



Пункт 17 предварительной повестки дня  
23 января 2025 г.

EB156/20

## Медико-санитарные условия на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

### Доклад Генерального директора

1. В решении WHA77(18) (2024 г.) Ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору представить доклад о последствиях для здоровья населения, обусловленных катастрофическим гуманитарным кризисом на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и рекомендации Исполнительному комитету на его 156-й сессии.

### Краткий обзор последствий для здоровья населения, обусловленных гуманитарным кризисом на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

2. Сектор Газа переживает беспрецедентный гуманитарный кризис, сопровождающийся ростом смертности и массовым перемещением населения. В период с 1 января по 31 августа 2024 г. органы здравоохранения на оккупированной палестинской территории сообщили о 18 900 погибших и 38 916 раненых, причем более 50% погибших составляют женщины, дети и пожилые люди. Около 1,9 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома<sup>1</sup>, а 10 000 человек числятся пропавшими без вести<sup>2</sup>. С 7 октября 2023 г. в израильских местах заключения скончались по меньшей мере 22 палестинца<sup>3</sup>. По сообщениям, в Израиле 1539 человек погибли и 7662 человека получили ранения, в основном в результате нападений 7 октября 2023 г. и их последствий; в заложники было захвачено 251 человек, из которых на 31 августа 2024 г. около 107 оставались в заложниках, и их безопасность и доступ к медицинскому обслуживанию вызывают беспокойство.

---

<sup>1</sup> [UNRWA situation report #131 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including east Jerusalem](#). 28 August 2024 (по состоянию на 27 декабря 2024 г.).

<sup>2</sup> [WHO Gaza emergency situation report](#). Issue 41, 20 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>3</sup> [Brief on detention campaigns carried out in the West Bank](#). Commission of Detainees and Ex-detainees Affairs. 20 August 2024 (по состоянию на 27 сентября 2024 г.).

3. Система здравоохранения в секторе Газа крайне ослаблена в результате нападения на медицинские учреждения<sup>4</sup> и испытывает нехватку предметов первой необходимости. Многие медицинские учреждения прекратили функционировать или предоставляют ограниченные услуги, а оставшийся персонал работает в ужасающих условиях. В мае 2024 г. Секретариат оказал поддержку министерству здравоохранения и партнерам в развертывании Системы мониторинга наличия ресурсов и услуг здравоохранения. По состоянию на 31 августа 2024 г. 53% из 36 больниц были признаны нефункционирующими. Лишь 19% частично функционирующих больниц имели надлежащий доступ к воде, и 100% больниц полагались на генераторы. Кроме того, перестали функционировать 56% из 132 клиник первичной медико-санитарной помощи.
4. В период с 1 января 2024 г. по 31 августа 2024 г. на оккупированной палестинской территории было зарегистрировано 486 нападений на медицинские учреждения, в результате которых 165 человек погибли и 275 получили ранения<sup>5</sup>. Кроме того, значительное воздействие на здравоохранение оказали приказы об эвакуации, в результате которых медицинские учреждения за пределами зон эвакуации оказались перегруженными в связи с массовым поступлением пострадавших и перемещенных лиц. Эти учреждения испытывали также острую нехватку поставок, поскольку миссии по перевозке топлива, медикаментов и других предметов снабжения сталкивались со значительными трудностями.
5. Вынужденные перемещения, условия скученности и ограниченный доступ к воде, санитарии и медицинской помощи привели к ухудшению состояния здоровья людей в секторе Газа. В декабре 2023 г. Комитет по оценке масштабов голода согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности предупредил о неминуемом голоде в северной части Газы, и эта угроза была подтверждена в марте и июне 2024 г.<sup>6</sup> К 31 августа 2024 г. органы здравоохранения Газы сообщили о 34 случаях смерти, связанных с недоеданием. Кластер по вопросам питания сообщил о зачислении на лечение более 20 000 детей с общим показателем острой недостаточности питания, включая госпитализацию 185 детей с осложнениями, обусловленными тяжелой недостаточностью питания<sup>7</sup>. Беременные и кормящие женщины и дети подвергаются наибольшему риску недоедания, усугубляемому отсутствием чистой воды и санитарии, что делает практически невозможным приготовление безопасной пищи.
6. По состоянию на август 2024 г. возможности эпиднадзора и осуществления мер по борьбе с заболеваниями оставались крайне ограниченными, что привело к неспособности взять под контроль распространение болезней. Уровни заболеваемости диарейными заболеваниями по-прежнему вызывают тревогу: в июне 2024 г. было зарегистрировано 2006 случаев кровавой диареи по сравнению с 273 случаями в ноябре

---

<sup>4</sup> Органы здравоохранения Газы сообщают о гибели 885 медицинских работников (по состоянию на 28 августа 2024 г.).

