



**Вопросы, возникшие по итогам работы  
Гибкой целевой группы государств-членов  
по усилению управления бюджетом,  
программами и финансами ВОЗ**

**Доклад Генерального директора**

1. Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету на его 154-й сессии доклад бывших сокоординаторов Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ (приложение), который был подготовлен в соответствии с решением ЕВ153(1) (2023 г.).

**ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

2. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть проект решения, предложенный бывшими сокоординаторами (добавление).

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ДОКЛАД БЫВШИХ СОКООРДИНАТОРОВ ГИБКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ПО УСИЛЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТОМ, ПРОГРАММАМИ И ФИНАНСАМИ ВОЗ

#### ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Гибкая целевая группа государств-членов (Целевая группа) по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ завершила выполнение своего мандата, приняв свои рекомендации семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в решении WHA76(18) в мае 2023 г. Ранее, в январе 2023 г., в решении EB152(15) Исполнительный комитет постановил обеспечить выполнение рекомендаций Целевой группы, в которых предлагается принятие мер до их рассмотрения Ассамблеей здравоохранения. О мерах, предусмотренных в пунктах 1(a)–(h) постановляющей части решения EB152(15), Секретариат информирует в документах EB154/33, EB154/33 Add.1, EB154/33 Add.2 и EB154/33 Add.3, которые представляются на рассмотрение данной сессии Исполкома. В отношении мер, предусмотренных в пунктах 2(a)–(d) постановляющей части, Исполнительному комитету были представлены предложения на его 153-й сессии в мае 2023 г. (в документе EB153/4), после чего были приняты решение EB153(2) «Стандартный шаблон резолюций и решений и рекомендованный график их внесения» и решение EB153(3) «Дальнейшая работа по реформе Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам». Кроме того, с мая 2023 г. бывшие сокоординаторы проводили неофициальные консультации по двум рекомендациям Целевой группы, содержащимся в документе EB152/33 (и принятым семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в решении WHA76(18)): повысить прозрачность процедур создания и замещения старших должностей в ВОЗ (Т5) и обеспечить дальнейшее совершенствование процесса бюджетного планирования, основанного на достижении конкретных результатов (Т6). В отношении рекомендации Т5<sup>1</sup> Секретариату было поручено подготовить доклад о последующих действиях в связи с пунктом (10) постановляющей части решения WHA69(8). Этот доклад представляется Секретариатом в качестве документа EB154/34 Add.1. С работой Целевой группы тесно связан План Секретариата по осуществлению реформ, доклад о ходе выполнения которого представляется Секретариатом на рассмотрение в качестве документа EB154/32.

2. На своей 153-й сессии Исполнительный комитет постановил поручить бывшим сокоординаторам Целевой группы г-ну Хосе Акасио, Австралия, и г-же Филомене Симелане, Эсватини, продолжать руководить работой с государствами-членами, как это предусмотрено в решениях EB153(1) и EB153(3).

3. В решении EB153(1) бывшим сокоординаторам было поручено провести неофициальные консультации с государствами-членами о процедуре рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность

---

<sup>1</sup> См. документ EB152/33, добавление, стр. 11.

Генерального директора ВОЗ, на основе пересмотренного предложения и блок-схемы, содержащихся в приложении А к документу EBPWAS38/2, и представить доклад о результатах этих консультаций Исполнительному комитету на его 154-й сессии через тридцать девятое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам. Результаты этих консультаций представлены в документе EB154/35.

4. В решении EB153(3) «Дальнейшая работа по реформе Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам» Исполком отметил необходимость проведения неофициальных консультаций с государствами-членами для доработки предложений, указанных в пункте 2(а) решения EB152(15) и пунктах 1 и 2 решения EB153(3), и поручил бывшим сокоординаторам продолжить неофициальные консультации и представить через тридцать девятое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам доклад Исполнительному комитету на его 154-й сессии.

