



执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 规划、预算和行政委员会第三十九次会议在 Feng Yong 先生（中国）主持下于 2024 年 1 月 16 日至 19 日在日内瓦举行¹。主席回顾说，自第三十八次会议以来，委员会成员举行了两次非正式会议，为委员会采取新办法进行更深入和包容的讨论做准备。
2. 世卫组织总干事谭德塞博士概述了所取得的进展和本组织面临的挑战，并强调需要使可持续发展目标的进展回到正轨。对 2025-2028 年《第十四个工作总规划》草案的详细讨论以及通过对 2019-2023 年《第十三个工作总规划》的评价所吸取的经验教训将有助于确保《第十四个工作总规划》在第七十七届世界卫生大会上定稿。
3. 委员会通过了会议议程²，删除了项目 3.13:《财务条例》和《财务细则》修订款，并商定了工作方案和方法。

议程项目 2. 供本委员会参阅或需采取行动的事项

2.1 独立专家监督咨询委员会的报告（文件 EBPBAC39/2）

4. 独立专家监督咨询委员会主席介绍了咨询委员会的报告，重点介绍了主要章节和相关建议，包括在风险管理、业务管理系统、预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰、内部和外部审计、评价、安保和处理可能对内部监督服务司司长提出的指控等领域的建议。此外，主席还介绍了咨询委员会访问世卫组织非洲区域及其一些国家办事处（刚果、刚果民主共和国和南非）的一些重点，赞扬区域主任的合作和准备工作，并提醒委员会注意该区域面临的卫生、经济和政治挑战。
5. 规划、预算和行政委员会对咨询委员会的报告和对本组织提出的独立意见表示赞赏和感谢。委员会大力支持报告中提出的建议，并对过去建议的高执行率（90%）表示赞

¹ 与会者名单载于文件 EBPBAC39/DIV/1。

² 文件 EBPBAC39/1 Rev.1。

赏。它进一步强调，咨询委员会的工作对于建立会员国和捐助者对本组织的信心和信任至关重要。

6. 在这方面，委员会欢迎通过闭会期间向会员国通报情况，加强与咨询委员会的互动。

7. 咨询委员会建议秘书处制定战略，提高风险管理成熟度模型的级别，委员会对此表示欢迎，并要求制定一项计划。关于这一点，秘书处解释说，已经在这一领域开展工作，并将在今后的会议上提供最新情况。

8. 委员会还欢迎秘书处修订世卫组织内部监督服务司章程，以及咨询委员会为确保有适当程序处理可能对内部监督服务司司长提出的指控所作的贡献，并注意到咨询委员会对修订符合联合国系统的最佳做法表示满意。委员会呼吁秘书处向工作人员和合作伙伴宣传这一经过修订的程序，包括个人如何提出投诉。委员会还表示赞赏关于加强和创新资源调动办法的呼吁以及咨询委员会与联合检查组的合作。

9. 委员会感谢咨询委员会通过访问世卫组织非洲区域办事处以及驻刚果、刚果民主共和国和南非国家办事处所提供的宝贵见解。

10. 关于调查，委员会支持咨询委员会的要求，即对不当行为指控调查数量高和证据不足案件比例大的根本原因进行分析。

11. 关于文件所报告的内部控制的明显恶化，秘书处强调，结论是基于 2023 年 9 月的部分数据，目前正在进行的年终数据分析提供了更加有利的情况。将在今后的会议上向委员会介绍最新情况。

12. 秘书处在答复关于业务管理系统的评论时向委员会保证，它致力于继续设计今后的业务流程，以确保优化。

13. 最后，主席请非洲区域主任发言，非洲区域主任感谢咨询委员会的访问以及建设性的、信息丰富的和坦率的讨论和意见。她进一步确认该区域将继续在风险管理、资源调动以及预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面开展工作，同时强调了仍然存在的挑战，特别是在国家代表一级逐步实现性别均等，创造条件以便征聘和留住工作人员，特别是年轻女性，并提供职业发展途径。正在通过与联合国志愿人员方案的伙伴关系寻求解决办法。

14. 在答复关于宣传本组织的成就，包括在非洲区域取得的成功的重要性的意见时，秘书处同意这是一个有待加强的领域。

委员会注意到独立专家监督咨询委员会的报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，它建议秘书处继续努力实施咨询委员会报告中所载的建议。

委员会请独立专家监督咨询委员会向会员国提供更多的定期简报，为规划、预算和行政委员会会议的讨论做准备。

议程项目 3. 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项

3.1. 2022-2023 年规划预算的筹资与实施和 2024-2025 年规划预算的筹资前景

(文件 EB154/27)

15. 秘书处介绍了 2022-2023 年规划预算的筹资与实施情况。根据截至 2023 年 12 月 31 日的初步数据，本双年度的筹资总额为 84 亿美元。国家一级的拨款已增加到所有类型资金的 58%，反映了秘书处不断致力于在国家一级扩大影响。总体执行额为 73 亿美元，但供资的不可预测性（例如，2022-2023 双年度最后六个月收到 11 亿美元）使执行率难以提高。与此同时，世卫组织仍然依赖少数捐助者这一事实仍然令人关切。

