



世界卫生组织

执行委员会
第一五四届会议
议程项目 22

EB154/CONF./12
2024 年 1 月 25 日

气候变化与健康

巴巴多斯、斐济、肯尼亚、摩纳哥、荷兰王国、秘鲁、 阿拉伯联合酋长国和大不列颠及北爱尔兰联合王国 提出的决定草案

执行委员会，审议了总干事题为“气候变化与健康”的报告[和题为“气候变化、污染与健康：化学品、废物和污染对人类健康的影响”的报告]¹，

决定建议第七十七届世界卫生大会通过下述决议，

[第七十七届世界卫生大会，]

(PP1) 忆及关于气候变化和卫生的 WHA61.19 号决议（2008 年），并欢迎世卫组织迄今为实施该决议而开展的工作；

(PP2) 还忆及关于应对空气污染带来的健康影响的 WHA68.8 号决议（2015 年）和关于化学品、废物和污染对人类健康的影响的 WHA76.17 号决议（2023 年），其中认识到健康、环境和气候变化之间的联系；

(PP3) 认识到气候变化是全球公共卫生面临的主要威胁之一，并注意到世卫组织总干事发出的紧急呼吁，要求采取全球气候行动，以促进健康，建立具有气候适应能力 and 可持续的卫生系统²；

(PP4) 意识到日益频繁的极端天气事件和条件正在对人们的福祉、生计和身心健康造成越来越大的损害，并威胁到卫生系统和卫生机构；而且天气和气候变化正

¹ 分别为文件 EB154/25 和 EB154/24。

² 世卫组织紧急呼吁采取全球气候行动，建立具有气候适应能力和可持续的卫生系统。日内瓦：世界卫生组织，2023 年 5 月 24 日（<https://www.who.int/news/item/24-05-2023-wha76-strategic-roundtable-on-health-and-climate>，2023 年 12 月 20 日访问）。

在威胁生物多样性和生态系统、粮食安全、营养、空气质量以及安全和充足的水源，并导致食源性、水源性和媒介传播的疾病增加，这突出表明需要迅速扩大适应行动，使卫生系统更具气候适应能力；

[(PP5) 进一步意识到现代卫生系统也可能加剧环境污染，并造成全球约 5% 的碳排放量¹，包括通过产品制造、采购、分销、使用、废物产生及其处置的端到端供应链造成污染，从而对健康产生负面影响；强调需要采取减缓和适应行动，并利用新技术使卫生系统在环境上更具可持续性，包括在初级卫生保健层面。]

[(PP6) 还意识到气候变化威胁正在超越减缓和适应努力的速度和范围，对健康和福祉造成一系列突然和长期的影响；强调需要准备和管理卫生部门的需求，以避免、尽量减少和应对损失和损害，从而帮助保护和加强个人、社区、劳动力、生计和生态系统面对气候变化的抵御能力，包括[为援助特别容易遭受气候变化不利影响（包括损失和损害）的发展中国家实施新的供资安排，并特别关注发展中国家；]

(PP7) 认识到融资渠道有限是发展具有气候适应能力和可持续的卫生系统的主要障碍之一；

(PP8) 还注意到气候变化正在危及《2030 年可持续发展议程》及其各项具体目标的实施，以及“不让任何人掉队”的承诺²，并正在破坏世卫组织会员国和秘书处通过特别是在发展中国家促进及时、公平和普遍获得基本卫生服务和产品，为改善全球公共卫生和减少健康不平等所做的努力；

(PP9) 对政府间气候变化专门委员会的最新评估表示关切，该评估指出，“持续排放将进一步影响气候系统的所有主要组成部分，许多变化在百年至千年时间尺度上将是不可逆转的，并会随着全球变暖的加剧而扩大。如果不采取紧急、有效和公平的减缓和适应行动，气候变化将日益威胁生态系统、生物多样性以及后世后代的生计、健康和福祉”³；

(PP10) 认识到“应立即有预见地采取协调一致的全球适应和减缓行动，这方面的任何进一步拖延都将错过会迅速关闭的短暂机会之窗，无法为所有人确保一个宜

¹ 文件 EB154/25。

² 不让任何人掉队：平等和不歧视是可持续发展的核心。联合国：纽约；2017 年（https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/CEB%20equality%20framework-A4-web-rev3.pdf，2024 年 1 月 22 日访问）。

³ 政府间气候变化专门委员会。决策者摘要，第 24 页，载于《2023 年气候变化：综合报告》。第一、第二和第三工作组为政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供的材料。日内瓦：气专委，2023 年（<https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/>，2023 年 12 月 20 日访问）。

居和可持续的未来”¹；[还认识到加速气候变化适应和减缓措施也可以为健康和可持续发展带来协同效益；]

(PP11) 认识到应对气候变化与健康问题的科学证据、各种专门知识和全球经验，包括地方、传统和土著知识、系统和做法已得到很大改善，同时认识到需要投资开展研究，以支持采取能给健康和环境带来协同效益的适当政策应对措施；

