



2025 年 1 月 22 日

WHA75.11 号决议（2022 年）执行情况

总干事的报告

1. 2022 年 5 月，第七十五届世界卫生大会通过了 WHA75.11 号决议，其中向秘书处提出了一些要求。第七十七届世界卫生大会通过了 WHA77(17)号决定（2024 年），要求总干事通过执行委员会第 156 届会议向 2025 年第七十八届世界卫生大会报告 WHA75.11 号决议（2022 年）的执行情况。本报告介绍了秘书处对该决定作出的回应情况。

最新执行进展情况¹

对健康的影响

2. 截至 2024 年 8 月 31 日，乌克兰共报告 36 357 名平民伤亡，其中 11 743 人死亡，24 614 人受伤²。约有 1 400 万人需要人道主义援助，其中包括 367 万境内流离失所者³和 679 万难民⁴。

3. 顿涅茨克州的敌对行动引发了乌克兰自 2022 年以来最大规模的境内流离失所浪潮之一，有 58 500 人在 2024 年 8 月 14 日至 9 月 15 日期间流离失所⁵。据卫生群组称，由于敌对

¹ 所涉数据均为 2024 年 1 至 8 月的数据，除非另有说明。

² [联合国人权监测员报告说，近期的袭击造成了大量平民伤亡](#)。救济网，2024 年 9 月 6 日（2024 年 9 月 23 日访问）。

³ [流离失所跟踪矩阵——乌克兰](#)，截至 2024 年 8 月的数据。日内瓦：国际移民组织（2024 年 9 月 23 日访问）。

⁴ [行动数据门户——乌克兰难民状况](#)，2024 年 9 月 16 日的数据。日内瓦：联合国难民事务高级专员公署（2024 年 9 月 23 日访问）。

⁵ [卫生群组伙伴应急响应：顿涅茨克、哈尔科夫和萨姆斯卡州的撤离（截至 2024 年 10 月 8 日）](#)。救济网（2024 年 12 月 27 日访问）。

行动，该州的 6 家医院已经搬迁，导致 70 张重症监护病床、1 015 张普通/外科病床和 30 张产科病床搬迁⁶。

4. 卫生资源和服务可得性监测系统显示，有 826 家卫生机构的基础设施遭到破坏；其中 88% 是由冲突造成的。顿涅茨克、哈尔科夫、基辅和尼古拉耶夫等州报告的破坏事件要比其他州多⁷。在未受损或部分受损的卫生机构中，有 4% 的机构已经丧失某些功能。影响卫生机构发挥作用的主要因素是缺人（51%）、安全问题（31%）和设施损坏（26%）。有 87% 的卫生机构能够提供性和生殖健康以及孕产妇和新生儿护理服务。据报告，顿涅茨克州（49%）和赫尔松州（46%）无法提供和只能部分提供孕产妇和新生儿护理服务的卫生机构比例最高。有 9% 的卫生机构报告无法提供非传染性疾病服务：主要障碍是缺少工作人员（30%）。赫尔松州的情况更糟，有 40% 的卫生机构报告无法提供服务⁷。根据世卫组织的一项评估，在寻求非传染性疾病服务的家庭中，有 55% 的抽样家庭表示，药费是他们面临的⁸最大挑战。

5. 对包括能源、供水和供暖系统在内的乌克兰公共基础设施的袭击大大增加了公共卫生风险。带来的破坏降低了应对能力，特别是在前线各州获取卫生服务的机会和基础设施功能受到严重影响⁹。

6. 截至 2024 年 8 月 31 日，乌克兰已登记 844 例甲型肝炎病例。全国各地发生多起疫情，录得病例数量最多的是外喀尔巴阡州（286 例，2023 年同期为 58 例）和伊万诺—弗兰科夫斯克州（173 例，2023 年同期为 3 例）¹⁰。截至 2024 年 8 月 31 日，共登记 5 602 例百日咳病例，比 2023 年同期高出 27 倍¹¹。2024 年 8 月 1 日，乌克兰卫生部开始对未接种疫苗的人群采取百日咳、白喉和破伤风疫苗补种措施¹²。敖德萨州于 2024 年 1 月发生麻疹疫情，切尔诺夫策州和外喀尔巴阡州于 2024 年 8 月发生麻疹疫情¹³。这些疫情得到了控制，表明所采取

⁶ [卫生群组伙伴应急响应：顿涅茨克、哈尔科夫和萨姆斯卡州的撤离（截至 2024 年 9 月 16 日）](#)。救济网，2024 年 9 月 18 日（2024 年 12 月 4 日访问）。

⁷ [卫生资源和服务可得性监测系统乌克兰现状更新报告，2024 年 7 月](#)。日内瓦：世界卫生组织；2024 年（2024 年 12 月 4 日访问）。

⁸ [《乌克兰成年人口健康需求评估：调查报告：2024 年 4 月》](#)。哥本哈根：世卫组织欧洲区域办事处；2024 年。

⁹ [乌克兰：2024-2025 年冬季风险评估](#)。哥本哈根：世卫组织欧洲区域办事处；2024 年 9 月（2024 年 12 月 4 日访问）。

¹⁰ [Стан захворюваності на вірусні гепатити за 6 місяців 2024 року по м.Києву \[2024 年上半年基辅病毒性肝炎发病率\]](#)。基辅疾病预防控制中心，2024 年 7 月 26 日（2024 年 12 月 4 日访问）（乌克兰文）。