16. 基本预算部分的资金到位率为 88%，鉴于会员国在 2022 年批准的预算增加，这是一个强劲的结果。与此同时，资金缺乏之处仍然存在，在某些情况下，甚至在看似资金过剩的成果中也是如此。灵活供资不足以确保所有成果和主要办事处的供资水平均衡。在过去三个双年度内，所有主要办事处的筹资情况都有明显改善。

17. 秘书处还概述了 2024-2025 年规划预算的筹资情况，目前总体筹资率为 74%（基本预算部分为 67%）。然而，考虑到核定评定会费的水平，基本预算对自愿捐款的依赖将达到 77%。尽管如此，秘书处确认其承诺在规划预算资金允许的范围内为 2024-2025 年规划预算的高优先级产出提供资金。

18. 委员会对该报告表示赞赏，报告虽然简明扼要，但载有许多关键信息。它还对报告的透明度和周期性得到加强以及世卫组织规划预算门户网站提供的补充细节表示赞赏。委员会赞扬在国家一级分配更多资金的积极趋势，并鼓励秘书处继续甚至加快努力，公平分配资源，以弥补三个级别之间的差距，重点放在国家一级的高优先级产出上，同时维持本组织的规范职能。

19. 与此同时，委员会对资金不足的领域表示关切，特别是在战略重点 3（健康和福祉得到改善的人口新增 10 亿人）项下，并对各主要办事处资金分配不均表示关切。委员会还对指定用途的资金数额仍然很高表示关切，并呼吁会员国和合作伙伴确保本组织获得更可预测、更灵活和更可持续的资金。在这方面，希望即将到来的世卫组织投资回合将产生积极影响。

20. 许多会员国赞扬秘书处努力改善管理、透明度和问责制。它们请秘书处探讨在双年度内重新分配资源的可能性，以便满足特定领域的需求，如非传染性疾病和被忽视的热带病，并确保为突发卫生事件提供资金。它们强调，必须按照投资回合的设想，包括通过与战略伙伴的合作，调动更可预测和更灵活的资金。

21. 在答复委员会成员的问题和评论时，秘书处解释说，特别规划部分的执行率较低，是因为开发署/人口基金/儿童基金会/世卫组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划收到的资金比原先预计的少得多。

22. 秘书处还解释说，关于美洲区域的资金分配不均，该区域的资金水平不能与其他区域进行比较，因为前者只显示世卫组织的供资部分（即世卫组织为泛美卫生组织筹集的灵活资金和自愿捐款），而不是泛美卫生组织筹集的自愿捐款。此外，目前分配给美洲区域的资金中有 80% 以上是灵活资金。因此，增加世卫组织的灵活供资也将改善对该区域的拨款。

23. 更广泛地说，关于为解决各主要办事处之间资金分配不均问题而采取的措施，秘书处强调了资源分配委员会机制在改善资源公平分配方面的作用，并借鉴了热图所载的信息作为指导。

24. 关于评定会费增加对热图的影响，秘书处表示，已在早些时候与会员国商定了关键绩效指标，并在 2024-2025 年规划预算的数字门户网站上展示。其中一项指标直接涉及“热图绿化”问题。

25. 最后，在回答委员会提出的一些问题时，秘书处解释说，世卫组织规划预算门户网站载有详细信息，包括每月更新的支出情况，由于正在进行的改革进程，文件篇幅有限。它提出可能在闭会期间会议上提供对一段时间内某些类别支出的分析，并进一步改进数据分析，以便会员国能够更好地了解其性质并就其演变提供指导。

委员会建议执行委员会注意该报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，它还提议秘书处继续努力改善本组织各规划、主要办事处和各级之间持续存在的筹资不平衡问题。

3.2 《第十四个工作总规划》草案（文件 EB154/28 和 EB154/INF.1）

26. 主席介绍了这一议程项目。此项目的目的是审查《第十四个工作总规划》草案，并为在第七十七届世界卫生大会之前完成定稿提供指导。主持人 Björn Kümmel 先生（德国）介绍了先前分发的概念说明及其指导性问题中所述的“深入”讨论方法。将围绕以

下两个专题进行讨论：(1) 概述并重点讨论战略目标、成果、世卫组织的作用以及衡量共同成果；(2) 2025-2028 年期间世卫组织的具体结果和贡献（产出）并优化世卫组织的绩效。

概述并重点讨论战略目标、成果、世卫组织的作用以及衡量共同成果

27. 秘书处概述了对 2019-2023 年《第十三个工作总规划》的独立评价工作、《第十四个工作总规划》草案的四个部分和相关文件、秘书处将如何支持会员国和合作伙伴以及正在开展的更新结果框架工作。

