



Вопросы руководства и управления

Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация к докладу Генерального директора о мерах, принятых Секретариатом во исполнение решения EB148(4) (2021 г.) о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД) – в совокупности называемых противоправными действиями сексуального характера, – который был принят к сведению семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения¹. В докладе описывается достигнутый на сегодняшний день прогресс и излагаются проблемы, возникшие в ходе осуществления трехгодичной стратегии ВОЗ по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (2023–2025 гг.), что дополняется ежегодно обновляемой подробной информацией о ходе работы, размещаемой на веб-сайте ВОЗ². В нем также приводится обновленная информация об усилиях Секретариата по дальнейшему формулированию предлагаемых вариантов обеспечения подотчетности государств-членов за защиту совместных операций правительств и ВОЗ от противоправных действий сексуального характера, в соответствии с рекомендацией семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, вынесенной Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам³.

Общеорганизационная работа по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера

2. В 2021 г. в связи с обвинениями в сексуальной эксплуатации и насилии во время десятой вспышки Эболы в Демократической Республике Конго Секретариат расширил

¹ Документ A75/29; см. также документ WHA75/2022/REC/3, протокол первого заседания Комитета В.

² См. [веб-сайт ВОЗ](#) (по состоянию на 27 ноября 2024 г.).

³ См. документ A77/42.

масштабы работы по ППСЭНД в рамках всей Организации. И хотя Управление внутреннего надзора Организации Объединенных Наций подтвердило только девять из первоначальных 83 обвинений в качестве относящихся к персоналу ВОЗ, ВОЗ оказала всестороннюю поддержку всем тем, кто заявил о себе как о жертвах во время этой вспышки болезни.

3. Неизменная приверженность ВОЗ обеспечению полной прозрачности, институциональной и индивидуальной ответственности и мер по предупреждению, принятие которых иногда отклоняется от привычной траектории, начинает приносить положительные результаты, хотя в области воздействия на более широкие изменения в гуманитарной сфере и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций остается ряд проблем. Одной из ключевых проблем по-прежнему является отсутствие координации и ресурсов для оказания поддержки жертвам и пострадавшим на страновом уровне. Генеральный директор ВОЗ обратился к Специальному координатору по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Защитнику прав жертв при Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с официальной просьбой создать механизм распределения расходов и ответственности для жертв и пострадавших через страновые группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы все учреждения активизировали свои усилия по оказанию поддержки.

4. Нынешняя трехгодичная стратегия ВОЗ является основой для институционализации принципа абсолютной нетерпимости ко всем формам противоправных действий сексуального характера с целью обеспечить, чтобы сотрудники ВОЗ и ее партнеры-исполнители не причиняли вреда. Доля завершенных мероприятий, предусмотренных планом реализации стратегии на первый год, составила 82%, при этом по состоянию на 1 октября 2024 г. из запланированных на второй год мероприятий 25% были выполнены и 65% находились в процессе осуществления

Результат 1: внедрение подхода, ориентированного на жертв и потерпевших

5. В сентябре 2024 г. сотрудник ВОЗ по оказанию поддержки жертвам и потерпевшим приступил к выполнению обязанностей по внедрению подхода, ориентированного на жертв и потерпевших, на всех уровнях Организации, уделяя первоочередное внимание мероприятиям в рамках сквозной системы урегулирования инцидентов, связанных с противоправными действиями сексуального характера. Этот сотрудник находится в тесном взаимодействии с Защитником прав жертв Организации Объединенных Наций и коллегами в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Результат 2: институционализация мер по защите в рамках всех соответствующих стратегий, процедур и практики

6. ВОЗ продолжала осуществлять Политику ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера. Ожидается, что в 2025 г. вступят в силу десять новых процедур для более эффективного осуществления политики.

7. Секретариат продолжал привлекать и развивать потенциал сотрудников для реализации этой политики посредством обязательного обучения (уровень соблюдения 93%), факультативных онлайн-курсов⁴, обучения на региональном и страновом уровнях,

⁴ См. [OpenWHO website](https://openwho.org/) (по состоянию на 27 ноября 2024 г.).