<sup>5</sup> См. [WHO Surveillance System for Attacks on Health Care](#) (по состоянию на 27 декабря 2024 г.).

<sup>6</sup> Согласно [October 2024 Integrated Food Security Phase Classification report](#) (по состоянию на 9 января 2025 г.), по прогнозам, в период с сентября 2024 г. по август 2025 г. от острой недостаточности питания будут страдать 60 000 детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет, в том числе 20% в тяжелой форме.

<sup>7</sup> См. [Nutrition Cluster Achievements dashboard](#) (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

2023 г.<sup>8</sup> Разрушение инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены — повреждено 67% объектов, в том числе более 80% резервуаров, — усугубило распространение болезней<sup>9, 10</sup>. Санитарная система разрушается из-за нефункционирующей очистки сточных вод и их скапливания, а более 395 000 тонн накопившихся твердых отходов повышают риск заболеваний<sup>11, 12</sup>.

7. Состояние здоровья примерно 350 000 человек, страдающих хроническими заболеваниями, в секторе Газа продолжает ухудшаться из-за нехватки медикаментов и сбоев в работе служб здравоохранения. Отмена с октября 2023 г. разрешений на направление к врачам-специалистам еще более ограничила доступ пациентов к медицинским услугам за пределами сектора Газа.

8. Службы травматологической помощи находятся в критическом состоянии<sup>13</sup>. Медицинским работникам не хватает ресурсов для лечения хирургических больных, что приводит к повышению уровней инвалидности и смертности. Приоритет отдается ампутациям, необходимым для спасения жизни, а не сохранению конечностей; из-за нехватки коек пациентов выписывают из стационара преждевременно; распространены раневые инфекции<sup>14</sup>. По оценкам ВОЗ, к сентябрю 2024 г. более 24 000 человек получили серьезные инвалидизирующие травмы. Услуги по реабилитации крайне ограничены, и наблюдается острая нехватка ассистивных устройств.

9. Около 452 600 человек (22,1% населения сектора Газа) живут с нарушениями психического здоровья, при этом более 40 000 человек еженедельно обращаются в службы по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки. По мере исчерпания возможностей для преодоления трудностей число людей, пребывающих в отчаянии, возрастает.

10. Из-за ограниченного доступа к неотложной акушерской помощи число беременностей с высокой степенью риска в секторе Газа удвоилось<sup>15</sup>. Около 690 000 менструирующих

---

<sup>8</sup> Органы здравоохранения Газы — синдромный эпиднадзор. Предполагаемые случаи, зарегистрированные в период с 16 октября 2023 г. по июнь 2024 г.; июнь 2024 г. был последним месяцем, по которому имеются полные данные, что связано с проблемами в области отчетности.

<sup>9</sup> [OCHA humanitarian situation update #179 – Gaza Strip](#). 14 June 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>10</sup> [National WASH Cluster meeting minutes](#). State of Palestine WASH Cluster. Wednesday 24 July 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>11</sup> [National WASH Cluster meeting minutes](#). State of Palestine WASH Cluster. Wednesday 26 June 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>12</sup> [OCHA reported impact snapshot – Gaza Strip](#). 28 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>13</sup> Три стационарных реабилитационных центра в секторе Газа были повреждены или разрушены, а из двух протезно-ортопедических центров один сильно поврежден, при этом возможности доступа к обоим центрам отсутствуют.

<sup>14</sup> [WHO technical note. Estimating trauma rehabilitation needs in Gaza using injury data from emergency medical teams. 30 July 2024](#) (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>15</sup> [Living conditions are threatening the lives of pregnant women in Gaza](#). Medecins sans Frontieres. 18 July 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

женщин и девочек сталкиваются с проблемами, связанными с нехваткой гигиенических средств и чистой воды<sup>16</sup>.

