



Взаимодействие с негосударственными структурами

Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В мае 2016 г. шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA69.10 «Механизм взаимодействия с негосударственными структурами»¹, в которой Генеральному директору было поручено, в частности, принять все необходимые меры в сотрудничестве с директорами региональных бюро для полной реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (МВНС) согласованным и последовательным образом на всех трех уровнях Организации в целях обеспечения его полноценного функционирования в течение двух лет и представлять доклады о реализации Механизма Исполнительному комитету на каждой из его январских сессий в качестве постоянного пункта повестки дня через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. В настоящем документе представлен восьмой ежегодный доклад.

2. Доклад о негосударственных структурах, имеющих официальные отношения с ВОЗ, включая предложения по предоставлению такого статуса новым организациям, а также о результатах обзоров существующих официальных отношений, приводится в отдельном документе².

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ БОЛЕЕ ВЫСОКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

3. В соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2025 гг. и соответствующим программным бюджетом, а также опираясь на свой опыт непрерывного сотрудничества с негосударственными структурами, ВОЗ активно развивает сотрудничество и устанавливает партнерские связи для поддержки усилий по

¹ См. документ WHA69/2016/REC/1, резолюция WHA69.10 и приложение 5.

² См. документ ЕВ154/37.

решению проблем в области здравоохранения и поддержки усилий государств-членов по достижению результатов в области общественного здравоохранения и реагированию на вызовы в области здравоохранения на национальном и региональном уровнях. Такое сотрудничество является предметом периодического обзора и осуществляется в соответствии с политикой и правилами ВОЗ, включая Механизм взаимодействия с негосударственными структурами. Ниже приводится изложение основных достижений в этой сфере за 2023 г.

4. Для обеспечения эффективного осуществления Механизма Региональное бюро для стран Африки провело ряд мероприятий по дальнейшему продвижению Механизма в качестве стимулирующей политики и нарастило потенциал среди сотрудников ВОЗ для укрепления взаимодействия с негосударственными субъектами на региональном и страновом уровнях, в том числе путем содействия мобилизации ресурсов. Опираясь на продолжающееся сотрудничество с негосударственными субъектами, Региональное бюро для стран Африки продолжает работу по систематизации процедур обзора и утверждения предложений по взаимодействию с негосударственными структурами и разработке новых инструментов и материалов для содействия изучению передового опыта и обмену передовым опытом на региональном и страновом уровнях. Африканское региональное бюро сообщило, что в 2023 г. для утверждения или для проведения обзора было представлено 43 проекта, предусматривающих взаимодействие с негосударственными структурами, в том числе 14 проектов, связанных с чрезвычайными ситуациями.

5. В докладе своему Исполнительному комитету о взаимодействии с негосударственными структурами¹ Региональное бюро для стран Америки/ПАОЗ представило информацию об осуществлении им Механизма, в том числе об усилиях по повышению осведомленности сотрудников о Механизме путем проведения учебных курсов и презентаций. Региональное бюро также сообщило о том, что оно провело более 200 надлежащих проверок и оценок рисков в отношении предлагаемых проектов, а также несколько сотен упрощенных процедур проверки в отношении видов сотрудничества, сопряженных с низким уровнем риска. В течение года оно активно взаимодействовало с негосударственными структурами, в том числе в целях совершенствования ведения сердечно-сосудистых заболеваний в Регионе, улучшения питания и борьбы с ожирением, а также элиминации гепатита и лимфатического филяриоза. Региональное бюро также проводило информационно-разъяснительную работу и выступало в поддержку своих приоритетов в ряде областей здравоохранения, участвуя в совещаниях с негосударственными субъектами. Что касается взаимодействия с негосударственными структурами в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации, то Региональное бюро сообщило своему Исполнительному комитету о том, что оно продолжает сотрудничать с платформами социальных сетей в целях широкого распространения информации в области общественного здравоохранения о COVID-19 и оспе обезьян, а также сотрудничало с другими негосударственными структурами в целях расширения доступа

¹ См. документ CRE 172/6 (<https://www.paho.org/en/file/128118/download?token=x70jky4g>, по состоянию на 14 ноября 2023 г.).

к вакцинам от COVID-19, тестированию и клинической помощи для маргинализированных лиц, находящихся в уязвимом положении.

