



Доклад о размещенных партнерствах

Доклад Генерального директора

1. В соответствии с решением ЕВ132(10) (2013 г.) Исполнительный комитет регулярно получает обновленную информацию об основных событиях и вопросах, возникающих в связи с размещением партнерств в ВОЗ¹. В настоящее время ВОЗ выступает в качестве принимающей стороны для четырех официальных партнерств: Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения, Европейской обсерватории по системам и мерам политики в области здравоохранения, Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей и ЮНИТЭЙД. Управление размещенными партнерствами осуществляется в соответствии с политикой в отношении участия ВОЗ в глобальных партнерствах в области здравоохранения и механизмов организации приема и размещения², которая была одобрена Всемирной ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA63.10 (2010 г.) и описывает систему принципов, руководствуясь которыми ВОЗ проводит оценку и принимает решения о размещении официальных партнерств, а также конкретные параметры размещения партнерств.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация об основных выводах и рекомендациях по итогам периодического обзора размещенных в ВОЗ партнерств, а также о наиболее важных событиях в этой области.

3. В решении ЕВ132(10) Исполком поручил своему Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам обеспечить регулярное рассмотрение на индивидуальной и своевременной основе механизмов, регулирующих прием и размещение партнерств в области здравоохранения, с учетом их вклада в улучшение результатов в отношении здоровья, взаимодействия ВОЗ с отдельными размещенными партнерствами и гармонизации их работы с деятельностью ВОЗ; и в соответствующих случаях представлять на рассмотрение Исполкома рекомендации в рамках постоянного пункта повестки дня Исполкома, посвященного этой тематике. В 2023 г. был проведен обзор деятельности Европейской обсерватории по системам и мерам политики в области здравоохранения³. Обзор деятельности Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей было предложено провести в 2024 г.⁴

¹ См. документ ЕВ132/2013/REC/1.

² См резолюцию WHA63.10.

³ См. документ ЕВ153/8.

⁴ Итоги этого обзора см. в документе ЕВ155/6.

4. В Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг., утвержденной Ассамблеей здравоохранения в 2018 г.¹, подчеркивается важная роль партнерств и отмечается, что ВОЗ может достичь своих амбициозных целей только при поддержке со стороны партнеров. Продлевая Тринадцатую общую программу работы до 2025 г.², Ассамблея здравоохранения вновь подчеркнула важность взаимодействия с партнерами. В процессе дальнейшего осуществления Общей программы работы деятельность размещенных партнерств призвана способствовать достижению запланированных конечных результатов и обеспечению реального воздействия на здоровье людей и будет освещаться в будущих докладах Исполнительному комитету.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗМЕЩЕННЫМИ В ВОЗ ПАРТНЕРСТВАМИ

Альянс по исследованиям в области политики и систем здравоохранения

5. В 2023 г. Альянс по исследованиям в области политики и систем здравоохранения отметил свое 25-летие проведением ряда общественных мероприятий на пяти континентах. На основе анализа своих достижений – формирование данной области, укрепление потенциала исследователей и лиц, формирующих политику, и создание и поддержка сети ключевых партнеров в целях более широкого проведения исследований в области политики и систем здравоохранения – Альянс, глядя в будущее, разрабатывал новую стратегию на 2024–2028 гг., которая позволит ему уделять больше внимания воздействию на показатели здоровья и предоставление услуг здравоохранения, более всесторонне учитывать приоритеты и условия стран и налаживать новые партнерские отношения. В этой стратегии также определены пять приоритетных областей, а именно: всеобщий охват услугами здравоохранения в рамках первичной медико-санитарной помощи; цифровое здравоохранение; профилактика неинфекционных заболеваний; изменение климата; и готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, которые увязаны со стратегическими приоритетами ВОЗ и опираются на сотрудничество с ее тремя уровнями.