¹¹ [Інфекційна захворюваність населення України\[乌克兰的传染病发病率\]](#)。乌克兰卫生部公共卫生中心（2024 年 12 月 4 日访问）（乌克兰文）。

¹² [В Україні стартує кампанія з посилення імунізації проти кашлюку, дифтерії та правця \[乌克兰开始百日咳、白喉和破伤风免疫加强运动\]](#)。乌克兰卫生部公共卫生中心；2024 年 8 月 1 日（2024 年 12 月 4 日访问）（乌克兰文）。

¹³ [В Одесі спалах кору: захворювання виявили у двох дітей з однієї родини, яка повернулась з Румунії \[敖德萨暴发麻疹疫情：同一家庭的两名儿童从罗马尼亚返回后被诊断患有麻疹\]](#)。乌克兰卫生部公共卫生中心；2024 年 1 月 24 日（2024 年 12 月 4 日访问）（乌克兰文）。

的措施是有效的，包括为 148 000 多名儿童开展补种免疫运动¹⁴。截至 2024 年 8 月 31 日，有 152 例麻疹病例，较 2023 年同期增加了五倍¹⁵。

世卫组织对人道主义应对和突发卫生事件应对的支持

7. 在乌克兰，世卫组织继续协调卫生群组的工作。70 个合作伙伴报告称，他们为 1 776 个村镇的 170 万人提供了服务，为 544 个卫生机构提供了支持。卫生群组为合作伙伴通过卫生请求规划和响应平台分发物资提供了支持，到目前为止，该平台已在 2024 年处理 395 项请求。

预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰

8. 在本报告所述期间，乌克兰已有 6 152 人参加关于预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的虚拟和/或面对面培训和提高认识课程。世卫组织已针对这一问题为乌克兰公共卫生从业人员开设一门在线课程，已有 6 103 名专家学习该课程。在难民接收国，136 个卫生伙伴接受了这方面的培训。

支持卫生部门

9. 世卫组织已向乌克兰全国约 226 万人提供了卫生干预措施、物资和设备。其中包括前线各州的约 249 575 人。

10. 世卫组织一直在为乌克兰卫生部建设卫生工作者在精神健康管理、创伤和康复、大规模伤亡、化学品暴露、传染病以及疫情发现和控制等一些专题方面的能力提供支持。为了便于部署卫生保健人员，世卫组织建立了一个有 1 000 名成员的灾害响应名册，已有 354 名卫生工作者参加了急诊、重症监护和创伤护理培训课程。

11. 世卫组织和本地合作伙伴在乌克兰境内建立了 44 个移动卫生保健单位。从 2024 年 3 月至 8 月，这些单位为 8 个州的 53 名初级卫生保健医生和护士提供了 20 500 多次咨询，并组织对 155 个地点进行了 665 次实地巡视。世卫组织在 3 个州建立了 4 个发挥初级卫生保健机构作用的模块化小组，覆盖 1.01 万人口。

12. 世卫组织为 51 家卫生保健机构的康复专业人员提供了能力建设服务，同时为 40 家卫生机构捐赠了基本辅助产品。世卫组织还开始建立一个获得国际轮椅专业人员协会认证的本地轮椅使用培训师网络。

¹⁴ [Розроблено стандартизований план готовності та відповіді на можливий спалах кору \[为可能发生的麻疹疫情制定的标准化防范和应对计划\]](#)。乌克兰卫生部；2023 年 3 月 9 日（2024 年 12 月 4 日访问）（乌克兰文）。

¹⁵ [Інфекційна захворюваність в Україні, січень 2020 - жовтень 2024, сторінка 1, Кір, місячна абсолютна кількість випадків \[乌克兰传染病发病率，2020 年 1 月至 2024 年 10 月，第 1 页，麻疹每月绝对病例数\]](#)乌克兰卫生部公共卫生中心，2024 年 11 月 26 日（2024 年 12 月 12 日访问）（乌克兰文）。

13. 世卫组织为 130 多名临床医生举办了 9 期化学品防范与应对基本培训班，为超过 45 名临床医生举办了 3 期医院辐射紧急情况防范培训班。

14. 世卫组织继续开展性别暴力和与冲突有关的性暴力方面的能力建设活动。在 2024 年培训了 109 名应急医疗队专业人员，使接受培训的卫生保健专业人员总数超过 600 人。已就这些主题及其对健康的影响开展了多次公共宣传运动。世卫组织一直在向一线卫生机构分发含有救生药物和用品的接触后预防包。

15. 世卫组织为 84 285 名难民获得卫生保健服务提供了支持。此外，还为 12 912 人提供了关于如何为难民和东道国人口提供卫生服务的培训，主要是通过级联方式提供。

