



Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)

Доклад Генерального директора

1. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA75.11, в которой Секретариату был дан ряд поручений. Семьдесят седьмая сессия Ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA77(17) (2024 г.), в котором она поручила Генеральному директору представить семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2025 г. через 156-ю сессию Исполнительного комитета доклад об осуществлении резолюции WHA75.11. В настоящем докладе приводится информация о действиях, предпринятых Секретариатом во исполнение этого решения.

Обновленная информация о ходе осуществления¹

Воздействие на здоровье

2. По состоянию на 31 августа 2024 г. на Украине было зарегистрировано в общей сложности 36 357 пострадавших среди гражданского населения, включая 11 743 погибших и 24 614 раненых². В гуманитарной помощи нуждаются около 14 миллионов человек, в том числе 3,67 миллиона внутренне перемещенных лиц³ и 6,79 миллиона беженцев⁴.

3. Число внутренне перемещенных лиц в результате военных действий в Донецкой области в период с 14 августа по 15 сентября 2024 г. составило 58 500 человек, что стало одной из крупнейших волн перемещения населения на Украине с 2022 г.⁵ Согласно данным кластера здравоохранения, вследствие военных действий в области было перемещено

¹ Данные за период с января по август 2024 г., если не указано иное.

² [UN human rights monitors report extensive civilian harm from recent attacks](#). ReliefWeb, 6 September 2024 (по состоянию на 23 сентября 2024 г.).

³ [Displacement Tracking Matrix – Ukraine](#), data to August 2024. Geneva: International Organization for Migration (по состоянию на 23 сентября 2024 г.).

⁴ [Operational Data Portal – Ukraine refugee situation](#), data as at 16 September 2024. Geneva: Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (по состоянию на 23 сентября 2024 г.).

⁵ [Health cluster partner emergency response: evacuations in Donetsk, Kharkivska and Sumska oblasts \(as of 8th October 2024\)](#). ReliefWeb (по состоянию на 27 декабря 2024 г.).

шесть больниц, включая 70 коек в отделениях интенсивной терапии, 1015 коек общего/хирургического профиля и 30 коек в родильных отделениях⁶.

4. По данным Системы мониторинга ресурсов и услуг здравоохранения (HeRAMS), нанесение ущерба инфраструктуре 826 объектов здравоохранения в 88% случаев было связано с вооруженным конфликтом. Согласно сообщениям, наибольший ущерб зарегистрирован в Донецкой, Харьковской, Киевской и Николаевской областях⁷. Среди медицинских учреждений, которые не получили повреждений или были повреждены частично, 4% утратили часть своих функциональных возможностей. К числу основных факторов, влияющих на функциональность учреждений, относятся нехватка персонала (51%), проблемы в области безопасности (31%) и повреждение объекта (26%). Услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также по уходу за матерями и новорожденными предоставляют 87% учреждений. Наиболее острая проблема недоступности или частичной доступности услуг по уходу за матерями и новорожденными зафиксирована в Донецкой (доступно 49% услуг) и Херсонской (доступно 46% услуг) областях. В том, что касается услуг в связи с неинфекционными заболеваниями, 9% учреждений сообщили о недоступности таких услуг, главным образом ввиду нехватки персонала (30%). Ситуация является более неблагоприятной в Херсонской области, где о недоступности услуг сообщают 40% учреждений⁸. По оценкам ВОЗ 55% опрошенных домохозяйств, обращавшихся за услугами в связи с неинфекционными заболеваниями, указали, что самой большой проблемой является стоимость лекарственных препаратов⁹.

5. Удары по объектам государственной инфраструктуры Украины, включая системы энергоснабжения, водоснабжения и теплоснабжения, значительно увеличили риски для здоровья населения. Нанесенный ущерб снизил возможности по преодолению трудностей, особенно в прифронтовых регионах, где доступ к медицинским услугам и функциональность инфраструктуры серьезно нарушены¹⁰.

6. По состоянию на 31 августа 2024 г. на Украине зарегистрировано 844 случая заболевания гепатитом А. Многочисленные вспышки заболевания имели место по всей стране, при этом наибольшее число случаев было зарегистрировано в Закарпатской области (286 случаев; для сравнения, за аналогичный период в 2023 г. было зарегистрировано 58 случаев) и Ивано-Франковской области (173 случая; для сравнения, за аналогичный период в 2023 г. было зарегистрировано 3 случая)¹¹. По состоянию на 31 августа 2024 г. было зарегистрировано в общей сложности 5602 случая коклюша, что в 27 раз больше, чем за

⁶ [Health cluster partner emergency response: evacuations in Donetsk, Kharkivska and Sumska oblasts \(as of 16 Sept 2024\)](#). ReliefWeb, 18 September 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.).