6. В целях содействия прогрессу в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения Альянс опубликовал ряд страновых тематических исследований по первичной медико-санитарной помощи в контексте пандемии COVID-19. В четырех странах началось проведение исследований по вопросам внедрения методов ведения неинфекционных заболеваний в систему первичной медико-санитарной помощи. Наставляя и поддерживая начинающих авторов-женщин, Альянс совместно с организацией Health Systems Global выпустил специальный номер журнала с публикацией их материалов по вопросам равенства в области охраны здоровья, доступа к услугам и предоставления помощи группам населения, недостаточно охваченным услугами. Этот год стал также завершающим для многострановой исследовательской программы по осуществлению перехода от донорской поддержки в целях содействия устойчивому охвату основными мероприятиями. Результаты этой программы были представлены в рамках параллельного мероприятия на семьдесят шестой сессии

¹ См. резолюцию WHA71.1 (2018 г.).

² См. резолюцию WHA75.6 (2022 г.).

Всемирной ассамблеи здравоохранения и в специальном выпуске журнала «Health Policy and Planning».

7. В отношении чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения Альянс приступил к новому сотрудничеству, направленному на понимание факторов систем здравоохранения, в частности тех, которые связаны с финансированием, управлением и людскими ресурсами, которые позволили национальным учреждениям здравоохранения эффективно функционировать в условиях пандемии COVID-19 и других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

8. В отношении улучшения показателей здоровья населения Альянс вместе с Межучрежденческой рабочей группой по налогам на цели здравоохранения работал над специальным выпуском журнала «BMJ Global Health», посвященным налогам на цели здравоохранения. В рамках исследований изучался вопрос о том, как разработать, расширить и внедрить ряд налогов на цели здравоохранения в отношении табачных изделий, алкоголя и сахаросодержащих напитков. Альянс также расширил свою работу в области изменения климата, включив в нее шесть новых стран.

9. И наконец, в 2023 г. Альянс завершил четырехлетнюю инициативу по укреплению потенциала исследований в области политики и систем здравоохранения с участием учреждений из семи стран. Эти усилия привели к изменению политики и укреплению организационной структуры в каждой из участвующих стран, охватывающих все регионы ВОЗ.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ОБСЕРВАТОРИЯ ПО СИСТЕМАМ И МЕРАМ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

10. В 2023 г. Европейская обсерватория по системам и мерам политики в области здравоохранения отпраздновала свой серебряный юбилей, отметив 25 лет, на протяжении которых она обеспечивала сбор данных и обмен ими в поддержку лиц, формирующих политику. Этот год был отмечен техническими достижениями, демонстрирующими ценность партнерства, и обновлением самого партнерства.

11. Основные технические компоненты анализа и оценки эффективности систем здравоохранения включают следующие:

- завершение работы над глобальным исследованием по внедрению подхода, ориентированного на первичную медико-санитарную помощь, с акцентом на конкретные действия, который был провозглашен на конференции по первичной медико-санитарной помощи в Астане. Это исследование было подготовлено для Специальной программы ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи и Европейского центра ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи (Алматы, Казахстан) и в сотрудничестве с ними и содержит информацию для лиц, формирующих политику, о том, как первичная медико-санитарная помощь может способствовать преобразованию систем здравоохранения;

- публикация трех аналитических записок о стратегиях инвестирования в трудовые ресурсы и защиты этих инвестиций путем эффективного набора, удержания, перепрофилирования и поддержки для пятого Глобального форума по людским ресурсам для сферы здравоохранения и программы «Работа на благо здоровья». Помимо этих кратких обзоров, посвященных проблемам, с которыми сталкиваются страны, Обсерватория поделилась ключевыми идеями как на Форуме, так и в ходе серии вебинаров;
- конференция по системам здравоохранения, посвященная 15-й годовщине Таллиннской хартии, для которой Обсерватория подготовила убедительную фактологическую базу и аналитические записки о доверии, о том, как лица, формирующие политику, могут стимулировать изменения и трансформировать предоставление услуг, а также о финансировании преобразований; и
- обновление глобального механизма для оценки эффективности систем здравоохранения с учетом уроков, извлеченных во время пандемии, также под эгидой Таллинна. В настоящее время этот механизм является одним из наиболее практичных инструментов для принятия решений и подкрепляется инновационным подходом к контрольным показателям, который ВОЗ и Обсерватория реализуют совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Был проведен ряд других аналитических исследований в поддержку лиц, формирующих политику, в том числе по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, межсекторальным действиям и комплексной помощи.

