



Универсальный обзор состояния и готовности систем здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. В ноябре 2020 г. Генеральный директор объявил о проведении универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения, процесс которого осуществляется под руководством государств-членов. В резолюции WHA74.7 (2021 г.) государства-члены поручили Генеральному директору подготовить подробную аналитическую записку, которая будет служить ориентиром на этапе добровольного экспериментального внедрения механизма универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения (далее — Обзор), основанного на принципах транспарентности и всеохватности. Впоследствии эта аналитическая записка была представлена и принята к сведению на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения¹, а затем легла в основу разработки настоящего Обзора.
2. На сегодняшний день восемь² стран завершили национальный обзор процедуры Обзора, три из которых прошли этап глобального коллегиального обзора. Этот добровольный пилотный этап позволил государствам-членам подробнее ознакомиться с процессом обзора и рассмотреть свои соответствующие приоритеты. Передовые методы работы и извлеченные уроки были обобщены и доведены до сведения государств-членов³.
3. В 2024 г. семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения отметила достигнутый прогресс и в решении WHA77(10) (2024 г.) поручила Генеральному директору продолжить в консультации с государствами-членами разработку добровольного пилотного этапа Обзора, включая глобальный коллегиальный обзор, и представить семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 156-й сессии доклад об извлеченных уроках, последствиях, преимуществах, проблемах и вариантах дальнейших действий. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этим поручением.

¹ Документ A75/21.

² В хронологическом порядке: Центральноафриканская Республика, Ирак, Таиланд, Португалия, Сьерра-Леоне, Республика Конго, Камерун и Объединенная Республика Танзания.

³ Outcome report of the Universal Health and Preparedness Review Global Peer Review (по состоянию на 26 ноября 2024 г.).

Извлеченные уроки и последствия

4. Аналитическая записка об Обзоре и предложенная методика его внедрения были успешно применены на практике и подтвердили свою целесообразность. Несмотря на сохраняющиеся возможности для дальнейшего совершенствования и согласования, эта аналитическая записка обеспечила надежную основу для проведения обзоров высокого уровня с участием многих заинтересованных сторон и достижения намеченных целей. В частности, нужно отметить следующий прогресс.

- (a) Заинтересованные страны высоко оценили структурированные дискуссии высокого уровня, проведенные на национальном уровне. Национальный процесс обеспечил активное участие и ответственность высокопоставленных должностных лиц, а также углубил их понимание и приверженность обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.
- (b) На этапе проведения национальных обзоров государства-члены взаимодействовали с различными заинтересованными сторонами и секторами, не относящимися к системе здравоохранения, включая негосударственные структуры, журналистов, организации гражданского общества, парламентариев и международные организации. Такой межсекторальный подход сыграл решающую роль в укреплении приверженности и согласованности в сфере обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. В то же время проведение учебно-тренировочных мероприятий высокого уровня способствовало созданию как официальных, так и неформальных межсекторальных каналов и механизмов коммуникации.
- (c) Государства-члены адаптировали Обзор к своим конкретным условиям: для надзора за процессом его проведения в одних случаях назначаются лица, непосредственно принимающие решения (в том числе главы правительств или министры здравоохранения), в других — старшие технические представители (например, генеральные директора по вопросам здравоохранения).
- (d) Благодаря упорядочению соответствующих процессов и интеграции информации, получаемой по результатам проводимых национальных, региональных и международных оценок, а также из источников данных и докладов, удалось повысить уровень эффективности и согласованности. Несмотря на то что некоторые государства-члены ранее выражали обеспокоенность по поводу предполагаемой рабочей нагрузки в связи с Обзором, методы его проведения доказали свою управляемость и эффективность.
- (e) Хотя полный пятилетний цикл Обзора еще не опробован в полном объеме, участвующие государства-члены выразили доверие предложенному подходу, поскольку он обеспечивает разумный и практичный способ проведения межсекторальных обзоров высокого уровня.

5. Процесс Обзора указывает на важность разработки или обновления национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, включая национальные планы действий по безопасности в области здравоохранения. Эти планы имеют решающее значение для внедрения, совершенствования и адаптации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности. В этом контексте Обзор

также служит дорожной картой для претворения рекомендаций соответствующих планов в практические действия.

6. Кроме того, процесс Обзора позволил выявить конкретные пробелы в финансировании мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, что побудило национальные директивные органы признать эти недостатки и разработать планы по их устранению. Такие действия указывают на потенциальные возможности использования процесса Обзора для принятия новых обязательств по финансированию, направленных на устранение дефицита финансовых средств.

7. На сегодняшний день Обзор продемонстрировал свою ценность и полезность в государствах-членах с различными геополитическими, демографическими и экономическими условиями, в частности, благодаря активному участию стран Африканского и Европейского регионов, свидетельствуя при этом о важности укрепления глобальной солидарности и распространения предпринимаемых усилий на другие регионы для обеспечения более широкого участия и общемирового воздействия.

8. Процесс Обзора указал на важность применения стратегического подхода к институционализации потенциала по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения с уделением особого внимания межсекторальному взаимодействию, устойчивому финансированию и укреплению стратегического руководства и систем здравоохранения. При этом он стал для участвующих стран подспорьем в определении ключевых проблем и приоритетов финансирования, продемонстрировав отдачу от инвестиций в обеспечение готовности к поддержанию санитарно-эпидемиологической безопасности, а также способствовал распределению внутренних и международных ресурсов по намеченным приоритетным областям.

