



世界卫生组织

执行委员会
第一五四届会议
临时议程项目 25.3

EB154/34
2024 年 1 月 11 日

加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的 敏捷精干会员国专题工作组提出的事项

总干事的报告

1. 总干事谨向执行委员会第 154 届会议转交加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组前任共同召集人的报告（附件），该报告是根据 EB153(1)号决定（2023 年）编写的。

执行委员会的行动

2. 请执行委员会注意本报告，并审议前任共同召集人提出的决定草案（附录）。

附件

**加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组
前任共同召集人的报告****背景**

1. 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组（专题工作组）完成了自己的任务，2023年5月第七十六届世界卫生大会在WHA76(18)号决定中通过了其建议。在此之前的2023年1月，执行委员会在EB152(15)号决定中决定实施专题工作组的这些建议，所建议的行动是在卫生大会审议之前提出的。秘书处在提交执委会审议的EB154/33、EB154/33 Add.1、EB154/33 Add.2和EB154/33 Add.3号文件中报告了EB152(15)号决定执行部分第1(a)-(h)段所述行动。执行部分第2(a)-(d)段所述行动的结果是向2023年5月执行委员会第153届会议提交了建议（载于EB153/4号文件），随后通过了关于提出决议和决定的模板和建议时间轴的EB153(2)号决定，以及关于今后改革执行委员会和规划、预算和行政委员会工作的EB153(3)号决定。此外，自2023年5月以来，前任共同召集人领导了关于EB152/33号文件（并由第七十六届世界卫生大会WHA76(18)号决定通过）所载两项专题工作组建议的非正式磋商：提高世卫组织高级职位设立和填补的透明度(T5)和改进以成果为基础的预算编制和计划制定(T6)。关于建议T5¹，要求秘书处编写一份关于WHA69(8)号决定执行部分第(10)段的后续行动的报告。秘书处作为EB154/34, Add.1号文件提交了该报告。与专题工作组的工作密切相关的是秘书处的改革实施计划，秘书处就此提交了一份进展报告（EB154/32号文件）供审议。

2. 执行委员会第153届会议决定请专题工作组前任共同召集人澳大利亚的José Acacio先生和斯威士兰的Philomena Simelane女士继续领导EB153(1)和EB153(3)号决定中概述的与会员国开展的工作。

3. 在EB153(1)号决定中，请前任共同召集人与会员国就处理和调查针对世卫组织总干事的可能指控的程序进行非正式磋商，以文件EBPBAC38/2附件A所载的修订提案和流程图为基础，并通过规划、预算和行政委员会第三十九次会议向执行委员会第154届会议报告磋商结果。这些磋商的结果载于EB154/35号文件。

4. 通过关于今后改革执行委员会及规划、预算和行政委员会工作的EB153(3)号决定，执委会注意到需要与会员国进行非正式磋商，以最后确定EB152(15)号决定第2(a)段和

¹ 见文件EB152/33，附录，第11页。

EB153(3)号决定第 1 和第 2 段中提出的建议，并请前任共同召集人继续进行非正式磋商，并通过规划、预算和行政委员会第三十九次会议向执行委员会第 154 届会议提交报告。

5. 本文件回应了 EB153(3)号决定中的要求，介绍了前任共同召集人在 2023 年 8 月至 12 月期间与会员国举行磋商的结果。前任共同召集人于 2023 年 8 月 25 日、9 月 29 日、11 月 21 日和 12 月 1 日与会员国举行了四次磋商。此外，2023 年 9 月、10 月及 11 月收到了书面反馈意见。前任共同召集人还与感兴趣的会员国进行了有针对性的讨论，以增进对关键问题的认识。在此期间，斯威士兰王国代表团通报说，Philomena Simelane 女士在日内瓦的卫生专员任期已满，她的前任共同召集人职位由 Nolwazi Dlamini 女士接替。

6. 为便于阅读，本文件分为四个主要部分，涵盖非正式磋商期间讨论的任务，包括与以下方面有关的事项：1) 进一步审查新的举措/规划；2) 关于改革执行委员会及规划、预算和行政委员会的提议；3) 提高世卫组织设立和填补高级职位的透明度；以及 4) 加强会员国就规划预算的重点确定、资源分配和向规划、预算和行政委员会介绍重点确定的结果进行磋商的备选办法。

对新举措/规划的额外审查

7. 作为专题工作组建议 T1 的一部分，会员国仍有两项任务：为新举措/规划的额外审查详细说明与实施新透明度要求的流程相关的信息；以及跟踪其实施情况的持续机制，这两个事项都将在 2024 年 1 月的理事机构会议上审议。（此外，前任共同召集人感谢秘书处提供了计算举措和规划成本的现行方法¹，满足了专题工作组在建议 T1 中提出的单独要求。）