6. В целях дальнейшего укрепления осуществления Механизма Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья в тесном сотрудничестве со специализированной группой, отвечающей за проведение должной проверки и оценки рисков в штаб-квартире, провело ряд мероприятий по повышению осведомленности и наращиванию потенциала, в том числе совсем недавно был проведен региональный семинар «МВНС в действии». При поддержке регионального директора на семинаре собралась авторитетная группа участников, а также глобальных и региональных экспертов для выявления и обсуждения общих проблем в области применения Механизма, а также для обмена идеями об инновационных подходах и передовой практике для последовательного и позитивного содействия осуществлению политики. Опираясь на продолжающиеся позитивные результаты своего взаимодействия с негосударственными структурами, Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья активно содействует сотрудничеству и поощряет усилия различных субъектов здравоохранения по реагированию на проблемы здравоохранения. Региональное бюро активно поддерживает и поощряет технические подразделения на региональном и страновом уровнях к взаимодействию с негосударственными структурами, способствуя улучшению координации на всех трех уровнях Организации, обеспечивая при этом соблюдение правил и политики ВОЗ, включая Механизм. Региональное бюро сообщило, что на согласование и утверждение было представлено 115 предложений о взаимодействии с негосударственными субъектами.

7. Европейское региональное бюро взаимодействует с различными заинтересованными сторонами, в том числе с негосударственными структурами, в целях содействия реализации приоритетов ВОЗ, содержащихся в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2025 гг. и Европейской программе работы «Совместные действия для улучшения здоровья жителей Европы». В целях дальнейшего продвижения Механизма и содействия его реализации Региональное бюро выступило с рядом инициатив по содействию диалогу и взаимодействию со всеми категориями негосударственных субъектов в соответствии с положениями, изложенными в Механизме. Этот подход находит отражение в многочисленных видах взаимодействия, таких как серия диалогов и обменов мнениями с целью предоставления информации, которая могла бы послужить основой для ВОЗ при подготовке технических документов для конференции «Политика и практика в области первичной медико-санитарной помощи: реализация для достижения лучших результатов», а также в поддержку разработки Европейской дорожной карты по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП). Кроме того, Региональный комитет провел учебные курсы и брифинги для сотрудников ВОЗ в целях содействия лучшему пониманию положений Механизма и их использования. Региональный комитет сообщил о примерно 300 мероприятиях по взаимодействию в год.

8. Опираясь на позитивные результаты своего взаимодействия с негосударственными субъектами, Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии продолжает вести конструктивный диалог и взаимодействовать с негосударственными субъектами в соответствии с Механизмом. Региональное бюро приняло участие в многочисленных

видах взаимодействия по продвижению приоритетов ВОЗ и решению проблем в области здравоохранения на региональном и страновом уровнях. Для продвижения Механизма и содействия его осуществлению, а также в тесном сотрудничестве со специализированной группой, ответственной за проведение должной проверки и оценки рисков в штаб-квартире, Региональное бюро провело интенсивные учебные курсы в поддержку Механизма в качестве стимулирующей политики, стимулирования более активного взаимодействия с негосударственными субъектами в соответствии с положениями Механизма и оказания поддержки страновым бюро в применении положений Механизма при взаимодействии с негосударственными структурами. Региональное бюро отметило заметное расширение своего взаимодействия с негосударственными субъектами и сообщило о согласовании 45 проектов.

9. Для продвижения Механизма и содействия его осуществлению Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана предоставило техническим подразделениям и страновым бюро руководящие указания путем проведения совещаний по отделам, индивидуальных консультаций, адаптации новых сотрудников и проведения брифингов по функциональным сетям, таким как Сеть руководящих сотрудников и Региональная сеть по коммуникациям. Поощряя сотрудничество и диалог с негосударственными структурами, Региональное бюро активно поощряет участие негосударственных структур в региональных технических совещаниях ВОЗ и при необходимости в совещаниях Регионального комитета. В 2023 г. Региональное бюро сообщило, что было рассмотрено 150 мероприятий по взаимодействию с негосударственными субъектами.

10. Секретариат продолжает осуществление Механизма и обеспечивает соблюдение утвержденных Ассамблеей здравоохранения в 2017 г. критериев и принципов прикомандирования сотрудников из неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений¹. В целях обеспечения последовательного и согласованного осуществления политики ВОЗ представленные в 2023 г. предложения о сотрудничестве, как и в прошлые годы, были проанализированы на предмет соответствия требованиям и критериям в рамках четко прописанных процедур. В 2023 г. было утверждено предложение о прикомандировании нового сотрудника, направленного негосударственной структурой, и соответствующая информация была представлена в Реестре негосударственных структур ВОЗ в разделе «Прикомандирование от негосударственных структур».