28. 委员会对秘书处的介绍表示欢迎，并赞赏《第十四个工作总规划》草案编制工作的广泛协商进程。《第十四个工作总规划》草案编制进度基本符合原定计划。委员会指出，该草案针对日益复杂的世界中影响健康和福祉的趋势和挑战制定了一项全球议程。委员会欢迎在维护世卫组织核心价值观的情况下，注重更广泛地与卫生部门以外的卫生行为者交往，以推进世卫组织实现全民健康的核心使命；并欢迎加强世卫组织在区域级和国家级的能力。它赞同《第十四个工作总规划》的总体目标，并赞赏战略目标方向和成果以及世卫组织变革理论。

29. 委员会强调，必须在结果框架中将产出和成果有机结合起来，并强调需要对照产出和中期成果衡量和监测秘书处绩效。委员会认为，世卫组织需要注重发挥其优势和独特的增值作用，特别是发挥其规范性和技术性作用。

30. 委员会对在草案中考虑到关于《第十三个工作总规划》的评价建议表示赞赏。应与会员国协商，针对成果指标、基线和具体目标，进一步更新《第十四个工作总规划》结果框架。委员会敦促秘书处确保采用横向工作方式，并确保在《第十四个工作总规划》定稿中阐明需要进一步按照会员国确定的、并在随后编算规划预算费用中所列的各项重点，编制规划预算和开展资源调动工作。委员会还敦促秘书处通过规划预算的编制和实施周期，确保本组织三个层级的人力和财政资源与所确定的重点工作和规划更好地挂钩并更为透明。

31. 委员会对迟交文件、特别是迟交译文表示遗憾。秘书处承诺今后将改进这方面工作。

32. 秘书处指出，将在三月底之前持续开展《第十四个工作总规划》磋商工作，尤其是完善目前进行的战略目标、主要成果和影响衡量标准的制定工作，其中应反映会员国的重点，并应考虑到实施和衡量工作的便利性，以免给会员国带来过多额外负担。秘书处认为应制定可从现有来源获取信息的指标。秘书处重申它正在编制用于衡量秘书处绩效

的产出和“中期成果”。秘书处邀请各方在 2024 年 2 月 6 日之前就《第十四个工作总规划》草案提出书面意见。将于 3 月中旬发布修订草案。

2025-2028 年期间世卫组织的具体结果和贡献（产出）并优化世卫组织的绩效

33. 秘书处介绍了目前为编制指示性产出和指示性资金总额以及为实施世卫组织转型议程和加强世卫组织在国家级的核心能力而开展的工作情况。

34. 委员会赞扬秘书处为编制和公布指示性产出所采取的方法，并要求进一步完善这些产出，特别是应确保反映世卫组织的增值作用和独特贡献。还应制定世卫组织跨领域技术、行政、监督和管理职能方面的产出，并应将其与成果（可称为“中期成果”）挂钩。应考虑到关于《第十三个工作总规划》的评价建议，认真考虑成果指标的数量。

35. 委员会认为应在结果框架中明确规定需在 2025-2028 年期间为优化世卫组织绩效作出的努力，以便利委员会监测和评估秘书处对《第十四个工作总规划》的贡献。委员会对在各国产生可衡量的影响方面的工作表示欢迎，支持在国家级确定重点、制定计划、管理资源和进行问责。

36. 委员会赞赏本组织正在进行的转型工作，并欢迎努力加强世卫组织在国家级的核心能力和活动。这方面工作应与旨在加强区域能力和世卫组织规范性作用的活动明确挂钩。

37. 委员会欢迎为编制《第十四个工作总规划》指示性资金总额所做的努力，并支持秘书处提出的关于在第七十七届世界卫生大会之前与会员国协商和完善指示性资金款项的方案。

38. 秘书处对所收到的广泛反馈意见表示欢迎，并确认将继续与会员国磋商，以便在第七十七届世界卫生大会之前进一步完善《第十四个工作总规划》草案的成果、指示性产出和资金总额。

委员会建议执行委员会注意《2025-2028 年第十四个工作总规划》草案。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应：

(a) 制定秘书处跨领域的技术、行政、监督和管理职能指示性产出，并将秘书处绩效成果（称为“中期成果”）纳入结果框架，作为衡量和监测秘书处问责工作的基础；

- (b) 进一步完善其拟议的指示性产出，并在《第十四个工作总规划》草案和结果框架中阐明这些产出与成果（包括秘书处的中期成果）之间的联系；
- (c) 继续与会员国协商，更新结果框架和变革理论，特别是更新成果指标并将这些指标纳入《第十四个工作总规划》草案；
- (d) 在第七十七届世界卫生大会之前，继续与会员国就进一步编列《第十四个工作总规划》草案的指示性预算总额进行交流；
- (e) 进一步澄清如何在《第十四个工作总规划》草案中落实关于《第十三个工作总规划》的独立评价建议。

3.3 可持续筹资：世卫组织投资回合（文件 EB154/29 Rev.1 和 EB154/29 Rev.1 Add.1）

39. 秘书处介绍了该报告，并就各会员国在整个协商过程中积极参与和提供反馈意见以及指导秘书处起草投资回合计划表示欢迎。世卫组织投资回合是实现为《第十四个工作总规划》提供可持续资金的关键步骤。