## **Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения**

11. Семнадцатого октября 2023 г. данному гуманитарному кризису был присвоен 3-й уровень чрезвычайной ситуации. Меры реагирования ВОЗ сосредоточены на предоставлении основных услуг здравоохранения, сборе и анализе санитарно-эпидемиологической информации, профилактике заболеваний и борьбе с ними, обеспечении поставок и логистики и координации действий партнеров. На всех трех уровнях Организации сформированы группы специалистов по управлению инцидентами, и к 31 августа 2024 г. для проведения операций на местах и обеспечения координации было направлено 181 специалист<sup>17, 18</sup>.

12. ВОЗ обратилась с призывом о выделении 332,2 млн долл. США на период с октября 2023 г. по декабрь 2024 г. По состоянию на 31 августа 2024 г. было получено 109,4 млн долл. США и заявлено о выделении 46,1 млн долл. США, что соответствует 47% требуемого финансирования<sup>19</sup>.

13. По состоянию на 31 августа 2024 г. 232 грузовика ВОЗ прибыли на территорию сектора Газа, доставив более 7 миллионов литров топлива и 880 тонн материалов первой необходимости, достаточных для удовлетворения потребностей 2,21 миллиона человек в лечении неинфекционных заболеваний и 324 000 человек в базовой медицинской помощи, а также для проведения 16 400 хирургических операций в связи с травмами<sup>20</sup>. Процесс получения разрешений на поставки остается сложным, в частности в отношении электрогенераторов, материалов, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной, и термочувствительных товаров и с учетом ограничений на въезд закрытых грузовиков. Распределение материалов по-прежнему затруднено из-за отсутствия безопасности,

---

<sup>16</sup> [UNFPA Palestine situation report](#). Issue 10, 1–31 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>17</sup> Кроме того, было направлено 2 специалиста в Ларнаку (Кипр), 1 — в Эль-Ариш (Египет), 69 — в Каир (Египет), 1 — в Тегеран (Исламская Республика Иран), 5 — в Тель-Авив (Израиль), 5 — в Амман (Иордания), 7 — в Бейрут (Ливан), 5 — в Восточный Иерусалим (оккупированная палестинская территория) и 9 — в Женеву (Швейцария).

<sup>18</sup> За период с 7 октября 2023 г. по 31 августа 2024 г. резервные партнеры ВОЗ направили 10 сотрудников в бюро ВОЗ на оккупированной палестинской территории, в Ливан и в Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья. Этот взнос в натуральной форме эквивалентен приблизительно 600 000 долл. США. Эти прикомандирования были поддержаны партнерскими организациями, включая CANADEM, NORCAP (входит в состав Норвежского совета по делам беженцев), Шведское гражданское агентство по чрезвычайным ситуациям и Правительство Королевства Нидерландов. ВОЗ выражает признательность донорам, которые способствовали направлению этих специалистов для работы на местах: Министерству иностранных дел Норвегии, Шведскому агентству международного сотрудничества в целях развития, Министерству иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Министерству иностранных дел Нидерландов.

<sup>19</sup> [WHO 2024 multi-country appeal: occupied Palestinian territory](#) (по состоянию на 30 апреля 2024 г.); [WHO operational response plan for the occupied Palestinian territory](#) (по состоянию на 5 ноября 2024 г.); [WHO Gaza emergency situation report](#). Issue 41, 20 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>20</sup> [Gaza health partners logistics and medical supplies dashboard](#). Data as at 31 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

препятствий для полевых миссий, поврежденных дорог, нехватки топлива и ограничений доступа. Для координации логистики ВОЗ внедрила систему отслеживания поставок изделий медицинского назначения. Из 108 млн долл. США, выделенных на поставки изделий медицинского назначения, стоимость товаров, доставленных в сектор Газа, составила 74,9 млн долл. США (69%)<sup>21</sup>.

14. С января по август 2024 г. ВОЗ и партнеры провели 164 миссии высокого риска на всей территории сектора Газа, в том числе 80 в его северной части, для оценки условий, доставки материалов, развертывания медицинских бригад и оказания поддержки в эвакуации. Отсутствие содействия, ограничения доступа и оперативные проблемы все больше затрудняют эти миссии, особенно в северной части сектора Газа. В августе 2024 г. только 42% из 603 запланированных межучрежденческих миссий были проведены при полноценном содействии по сравнению с 73% в марте 2024 г.<sup>22</sup>

15. ВОЗ оказывает поддержку в эвакуации пациентов из сектора Газа, но трудности, связанные с безопасностью и передвижением, ограничивают ее возможности. К 31 августа 2024 г. из 14 275 заявок на эвакуацию было выполнено только 35%. С момента закрытия границы в Рафахе в мае 2024 г. было эвакуировано только 124 пациента.