11. В целях продвижения Механизма и укрепления его осуществления специализированная группа провела в 2023 г. ряд мероприятий в соответствии как с положениями Механизма, так и со всеобъемлющим ответом руководства на первоначальную оценку осуществления Механизма.

12. С этой целью, опираясь на инициативу под названием «Демистификация МВНС», выдвинутую в 2021 г., специализированная группа выполнила ряд действий в поддержку укрепления единого понимания Механизма как стимулирующей меры политики и распространяла информацию о передовом опыте и практическую информацию в рамках

¹ См. документ A70/53; см. также документ WHA70/2017/REC/3, протокол четвертого заседания, раздел 2.

всей Организации. Также были разработаны и распространены дополнительные информационные материалы и контрольные перечни, и на всех трех уровнях Организации, в том числе для вновь принятых на работу сотрудников ВОЗ и назначенных представителей ВОЗ, состоялись адресные и адаптированные к потребностям целевой аудитории мероприятия по наращиванию потенциала (например, учебные занятия и брифинги). Кроме того, в настоящее время готовится к публикации второе издание *Руководства для негосударственных структур по вопросам взаимодействия со Всемирной организацией здравоохранения*, а также разрабатывается электронный учебный курс «Введение в МВНС», возможность пользоваться которым будет предоставлена в первом квартале 2024 г.

13. Несмотря на то, что мандат специализированной группы был изменен с тем, чтобы сосредоточить внимание на предложениях о сотрудничестве, которые являются сложными или сопряженными с более высоким уровнем риска, она продолжает предоставлять руководящие указания и рекомендации на всех трех уровнях Организации. Это необходимо для обеспечения стабильного применения Механизма, а также углубления и укрепления мероприятий по взаимодействию, которые оказывают положительное воздействие на развитие общественного здравоохранения, с уделением внимания обеспечению баланса между рисками и ожидаемыми преимуществами. В 2023 г. специализированная группа по запросу технических департаментов и подразделений на всех трех уровнях Организации провела более 720 стандартных проверок.

14. Как было отмечено в ее докладе Исполнительному комитету в январе 2023 г., группа обеспечивает мониторинг взаимодействия с новыми организациями, внесенными в реестр негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, и в тесном сотрудничестве с техническими департаментами проводит анализ совместных планов сотрудничества и ежегодных докладов о мероприятиях, осуществляемых совместно с негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, в которых представляется информация о ходе сотрудничества и достигнутых результатах.

15. С целью поддержки Исполнительного комитета в выполнении его мандата по официальным отношениям специализированная группа проанализировала полученные от негосударственных структур заявки на установление официальных отношений, а также информацию о деятельности негосударственных структур, сотрудничество с которыми подлежит плановому трехгодичному обзору, для представления на рассмотрение 154-й сессии Исполкома. В соответствии с установленными в Механизме требованиями были выполнены должная проверка и оценка риска по каждой негосударственной структуре, подлежащей плановой проверке; кроме того, были проверены записи в реестре негосударственных структур ВОЗ и предоставленная подтверждающая документация. В общей сложности было проверено 220 структур, из которых 82 представлялись на рассмотрение государств-членов в соответствии с их трехгодичными обзорами.

16. В 2023 г. специализированная группа по запросу технических департаментов и подразделений на трех уровнях Организации провела более 730 обзоров. Также были

проведены дополнительные обзоры, оценки рисков и должная проверка в отношении 250 предложений о назначении учреждений в качестве сотрудничающих центров ВОЗ или продлении этого статуса. Важно отметить, что в течение последних четырех лет объем заявок на назначение в качестве сотрудничающих центров ВОЗ неуклонно растет, что приводит к увеличению рабочей нагрузки, связанной с эффективным рассмотрением предложений и управлением ими. Для удовлетворения спроса в соответствии с политикой и процедурами ВОЗ может возникнуть необходимость в выделении ресурсов для содействия осуществлению эффективных видов взаимодействия и максимальному использованию их преимуществ, поскольку количество предложений, как ожидается, будет продолжать расти.

17. Несмотря на глобальные проблемы последних нескольких лет, со времени последнего совещания сети координаторов МВНС был достигнут значительный прогресс в сотрудничестве на трех уровнях ВОЗ. Специализированная группа, выполняя свою координирующую роль, организовала очные заседания участников Сети для подведения итогов применения целого ряда полезных инструментов и инициатив, доступных для укрепления реализации Механизма, а также для обмена мнениями, знаниями и передовым опытом на всех уровнях. Участники также представили обновленную информацию об инструментах, процедурах и системных разработках в области коммуникации. Сессии были посвящены достижениям и урокам, извлеченным региональными бюро и управлениями в штаб-квартире, и предоставили возможность каждому региону и управлению поделиться своим уникальным опытом, проблемами и успехами.