5. В настоящем документе, подготовленном во исполнение поручения, содержащегося в решении EB153(3), представлены результаты консультаций, проведенных бывшими сокоординаторами с государствами-членами в период с августа по декабрь 2023 г. Бывшие сокоординаторы провели четыре консультации с государствами-членами 25 августа, 29 сентября, 21 ноября и 1 декабря 2023 г. Кроме того, в сентябре, октябре и ноябре 2023 г. были получены замечания и предложения, представленные в письменном виде. Бывшие сокоординаторы также провели целенаправленные обсуждения с заинтересованными государствами-членами в целях содействия пониманию ключевых вопросов. В течение этого периода представительство Королевства Эсватини сообщило, что срок полномочий г-жи Филомены Симелане в качестве атташе по вопросам здравоохранения в Женеве истек и что она была заменена в качестве бывшего сокоординатора г-жой Нолвази Дламини.

6. Для удобства чтения настоящий документ разделен на четыре основные части, охватывающие задачи, обсуждавшиеся в ходе неофициальных консультаций, включая вопросы, касающиеся: (1) дополнительной проверки новых инициатив/программ; (2) предложения (предложений) по реформе Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам; (3) повышения прозрачности процедур создания и замещения старших должностей в ВОЗ; и (4) вариантов расширения консультаций с государствами-членами по вопросам определения приоритетов программного бюджета, распределения ресурсов и представления результатов определения приоритетов Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам.

#### **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОВЕРКА НОВЫХ ИНИЦИАТИВ/ПРОГРАММ**

7. В рамках рекомендации T1 Целевой группы перед государствами-членами по-прежнему стоят две задачи: собрать информацию, касающуюся процесса выполнения нового требования прозрачности для проведения дополнительной проверки новых инициатив/программ; и разработать постоянный механизм контроля за его

выполнением; оба вопроса будут рассмотрены на совещаниях руководящих органов в январе 2024 г. (Кроме того, бывшие сокоординаторы благодарят Секретариат за предоставление существующих методологий расчета расходов на осуществление инициатив и программ<sup>1</sup> в порядке выполнения отдельного поручения Целевой группы, содержащегося в рекомендации Т1.)

8. В приложении 1 к своему докладу Исполнительному комитету в мае 2023 г. (документ EB153/4) бывшие сокоординаторы изложили более подробную информацию о выполнении рекомендации Т1, с которой члены согласились в ходе неофициальных консультаций. Представленная информация включала определение сферы охвата инициатив или программ, на которые будут распространяться эти новые меры, а также требования к транспарентности, которые должны быть установлены в отношении инициатив или программ в рамках их сферы охвата.

9. В ходе дальнейших консультаций, упомянутых в пункте 5 выше, государства-члены поддержали вывод бывших сокоординаторов о том, что, поскольку они уже согласовали эти детали для осуществления мер по обеспечению транспарентности, информации, содержащейся в приложении 1 к документу EB153/4, достаточно для выполнения остальных задач, изложенных в рекомендации Т1.

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РЕФОРМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**

10. Рекомендация Т3 отражает стремление государств-членов добиться существенного улучшения функционирования Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам. Признавая наличие широких и разнообразных возможностей реформирования, **бывшие сокоординаторы предусматривают три конкретных аспекта для продвижения вперед к проведению конкретных реформ:**

- (а) **Модель постоянного участия в реформах, проводимых под руководством государств-членов.** Бывшим сокоординаторам очевидно, что государства-члены продолжают стремиться к проведению реформ руководящих органов в краткосрочной и долгосрочной перспективе в целях укрепления их потенциала по принятию стратегических решений в отношении Организации, а также достижения реального улучшения конечных результатов в области здравоохранения, предусмотренных общей программой работы. Бывшим координаторам также хорошо известно об отсутствии возможностей для создания новой официальной рабочей группы с этой целью, в связи с чем они предлагают модель работы, которая опирается на успешные результаты деятельности Целевой группы и последующую работу ее сокоординаторов, включая следующее:

---

<sup>1</sup> Документ EB154/34 Add.2.

- осуществлять деятельность при определяющей роли государств-членов под руководством Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполнительного комитета, а также под управлением их соответствующих председателей, опираясь на их усилия по опробованию и успешному внедрению реформ в работу руководящих органов;
- обеспечивать репрезентативность и инклюзивность – все государства-члены будут по-прежнему иметь возможность участвовать в обсуждениях и вносить свой вклад;
- пользоваться экспертными техническими рекомендациями, знаниями и логистической поддержкой Секретариата;
- действовать без ущерба для имеющихся у государств-членов возможностей предлагать и отстаивать конкретные реформы с помощью других средств, если они того пожелают (то есть данная модель не будет единственным путем проведения реформ под руководством государств-членов).