⁷ [HeRAMS Ukraine status update report, July 2024](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (по состоянию на 16 сентября 2024 г.).

⁸ [HeRAMS Ukraine status update report, July 2024](#). Geneva: World Health Organization; 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.).

⁹ [Health needs assessment of the adult population in Ukraine: survey report: April 2024](#). Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2024.

¹⁰ [Ukraine: 2024–2025 winter risk assessment](#). Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; September 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.).

¹¹ [Стан захворюваності на вірусні гепатити за 6 місяців 2024 року по м. Києву \[Incidence of viral hepatitis for first six months of 2024 in Kyiv\]](#). Kyiv Centre for Disease Control and Prevention, 26 July 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

аналогичный период в 2023 г.¹² С 1 августа 2024 г. Министерство здравоохранения Украины приступило к проведению дополнительных мероприятий по иммунизации против коклюша, дифтерии и столбняка среди непривитых групп населения¹³. Вспышки кори произошли в Одесской области в январе 2024 г., а также в Черновицкой и Закарпатской областях в августе 2024 г.¹⁴ Эти вспышки находятся под контролем, что свидетельствует об эффективности принятых мер, включая кампанию наверстывающей иммунизации, в ходе которой прививками было охвачено более 148 000 детей¹⁵. По состоянию на 31 августа 2024 г. число случаев заболевания корью составило 152, что в пять раз больше, чем за аналогичный период в 2023 г.¹⁶

Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения

7. ВОЗ продолжает координировать работу кластера здравоохранения на Украине. Согласно сообщениям 70 партнеров, ими было охвачено 1,7 миллиона человек и оказана помощь 544 учреждениям здравоохранения в 1776 городах и селах. Кластер здравоохранения оказывает поддержку партнерам в распределении материалов через платформу планирования и реагирования на запросы в области здравоохранения, с помощью которой к настоящему времени в 2024 г. было обработано 395 запросов.

Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

8. За отчетный период 6152 человека на Украине приняли участие в виртуальных и/или очных тренингах и информационных курсах по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. ВОЗ запустила онлайн-курс по этому вопросу для работников общественного здравоохранения на Украине, который прошли 6103 специалиста. В странах, принимающих беженцев, 136 партнеров в сфере здравоохранения прошли подготовку в этой области.

¹² [Інфекційна захворюваність населення України \[Infectious disease incidence in Ukraine\]](#). Ministry of Health of Ukraine, Centre for Public Health (по состоянию на 4 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

¹³ [В Україні стартує кампанія з посилення імунізації проти кашлюку, дифтерії та правця \[Ukraine begins campaign to boost immunization against pertussis, diphtheria and tetanus\]](#). Ministry of Health of Ukraine, Centre for Public Health; 1 August 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

¹⁴ В Одесі спалах кору: захворювання виявили у двох дітей з однієї родини, яка повернулась з Румунії [\[Measles outbreak in Odesa: two children in same family diagnosed after returning from Romania\]](#). Ministry of Health of Ukraine, Centre for Public Health; 24 January 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

¹⁵ [Розроблено стандартизований план готовності та відповіді на можливий спалах кору \[Standardized preparedness and response plan developed for potential measles outbreak\]](#). Ministry of Health of Ukraine; 9 March 2023 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

¹⁶ [Інфекційна захворюваність в Україні, січень 2020 - жовтень 2024, сторінка 1, Кір, місячна абсолютна кількість випадків \[Infectious Morbidity in Ukraine, January 2020 to October 2024, page 1, Measles monthly absolute number of cases\]](#) Ministry of Health of Ukraine, Centre for Public Health, 26 November 2024 (по состоянию на 12 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