12. Основным достижением в области странового мониторинга стало опубликование четвертого издания Обзора состояния здоровья населения стран ЕС. В сводках по всем государствам-членам Европейского союза, подготовленных совместно с ОЭСР и для Генерального директората Европейской комиссии по здравоохранению и безопасности пищевых продуктов, дается оценка эффективности систем здравоохранения, и в этом году особое внимание было уделено психическому здоровью. Эти сводки дополняют обновляемую программу страновых обзоров и сравнительного анализа.

13. Посредничество в области обмена знаниями также имело ключевое значение для успешного выпуска журнала «Eurohealth», включая специальный выпуск, посвященный председательству Бельгии в Совете Европейского союза; серию вебинаров; диалоги по вопросам политики; важные мероприятия в области здравоохранения и систем здравоохранения; и быстрое реагирование.

14. Ключевые события, касающиеся партнерства, включают следующие:

- все партнеры (11 государств-членов и семь других организаций) продлили членство на следующие пять лет;
- новый план развития на 2024–2028 гг. согласован и увязан с приоритетами политики партнеров; и

- планы перехода к новому директору осуществляются успешно, с твердой приверженностью преемственности, эволюции и устойчивости.

ПАРТНЕРСТВО ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ МАТЕРЕЙ, НОВОРОЖДЕННЫХ И ДЕТЕЙ

15. В течение 2023 г. Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей активно поддерживало ВОЗ в осуществлении ее тринадцатой Общей программы работы на 2019–2023 гг., оказывая содействие примерно 1500 организациям-членам в рамках 10 категорий. Работа была направлена на продвижение более эффективной политики, основанной на фактических данных, улучшение финансирования и обеспечение более широкого и справедливого доступа к услугам здравоохранения для женщин, детей и подростков. Партнерство, созданное почти 20 лет назад, является крупнейшим в мире альянсом по этим вопросам, оказывающим поддержку партнерам в проведении более эффективной совместной информационно-разъяснительной работы в интересах достижения Целей в области устойчивого развития.

16. В 2023 г. Партнерство курировало разработку более 50 основанных на фактических данных информационно-просветительских документов, позволяющих широкому кругу партнеров на местном, региональном и глобальном уровнях добиваться повышения уровней приверженности и подотчетности в вопросах укрепления здоровья и благополучия женщин, детей и подростков. Одним из ярких примеров такой работы стала публикация «Рожденные слишком рано: десятилетие действий в отношении преждевременных родов»¹, которая объединила более 60 партнеров, включая ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, в соответствии с планом действий «Каждый новорожденный» и инициативой по ликвидации предотвратимой материнской смертности. По оценкам, к концу 2023 г. с помощью средств массовой информации с докладом могли ознакомиться в общей сложности примерно 3,5 миллиарда человек, а в социальных сетях – 10,5 миллиона человек.

17. Важным событием 2023 г. стало создание под руководством Партнерства Глобальной сети лидеров под председательством президента Южно-Африканской Республики Сирила Рамафосы. В настоящее время в ее состав вошли главы государств и правительств Бангладеш, Дании и Сенегала. Сеть, о создании которой было объявлено на Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 2023 г., провела свое первое публичное мероприятие в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в сентябре 2023 г.

¹ World Health Organization, Born too soon: decade of action on preterm birth, Geneva, 2023.

18. Одним из основных тематических направлений деятельности Партнерства в последнее время является здоровье и благополучие подростков. Партнерство возглавило усилия секторов и заинтересованных сторон, занимающихся вопросами развития, в ответ на прозвучавший в 2019 г. призыв к действиям по обеспечению конструктивного участия подростков и молодежи. В их числе – начало реализации рамочной программы по обеспечению благополучия подростков; публикации и комментарии в журнале «The BMJ», а также развертывание в 2022–2023 гг. широко освещаемой глобальной информационно-разъяснительной кампании под названием «1,8 миллиарда молодых людей за перемены». В октябре 2023 г. эта кампания достигла важной вехи, когда был успешно проведен Глобальный форум для подростков – крупнейший в мире онлайн-форум по вопросам благополучия подростков, в котором за два дня приняли участие около 10 000 человек и который сопровождался проведением 125 национальных мероприятий с участием почти 8000 человек. На Форуме была представлена Программа действий в интересах подростков, в основу которой были положены мнения более 1,5 миллиона молодых людей, полученные в ходе цифрового и общинного обследования под названием «Чего хотят молодые люди?». На сегодняшний день в результате этой кампании 18 правительств и два региональных органа, а также неправительственные организации взяли на себя обязательства по разработке политики и финансированию.