регулярных вебинаров и подкастов #NoExcuse (Никаких оправданий) по вопросам противоправных действий сексуального характера и занятий в формате открытых дверей, которые охватывают сложные и деликатные вопросы, связанные с проблемой противоправных действий сексуального характера, и позволяют вести откровенные беседы с внешними и внутренними экспертами.

8. Семинары для руководителей предоставляют им инструменты и стратегии для более эффективного решения проблемы противоправных действий сексуального характера.

Результат 3: обеспечение защиты от противоправных действий сексуального характера в рамках деятельности ВОЗ

9. ВОЗ продолжала принимать меры по обеспечению защиты при осуществлении своей деятельности, используя подход, основанный на оценке рисков. Страновые бюро ВОЗ должны ежегодно проводить оценку рисков сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и осуществлять соответствующие планы по их снижению. В настоящее время ВОЗ имеет штатных международных сотрудников категории специалистов в 15 приоритетных странах высокого риска⁵. В страновых и региональных бюро в общей сложности 440 координаторов работают на полную и неполную ставку над решением проблем, связанных с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами, под руководством должностных лиц на страновом и региональном уровнях.

10. ВОЗ активизировала усилия по снижению риска противоправных действий сексуального характера со стороны своих партнеров-исполнителей; 82% всех партнеров были оценены на предмет наличия потенциала для обеспечения защиты от таких действий в 15 приоритетных странах; в настоящее время им оказывается поддержка в целях дальнейшего укрепления их потенциала.

11. Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения регулярно предусматривает меры по обеспечению защиты от противоправных действий сексуального характера в ходе реагирования на все чрезвычайные ситуации с присвоенным классом сложности, как это предусмотрено Механизмом реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации⁶, и оказывает техническую поддержку в обеспечении защиты от противоправных действий сексуального характера для партнеров, принимающих участие в реагировании на вспышки болезней. Меры по обеспечению защиты также интегрируются в Глобальную инициативу по ликвидации полиомиелита.

⁵ Пятнадцать приоритетных стран с высоким уровнем риска: Бангладеш (Кокс-Базар), Афганистан, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Турция, Йемен, Судан, Южный Судан, Сомали, Эфиопия, Мали, Центральноафриканская Республика, Нигерия, Демократическая Республика Конго и Боливарианская Республика Венесуэла.

⁶ [Emergency Response Framework: Internal WHO procedures](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (по состоянию на 27 ноября 2024 г.).

Результат 4: формирование культуры этического, основанного на принципах гендерного равенства поведения, которая гарантирует право каждого на безопасность и равенство на рабочем месте и исключает возможность совершения противоправных действий сексуального характера

12. Признавая, что для изменения организационной культуры потребуются годы, но что поведение можно изменить быстрее, ВОЗ разрабатывает стратегию изменения культуры с учетом поведенческой информации. Эта стратегия, основанная на опыте работы ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера, направлена на достижение комплексных изменений в организационной культуре и создание систем для поддержки этих изменений и устранения пробелов и дублирования.

13. Ожидается, что стратегия изменения культуры будет готова к внедрению и социализации⁷ в течение 2025 г.

Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и учреждениями, занимающимися гуманитарной деятельностью

14. В 2024 г. ВОЗ тесно сотрудничала с Организацией Объединенных Наций и партнерами по гуманитарной деятельности и способствовала решению проблем и устранению пробелов на общесистемном уровне.

(a) ВОЗ организовала совещание специалистов Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций по проведению исследований, на котором обсуждались вопросы интеграции более эффективного подхода, ориентированного на жертв и потерпевших, и в настоящее время осуществляет вынесенные по итогам этого совещания рекомендации⁸ в рамках своей практической деятельности.

(b) ВОЗ совместно с МОМ профинансировала, переработала и провела пересмотренный курс обучения для координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, направленных Межучрежденческим постоянным комитетом.

(c) ВОЗ совместно с организацией «Уорлд вижн интернэшнл» возглавляет общесистемный рабочий процесс обучения, направленный на улучшение и гармонизацию предлагаемых всем учреждениям учебных курсов, уделяя приоритетное внимание обучению координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, руководителей учреждений на страновом уровне и межучрежденческих и учрежденческих координаторов.