Поддержка сектора здравоохранения

9. По оценкам, мероприятия и поставки материалов и оборудования со стороны ВОЗ позволили ей охватить 2,26 миллиона человек по всей Украине. Эта цифра включает в себя 249 575 человек в прифронтовых районах.
10. ВОЗ оказала поддержку министерству здравоохранения в повышении квалификации работников здравоохранения в различных областях, включая психические расстройства, травматологию и реабилитацию, инциденты с большим числом пострадавших, воздействие химических веществ, инфекционные заболевания, а также выявление вспышек заболеваний и борьбу с ними. В целях содействия развертыванию медико-санитарного персонала был сформирован кадровый реестр реагирования на бедствия, состоящий из 1000 человек, и 354 медицинских работника приняли участие в учебных занятиях по вопросам оказания неотложной, реаниматологической и травматологической помощи.
11. ВОЗ и местные партнеры создали на Украине 44 мобильных медицинских пункта, которые в период с марта по август 2024 г. провели более 20 500 консультаций с 53 врачами и медсестрами первичной медико-санитарной помощи в восьми областях, а также организовали 665 выездов на места в 155 населенных пунктах. ВОЗ создала четыре модульных пункта для оказания первичной медико-санитарной помощи в трех областях с населением 10 100 человек.
12. Были организованы учебные занятия по повышению квалификации специалистов по реабилитации из 51 медицинского учреждения и предоставлена поддержка 40 учреждениям в виде безвозмездной передачи важнейших ассистивных устройств. ВОЗ также приступила к формированию сети местных инструкторов по использованию инвалидных колясок, сертифицированных международным обществом специалистов в области инвалидных колясок.
13. ВОЗ провела девять базовых учебных занятий по обеспечению химической готовности и мерам реагирования, в которых приняли участие более 130 врачей, а также три учебных занятия по обеспечению радиологической готовности больниц с участием более 45 врачей.
14. ВОЗ продолжает деятельность по наращиванию потенциала в области борьбы с гендерным и сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов. В 2024 г. было обучено 109 специалистов чрезвычайных медицинских бригад, в результате чего общее число обученных специалистов здравоохранения превысило 600 человек. Для населения были проведены информационные кампании, посвященные этой проблеме и ее последствиям для здоровья. ВОЗ предоставляет медицинским учреждениям, находящимся на переднем крае борьбы, наборы средств постконтактной профилактики, содержащие жизненно важные лекарственные средства и материалы.
15. ВОЗ оказала поддержку 84 285 беженцам в получении доступа к услугам здравоохранения. Кроме того, 12 912 человек прошли подготовку, в основном путем каскадного обучения, по оказанию медицинских услуг беженцам и населению принимающих стран.
16. ВОЗ и Министерство здравоохранения Республики Молдова внедрили новаторский подход для улучшения доступа беженцев и населения принимающих стран к высококачественной и безопасной неотложной, травматологической и реанимационной помощи. В рамках этой инициативы было проведено 48 имитационных занятий, в которых

приняли участие более 900 медико-санитарных работников и руководителей больниц. В Польше ВОЗ продолжала оказывать поддержку в проведении тестирования и информирования о рисках инфекционных болезней. ВОЗ оказала поддержку в проведении обзора систем противотуберкулезной профилактики, диагностики, медицинской помощи и поддержки пациентов, страдающих туберкулезом. В Румынии ВОЗ оказала поддержку специалистам по урегулированию культурных различий, «горячей линии», предоставляющей услуги перевода, и многопрофильным семейным клиникам для беженцев, предоставив 1238 консультаций и обеспечив 19 370 человек медико-санитарной информацией. ВОЗ также оказала помощь в создании центра карьерной поддержки в Чехии для содействия интеграции международных специалистов в области здравоохранения, включая украинских беженцев, который к настоящему времени оказал содействие 1215 работникам здравоохранения. За период с января 2024 г. 12 919 медицинских работников в странах, принимающих беженцев, прошли обучение по принятию экстренных мер реагирования на психические расстройства и гендерное насилие.

17. За отчетный период Министерством здравоохранения Украины при поддержке ВОЗ была осуществлена координация 1074 медицинских эвакуаций, 704 из которых были поддержаны системой медицинской эвакуации Европейского союза¹⁷.

Закупки основных лекарственных средств и материалов

18. ВОЗ закупила лекарственные средства, медицинское оборудование и материалы на сумму более 14,8 млн долл. США, а в медицинские учреждения были доставлены материалы на сумму более 20,8 млн долл. США. Кроме того, ВОЗ участвовала в организации отправки 15 межучрежденческих колонн с грузами гуманитарной помощи. ВОЗ поставила материалы и оборудование на сумму более 1,9 млн долл. США в страны, принимающие беженцев.