[(PP12) 忆及《世卫组织卫生、环境与气候变化全球战略：通过健康环境以可持续方式改善生活和福祉所需做出的改变》²，其中强调需要减少气候变化驱动因素的影响，为此应提供更可持续的生活方式选择；实现全民健康覆盖；制定基于健康的空气质量目标；提高卫生系统和社区对气候变化的抵御能力；提供安全用水、环境卫生和个人卫生服务；减少接触化学品；减少暴露于紫外线辐射；建设可持续的卫生保健系统；确保职业健康与安全；达成有效应对气候变化等全球和区域健康驱动因素的国际协定；加强在紧急情况下管理卫生服务的能力；以及促进跨部门治理，以确保将健康融入所有相关政策；]

(PP13) 赞赏地注意到世卫组织领导的气候与卫生变革行动联盟迄今为实现联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议（COP26，第26届联合国气候变化大会）设定的建立具有气候适应能力和可持续的卫生系统的宏伟目标而开展的重要工作，以及通过该联盟得到制度化的 COP27 气候行动与营养倡议，该倡议为世卫组织会员国和其他利益攸关方提供了一个非正式网络，以分享知识，促进获得技术援助和资金，提供质量保证和监测，并帮助在第28届联合国气候变化大会首次举办卫生日和气候与健康问题部长级会议之后，推动全球气候与卫生行动的转变；

(PP14) 认识到气候变化、污染和生物多样性丧失以及各种形式的营养不良所带来的复杂、多层面挑战，强调解决这些危机需要在全政府、全社会参与和“同一健康”方针基础上，从真正的综合角度采取协调一致的行动；

(PP15) 还认识到气候变化会加剧现有的健康和性别不平等并增加脆弱性，许多处于边缘化和脆弱状况中的人目前首当其冲受到极端炎热、空气质量差、供水不足、

¹ 政府间气候变化专门委员会。决策者摘要，第33页，载于《2022年气候变化：影响、适应和脆弱性》。第二工作组为政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供的材料。剑桥和纽约：剑桥大学出版社，2022年（https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf，2024年1月23日访问）

² 《世卫组织卫生、环境与气候变化全球战略：通过健康环境以可持续方式改善生活和福祉所需做出的改变》。日内瓦：世界卫生组织，2020年（<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/331959/9789240000377-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>，2024年1月22日访问）。

洪灾、极端天气事件、粮食不安全以及媒介传播疾病和新发传染病等对气候敏感的健康风险的影响，这些因素可能导致人口迁徙和流离失所；

(PP16) 强调在建立包容、公平和促进性别平等/[具有性别敏感性]的气候行动和卫生系统时，必须特别关注那些受到严重影响和已经处于弱势地位的人群，[同时认识到需求、机会和能力方面存在基于性别的差异，]力争让男女公平参与和影响与气候有关的决策进程，并公平获得财政资源和其他惠益，如投资于气候行动产生的气候信息、技术和服务；

[(PP17) 忆及《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》；]

[(PP18) 进一步忆及《巴黎协定》第二条第一款规定，本协定在加强《公约》，包括其目标的履行方面，旨在联系可持续发展和消除贫困的努力，加强对气候变化威胁的全球应对；]

[(PP19) 还忆及《巴黎协定》第二条第二款规定，本协定的履行将体现公平以及共同但有区别的责任和各自能力的原则，考虑不同国情；]

[(PP20) 认识到现有最佳科学对有效气候行动和决策的重要性；]

(OP)1. 呼吁会员国¹：

(1) 承诺：

(a) 加强实施《世卫组织卫生、环境与气候变化全球战略》，采取将健康融入所有政策的方针，同时不挪用初级卫生保健资源，并考虑建设性地参与即将出台的《全球行动计划》；

(b) 定期进行气候变化与卫生脆弱性和适应评估，以便根据国情酌情制定卫生领域国家适应计划或其他关于适应的计划策略；

(c) 根据国家具体情况和重点，合作制定和实施国家行动计划，旨在实现脱碳并确保卫生系统、设施和供应链在环境上可持续，包括处理水、能源、食品和废物等资源以及医疗用品、设备、药品和化学品的消费、采购、运输

¹ 适用时，还包括区域经济一体化组织。

和处置问题，以期限制温室气体排放，前提是这样做不会损害卫生保健的提供和质量，并符合相关的世卫组织指导意见¹；

[(d) 将气候数据纳入现有的监督、预警、监测和数据收集系统，包括酌情按性别、年龄、残疾和任何其他相关因素分类的数据，以便能够作出循证决策和采取有针对性的干预措施，以应对气候变化对健康和卫生系统的影响，包括损失和损害，以及卫生部门对环境的影响；]

(2) [[认识到][注意到]气候与卫生变革行动联盟是世卫组织领导的平台，可促进交流知识和最佳做法，并支持在建立具有气候适应能力和可持续的卫生系统方面开展合作；]

