



世界卫生组织

执行委员会  
第一五四届会议  
临时议程项目 25.3

EB154/35  
2024 年 1 月 12 日

## 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的 敏捷精干会员国专题工作组提出的事项

### 处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序

#### 总干事的报告

1. 总干事谨向执行委员会第 154 届会议转交加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组前共同召集人根据 EB153(1)号决定（2023 年）编写的有关的处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序的报告。

#### 执行委员会的行动

2. 请执委会注意该报告，并就附件第 6 段和第 7 段所提议措施提供指导。

## 附件

**加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国  
专题工作组前共同召集人提交的关于处理和调查  
针对世卫组织总干事的指控的程序的报告**

1. 2023年5月，执行委员会第153届会议通过EB153(1)号决定，其中请加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组的前共同召集人与会员国以文件EBPBAC38/2号附件A所载经修订的提案和流程图为基础就可能针对世卫组织总干事提出的指控的处理和调查程序进行非正式磋商，并通过规划、预算和行政委员会第39次会议向执委会第154届会议报告磋商结果。
2. 前共同召集人于2023年8月25日、9月29日、11月21日和12月1日与会员国举行非正式磋商，同时讨论专题工作组提交执委会第152届会议报告所载建议实施进展情况<sup>1</sup>。前共同召集人以非正式小组讨论和邀请提供书面意见的方式补充了这些磋商。磋商的总体成果是积极和富有成效的，会员国表示乐观并愿意达成共识。但是，非正式磋商并没有最终解决独立专家监督和咨询委员会2023年5月向规划、预算和行政委员会第38次会议提交的报告<sup>2</sup>所述会员国之间存在分歧的领域。
3. 目前存在分歧的主要领域之一仍然是选择独立的外部调查实体。前共同召集人听到了在这方面灵活性很重要的意见。然而，对于是否最好保留一份预先审查过的外部调查实体备选方案短名单以便根据具体情况加以利用，还是针对所有可能的指控保留预先确定的唯一实体选择，仍然没有达成一致意见。非正式磋商内容包括是否有可能制定一套标准以决定潜在调查实体的短名单，以及是否使用与适当调查实体短名单一道事先商定的框架谅解备忘录。
4. 第二个存在分歧的主要领域是会员国参与决策和监督的性质，以及在这一进程的哪个阶段参与可能较为适当。会员国讨论了在这一进程中应如何向它们提供相关信息的问题。讨论还包括审议如何确定会员国参与决策或监督的指导原则。
5. 前共同召集人认识到，会员国认为任何商定的针对世卫组织总干事指控的处理和调查程序都应完全掌握在它们手中。前共同召集人同样认识到，要达成协商一致，商定程序，就需要在这类性质的调查方面具备一定程度的（为会员国提供额外指导和咨询意见的）技术专长，既要了解调查原则，也要了解在世卫组织和更广泛联合国背景下这些原

---

<sup>1</sup> 文件EB152/33。

<sup>2</sup> 文件EBPBAC38/2，附件，第53段。

则的实际应用。此外，前共同召集人注意到，需要避免向秘书处提出可能使秘书处官员作为总干事下属陷入利益冲突的要求。因此，向秘书处提出的任何要求都应该准确、克制，就像独立专家监督和咨询委员会报告中所述要求一样，以便为处理和调查可能的指控制定更详细的标准操作程序<sup>1</sup>。

6. 前共同召集人指出，会员国必须就这些分歧领域的基本问题达成一致，然后才能着手确定适当程序。为更好地了解在其余分歧领域作出特定选择的影响，前共同召集人提议，应请秘书处编写一份简短的文件，介绍在剩余分歧领域做出此种根本性选择的利弊和影响。该文件还应载有关于联合国系统（以及类似多边机构）与这类性质的调查有关的发展动态和最佳做法的资料。如有必要，感兴趣的会员国或可决定要求与秘书处举行非正式会议，以寻求对提议备选方案的任何进一步技术澄清。

7. 鉴于前共同召集人的任期将在执委会第 154 届会议结束，执委会可能决定请前共同召集人关于专题工作组建议的报告<sup>2</sup>及其相关决定草案中提到的牵头会员国代表广大会员国继续领导这项工作。为取得进展并利用迄今为止的势头，会员国之间可以举行进一步磋商，以期就目前存在分歧领域的基本问题达成一致。然后，会员国可以请秘书处对独立专家监督和咨询委员会报告<sup>3</sup>所载可能针对世卫组织总干事提出的指控的处理和调查程序作出必要修正，供会员国随后在执委会第 156 届会议上审议。

= = =

---

<sup>1</sup> 文件 EBPBAC38/2，附件 A，第 23 段。

<sup>2</sup> 文件 EB154/34。

<sup>3</sup> 文件 EBPBAC38/2，附件 A，第 18 和 19 页。