定（2023 年）。

² 文件 EB152/33，附录。

³ 包括 EB152(15)号决定（2023 年）、文件 EB153/4、附件、EB153(2)号决定（2023 年）和 EB154(3)号决定所载内容。

⁴ EB154(5)号决定。

⁵ EB154(3)号决定，第 1 段。

7. 秘书处将相关材料存放在一个安全网页上，仅供会员国访问。会员国牵头人于 7 月与会员国分享了对专题工作组建议执行进展的工作分析，该分析为基于建议中阶段性目标的未来活动工作计划提供了信息，并为实施未完成的改革和监测其他改革制定了任务。

对理事机构的改革

8. 建议 T3⁶侧重于改进执行委员会及其规划、预算和行政委员会的议事方式和效用。会员国长期以来一直表示希望进行这种改革，同时也认识到最重要的改革最需要深思熟虑。2024 年进行的磋商工作以会员国商定的现有基础，包括指导改革设计的目标原则⁷，以及秘书处进行的分析⁸为根据。

9. 会员国认识到，最有效的改革方法是联合各种行为者，从而能够更灵活地进行改进和反复完善。执委会主席以及规划、预算和行政委员会主席的权威和授权使其能够很好地尝试并随后纳入成功的创新措施。秘书处的技术专长和机构记忆使其成为推动变革的宝贵补充力量。在所有情况下，会员国都可得益于敏捷性和经验，同时对它们认为值得进行的改革保留接受（或不接受）的权力。

10. 磋商工作力求提供信息，协助理事机构主席选择可能试行的短期和中期改革，特别是对其所主持会议的议事方式的改革，以便鼓励进行更具互动性的辩论，优化可用的有限时间，并使讨论以争取会员国对本组织的战略指导为首要目标。

提出新决议或决定草案的程序

11. 尽管会员国承诺根据建议 T2⁹作出改进，但在当前的程序中仍面临许多实际困难。由于缺乏系统的控制手段来限制不断增加的提案数量，各代表团难以（有时甚至极难）有意义地参与案文谈判。这影响到决议和决定的质量，并会削弱案文真正反映全体会员国利益的程度。

12. **进行中的改革。**会员国试行的措施¹⁰为这一进程带来了一定可预测性和秩序，但还有更多工作要做。秘书处调查了¹¹会员国对这些措施的反馈意见，但鉴于答复率不到 15%，建议谨慎解读调查结果。答复者普遍支持为提案方提供一份核对表。关于时间安排，答复者强烈赞成提交预稿规定截止期限，以便为初步成本估计提供信息；同时还大力支持建立一个机制来管理提交卫生大会的提案数量，包括通过执行委员会在这方面作出决定。对撰写决议和决定草案的（现行）模板指南的支持意见不一，有建议提出增加废止条款以限制报告负担，并使模板位置更加明显或得到广泛传播。

⁶ 见文件 EB152/33，附件第 10 页。

⁷ 见文件 EB153/4 附件 3。

⁸ 例见文件 EB154/33 Add.1，以及为指导讨论而提供的非正式材料。

⁹ 文件 EB152/33，附件，第 10 页。

¹⁰ 见 EB152(15)号决定第 2(a)段、EB153(2)号决定以及文件 EB153/4，附件 2。

¹¹ 根据会员国在 EB153(2)号决定第 2(b)和 2(c)段中的要求。

13. **优先排序的因素。**会员国牵头人还听取了一些提议，以确定哪些因素可以使某项特定决议草案得到更优先审议，例如具有为其行动筹措资金的计划，因为这些行动不会自动获得资金，所以如果技术团队无法调动资源，则特定决议可能变得多余。由于与实现工作总规划目标和成果的联系是一项基线要求，因此提供循证分析来证明政策差距或需求可能是提高特定决议草案优先级的另一个因素。