Данная модель будет разработана также с учетом ограниченных возможностей государств-членов (как бывших сокоординаторов, так и более широкого круга членов) и других трудностей, возникших в ходе работы Целевой группы. В этой связи ведущую роль в этой работе и связанных с ней неофициальных обсуждениях будет продолжать играть небольшое число государств-членов. Новая модель позволит увеличить возможное число ведущих государств-членов до более чем двух, включив в него любую подгруппу государств-членов, представленных в Исполнительном комитете, проявляющих заинтересованность, готовность и способность координировать работу более широкого круга членов, которые готовы к такой деятельности. Это не будет ограничивать возможности всех государств-членов участвовать в обсуждениях и вносить в них свой вклад.

В добавлении к настоящему документу содержится проект решения о том, чтобы Исполком рассмотрел вопрос о продолжении реформы при ведущей роли государств-членов в рамках этого метода работы. Если это решение будет поддержано, то подгруппа государств-членов, представленных в Исполкоме, которые проявят готовность возглавить более широкий круг членов, приступит к подготовке проекта плана работы по организации работы государств-членов.

**(b) Рассмотрение предложений по повышению эффективности работы руководящих органов ВОЗ в докладе Генерального директора<sup>1</sup>.** Бывшие сокоординаторы отмечают, что предложения, содержащиеся в соответствующем докладе, основаны на проведенном Секретариатом обзоре передовой практики в системе Организации Объединенных Наций; многолетней истории усилий по повышению эффективности функционирования руководящих органов ВОЗ,

---

<sup>1</sup> Документ EB154/33 Add.1.

предпринимаемых как государствами-членами, так и Секретариатом; а также новейших данных, представленных государствами-членами в рамках обсуждений и письменных материалах Целевой группы, включая результаты последующей работы. Консультации между государствами-членами свидетельствуют об определенном уровне поддержки намерений, лежащих в основе предложений Секретариата, а также о потенциальной заинтересованности во внесении некоторых корректировок в детали предложений, изложенных в докладе. С учетом этого бывшие сокоординаторы разработали альтернативный вариант проекта решения, изложенного в пункте 30 указанного доклада, который будет опубликован в качестве отдельного документа для рассмотрения Исполнительным комитетом на его 154-й сессии<sup>1</sup>.

(с) **План работы по проведению реформы Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам под руководством государств-членов.** Ведущие государства-члены, как указано в пункте (а), могли бы предложить дополнительный план работы по возможной реформе, помимо предложений, которые предусмотрены в пункте (b) или в альтернативном рабочем документе. Этот план будет основываться на согласованных государствами-членами целевых принципах, изложенных в пунктах 6-14 доклада сокоординаторов о реформе Исполнительного комитета и Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам (документ EB153/4, приложение 3).

## **ПОВЫШЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ПРОЦЕДУР СОЗДАНИЯ И ЗАМЕЩЕНИЯ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТЕЙ В ВОЗ**

11. В рекомендации T5 Целевой группы определены два основных направления для дальнейшей проработки государствами-членами вопросов обеспечения прозрачности в отношении должностей старшего звена ВОЗ: параметры предварительного согласования создания должностей старшего звена; и параметры отчетности после заполнения существующих должностей. Эти параметры включают пороговые уровни должностей для применения мер обеспечения прозрачности (то есть к должностям какого уровня будут применяться эти меры).

### **Предварительное согласование создания должностей**

12. С учетом результатов обсуждения государствами-членами вопроса о том, какие параметры позволили бы им получить достаточную информацию о создании соответствующих должностей, **бывшие сокоординаторы пришли к согласию относительно следующих предлагаемых параметров:**

---

<sup>1</sup> Документ EB154/34 Add.4.

- (a) предоставление информации государствам-членам (не в открытом доступе) до ее опубликования;
- (b) предоставление государствам-членам соответствующих данных на сводной или разовой основе, в зависимости от того, какой вариант будет наиболее эффективным для работы Секретариата;
- (c) указание наименования (уровня) должности, а также департамента и управления, если это применимо;
- (d) применение этой меры к неклассифицируемым должностям, обычно именуемым заместителем Генерального директора, помощником Генерального директора или Исполнительным директором, в соответствии с требованием об обеспечении транспарентности, предусмотренным пунктом 10 решения ВНА69(8), и результатами обсуждения Целевой группой, которое изначально проявило интерес к обеспечению такой транспарентности.