40. 委员会赞赏所开展的协商工作和经协商后在文件 EB154/29 Rev.1 所载报告中提出的各项建议，并赞扬秘书处在处理会员国提出的问题和采纳会员国建议方面所做的工作。委员会广泛支持该报告中所述的投资回合计划的各项主要内容。委员会欢迎发起投资回合，认为这是会员国和其他捐助方优化世卫组织可持续、灵活、及时和可预测资金的一个机会，并对计入所有类型捐款表示欢迎。委员会预计，投资回合将有助于加强与各捐助方的合作，扩大捐助方基础，并减少缺钱领域。委员会要求秘书处鼓励和促进筹集灵活资金，并探讨如何采取新颖方法扩大捐助方基础，包括与非传统捐助方和非国家行为者合作，同时应避免利益冲突。委员会指出，成功开展投资回合将有助于世卫组织执行其任务，特别是在国家级开展工作。

41. 委员会支持该报告中提出的今后步骤。随着进一步发展，秘书处应继续与会员国协商并向其通报最新情况，包括关于投资回合的创新模式、实际成本和效率以及风险管理的情况。委员会强调，应继续与会员国就促进灵活资金的财务条款进行磋商，修改专题灵活资金的定义，通过资源分配委员会改进拨款程序，并统一报告结果情况。委员会强调了投资论证工作的重要性。投资论证应与《第十四个工作总规划》结果框架及其产出密切挂钩，概述世卫组织的独特增值作用，列明世卫组织在各区域取得的成就和面临的挑战，以协助为投资回合提供明确的信息和说明。

委员会建议执行委员会注意文件 EB154/29 Rev.1 所载的报告，并通过其中所列的决定草案。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应：

- (a) 与会员国继续合作筹备投资回合，包括拟订投资论证文件，并建立政治势头；
- (b) 定期提供最新情况，包括提供关于创新模式和为筹备投资回合工作所计划开展的活动情况，并增强资源分配委员会运作和决策工作透明度和提供更多有关信息；
- (c) 在关于投资回合成果的报告列入所筹资金、所涉费用和所增强效率情况。

3.4 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项

敏捷精干会员国专题工作组与会员国非正式磋商的结果（文件 EB154/34、EB154/34 Add.1、EB154/34 Add.2、EB154/34 Add.4 Rev.1 和 EB154/35）

42. 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组的前任共同召集人概述了就专题工作组建议 T1、T3、T5 和 T6¹的实施情况，以及根据 EB153(1)号决定（2023 年）就处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序与会员国进行非正式磋商的结果。

43. 委员会感谢共同召集人的努力，并表示支持所提建议，即在敏捷精干会员国专题工作组的任务结束及其共同召集人的任务分配之后，建立一个包容性的非正式模式以讨论正在进行的会员国主导的改革。委员会还支持关于召开会员国主导的治理改革问题第一次非正式会议的建议，以期制定一项工作计划，跟踪专题工作组其余建议的实现和/或实施情况，并向执行委员会第 156 届会议报告进展情况。作为这些非正式磋商的一部分，必须设法防止工作重复和提高理事机构的效率。

44. 委员会欢迎秘书处制定的关于新倡议和规划成本核算的拟议计算方法，指出实施这一额外的透明度措施将足以完成建议 T1 中规定的剩余任务。委员会还同意在建议 T5 下提出的参数，涉及提高关于高级职位设立和填补的透明度，并强调在这方面必须确保两性均等和地域代表性。委员会欢迎秘书处就 WHA69(8)号决定（2016 年）执行部分第(10)段的后续行动提交的报告，并注意到报告中所述的方法和承诺能满足建议 T5 所寻求的透明度。

¹ 见文件 EB152/33，附录。

45. 委员会同意有关评估结果，即为加强会员国在规划预算重点确定和资源分配方面的磋商而采取的广泛措施足以满足建议 T6 中提出的透明度要求。

46. 关于处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序方面的任务，委员会同意前共同召集人为解决会员国之间的剩余分歧领域提出的方法，独立专家监督咨询委员会在先前提交规划、预算和行政委员会第三十八次会议的报告中述及了会员国之间存在的各种分歧¹。鉴于过去两年就这一问题开展的工作以及剩余的少数分歧问题，委员会继续乐观地认为，可以就这些分歧领域的基本要素达成共识，并可以做出必要修正以最后确定处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序，从而通过规划、预算和行政委员会第四十次会议，代表执行委员会提交第七十七届世界卫生大会供会员国审议。

秘书处职权范围改革（文件 EB154/32、EB154/33、EB154/33 Add.1、EB154/33 Add.2、EB154/33 Add.3 Rev.1 和 EB154/34 Add.4 Rev.1）

47. 秘书处概述了：迄今为止在改革实施计划方面取得的进展；为加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作所做的努力；关于提高世卫组织理事机构效力的建议；关于采用数字解决方案，协助秘书处与会员国就理事机构相关事项进行互动的计划；以及可适用于自愿捐款的费用回收机制。

