



世界卫生组织

执行委员会  
第一五四届会议  
临时议程项目 5

EB154/5

2023 年 12 月 4 日

---

## 突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会的报告

### 总干事的报告

1. 总干事谨向执行委员会第 154 届会议转呈于 2023 年 9 月 13 日和 14 日举行的突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会第三次会议的报告（见附件）。

### 执行委员会的行动

2. 请执委会注意该报告

## 附件

### 会议报告

1. 突发卫生事件预防、防范和应对常设委员会（“常设委员会”）于 2023 年 9 月 13-14 日在日内瓦举行第三次会议。常设委员会主席，马来西亚的 Noor Hisham Abdullah 博士主持会议。
2. 总干事致开幕词，欢迎所有与会者，并表示期待常设委员会通过执行委员会向其提供建议和支持。
3. 常设委员会随后审议了与常设委员会副主席职位有关的事项。由于 Jérôme Salomon 教授（法国）被任命为世卫组织总部全民健康覆盖及传染病和非传染性疾病事务助理总干事，副主席职位自 2023 年 4 月以来便一直空缺。目前已收到两份有意填补副主席职位的意向书，分别来自 Abdelkrim Meziane Bellefquih 博士（摩洛哥）和 Christian Rabaud 教授（法国）。为促进就此事项达成共识，秘书处与两位候选人进行了非正式讨论，以期达成双方都能接受的妥协方案。讨论结束时，为使常设委员会能够集中精力完成任务，Abdelkrim Meziane Bellefquih 博士表现出妥协精神，欣然同意接受一项安排。根据该安排，摩洛哥撤回其副主席候选资格，同时表示有意从 2024 年 6 月起担任常设委员会主席。常设委员会满意地注意到 Abdelkrim Meziane Bellefquih 博士的坦率和对话精神，并支持其对明年担任主席一职表明意向。鉴此，Christian Rabaud 教授被任命为副主席，并将根据 EB152(2)号决定（2023 年）担任这一职务直至 2024 年 6 月第七十七届世界卫生大会闭幕。
4. 议程经主席介绍之后获得委员会通过。
5. 常设委员会对摩洛哥地震和利比亚大洪水造成的人员伤亡深表悲痛。它向摩洛哥和利比亚人民，特别是那些直接受到地震和洪水影响的人民，表示深切哀悼。常设委员会强调，要继续支持和声援摩洛哥和利比亚。
6. 秘书处介绍了三起国际关注的突发公共卫生事件的现状（两起于最近结束，一起仍在持续），即 2019 冠状病毒病（COVID-19）、猴痘和脊灰。此外，还介绍了关于 COVID-19 和猴痘的长期建议。尽管 COVID-19 和猴痘已不再构成国际关注的突发公共卫生事件，但特定地区的 COVID-19 监测减少和传播增加以及猴痘应对措施持续面临挑战都令人担忧，需要在各级继续采取公共卫生行动。常设委员会还了解到关于《国际卫生条例（2005）》修正问题工作组的最新情况。秘书处介绍了在确定发生国际关注的突发公共卫生事件后召开常设委员会特别会议的标准，并为举行这种会议提出了一组模式。在随后的讨论中，参会者提出下述观点。

(a) 鉴于报告数量减少和财政空间缩小，会员国和秘书处需要过渡到以更可持续的方法管理 COVID-19 大流行，并维持所有 5 个 C 的关键职能（即**合作**监测、安全和可扩展的**护理**、**社区**保护、获得**对策**和**协调**，以便更好地应对 COVID-19 和未来的传染病威胁）。

(b) 需要研究 COVID-19 后遗症（包括 COVID-19 长期症状）以及反复感染的未来影响。

(c) 需要支持当前的猴痘监测、检测和报告，并将消除人际传播作为关键公共卫生目标。

(d) 需要考虑消灭脊灰病毒的复杂性，包括确定存在零剂量儿童的原因、社区参与的各个方面、跨境流动以及过渡和整合的重要性。目前状况需要对脊灰规划的业务进行调整，以便在更广泛的人道主义背景下提供脊灰疫苗。

(e) 需要为常设委员会特别会议制定明确的标准操作程序，包括会议的后勤和行政安排以及临时议程和内容，并进一步审议向执行委员会报告的机制。关于特别会议的补充信息将在闭会期间编制，并将提交 2024 年 4 月常设委员会第四次会议。有参会者提出，应进行一次模拟演练来测试标准操作程序。

7. 秘书处简要介绍了加强全球突发卫生事件防范、应对和抵御架构的框架。该框架旨在帮助各国不仅为下一次大流行做好准备，而且能够应对多层面的多年危机。目前有 42 起已定级突发事件，超过 3.4 亿人需要人道主义援助。突发卫生事件防范、应对和抵御与卫生以外的部门和区域战略保持一致。一系列不同论坛都在讨论治理结构和筹资问题，应向常设委员会报告任何相关进展。在随后的讨论中，参会者提出下述主要观点。

(a) 常设委员会指出，需要与会员国进一步磋商，将突发卫生事件防范、应对和抵御作为防范和应对工作的组织框架，并进一步审议突发卫生事件防范、应对和抵御与《国际卫生条例（2005）》监测框架之间的联系，以及如何在脆弱、冲突和薄弱环境中开展突发卫生事件防范、应对和抵御。常设委员会要求进一步分析筹资情况以及防范和应对方面的差距。在 2024 年 1 月执行委员会第 154 届会议进一步讨论该议题之前，需要编写一份包含 5 个 C 行动计划的白皮书。