(d) ВОЗ провела глобальные консультации по вопросам создания фактологической базы для дальнейшего совершенствования усилий по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера.

(e) ВОЗ продолжала участвовать в работе Исполнительной группы Организации Объединенных Наций по предупреждению и пресечению сексуальных домогательств в

⁷ Целью социализации является обеспечение заинтересованности сотрудников и их приверженности осуществлению стратегии.

⁸ См. [веб-сайт Межучрежденческого постоянного комитета](#) (по состоянию на 27 ноября 2024 г.).

рамках системы Организации Объединенных Наций. Она также внесла вклад в деятельность межучрежденческих рабочих групп по партнерам-исполнителям и в разработку основных документов по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

Повышение транспарентности и подотчетности организации и ее руководства

15. Секретариат проводил ежеквартальные брифинги для государств-членов по вопросам ППСЭНД и обновлял общедоступные информационные панели по заявлениям и дисциплинарным мерам в связи с противоправными действиями сексуального и иного характера. ВОЗ обеспечивала своевременное направление сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и насилия в систему iReport Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представляла доклады Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций и принимала участие в ежегодном процессе планирования и обследовании мнений сотрудников Организации Объединенных Наций.

16. С 2024 г. все руководители страновых бюро и региональные директора ВОЗ будут ежегодно направлять Генеральному директору письмо в отношении своей ответственности за ППСЭНД, способствуя формированию культуры прозрачности и подотчетности и содействуя выявлению областей, в которых руководство нуждается в поддержке.

17. Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций дала удовлетворительную оценку⁹ всем элементам (15), касающимся проблемы сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, и результаты оценки были обнародованы.

Прогресс в области взаимодействия с государствами-членами в области предупреждения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

18. ВОЗ и министерства здравоохранения тесно сотрудничают в сфере охраны здоровья в контексте развития и в условиях гуманитарных кризисов. Неправомерные действия сексуального характера со стороны соответствующих сотрудников подвергают население и самих сотрудников риску сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

19. На протяжении последних трех лет Секретариат наращивал институциональный потенциал для защиты от риска противоправных действий сексуального характера. Необходимость создания аналогичного потенциала в министерствах здравоохранения, которые в конечном итоге несут ответственность за защиту населения, становится все более очевидной

20. В соответствии с рекомендацией Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в отношении того, чтобы Секретариат продолжил разработку вариантов обеспечения подотчетности государств-членов в отношении защиты от противоправных действий сексуального характера в рамках совместной деятельности правительств и ВОЗ,

⁹ [MOPAN](#); 2024 г. (по состоянию на 15 января 2025 г.).

Секретариат разработал предлагаемый механизм обеспечения подотчетности государств-членов за ППСЭНД, изложенный ниже.

(a) Основная цель механизма заключается в том, чтобы «не причинять вреда» посредством противоправных действий сексуального характера со стороны сотрудников ВОЗ и министерств здравоохранения в рамках совместной деятельности.

(b) Предполагается, что это будет минимальной отправной точкой для создания и дальнейшего развития основного потенциала министерств здравоохранения при содействии и поддержке со стороны ВОЗ и партнеров по сектору здравоохранения по мере необходимости.

(c) Механизм согласуется с новым положением о защите от сексуальной эксплуатации и насилия, включенным в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и Общим подходом к защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, поддерживаемым ВОЗ, но при этом в нем более глубоко рассматриваются вопросы практического обеспечения защиты в секторе здравоохранения. Предложение ВОЗ касается критически важной проблемы сексуальных домогательств в отношении ее собственных сотрудников и сотрудников министерств здравоохранения, которая в настоящее время не включена в вышеупомянутое положение.

(d) Механизм не имеет обязательной силы, является добровольным, может быть легко адаптирован к реальным условиям и ограничениям во всех странах и может развиваться на основе полученного опыта.