48. 委员会赞扬了秘书处当前的改革实施工作和迄今取得的进展。委员会注意到秘书处对其改革实施计划的执行率目前为 70%，并正在努力完成剩余的 29 项行动，还注意到许多尚未落实的建议能否结束取决于会员国就结束专题工作组的剩余建议所做的决定和/或采取的相关行动。委员会承认，有些行动可能需要更长的时间和更高的实施费用。它要求秘书处继续报告文件 EB152/4 中所述事项的进展情况。就秘书处述及的改革实施方面的风险和挑战，特别是需要为增加的工作量提供额外资助，委员会建议秘书处考虑起草一份关于促进性职能的筹资计划并提交理事机构。

49. 委员会再次强调了治理改革的重要性，并表示关注秘书处为提高世卫组织理事机构效力提出的建议，包括涉及理事机构会议报告编制中的价值链的建议。委员会请会员国按照文件 EB154/34 Add.4 Rev.1 中的决定草案所述，进一步讨论这些建议。

50. 委员会对文件 EB154/33 Add.2 中概述的数字解决方案表示支持，并请秘书处在开发活动注册和发言管理系统时与会员国进行磋商，同时注意到活动注册和发言管理不属

¹ 文件 EBPBAC38/2，附件，第 53 段。

于文件所述项目计划的范围。委员会对提供的关于自愿捐款费用回收机制的信息表示赞赏，要求落实文件 EB154/33 Add.3 Rev.1 中的建议和行动。

51. 委员会一些成员提议，应使用高级别指标跟踪秘书处改革实施计划的进展情况，对此，秘书处建议，可在委员会第四十次会议上审议和报告关于会员国提出的具体指标的讨论情况。

委员会建议执行委员会注意到这些报告，并通过文件 EB154/34 和 EB154/34 Add.4 Rev.1 所载的两项决定草案，以及文件 EB154/33 Add.3 Rev.1 所载的经修正的决定草案。

3.5 预防性剥削、性虐待和性骚扰（文件 EB154/30）

52. 秘书处介绍了该报告，指出了已经取得的进展，并承认仍然存在挑战，包括在促进预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的文化方面。总体政策框架已经到位，同时辅之以预防和应对不正当性行为的问责框架。秘书处需要在两个方面获得指导。首先，本组织仅凭自身力量只能做这么多，必须确定会员国的特定职责，使其在这些领域分担责任。其次，需要确保为预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰行动提供可持续的资金，特别是在突发卫生事件中。此外，还需要进一步考虑对受害者/幸存者的援助问题。

53. 委员会欢迎报告所述世卫组织取得的实质性进展，并注意到独立专家监督咨询委员会对此表示赞赏。委员会认识到秘书处为尽可能透明地开展工作做出了巨大努力，并注意到秘书处提供了关于正在进行的评价调查的信息，包括多边组织业绩评估网和联合国联合检查组的报告，秘书处在收到这些报告后将立即提供。委员会确认收到了关于刚果民主共和国第十轮埃博拉病毒病疫情期间性剥削和性虐待指控的案卷资料，并要求提供关于这些案卷的进一步详情。委员会赞同世卫组织对不正当性行为零容忍的立场及其以受害者和幸存者为中心的做法。

54. 委员会注意到仍然存在挑战，鼓励秘书处继续注重在预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面开展工作，并强调需要紧急考虑在该领域制定和推广新的和创新的培训方式以及与背景、文化和行为有关的工具和规划。

55. 委员会认识到并坚决支持需要为所有业务中的所有预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰活动提供可持续的资金，特别是在突发卫生事件中，并请秘书处为这方面筹资提出更多方案。在这方面，委员会注意到，独立专家监督咨询委员会鼓励秘书处探讨如何利用非核心资金来源，并将预防活动视为执行技术规划、特别是突发事件规划的直接成本。

秘书处确认有权根据需要调整费用回收机制，并表示将在不久的将来开始审查直接成本费用，这可能会将预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰活动增列为直接成本。

56. 委员会请秘书处在这方面提供更多信息，并就相关筹资提出进一步方案。此外，还强调需要继续开展文化变革工作，并敦促秘书处纳入解决一切形式不当行为（包括滥用行为以及欺诈和腐败行为）的规划和业务活动。

57. 总干事感谢委员会赞同世卫组织处理这一问题的方法。世卫组织通过积极主动采取行动，而不仅仅是被动行动，超越了预期设想。世卫组织积极寻找需要支持的受害者/幸存者，并以能力建设形式提供支持，使受害者/幸存者能够克服创伤。世卫组织还致力于确保从现有来源获得适当资金。

委员会建议执行委员会注意该报告。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会进一步提议秘书处：

- (a) 继续高度重视预防和应对世卫组织工作人员的不正当性行为，并与联合国和其他伙伴及会员国开展合作；**
- (b) 落实普华永道的其余审计建议；**
- (c) 继续分析根本原因、制定政策和监测政策影响，以加强对性剥削、性虐待和性骚扰，包括对儿童和青少年的性剥削、性虐待和性骚扰的预防工作；**
- (d) 在下次内审计员年度报告中提供与刚果民主共和国第十轮埃博拉病毒病疫情有关的涉及世卫组织的所有调查的最新流程和结果数据；**
- (e) 推进全组织文化变革，并继续处理内部工作环境中其他形式的不当行为；**
- (f) 进一步完善不正当性行为端到端管理流程和不正当性行为案件报告的呈现方式；**
- (g) 提出备选方案以支持为防止不正当性行为提供资金并将这项工作纳入卫生应急行动；**
- (h) 拟订建议说明如何能使秘书处和会员国共同对在世卫组织领导的行动中防止不正当性行为进行问责；**