13. При обеспечении транспарентности, требуемой государствами-членами, следует также учитывать различные обстоятельства, при которых должности создаются в рамках более широкой организационной реструктуризации, и в этом случае предоставляемая информация должна содержать данные об увеличении числа соответствующих должностей. Некоторые государства-члены обратились с просьбой предоставить подробные указания о том, что следует считать более широкой реструктуризацией. Бывшие сокоординаторы считают, что такая оценка могла бы проводиться на данный конкретный момент времени, хотя такая реструктуризация, как правило, осуществляется при хорошо известных обстоятельствах, таких как назначение Генерального директора на новый срок (особенно с учетом того, что назначения на неклассифицируемые должности совпадают со сроком полномочий Генерального директора) или в рамках стратегических организационных реформ, таких как программа преобразований ВОЗ. Некоторые государства-члены указали на связь этой меры с программным бюджетом и соответствующим прогнозированием должностей, однако бывшие сокоординаторы отметили, что эта точка зрения не является общепринятой среди государств-членов.

#### **Отчетность после заполнения существующих должностей**

14. Государства-члены проявили большой интерес к уже имеющимся данным о кадровых ресурсах, включая обновленную информацию и годовые доклады о кадровых ресурсах; полугодовые доклады, содержащие данные о кадровых ресурсах; и данные, представленные (и обновляемые ежемесячно) на портале программного бюджета.

15. Кроме того, бывшие сокоординаторы приветствуют публикацию Секретариатом документа EB154/34 Add.1 в ответ на поручение (вновь подтвержденное в рекомендации T5 Целевой группы) представить доклад о прогрессе, достигнутом в повышении транспарентности, как предусмотрено пунктом 10 постановляющей части решения ВНА69(8). В нем в связи с будущим наймом и отбором кандидатов на должности заместителя Генерального директора и помощников Генерального директора Секретариат сообщает о планах заблаговременно уведомлять государства-члены

посредством вербальной ноты в целях содействия поиску квалифицированных кандидатов, а также информировать об отборе Генеральным директором лиц, назначаемых на эту должности, по официальным каналам связи для государств-членов.

16. **Бывшие сокоординаторы считают, что обязательства, описанные в докладе о ходе работы, обеспечивают транспарентность, требуемую в рекомендации Т5 по отбору лиц, назначаемых на существующие должности.** Цель Т5 заключается в обеспечении транспарентности, а не в проверке решений Генерального директора о найме и отборе сотрудников; в то же время ни один из выводов бывших сокоординаторов не устраняет каких-либо существующих возможностей для государств-членов задавать вопросы или выражать озабоченность, в том числе на совещаниях руководящих органов.

#### **ВАРИАНТЫ РАСШИРЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ПО ВОПРОСАМ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА, РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСОВ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ КОМИТЕТУ ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ**

17. Работа в соответствии с рекомендацией Т6 содержит два основных компонента: обзор существующей практики и возможных вариантов расширения консультаций с государствами-членами по вопросам определения приоритетов и распределения ресурсов при подготовке проекта программного бюджета; и представление результатов определения приоритетов Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам.

18. Секретариат детально разработал процесс определения технических приоритетов при разработке и подготовке Программного бюджета на 2024-2025 гг., включая проведение консультаций на страновом уровне и самоанализ программных приоритетов в рамках системы результатов, предусмотренной общей программой работы; процессы определения приоритетов с учетом специфики региона, предусматривающие проведение дальнейших консультаций по странам и регионам; и участие в сессиях соответствующих региональных комитетов. В новом разделе, посвященном определению приоритетов, в документе о программном бюджете, представленном Ассамблее здравоохранения<sup>1</sup>, подробно излагаются процесс, результаты и последствия этого процесса, включая распределение бюджетных средств и ресурсов.

19. В качестве государств-членов мы также представляли замечания и предложения в отношении процесса определения приоритетов в рамках программного бюджета на совещаниях руководящих органов. Согласно официальным документам (EB152/2023/REC/2), в ходе 152-й сессии Исполнительного комитета государства-члены 19 раз выступали с заявлениями по вопросам совершенствования процесса определения приоритетов и 11 раз выступали с предложениями и/или замечаниями по вопросам совершенствования распределения ресурсов. В докладе Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, представленном на его тридцать седьмом

---

<sup>1</sup> Документы A76/4 и A76/4 Add.1.