14. **与现有规则的相互作用。**建议 T2 并未取代规定了不同截止期限的相关议事规则¹²。未来的改革设计可以努力澄清这种差异，例如，可将那些在建议的稳固流程之外（如在会议开幕前 15 天，甚至更晚）提交的提案定性为“紧急”提案。

选定的专题工作组其他建议

15. **新倡议或规划的透明度（建议 T1）**¹³。该措施于 2024 年 1 月生效。2024 年 12 月，执行委员会主席邀请会员国¹⁴就该措施下商定的参数提供反馈¹⁵，说明其是否得到正确校准，能实现会员国的意图。一份答复提议制定一个额外的财务参数来界定范围，同时仅有的另外两份答复建议在对参数提出任何修改之前，对措施的效果进行更长时间监测。

16. **交付理事机构文件和信息（建议 C1）**¹⁶。会员国普遍欢迎秘书处为缩短文件所作的巨大努力，并表示关注会员国牵头对目前各种委员会和其他机构使用的替代格式开展的探索工作。对更适合“论文式”格式的文件可加以改进，以便更有效地促进会员国提供战略指导，例如对其结构进行标准化。会员国还支持合理使用技术来改善业务，并欢迎秘书处不断更新已经提出的解决方案，例如建立联系人管理系统，以提高整个机构与其利益攸关方（包括会员国和其他各方）的互动效率。

17. **改进世卫组织的调查框架（建议 A2）**¹⁷。文件 EB156/30 介绍了在制定关于调查针对本组织首长的潜在指控的程序草案方面取得的进展情况。

会员国主导的治理改革模式

18. 得到 2024 年 1 月执行委员会¹⁸支持的模式规定，由在执委会中派有代表的会员国领导更广泛的会员国进行讨论，延续专题工作组共同召集人的领导作用。会员国普遍非常支持那些主动参与磋商、设计和提出前进方向以达成共识的会员国。

19. 虽然这种模式的灵活性非常有用，但导致了全体会员国只依赖少数人的努力的局面。为了消除此中的固有风险，会员国牵头人提议在未来几个月内与更广泛的会员国进行磋商，

¹² 《执行委员会议事规则》第三十二条。

¹³ 文件 EB152/33，附件，第 9 页。

¹⁴ 按文件 EB153/4，附件 1 第 8 段的规定。

¹⁵ 如文件 EB153/4，附件 1 所阐明，并在 EB153(3)号决定中达成一致。

¹⁶ 文件 EB152/33，附件，第 13 页。

¹⁷ 文件 EB152/33，附件，第 12 页。

¹⁸ EB154(5)号决定。

以制定一种更具长期可持续性的模式，能受益于连续性、机构记忆和经验，并支持负责者实施改革。决策和方向应继续由会员国主导。应在 **EB154(5)**号决定所述工作计划下预测改革任务；未来的更长期设计应由纵向计划驱动，例如会员国牵头人在会员国支持下设计的理事机构改革路径。最后，应继续监测和完善各项措施，以确保能及时满足会员国和理事机构的需要。

20. 会员国牵头人以 2024 年 1 月 **EB154(5)**号决定为指导，提出以下决定草案供执行委员会审议：

执行委员会审议了会员国主导的治理改革牵头人的报告¹⁹，还审议了执行委员会规划、预算和行政委员会的报告²⁰，

决定：

(1) 要求总干事与会员国磋商，通过提供专家技术咨询、意见和后勤支助，继续支持对所有会员国开放的关于由会员国主导的治理改革的非正式讨论；以及

(2) 请会员国，特别是在执行委员会中派有代表的会员国：

(a) 继续发挥主持和协调作用，带领更广泛的会员国进行这些讨论，包括制定一个可持续的模式，在会员国主导的治理改革中代表全体会员国的利益；以及

(b) 向执行委员会第 158 届会议报告在执行本决定第 2(a)段方面取得的进展，以及在跟踪实现和/或实施敏捷精干会员国专题工作组剩余建议方面取得的进展。

¹⁹ 文件 EB156/29。

²⁰ 文件 EB156/4。