(i) 根据规划、预算和行政委员会第三十八次会议的先前建议，至迟于 2025 年 1 月进行一次全面总结审查，以评估三年期战略所载的主要行动和改革措施在促进世卫组织的问责制和文化方面是否产生了预期结果。

3.6 评价：最新情况和 2024-2025 年工作计划方案（文件 EB154/31）

58. 秘书处介绍了该报告，指出其中所载 2024-2025 年工作计划与以往工作计划有很大不同。它提出与区域办事处联合管理专题评价的概念，以加强全组织参与评价进程和职能。因此，秘书处提议与区域办事处、技术规划和感兴趣的区域办事处一起开展一系列专题评价。介绍 2024-2025 年工作计划时提到了指示性费用估计数。秘书处还提出涵盖三个双年度的指示性长期评价计划，以表明截至《第十四个工作总规划》实施工作结束时涵盖主要专题领域的战略意图。

59. 委员会赞扬秘书处在编制 2024-2025 年工作计划方面所做工作，认可通过区域和国家办事处参与推动下评价职能所作的努力。它欢迎这种新的工作方式，认为肯定会加强本组织三个级别的评价职能。它还认可 2022-2023 年期间在可用人力和财政资源有限情况下取得的进展。它支持在国家一级进行联合评价，以衡量世卫组织在推动国家公共卫生议程和人民福祉方面的贡献及其工作的有效性。这种评价应更多地跨区域进行。委员会还注意到，需要建立一种评价文化，以加强世卫组织的学习和问责。它是成果管理制周期的基石，对持续学习至关重要。

委员会建议执行委员会注意该报告，并批准 2024-2025 年全组织范围评价工作计划。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处：

- (a) 与会员国接触，确保为总部和各区域的评价职能分配充足资源，包括人力资源；
- (b) 与会员国密切合作，更多地评价对单个国家、国家公共卫生议程和人民福祉的贡献；
- (c) 视需要向会员国通报评价结果、管理层的回应以及加强本组织评价文化的努力；
- (d) 安排到 2027 年对《2025-2028 年第十四个工作总规划》进行中期评价；
- (e) 考虑增加对秘书处落实改革实施计划的评价，推动 2026 年加强治理；
- (f) 探讨与世卫组织学院一起发展评价培训规划。

3.7 与非国家行为者的交往

- **《与非国家行为者交往的框架》执行情况报告**（文件 EB154/36）
- **与世卫组织有正式关系的非国家行为者**（文件 EB154/37 和 EB154/37 Add.1）

60. 秘书处介绍了这两份报告，其重点是实施《与非国家行为者交往的框架》的主要成就，以及经授权对与世卫组织有正式关系的非国家行为者进行三年期审查的成果。

61. 委员会欢迎秘书处的报告。委员会认识到非国家行为者可在全球卫生中发挥重要作用并对世卫组织工作和公共卫生作出贡献，因此对与非国家行为者的更多交往表示欢迎，认为其对本组织工作产生了积极影响。这种交往受益于包括私营和公共部门在内不同利益攸关方之间的合作，有助于提高质量和用户满意度，同时维护世卫组织的核心价值观。委员会还欢迎采取措施简化在突发事件中与非国家行为者合作的程序。

62. 所有新的和现有的与世卫组织有正式关系的非国家行为者都要接受尽职调查和风险评估。委员会建议，在任何非国家行为者违反《框架》原则或规定的情况下，要有退出机制。

63. 持续培训和能力建设非常重要，委员会欢迎编写《与世界卫生组织交往的非国家行为者手册》第二版和开发电子学习课程，正在热切等待这两个有用工具的最后定稿，认为应酌情测试和修改这些工具。

64. 委员会询问交往面临哪些潜在障碍，并要求提供更多信息，说明与非国家行为者合作水平低的区域办事处面临哪些障碍和机会。委员会再次要求编写一份更注重数据的报告，说明从申请建立正式关系到就这一请求作出决定所需的时间以及据称秘书处相关处室工作量增加的情况。

65. 委员会还表示期望非国家行为者严格遵守联合国大会和世界卫生大会的决议和决定。执行委员会先前已决定与会员国和非国家行为者进一步磋商，以改善后者参与世卫组织理事机构的情况。

66. 秘书处指出，在简化参与突发事件的程序时，需要有一定的灵活性，同时确保严格遵守规则，从而减少任何风险，但需要抓住非国家行为者参与的优势，使世卫组织获得最大利益。这项工作由本组织各级许多工作人员承担。已征求非国家行为者的反馈意见，特别是它们的关切。例如，已就《手册》第二版的编写工作与非国家行为者进行了两轮磋商。秘书处对各项活动是否遵守《框架》、世卫组织政策和规范以及卫生大会决议进行