совещании (EB152/4), говорится о консультативном подходе к подготовке программного бюджета, основанном на широком участии, в том числе об усилении процесса определения приоритетов в странах, в результате чего больше внимания уделялось страновому уровню.

20. Прогресс в осуществлении действия A41, предусмотренного Планом Секретариата по осуществлению реформ<sup>1,2</sup>, подтверждает вышеуказанное взаимодействие с государствами-членами, в рамках которого 186 государств-членов определили свои приоритетные потребности, а также наличие результатов определения приоритетов в информационных панелях на цифровой платформе программного бюджета ВОЗ. В своих замечаниях по действию A40 Секретариат обязуется продолжать регулярно проводить информационные брифинги и консультации для государств-членов по программному бюджету, включая процессы определения приоритетов.

21. В ходе консультаций, описанных в пункте 5 настоящего документа, государства-члены признали уже достигнутые значительные улучшения в целях расширения консультаций с членами по вопросам определения приоритетов и распределения ресурсов, а также представления подробной информации о результатах определения приоритетов и их доступности для государств-членов, в том числе на цифровой платформе по программному бюджету. Бывшие сокоординаторы выразили заинтересованность в рассмотрении вопроса о детализации представления конкретных частей программного бюджета, хотя и пришли к выводу, что это не является коллективным мнением всех членов в отношении поручения, содержащегося в рекомендации Т6.

22. **Бывшие сокоординаторы считают, что широкого спектра уже принятых мер достаточно для удовлетворения требований об обеспечении транспарентности, содержащихся в рекомендации Т6.** Ввиду приверженности Секретариата проведению будущих консультаций, а также с учетом возможностей получения замечаний и предложений на регулярной основе на совещаниях руководящих органов, члены будут по-прежнему иметь возможность информировать о дальнейших улучшениях, выходящих за рамки поручений, содержащихся в рекомендации Т6.

---

<sup>1</sup> Документ A76/31, стр. 46 и 47.

<sup>2</sup> Дополнительная обновленная информация об этих действиях, которые были реализованы, можно найти на информационной панели отслеживания выполнения Плана Секретариата по осуществлению реформ на портале государств-членов ВОЗ на веб-сайте ВОЗ по адресу [https://www.who.int/about/accountability/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-\(sip\)-actions](https://www.who.int/about/accountability/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-(sip)-actions) (см. идентификационные индексные номера SIP2023\_A40 и SIP2023\_A41).

Добавление

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад бывших сокоординаторов Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ<sup>1</sup>,

постановил:

- (1) приветствовать предложение о разработке всеобъемлющей неофициальной модели обсуждений проводимых под руководством государств-членов реформ, открытых для всех государств-членов, после завершения мандата Гибкой целевой группы государств-членов и постановки задач ее сокоординаторам;
- (2) поручить Генеральному директору в консультации с государствами-членами и принимая во внимание пункт 10 доклада продолжать оказывать поддержку проведению неофициальных обсуждений вопросов реформы стратегического руководства, проводимой под руководством государств-членов, открытых для всех государств-членов, путем предоставления экспертных технических рекомендаций, знаний и логистической поддержки;
- (3) предложить государствам-членам, представленным в Исполнительном комитете, возглавить работу более широкого круга членов, осуществляя руководство и координацию проведения этих обсуждений, продолжая выполнять ведущую роль сокоординаторов Целевой группы; и
- (4) поручить Генеральному директору сотрудничать с теми государствами-членами, представленными в Исполкоме, которые проявляют готовность в индивидуальном порядке или в составе группы возглавить работу более широкого круга членов, и созвать первое неофициальное совещание по реформе стратегического руководства, проводимой под руководством государств-членов, не позднее 30 апреля 2024 г., с тем чтобы эти ведущие государства-члены разработали план работы по отслеживанию выполнения и/или осуществления оставшихся рекомендаций Целевой группы и представили Исполнительному комитету доклад о ходе работы на его 156-й сессии.

= = =

---

<sup>1</sup> Документ EB154/34.