16. 世卫组织和摩尔多瓦共和国卫生部率先采取了一项旨在改善难民和东道国人口获取优质和安全的急诊、创伤护理和重症监护服务的干预措施。作为这项倡议的一部分，已进行 48 次模拟培训，已有 900 多名卫生工作者和医院管理人员接受培训。在波兰，世卫组织继续支持传染病检测和风险通报。世卫组织支持对结核病预防、诊断、医疗处理和患者支持系统进行了审查。在罗马尼亚，世卫组织为文化调解员、翻译热线和难民包容家庭诊所提供了支持，并提供了 1 238 次咨询，为 19 370 人提供健康信息。世卫组织还为在捷克设立一个职业支持中心提供了支持，以帮助包括乌克兰难民在内的国际卫生保健专业人员参加就业，迄今为止，已有 1 215 名卫生保健工作者获得帮助。自 2024 年 1 月以来，在各难民接收国，已有 12 919 名卫生工作者接受了心理健康和性别暴力方面的应急干预措施培训。

17. 在本报告所述期间，乌克兰卫生部在世卫组织支持下协调了 1 074 次医疗后送行动。其中，704 次行动得到了欧洲联盟医疗后送系统的支持¹⁶。

采购基本药物和物资

18. 世卫组织采购了价值超过 1 480 万美元的药品、医疗设备和物资，向卫生机构交付了价值超过 2 080 万美元的物资，并参加了 15 次机构间车队运输行动。世卫组织向难民收容国交付了价值超过 190 万美元的物资和设备。

监测袭击医疗机构事件

19. 自 2022 年 2 月 24 日战争开始至 2024 年 8 月 31 日，通过袭击医疗机构事件世卫组织监测系统共核实 2055 起袭击医疗机构事件，直接导致 177 人死亡和 569 人受伤。其中包括在本报告所述期间导致 42 人死亡和 259 人受伤的 296 起袭击医疗机构的事件。在已经核实的袭击事件中，99% 使用了重武器。与 2023 年 5 月至 12 月相比，死亡人数增加了一倍，受伤人数增加了近两倍¹⁷。急救服务和医疗运输受到的影响最大。三分之一的袭击影响到专业医疗机构。基辅 Okhmatdyt 医院（乌克兰境内最大的三级儿童医院）在 2024 年 7 月 8 日遭

¹⁶ [Норвегія, Франція, Нідерланди та Литва прийняли українських пацієнтів за програмою «Medevac» \[挪威、法国、荷兰和立陶宛根据医疗后送计划接收了乌克兰患者\]](#)。乌克兰卫生部；2024 年 9 月 17 日（2024 年 12 月 4 日访问）（乌克兰文）。

¹⁷ [袭击医疗机构事件世卫组织监测系统](#)。日内瓦：世界卫生组织（2024 年 10 月 31 日访问）。

到袭击。约 340 名儿童在遭袭后被疏散¹⁸。世卫组织及其合作伙伴协助乌克兰卫生部支持从乌克兰进行医疗后送和运送重症患者。

满足心理健康和社会心理需求

20. 已有 33 400 多名医务工作者顺利完成关于使用《世卫组织精神卫生差距行动规划干预指南》在初级卫生保健中管理常见精神障碍的在线课程。已在两所医科大学举办 4 次培训。世卫组织利用“自助强化”课程，对来自接近一线部门和服务机构的 118 名培训员进行了培训，并为社会工作者和心理学家提供了能力建设服务。101 名“问题强化管理”顾问和 36 名培训员/监督员在 2024 年 5 月至 8 月期间接受了培训。在本报告所述期间，世卫组织为 32 个社区精神卫生小组提供了支持，为 2 682 名严重精神障碍患者提供了超过 35 000 次咨询。

21. 在 2024 年 1 月至 6 月期间，在保加利亚、捷克、波兰和罗马尼亚提供了 4 993 次心理健康和社会心理咨询，7 302 人参加了心理健康活动，向 40 多万人提供了关于如何获得服务的信息。在斯洛伐克，世卫组织帮助将精神卫生和心理社会服务技术工作组转变为国家精神卫生委员会的一个常设委员会。

资源分配

22. 世卫组织呼吁在 2024 年募集 1.14 亿美元资金，其中 7 500 万美元用于在乌克兰开展突发卫生事件应对工作，3 900 万美元用于难民接收国的应对工作。截至 2024 年 9 月 16 日，共收到 2 774 万美元的募款。

执行委员会的行动

23. 请执委会注意本报告并就下述问题提供指导：

- 秘书处如何最大限度地加强本组织的应对工作以及促进乌克兰和难民收容国向可持续发展过渡？
- 如何从这次经历中吸取经验教训，以增强最佳实践的知识和证据？

¹⁸ [卫生群组：Okhmatdyt 儿童医院袭击事件的应对——关键数字和人道主义努力（2024 年 7 月 22 日）——第二次更新](#)。救济网，2024 年 7 月 22 日（2024 年 12 月 4 日访问）。