Преимущества

9. Процесс Обзора приводит к улучшению санитарно-эпидемиологической безопасности и стратегического руководства путем укрепления солидарности, инклюзивности и согласованности, обеспечивая следующие преимущества.

(a) Посредством привлечения высших должностных лиц (включая президентов, премьер-министров и министров) Обзор помогает обеспечить уделение приоритетного внимания вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения на самом высоком уровне. Кроме того, такое взаимодействие на высоком уровне дает министерствам здравоохранения возможность продвигать повестку дня в области здравоохранения.

(b) Благодаря прозрачным коллегиальным обзорам и межсекторальному диалогу Обзор содействует укреплению доверия между государствами-членами и общему пониманию проблем безопасности в области здравоохранения. Этот процесс позволяет странам открыто делиться своим передовым опытом, проблемами и приоритетами, способствуя созданию платформы для диалога, сотрудничества и взаимного обучения.

(c) Охватывая широкий круг заинтересованных сторон, в том числе директивные органы, партнеров и группы гражданского общества, процесс Обзора обеспечивает межсекторальную платформу для формирования устойчивых национальных систем здравоохранения, способных противостоять различным угрозам здоровью и удовлетворять потребности всего населения, включая уязвимые группы.

10. Сообщения о преимуществах процесса Обзора для участвующих в нем стран включали:

- (a) повышение осведомленности и информированности в вопросах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения вплоть до высшего политического уровня наряду с ростом ответственности и политической воли;
- (b) усиление влияния министерств здравоохранения в системе национального руководства и дальнейшее продвижение проблематики санитарно-эпидемиологической безопасности в качестве национального приоритета;
- (c) активизацию применения общегосударственных и общесоциальных подходов и мер по координации и взаимодействию с заинтересованными сторонами, не относящимися к сектору здравоохранения;
- (d) дальнейшее поощрение солидарности, диалога и сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях для содействия взаимному обучению и обмену передовым опытом и извлеченными уроками;
- (e) углубленное осмысление ключевых проблем и инвестиционных потребностей, включая значимость определения приоритетов финансирования и обеспечения согласованности усилий по развитию здравоохранения.

Проблемы

11. Процесс Обзора, возглавляемый государствами-членами, столкнулся с проблемами в привлечении ресурсов, внимания и политической поддержки. Нехватка времени в связи с насыщенностью глобальной повестки дня в области здравоохранения, продолжающиеся переговоры и многочисленные преобразования наряду со статусом «экспериментального этапа Обзора» привели к тому, что уровни участия государств-членов в этом процессе неодинаковы.

12. Длительность этапа обзора, предшествующего глобальному коллегиальному обзору, который может занять несколько месяцев, иногда воспринималась как сдерживающий фактор. Озабоченность, в частности, вызывает задача по обеспечению динамики процесса и целеустремленности, которая необходима для его полного осуществления. Секретариат совместно с государствами-членами занимается решением этой проблемы.

Выводы и дальнейшие действия

13. Обзор призван не заменять совместную внешнюю оценку или другие оценочные процедуры, а дополнять их. Он вносит вклад в укрепление санитарно-эпидемиологической безопасности, способствуя применению стратегического общесоциального подхода к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.

14. На сегодняшний день пилотные проекты успешно достигают своих целей за счет содействия диалогу на высоком уровне между соответствующими заинтересованными сторонами на основе прозрачного межсекторального подхода.

15. Процесс Обзора укрепляет сотрудничество, способствуя диалогу между государствами-членами и на уровне региональных органов. В частности, глобальный коллегиальный обзор

содействует глобальному диалогу в духе общемировой солидарности, укреплению партнерских отношений и развитию обмена передовым опытом и извлеченными уроками.

16. Если обобщить вышеизложенное, то проведение Обзора обеспечивает новый подход к повышению уровня глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности посредством диалога на высоком уровне и коллегиальных обзоров. Секретариат сохраняет приверженность делу разработки и совершенствования процесса Обзора, опираясь на постоянную поддержку государств-членов и их руководящие указания.

Действия Исполнительного комитета

17. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и выявить возможности для совершенствования и продвижения универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения как механизма, способствующего укреплению санитарно-эпидемиологической безопасности и солидарности между государствами-членами. Исполкому также предлагается рассмотреть в ходе обсуждения следующие вопросы.

- Какие меры может принять Секретариат под руководством государств-членов для дальнейшей популяризации и осмысления процесса Обзора и для поощрения более широкого участия, уделяя при этом приоритетное внимание санитарно-эпидемиологической безопасности наиболее нуждающихся сторон?
- Как наиболее эффективно интегрировать Обзор в существующие глобальные механизмы в области здравоохранения и региональные инициативы, чтобы усилить его воздействие и согласованность?
- Какие виды партнерства и сотрудничества с другими глобальными инициативами в области здравоохранения будут наилучшим образом способствовать достижению целей Обзора?

Приложение

Этапы и сроки осуществления процесса универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения

Рис. 1. Четыре этапа процесса универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения



Рис. 2. Сроки осуществления процесса универсального обзора состояния и готовности систем здравоохранения