(b) COVID-19 大流行期间经历的不平等，包括获取 COVID-19 工具加速计划的疫苗支柱 COVAX 的局限性，表明需要增加对公共卫生防范的投资，包括加快开发和公平获得对策。常设委员会要求继续与会员国就医疗对策临时协调机制进行磋商，为可能发生的事件做准备，同时继续开展起草和谈判世卫组织预防、防范和应对大

流行公约、协定或其他国际文书的政府间谈判机构和《国际卫生条例（2005）》修正问题工作组的谈判工作，以期找到永久解决办法。

8. 秘书处介绍了对世卫组织总部目前管理的事件信号数量的审查情况。42 起已定级突发事件涉及传染病、自然灾害和人道主义紧急情况。这些威胁包括：霍乱；与气候有关的极端天气事件（其中一些由厄尔尼诺天气现象引起）；地震；包括登革热在内的病媒传播疾病卷土重来；以及疫苗可预防疾病，如白喉。随后，世卫组织各区域作了介绍。

(a) 非洲区域的主要三级突发事件（其中 80% 是传染病）包括复杂突发事件、非洲之角的干旱和粮食不安全。总体而言，主要挑战包括：人口流离失所，提供服务的通道受限；物资短缺；以及资金不足。必须解决冲突的根源，并增加国内卫生资金、提供安全用水以及通过快速通道机制便利运输物资的清关。

(b) 美洲区域的主要突发事件涉及环境危害、飓风季节和人口流动（移民）。该区域有两个国家持续存在长期危机。海地发生了内乱、暴力和霍乱疫情。海地的疫苗接种覆盖率有了显著提高。

(c) 在欧洲区域，乌克兰冲突以及随之而来的大规模平民流离失所仍然是三级突发事件。乌克兰无法进入地区的通行仍然面临挑战，资金缺口也很大。2023 年早些时候，阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发生了地震。必须提供额外支持。本组织三个层级定期开展了合作。

(d) 东南亚区域的主要突发事件是缅甸与孟加拉国考克斯巴扎尔之间的冲突以及孟加拉国的登革热疫情。资金无法预测，而且不足。在应对复杂突发事件期间确保作用和责任清楚明确至关重要。建设应对突发事件的能力是一项挑战。

(e) 在西太平洋区域，猴痘和 COVID-19 仍然是主要突发事件。已经制定了亚太卫生安全行动框架草案，对综合卫生安全系统采取全面的多部门方法。该草案将提交 2023 年 10 月西太平洋区域委员会第七十四届会议审议。

(f) 东地中海区域有 21 起分级突发事件和 60 多起其他公共卫生事件；63 起疾病暴发；以及苏丹和也门的复杂紧急情况。总体而言，五分之一的人需要人道主义援助。最近摩洛哥的地震和利比亚的洪水需要在国家一级采取大规模应对措施，并需要国际社会根据相关政府表明的需求提供支持。整个区域存在许多业务制约因素，包括突发卫生事件相关产品的供应链遭到中断。

9. 在随后的讨论中，常设委员会委员以及在常设委员会无代表的会员国提出了问题和意见。讨论中提出以下主要观点。

- (a) 常设委员会认可并赞扬世卫组织突发卫生事件规划工作人员在本组织所有三个层级开展的工作。
- (b) 常设委员会认识到需要与世卫组织突发卫生事件规划独立监督和咨询委员会密切协调和互动，因此要求有机会审查咨询委员会以往建议的落实情况，以便了解对哪些建议已经采取行动，对哪些尚未采取行动，以及实施方面遇到哪些障碍。
- (c) 常设委员会注意到与复杂突发事件和危机情况下世卫组织工作人员和人道主义伙伴的准入和安全有关的问题。常设委员会认识到世卫组织工作人员和合作伙伴开展业务和实施救命规划时所处的环境非常困难，而且往往不稳定，因此强调机构间合作的重要性，特别是联合国安全和安保部的关键作用，该机构可在危机环境中为人道主义合作伙伴的安全和安保提供支持。鉴于人道主义合作伙伴在提供人道主义援助时面临人身风险，世卫组织应继续提高自身的安全管理能力，并与联合国安全和安保部密切合作。
- (d) 常设委员会认识到世卫组织突发卫生事件规划在过去八年中发生了演变，建议秘书处最后定稿并发布最新版世卫组织《突发事件应对框架》。
- (e) 常设委员会指出，深入了解世卫组织突发卫生事件规划在核心规划和应急行动方面的资金情况将对其工作有所助益。有参会者建议，应定期向常设委员会提供这方面的最新情况。
- (f) 常设委员会确认在与突发事件和应急有关的精神卫生和社会心理问题方面需要获得更多信息。

10. 会上讨论了常设委员会未来会议（包括 2024 年 4 月会议）的可能议程项目。将继续处理相同的常设议程项目，但增加其他项目，例如：世卫组织突发卫生事件规划独立监督和咨询委员会建议的落实情况；需要采取额外防范措施的卫生威胁；常务委员会特别会议的标准操作程序。会议还决定，应为任何其他议程项目留出空间，例如，从 COVID-19 大流行过渡后的重点问题；当前可能演变为突发卫生事件的威胁；预防和应对重点；以及有关正在进行的举措的报告。主席邀请根据常设委员会职权范围就今后议程项目提出更多建议，这些建议可按适时通报的方式提交给秘书处。

11. 常设委员会审议并通过了会议报告。会议闭幕。

= = =