18. Признавая важность стратегического взаимодействия с негосударственными структурами в рамках всей Организации, Секретариат продолжает добиваться прогресса в укреплении конструктивного, гибкого и позитивного подхода в соответствии с Механизмом, а также соответствующей политикой и правилами, обеспечивая при этом справедливость при взаимодействии с негосударственными структурами.

19. Опираясь на продолжающееся сотрудничество с негосударственными структурами, Секретариат расширил сферу своего сотрудничества и взаимодействия в ряде областей общественного здравоохранения, включая безопасность и гигиену труда, устойчивость к противомикробным препаратам, цифровое здравоохранение, безопасность дорожного движения, улучшение состояния здоровья населения и социальные детерминанты здоровья, инфекционные болезни, неинфекционные заболевания и обеспечение качества норм и стандартов. В целях обеспечения непрерывной коммуникации Секретариат обновил инструменты и руководящие документы для повышения осведомленности в отношении Механизма и лучшего внедрения его положений, а также для поддержки руководителей страновых бюро ВОЗ при рассмотрении ими вопросов взаимодействия с негосударственными структурами.

20. Секретариат продолжает вести конструктивный диалог с негосударственными субъектами, в том числе с организациями гражданского общества и структурами частного сектора, например, по вопросам доступа к лекарственным средствам и технологиям для лечения диабета, профилактики ожирения и борьбы с ним, а также

готовности к пандемиям, в целях укрепления взаимодействия и решения проблем в области здравоохранения.

21. Секретариат принимал участие в ряде технических совещаний и мероприятий с негосударственными структурами и содействовал их организации с целью повышения осведомленности и проведения информационно-разъяснительной работы в отношении своих приоритетов, в том числе в области народной медицины, здоровья мигрантов и беженцев, безопасности в области здравоохранения и чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, здоровья на всех этапах жизни и развития сектора здравоохранения.

22. В целях содействия сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами на предмет коллективного решения проблем общественного здравоохранения Секретариат приступил к осуществлению ряда новых инициатив с участием многих заинтересованных сторон, включая Сеть действий по оказанию неотложной помощи в области неотложной, экстренной и хирургической помощи, Глобальную инициативу по цифровому здравоохранению, Альянс за преобразования в области климата и здоровья, Альянс за действия по борьбе с анемией и Комиссию ВОЗ по гражданскому обществу. Эти инициативы ВОЗ позволяют объединить технические ресурсы, экспертные знания и мнения, бытующие в различных секторах, для решения приоритетных задач общественного здравоохранения. Они поддерживают роль ВОЗ как катализатора глобального сотрудничества, обеспечивая руководящие рекомендации и техническую поддержку. Они также служат платформой для диалога между заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы усилия в области общественного здравоохранения были не только эффективными, но и справедливыми, и чтобы никто не оставался без внимания в деле улучшения глобальных конечных результатов в области глобального здравоохранения.

23. МАИР, специализированное агентство ВОЗ по изучению рака, оптимизировало внедрение упрощенной процедуры обзора в качестве процедуры, применяемой по умолчанию для изучения взаимодействия с негосударственными структурами, и сообщило в общей сложности более чем о 190 мероприятиях по взаимодействию в 2023 г. в форме заявок на получение грантов, принятых взносов или соглашений о сотрудничестве. Агентство продолжает прилагать усилия по наращиванию потенциала и разработке дополнительных инструментов для содействия обучению и обмену передовым опытом. Оно указало, что реализация Механизма создает проблемы с точки зрения рабочей нагрузки, сроков и стратегического позиционирования.

24. Подчеркивая важность статьи 5.3 Рамочной конвенции по борьбе против табака и противодействия вмешательству табачной промышленности, которое может подорвать усилия Секретариата ВОЗ и Секретариата Конвенции по борьбе против табака и охране общественного здоровья, Секретариат ВОЗ проводит систематический анализ инвестиций табачной промышленности в фармацевтический сектор и сектор здравоохранения. Это будет способствовать выявлению организаций, связанных с табачной промышленностью, которые используются для приобретения долей в

фармацевтическом секторе и секторе благополучия, а также составлению картины инвестиций табачных корпораций в фармацевтическую промышленность, а также в предприятия, связанные с ингаляторами и иными видами никотинозамещающей медицинской терапии.

25. Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями продолжает повышать осведомленность о рисках взаимодействия с табачной промышленностью и теми, кто действует в ее интересах, по отношению к заинтересованным сторонам, не относящимся к сектору здравоохранения, в частности, в контексте поддержки ратификации и осуществления Протокола. Еще одна проблема связана с увеличением числа коммерческих структур и неправительственных организаций, занимающихся продвижением новых видов никотиновых изделий. Многие из них связаны с традиционной табачной промышленностью, но есть и другие, чьи связи и мотивы могут быть неясны.

26. Важно отметить, что, как и в предыдущие годы, в 2023 г. наблюдался экспоненциальный рост числа предложений о сотрудничестве с негосударственными структурами, что привело к увеличению нагрузки на Секретариат на всех трех уровнях Организации в связи с необходимостью проведения надлежащего обзора и обработки предложений. Для удовлетворения спроса в соответствии с политикой и процедурами ВОЗ может возникнуть необходимость в выделении дополнительных ресурсов для содействия осуществлению эффективных видов взаимодействия и максимальному использованию их преимуществ, поскольку количество предложений, как ожидается, будет продолжать расти.

ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ В КОНТЕКСТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

27. В целях содействия стратегическому взаимодействию с негосударственными структурами во время чрезвычайных ситуаций Секретариат далее упростил внутренние и внешние координационные механизмы, чтобы облегчить участие негосударственных структур в глобальных сетях сотрудничества ВОЗ, таких как Глобальная сеть по обеспечению стратегической готовности и Глобальная сеть по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер. В результате Секретариат взаимодействует с сотнями структур для совместной работы с общей целью, новой решимостью и ресурсами для поддержания позитивных изменений в области профилактики, снижения рисков и обеспечения готовности.

28. В мае 2023 г. ВОЗ учредила Международную сеть эпиднадзора за патогенами (IPSN) для ускорения прогресса в области геномики патогенов и совершенствования процесса принятия решений в области здравоохранения. Сеть объединяет организации из разных секторов, географических регионов и с разными уровнями дохода, приверженные международному сотрудничеству и справедливости, а также привлекает экспертные знания в области геномных данных и технологий или расширения систем эпиднадзора. Она ставит перед собой цель создать взаимодополняющую глобальную

сеть субъектов геномного надзора, которая усилит и ускорит работу своих членов по улучшению положения с доступом и справедливостью.

29. Секретариат обновил свой Стратегический план обеспечения готовности и реагирования на 2023–2025 гг. Обновленная двухгодичная стратегия основывается на целях Плана за 2022 г., и особое внимание в ней уделяется предоставлению поддержки странам в процессе их перехода от реагирования в условиях чрезвычайных ситуаций к более долгосрочной, устойчивой профилактике, контролю и лечению COVID-19. Взаимодействие с негосударственными структурами по-прежнему имеет важнейшее значение для достижения максимальной отдачи от усилий в рамках компонентов мер реагирования и долгосрочного планирования и между ними, сведения к минимуму пробелов в усилиях по обеспечению готовности и реагированию, обеспечения максимального наличия ресурсов и их эффективного распределения, включая новые средства борьбы с COVID-19, такие как вакцины, и поддержки укрепления систем здравоохранения.

30. В августе 2023 г. в рамках своей организационной роли ВОЗ запустила версию 2.0 своей Партнерской платформы — ориентированной на страны платформы для гибкого и динамичного планирования с целью выявления чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и реагирования на них. Платформа была перестроена с целью сделать ее более удобной для всех партнеров и включает в себя инструменты и ресурсы для борьбы с конкретными угрозами и обеспечения оперативной готовности. С 2020 г. Партнерская платформа ВОЗ является первым интерактивным цифровым пространством для координации действий в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. На сегодняшний день доступ к Платформе получили 160 стран и 600 негосударственных структур.

31. В целях укрепления и упорядочения взаимодействия с негосударственными структурами в ходе реагирования на чрезвычайные ситуации Секретариат обновил условия для содействия осуществлению Механизма в контексте чрезвычайных ситуаций; а также соответствующие стандартные операционные процедуры в целях укрепления и поощрения сотрудничества между организациями и другими заинтересованными сторонами и способствования укреплению и повышению устойчивости сетевого взаимодействия между глобальными партнерами в области здравоохранения. Пересмотр условий также сопровождался дополнительными упрощающими мерами с целью активизировать взаимодействие с негосударственными структурами, осуществляющими меры, направленные на спасение жизни людей; уделять особое внимание риск-ориентированному подходу, основанному на анализе рисков; и содействовать согласованности с общими гуманитарными принципами Межучрежденческого постоянного комитета (МПК).

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

32. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

= = =