Мониторинг данных о нападениях на медицинские учреждения

19. За период с начала войны 24 февраля 2022 г. по 31 августа 2024 г. с помощью системы ВОЗ для мониторинга случаев нападения на работников и объекты здравоохранения было верифицировано в общей сложности 2055 случаев таких нападений, непосредственно в результате которых 569 человек получили ранения и 177 человек погибли. В том числе за отчетный период было установлено 296 случаев нападения на объекты здравоохранения, в результате которых 259 человек были ранены и 42 человека погибли. В 99% подтвержденных случаев нападения применялось тяжелое вооружение. По сравнению с периодом с мая по декабрь 2023 г. число погибших выросло в два раза, а раненых – почти в три раза¹⁸. Чаще всего объектами нападений или обстрелов были службы неотложной помощи и медицинский транспорт. Треть случаев нападений приходится на учреждения специализированной медицинской помощи. Восьмого июля 2024 г. обстрелу подверглась больница Охматдет в Киеве – крупнейшая детская больница третичного уровня на Украине. В результате нападения были эвакуированы около 340 детей¹⁹. ВОЗ и партнеры оказали

¹⁷ [Норвегія, Франція, Нідерланди та Литва прийняли українських пацієнтів за програмою «Medevac» \[Norway, France, the Netherlands and Lithuania accepted Ukrainian patients under the Medevac program\]](#). Ministry of Health of Ukraine; 17 September 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.) (на украинском языке).

¹⁸ [WHO Surveillance System for Attacks on Health Care](#). Geneva: World Health Organization (по состоянию на 31 октября 2024 г.).

¹⁹ [Health Cluster: Okhmatdyt Children's Hospital attack response - Key figures and humanitarian efforts \(22 July 2024\) - Update #2](#). ReliefWeb, 22 July 2024 (по состоянию на 4 декабря 2024 г.).

помощь министерству здравоохранения в поддержке медицинской эвакуации из Украины и транспортировки пациентов в критическом состоянии.

Удовлетворение потребностей в области охраны психического здоровья и психосоциальной помощи

20. Более 33 400 медицинских работников успешно прошли онлайн-курс по вопросам оказания помощи в связи с распространенными психическими расстройствами на уровне первичной медико-санитарной помощи с использованием руководства mhGAP. Бали организованы четыре учебных курса на базе двух медицинских университетов. На основе курса «Самопомощь плюс» («Self-Help Plus») ВОЗ обучила 118 инструкторов из секторов и служб первичного звена в прифронтовых районах, а также провела мероприятия по повышению квалификации социальных работников и психологов. В период с мая по август 2024 г. обучение по курсу «Решение проблем Плюс» («Problem Management Plus») прошел 101 психолог-консультант и 36 инструкторов/руководителей. За отчетный период 32 бригады специалистов по охране психического здоровья на общинном уровне при поддержке ВОЗ провели более 35 000 консультаций для 2682 человек с тяжелыми психическими расстройствами.

21. В период с января по июнь 2024 г. в Болгарии, Чехии, Польше и Румынии были проведены 4993 консультации по вопросам психического здоровья и психосоциальной помощи, 7302 человека приняли участие в мероприятиях по охране психического здоровья, а информация о том, как получить доступ к услугам, была предоставлена более чем 400 000 человек. В Словакии ВОЗ оказала содействие в преобразовании технической рабочей группы по психическому здоровью и психосоциальным услугам в постоянный комитет национальной комиссии по психическому здоровью.

Распределение ресурсов

22. ВОЗ обратилась с призывом о сборе средств на сумму 114 млн долл. США для покрытия финансовых потребностей в 2024 г., в том числе 75 млн долл. США для оказания чрезвычайной медицинской помощи на Украине и 39 млн долл. США для принятия мер реагирования в странах, принимающих беженцев. По состоянию на 16 сентября 2024 г. было получено в общей сложности 27,74 млн долл. США.

Действия Исполнительного комитета

23. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить руководящие указания в отношении следующих вопросов.

- Каким образом Секретариат может в наибольшей степени усилить меры реагирования, принимаемые Организацией, и способствовать переходу к устойчивому развитию на Украине и странах, размещающих беженцев?
- Какие уроки можно извлечь из полученного опыта для расширения базы знаний и фактических данных в целях формирования передовой практики?