21. Механизм состоит из следующих трех компонентов, формирующих потенциал:

(a) **политика и стандарты:** изложенная в письменной форме и согласованная политика/заявление по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера со стороны собственного персонала и партнеров-исполнителей, отличная от существующей политики, связанной с более широкой проблемой гендерного насилия или насилия по признаку пола, или дополняющая ее; и/или кодекс поведения; минимальные стандарты для ППСЭНД;

(b) **подготовка персонала:** подготовка персонала и партнеров-исполнителей по вопросам политики и стандартов; специальная подготовка перед началом работы в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения и целевая подготовка специалистов по таким функциям, как проведение расследований, оказание поддержки жертвам/потерпевшим, а также профессиональные навыки для руководителей;

(c) **урегулирование инцидентов:** безопасные и доступные механизмы отчетности и коммуникации с группами риска и персоналом, предоставление поддержки и услуг, ориентированных на жертв/потерпевших; и проведение расследований и принятие дисциплинарных или правовых мер после подтверждения обвинений.

22. Обеспечение более активного взаимодействия с государствами-членами в рамках совместных мероприятий, программ и сотрудничества ВОЗ и министерств здравоохранения с использованием простого, но согласованного механизма наращивания потенциала для обеспечения защиты должно значительно усилить защиту людей и устранить некоторые из

пробелов, выявленных в работе по ППСЭНД, не только силами ВОЗ, но и всеми заинтересованными сторонами. В 2023 г. на ежегодной конференции ВОЗ по обзору деятельности заинтересованных сторон¹⁰ было отмечено, что одним из главных приоритетов для прогресса в области ППСЭНД является обеспечение взаимодействия с государствами-членами. Эта необходимость была подтверждена в рамках системы Организации Объединенных Наций и в гуманитарном секторе, а также организациями гражданского общества. Инициирование этого процесса в секторе здравоохранения дает возможность министерствам здравоохранения возглавить работу по защите населения от ужасного, но предотвратимого вреда, причиняемого противоправными действиями сексуального характера.

Основные проблемы

23. На протяжении 2024 г. Секретариат обеспечивал устойчивый прогресс в области ППСЭНД. Вместе с тем некоторые проблемы сохраняются.

- (a) Без приверженности и способности государств-членов обеспечить защиту от противоправных действий сексуального характера эффективное сокращение масштабов противоправных действий сексуального характера в контексте развития и гуманитарной деятельности является сложной задачей. Предложение по решению этой проблемы изложено в пунктах 15–19 выше.
- (b) В рамках Секретариата необходимо усовершенствовать сквозную систему урегулирования инцидентов, связанных с противоправными действиями сексуального характера путем укрепления механизмов отчетности, улучшения коммуникации с жертвами и потерпевшими на протяжении всего процесса и дальнейшего устранения задержек на этапе после расследования.
- (c) Страновые службы по оказанию помощи жертвам и потерпевшим остаются ненадлежащими и бессистемными. Даже в тех случаях, когда такие службы существуют, общепринятого механизма распределения расходов между учреждениями Организации Объединенных Наций на оказание поддержки жертвам и пострадавшим на страновом уровне не существует.
- (d) Трудности в поиске и развертывании людских и финансовых ресурсов в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения по-прежнему представляют риск для ППСЭНД в рамках всей гуманитарной системы.

Заключение

24. ВОЗ подтверждает свою полную приверженность достижению и поддержанию абсолютной нетерпимости к противоправным действиям сексуального характера, бездействию в их отношении и преследованиям тех, кто о них сообщает. Некоторые первые признаки прогресса налицо, но достигнутые на сегодняшний день успехи неустойчивы и требуют постоянных усилий, инвестиций и пристального внимания со стороны всех заинтересованных сторон, включая жертв и потерпевших. В 2025 г. Организация намерена ускорить прогресс, особенно если государства-члены также начнут на систематической

¹⁰ [Prevention and response to sexual misconduct: WHO Stakeholder Review Conference 2023](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (по состоянию на 27 ноября 2024 г.).

основе укреплять свой собственный потенциал для обеспечения защиты. Государствам-членам следует также поощрять более широкую систему Организации Объединенных Наций к решению вопросов оказания поддержки жертвам и пострадавшим на скоординированной и предсказуемой основе, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав жертв.

Действия Исполнительного комитета

25. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить руководящие указания в отношении следующих вопросов:

- пути решения оставшихся выявленных проблем;
- предложение об усилении подотчетности государств-членов в отношении ППСЭНД (пункты 20–22 выше).