了监测。它注意到关于提供更注重数据报告的要求，将建立一个平台，用于收集关于所有交往的信息。

67. 委员会强调，其信任秘书处，对适用《与非国家行为者交往的框架》中关于与世卫组织建立正式关系的资格标准、尽职调查和相关程序没有任何问题。关于文件 EB154/37 中行动 A 涉及的两个非国家行为者的申请，委员会注意到秘书处的结论，即这两个实体都符合标准，但鉴于意见分歧，没有提出任何建议。

委员会建议执行委员会注意文件 EB154/36 和 EB154/37 所载报告，并通过文件 EB154/37 所载决定草案，执行段 1(a)除外（它对该段没有建议）；并请执委会就该执行段作出决定。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处：

- (a) 继续就本组织所有三个层级实施《与非国家行为者交往的框架》开展工作；**
- (b) 提供更多信息，说明非国家行为者参与区域一级相关工作面临的障碍，包括关于费用和参与次数的数据；**
- (c) 在提交规划、预算和行政委员会的下一份报告中列入数据，介绍成功协作的情况、采纳反馈意见的方式以及从提交建立正式关系的申请到作出决定所用时间；**
- (d) 设计非国家行为者违反《与非国家行为者交往的框架》规定的退出机制。**

3.8 世卫组织职工协会代表的发言（文件 EB154/INF/2）

68. 世卫组织职工协会的代表，代表世卫组织、国际癌症研究机构、美洲区域办事处/泛美卫生组织和艾滋病规划署的职工协会发言，重点是职工薪酬和工作地点分类的透明方法、内部司法制度、职业发展机会、职工流动和保障职工福利。

69. 委员会欢迎该报告。委员会代表所有会员国向最近在冲突地区工作地点丧生的世卫组织和其他联合国实体工作人员致敬并表示哀悼。秘书处加入致敬和哀悼。

70. 委员会注意到代表发言中提出的关切，强调必须促进安全、健康和更加相互尊重的工作场所。它支持关于建立良好的工作与生活平衡、性别平衡和艰苦工作地点职工轮换的呼吁。

71. 秘书处确认与职工协会进行了积极和富有建设性的互动。秘书处进一步确认，正在关注艰苦地点工作人员派任期限问题，特别是在职工流动方面。

72. 秘书处在回应有关流动的评论时表示，第一个自愿执行阶段已经完成，人力资源最新情况报告中提供了进一步细节¹。

73. 关于内部司法系统，秘书处强调指出，秘书处正在作出巨大努力，在诉诸正式内部司法系统之前，先通过调解和非正式争端解决办法来解决冲突。秘书处也正在开展工作，加强本组织各级的雇员关系服务，改善获得法律支持的机会。

74. 总干事强调职工队伍对本组织的重要性，提到他与职工协会进行了频繁和亲切的互动，这是就许多领域重要问题进行对话和讨论的重要机制。他还回顾了与职工协会公开讨论后提出的许多倡议，包括延长育儿假。他指出，流动是为职工（包括生活在艰苦工作地点的职工）提供机会的一种方式。他强调强制性统筹流动的概念，其中将考虑到专业化、医疗、个人和家庭问题。总干事特别提及向职工提供法律支持的必要性以及将提请国际公务员制度委员会注意的工作地点艰苦条件分类问题。

3.9 监察员的报告（文件 EB154/INF./3 和 EB154/INF./4）

75. 世卫组织监察员概述了该报告，并强调了其办公室在 2023 年确定需要进一步考虑的三个系统性问题：为包括管理人员在内的个人提供更大的支持；促进持续改进业绩讨论；需要采用恢复程序。

76. 委员会强调了监察员办公室在促进世卫组织的尊重、诚信、宽容和不歧视价值观方面的重要性。委员会对监察员办公室的工作表示赞赏，并支持在报告中重点关注向支助管理人员提供辅导和指导问题，特别是在处理评价/业绩关系方面。

77. 委员会仍然赞成采用调解和其他形式的非正式解决机制来解决工作场所的问题，并欢迎在这方面以发展为基础向管理人员提供全方位反馈，这样也为下属人员提供了反馈机会。委员会还建议监察员准备在今后的报告中列入关于通过调解处理的案件数量的数据，以便会员国能够更好地了解工作人员采用这一机制的逐年趋势。

78. 委员会承认有必要解决在保护举报人方面依然存在的差距，并注意到关于主要利益攸关方应展开进一步讨论以解决这一关切领域的建议。在这方面，委员会欢迎已为受到纪律程序不利影响的工作人员恢复相互尊重的工作场所文化以及尽量减少这些程序造成的所有意外后果采取的行动。