16. Кластер здравоохранения поддерживает усилия по координации в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан. По состоянию на 31 августа 2024 г. 65 партнеров внесли свой вклад в оказание гуманитарной медицинской помощи, проведя более 300 000 консультаций в секторе Газа<sup>23</sup>. Одним из крупнейших поставщиков медицинских услуг в секторе Газа является Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР): на конец августа 2024 г. более 1000 его сотрудников обслуживали свыше 1,3 миллиона человек<sup>24</sup>. Усилиям партнеров препятствовали насилие и ограничения на передвижение, а также нехватка поставок, особенно в северной части сектора Газа. Тем не менее 40 партнеров Кластера здравоохранения оказали поддержку в подготовке кампании иммунизации против полиомиелита в августе 2024 г.

17. По состоянию на 31 августа 2024 г. в Газе работали 15 партнерских организаций и 21 чрезвычайная медицинская бригада, укомплектованная 68 международными медицинскими работниками, что позволило расширить вместимость стационарных учреждений на 497 коек<sup>25</sup>. С января по август 2024 г. бригады провели более 1,4 миллиона консультаций, приняли более 6000 родов, выполнили более 28 000 экстренных хирургических операций и обеспечили лечение более 900 пациентов, страдающих от недоедания. Они оказывали специализированные услуги в области травматологии, охраны здоровья матери и ребенка, питания, психического здоровья и неинфекционных

---

<sup>21</sup> [Gaza health partners logistics and medical supplies dashboard](#). Data as at 31 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>22</sup> [OCHA humanitarian access snapshot – Gaza Strip](#). 20 September 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>23</sup> [WHO Gaza emergency situation report](#). Issue 41, 20 August 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>24</sup> [UNRWA situation report #134 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including east Jerusalem](#). 6 September 2024 (по состоянию на 30 декабря 2024 г.).

<sup>25</sup> С конца января 2024 г. в секторе Газа работало более 600 международных сотрудников на основе ротации.

заболеваний, а также содействовали в направлении к специалистам и эвакуации пациентов. Частые приказы об эвакуации, нападения на медицинские учреждения и ограничения на въезд/выезд нарушали работу бригад и препятствовали обеспечению безопасности и ротации персонала.

18. После того как в июле 2024 г. в секторе Газа был выявлен первый за 25 лет случай полиомиелита, принимались меры по подготовке к проведению в сентябре и октябре 2024 г. двухраундовой кампании иммунизации с использованием новой оральной полиовакцины типа 2. В рамках кампании планируется вакцинировать 591 714 детей в возрасте до 10 лет с целью обеспечения охвата на уровне более 95%<sup>26</sup>.

19. ВОЗ оказывает поддержку в стационарном лечении осложнений тяжелой острой недостаточности питания и распространяет в секторе Газа наборы питания и лечебное молоко. К 31 августа 2024 г. функционировали четыре стабилизационных центра, и с марта по август 2024 г. число госпитализаций постоянно увеличивалось.

20. Поддержка жертв гендерного насилия остается на крайне низком уровне. Программа ВОЗ-ЮНФПА обеспечила подготовку 310 медицинских работников на оккупированной палестинской территории по вопросам реагирования на такие случаи.

21. В ходе операций ВОЗ в Газе и на Западном берегу реки Иордан и старшего советника на региональном уровне обеспечивают предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Была организована подготовка для 491 члена чрезвычайных медицинских бригад, 70 сотрудников ВОЗ и общественных активистов, участвующих в кампании иммунизации против полиомиелита. Совместная оценка рисков сексуальной эксплуатации и насилия, проведенная с января по август 2024 г. в партнерстве с ЮНИСЕФ и членами Сети по защите от сексуальной эксплуатации и насилия, охватила 57% (106) функционирующих медицинских учреждений в секторе Газа.

## **Действия Исполнительного комитета**

22. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания по следующим вопросам:

- Каким образом государства-члены (1) могут предотвращать нападения на медицинские учреждения и смягчать их последствия и (2) обеспечивать безопасные условия для гуманитарной деятельности?

---

---

<sup>26</sup> Во время подготовки настоящего доклада был успешно проведен первый раунд кампании иммунизации (с 1 по 12 сентября 2024 г.), в ходе которого был вакцинирован 559 161 ребенок (87% от предполагаемого целевого показателя в 640 000 детей в возрасте до 10 лет).