(3) 继 COP28 期间的卫生日和气候与健康问题部长级会议之后，在多边论坛内动员对气候与健康及相关问题给予高级别关注，以帮助确保持续和具体的政治能见度和势头，并设法将健康融入旨在适应和减缓气候变化并应对损失和损害的气候行动；

(4) 促进国家卫生部和相关国家主管部门之间就气候变化问题开展跨部门和多部门合作，以处理环境、经济、卫生、营养和可持续发展之间的相互联系，支持酌情[根据“同一健康”方针²]采取一致和全面的方法，建设抵御能力，解决气候变化的根源并应对健康问题的气候敏感型环境和社会决定因素；

(5) 支持努力从所有来源调动资源，以促进采取气候与健康综合行动，并以发展中国家，尤其是特别易受气候变化不利影响的国家为重点，考虑扩大多边投资机会，包括利用多边开发银行、现有多边基金（如气候基金等）和创新来源；

(6) 投资于积极应对气候相关健康影响的气候适应措施，包括气候相关疾病疫情的预警系统，并加强突发事件防范和应对；

(7) 根据国家具体情况和重点，提高公众和卫生部门对气候变化与健康之间相互依存关系的认识，并促进其参与制定气候和卫生政策，增进对健康领域的协同效益和可持续行为的认识；

¹ 关于建立具有气候适应能力的卫生系统的业务框架。日内瓦：世界卫生组织；2015 年（<https://www.who.int/publications/i/item/9789241565073>，2023 年 12 月 20 日访问）。

² “同一健康”方针，包括四方机制各组织（世卫组织、世界动物卫生组织、粮农组织、环境署）的工作、《“同一健康”联合行动计划（2022-2026 年）》和“同一健康”高级别专家小组

(8) 鼓励决策者、研究人员和开发人员之间进行合作，以加速将证据转化为气候和健康领域的政策与创新；

(9) [支持研究和开发新的卫生规划，以预防、发现和治疗气候敏感疾病，并创造有利环境，便利受气候敏感疾病影响最严重的人群公平获得卫生工具，从而支持受影响社区努力适应气候变化的影响；]

(10) [促进为更好地发现和应对气候敏感疾病进行研发，并支持受影响社区努力适应气候变化对健康的影响，这包括便利受气候敏感疾病影响最严重的人群公平获得卫生工具]；

(OP)2. 要求总干事：

(1) [在第七十八届世界卫生大会（2025 年）之前，尽可能在现有资源范围内，以《世卫组织卫生、环境与气候变化全球战略》¹为基础，制定一项基于结果、注重需求和以能力驱动的气候变化与健康问题全球行动计划，将气候问题纳入世卫组织所有三个层级的技术工作，并酌情强调跨部门合作的必要性；]

(2) [在第七十八届世界卫生大会（2025 年）之前，尽可能在现有资源范围内，制定一项基于结果、注重需求和以能力驱动的气候变化与健康问题全球行动计划，该计划应与《气候公约》和其他气候与健康问题相关论坛的[规定[和长期目标]保持一致]，坚决将气候问题纳入世卫组织所有三个层级的技术工作，并酌情强调跨部门合作的必要性；]

(3) 在实施《第十四个工作总规划》时纳入并加快关于气候变化与健康问题的行动，同时强调卫生与其他部门之间的相互联系以及跨部门合作的必要性；

(4) [按照][通过]根据联合国全球路线图²为世卫组织秘书处[制定的][制定]到 2030 年实现净零排放的路线图，在可行情况下和现有资源范围内，在气候变化与健康领域发挥全球领导作用；

(5) [在国家、区域和多边层面与更广泛的联合国系统和其他相关伙伴合作，促进在气候与健康方面采取更加综合的[促进性别平等/具有性别敏感性的]行动，

¹ 继现有的《小岛屿发展中国家气候变化与健康问题行动计划》（文件 A72/16）之后。

² 《支持 2030 年可持续发展议程和气候变化巴黎协定的可持续发展目标 7 加速行动全球路线图》。纽约：联合国，2021 年（https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2021/11/hlde_outcome_-_sdg7_global_roadmap.pdf，2023 年 12 月 20 日访问）。

强调有必要确保世卫组织与其他相关国际组织和论坛，特别是《联合国气候变化框架公约》在气候与健康问题方面开展的工作具有协同作用并保持一致；]

(6) [在国家、区域和多边层面与更广泛的联合国系统和其他相关伙伴合作，促进在气候与健康方面采取更加综合的[促进性别平等/具有性别敏感性的]行动，并促进与其他相关国际组织和论坛在气候与健康问题上发挥协同作用并保持一致；]

(7) [应会员国请求，支持其制定关于可持续和气候适应型卫生系统的国家战略，行动除其他外，包括开展卫生专业人员的能力建设，并在可行情况下就气候变化与健康之间的相互依存关系向卫生专业人员提供培训；]

(8) 在 2025 年、2027 年和 2029 年向世界卫生大会报告本决议的实施进展，包括关于气候变化与健康问题全球行动计划的制定和实施情况。

= = =