¹ 文件 EB154/46。

3.10 人力资源：最新情况（文件 EB154/46）

3.11 国际公务员制度委员会的报告（文件 EB154/49）

3.12 《人事条例》和《职员细则》修订款（文件 EB154/48 Rev.1 和 EB154/48 Add.1 Rev.1）

79. 秘书处概括介绍了文件 EB154/46、EB154/48 Rev.1、EB154/48 Add.1 Rev.1 和 EB154/49 所载的资料。关于人力资源的最新情况，人力数据显示，已在地域代表性和性别均等方面取得了很大进展。世卫组织尤其在长期任用方面实现了性别均等，在各类职员合同中，有 50.3% 的长期任用由女性获得，49.7% 由男性获得。虽然某些职类还需要更多的关注，特别是高级职位，但报告强调，所有职类的五年趋势都是积极的。秘书处还介绍了世卫组织全球地域流动政策和第一个自愿流动阶段顺利实施的最新情况。

80. 关于国际公务员制度委员会的报告，秘书处表示，不会向执行委员会第 154 届会议提交任何相关决议草案，因为联合国大会已决定不就国际公务员制度委员会在 2023 年 12 月提交联大的报告采取任何行动。

81. 关于《人事条例》和《职员细则》，根据经验和从良好的人力资源管理角度出发，秘书处认为文件 EB154/48 Rev.1 所载两项决议草案中提出的修订款是必要的。

82. 在讨论文件 EB154/46 时，委员会表扬了秘书处为增进职工福祉和心理健康以及防止性行为不端所做的工作，这两个领域至关重要。委员会还欢迎为改善地域代表性所作的努力，但建议有必要做更多的工作，特别是在无额国或缺额国以及 P5 及以上职等方面。委员会建议，今后关于人力资源的最新情况应对照以往的报告对各国在这方面的变化进行比较分析。建议采用联合国系统的最佳做法，包括采用规划预算管理，提高员额设置的透明度。

83. 委员会还对总体上实现性别均等表示赞赏，但注意到担任主任职务的妇女人数实际上有所下降，特别是在非洲区域。与此同时，注意到正在开展关于征聘青年女性专业人员的工作，特别是在联合国志愿人员组织与妇女署青年妇女领导人联合规划内，委员会对此感到欣慰。

84. 委员会对世卫组织职工协会有关加强本组织各级专门法律支助以协助职员利用内部司法系统的建议表示支持。委员会还表示支持对世卫组织全球地域流动政策所作的修改，并鼓励秘书处继续实施该政策。

85. 委员会各位委员普遍了解本组织为促进多样性、公平和包容所作的工作，这些工作涉及广泛的不同群体。不过，一些委员对总干事的报告提到某些群体表示关切，要求报告在提法上与商定的多样性概念保持一致，并采用尊重所有会员国价值观和立场的商定措辞。秘书处注意到这些关切。

86. 委员会各位委员对本组织尚未在日内瓦执行修正后的工作地点差价调整数等级表示关切，并要求提供资料以便对秘书处在这方面的计划作出说明。他们还要求本组织适用今后在对工作地点差价调整数等级进行的所有修改，并随时向会员国通报这方面的情况。

87. 秘书处确认其打算在 2024 年 2 月实施修订后的工作地点差价调整数等级，因为日内瓦的下一次公务员制度委员会下一年度工作地点差价调整数审查工作预计将在 2 月中旬进行。秘书处还确认可以考虑为艰苦工作地点的工作人员提供特别奖励，以加强本组织吸引和留住工作人员的能力。不过，这只能在公务员制度委员会建立的框架内进行。在这方面，秘书处呼吁会员国提供帮助，以便在其与公务员制度委员会的互动中支持秘书处为此作出的努力。

88. 总干事在最后发言中确认本组织致力于实现公平的地域代表性和性别均等，并谈到了近几年在这两个方面取得的进展。他进一步强调，全球地域流动政策将有助于促进本组织在全部三个级别的地域构成。最后，总干事重申支持在 2024 年 2 月实施修订后的工作地点差价调整数等级，以避免对工作人员产生负面影响。

委员会建议执行委员会注意载于文件 EB154/46 和 EB154/49 中的两份报告，并通过文件 EB154/48 Rev.1 中所载的两项决议草案。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应：

- (a) 继续尽一切努力改善本组织各级的地域代表性，特别是 P5 及以上级别员额的地域代表性；**
- (b) 继续努力在本组织各级实现性别均等；**
- (c) 从 2024 年 2 月 1 日起在日内瓦工作地点执行修订后的下一年度工作地点差价调整数等级，并在此后执行公务员制度委员会规定的所有工作地点差价调整数，并随时向会员国通报相关情况和秘书处就此采取的行动。**

3.14 独立专家监督咨询委员会：更新成员（文件 EB154/41）

89. 委员会审议了该报告，报告概述了秘书处根据修订后的独立专家监督咨询委员会的职权范围开展的工作，并着重介绍了针对该咨询委员会现任委员提出的过渡措施。另外，报告还提议为咨询委员会任命两名新委员。

委员会注意到该报告，并建议执行委员会通过其中所载的决定草案。

议程项目 4. 通过报告和会议闭幕

90. 委员会通过了其报告。

= = =