ЮНИТЭЙД

19. Деятельность ЮНИТЭЙД направлена на повышение эффективности глобальных мер в области здравоохранения, в том числе путем выявления способов обеспечения более доступных, эффективных и быстрых методов профилактики, лечения и диагностики в различных областях, включая ВИЧ/СПИД и коинфекции, туберкулез, малярию, здоровье женщин и детей и глобальные чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Он воплощает инновационные идеи в практические решения, позволяя странам и основным финансирующим организациям обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения по всем трем важнейшим аспектам – населению, услугам и стоимости.

20. Климат и здоровье являются одним из ключевых приоритетов Стратегии ЮНИТЭЙД на 2023–2027 гг. Стратегия ЮНИТЭЙД в области климата и здоровья направлена на смягчение последствий, адаптацию и сокращение собственного углеродного следа.

21. В более широком смысле инвестиции ЮНИТЭЙД обеспечили ощутимый прогресс в различных областях, включая следующие:

- ВИЧ и коинфекции: возросло воздействие оптимальных схем лечения ВИЧ, в том числе схем лечения детей и взрослых на основе долутегравира, которые отличаются более быстрым эффектом, меньшим числом побочных реакций и более долгосрочными перспективами применения с точки зрения формирования лекарственной устойчивости и, по прогнозам, обеспечат экономию более 8 млрд долл. США к 2030 г. Этот прогресс был ускорен благодаря недавнему снижению цен, в результате которого лечение ВИЧ у взрослых стало доступным менее чем за 45 долл. США на человека в год.

- Туберкулез: благодаря разнообразной базе поставщиков профилактическое лечение туберкулеза стало менее дорогим и более доступным почти в 80 странах.
- Малярия: данные, полученные в рамках проекта по распространению новых противомоскитных сеток, инвестиционного партнерства ЮНИТЭЙД и Глобального фонда, продемонстрировали значительные преимущества нового типа противомоскитных сеток для здоровья людей. В этой связи в марте 2023 г. ВОЗ вынесла настоятельную рекомендацию в отношении использования надкроватных сеток, обработанных двумя ингредиентами. В следующем раунде финансирования в закупки таких сеток будет инвестировано около 60% средств Глобального фонда, предназначенных для закупок противомоскитных сеток. По оценкам, доступ к обработанным двумя ингредиентами сеткам позволит дополнительно предотвратить к 2027 г. более 100 000 случаев смерти.
- Сквозные инвестиции: на сегодняшний день ЮНИТЭЙД выделил около 200 млн долл. США программе преквалификации ВОЗ, что позволило преквалифицировать более 200 лекарственных препаратов и более 60 средств диагностики для борьбы с ВИЧ-СПИДом, гепатитом С, туберкулезом и малярией, обеспечить доступность продукции гарантированного качества дополнительно для 400 миллионов человек и сформировать на средства доноров крупный рынок качественной, безопасной и эффективной продукции, объем которого составляет примерно 3,5 млрд долл. США.

ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР РАЗМЕЩЕННЫХ В ВОЗ ПАРТНЕРСТВ

22. Обзор деятельности Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей был проведен в соответствии с принципами периодического обзора размещенных партнерств¹ при участии как самого размещенного партнерства, так и Секретариата ВОЗ, которые представили свои точки зрения. В докладе по итогам обзора приводится сводная информация о вкладе Партнерства в повышение показателей здоровья, гармонизации его работы с соответствующими направлениями деятельности ВОЗ и о взаимодействии Секретариата с Партнерством².

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

23. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и предоставить замечания или рекомендации, которые он сочтет целесообразными, особенно в отношении следующего вопроса:

- Удовлетворены ли государства-члены организацией размещения партнерств и отчетной информацией, представленной в настоящем докладе?

= = =

¹ См. документ ЕВРВАС19/8.

² См. документ EB155/6.