8. 在 2023 年 5 月提交给执行委员会的报告（EB153/4 号文件）附件 1 中，前任共同召集人进一步详细介绍了实施建议 T1 的情况，会员国在非正式磋商中已对此表示同意。其中包括界定将受这一新措施约束的举措或规划的范围，以及对范围内的举措或规划施加的透明度要求。

9. 在上文第 5 段所述的进一步磋商中，会员国支持前任共同召集人的结论，即在商定了实施这一透明度措施的细节之后，EB153/4 号文件附件 1 中的细节足以完成建议 T1 中规定的剩余任务。

¹ 文件 154/34 Add.2

关于改革执行委员会及执行委员会规划、预算和行政委员会的建议

10. 建议 T3 表达了会员国对切实改进执行委员会及规划、预算和行政委员会运作的愿望。认识到这种改革的广泛和多样的可能性，前任共同召集人设想了三个具体方面，以推动具体改革的实现：

(a) **持续纳入会员国主导的改革的模式。**前任共同召集人清楚地看到，会员国对理事机构的短期和长期改革抱有持续的雄心，目的是提高它们的能力，以便作出有关本组织的战略决策，并切实改变工作总规划所述的卫生成果。前任共同召集人还清楚地了解到，会员国没有能力为此目的设立一个新的正式工作组，因此，他们提出了一个工作模式，该模式将利用专题工作组的成功要素及其共同召集人随后的工作，即：

- 在规划、预算和行政委员会和执行委员会的领导下，在其各自主席的指导下，以会员国为驱动力，在其为试行并成功地将改革纳入理事机构所作努力的基础上再接再厉；
- 具有代表性和包容性——所有会员国将继续能够参与讨论并作出贡献；
- 享受秘书处的专家技术咨询、投入和后勤支持；
- 如果会员国决定通过其他方式提出和支持具体改革，在不影响现有能力的情况下运作（即该模式不会是会员国主导的改革的排他性渠道）。

该模式的设计还将考虑到会员国（前任共同召集人和广大会员国）的带宽有限，并解决专题工作组在实际工作中遇到的其他困难。考虑到这一点，将继续由少数会员国主导工作和相关的非正式讨论。新模式将把牵头会员国的可能数目从两个增加到在执行委员会派有代表并且有兴趣、愿意和能力协调愿意这样做的更广泛会员国的工作的会员国的任何子集。这不会限制所有会员国参与讨论和为讨论作出贡献的持续能力。

本文件随附一项决定草案，供执委会考虑继续以这种工作方式进行会员国主导的改革。如果这一决定得到支持，在执委会中派有代表并愿意领导广大会员国的那部分会员国将开始编写一份工作计划草案，以安排会员国的工作。

(b) **审议总干事报告中关于提高世卫组织理事机构效率的提议¹**。前任共同召集人指出，相关报告中的提议参考了秘书处对联合国系统最佳做法的审查；会员国和秘书处为改进世卫组织理事机构的运作所作的长期努力；以及会员国最近在讨论中提出的意见和专题工作组的书面意见以及随后的工作。会员国之间的磋商表明，它们对秘书处提议背后的意图表示一定程度的支持，并可能有兴趣对报告所载提议的细节作出一些调整。考虑到这一点，前任共同召集人拟定了该报告第 30 段所载决定草案的替代方案，将作为一份单独的文件印发，供执行委员会第 154 届会议审议²。

(c) **会员国主导的对执行委员会和规划、预算和行政委员会的改革工作计划**。(a)段所述的牵头会员国可以在(b)段或替代会议文件所设想的提议之外，提出一个额外的可能改革工作计划。这一计划将以会员国商定的目标原则为依据，这些目标原则载于共同召集人关于执行委员会和执行委员会规划、预算和行政委员会改革的报告（EB153/4 号文件，附件 3）第 6 至 14 段。

提高世卫组织高级职位设立和填补方面的透明度

11. 专题工作组建议 T5 为会员国进一步阐述世卫组织高级职位的透明度提出了两个主要途径：关于设立高级职位的预先报告参数；以及在填补现有职位后用于报告参数。这些参数包括任何透明度措施的资历门槛（即这些措施将适用于哪些职位分类）。

关于设立职位的预先报告

12. 鉴于会员国审议了哪些参数可以让它们充分了解在范围内设立职位的情况，前任共同召集人总结了以下拟议参数：

- (a) 在广而告之之前向会员国提供信息（不公开）；
- (b) 以汇总或单一/间断的形式通知会员国，以秘书处执行效率最高者为准；
- (c) 包括职位分类的标题（级别），并酌情标明部门和司；

¹ 文件 154/33 Add.1

² 文件 EB154/34 Add.4。

(d) 将这一措施适用于不叙级职位，通常称为副总干事、助理总干事或执行主任，以符合 WHA69(8)号决定第 10 段所要求的透明度，并符合最初引起人们对这种透明度的兴趣的专题工作组的讨论。

13. 会员国对透明度的要求还将考虑到在更广泛的组织结构调整下设立职位的不同情况，在这种情况下，个案报告应侧重于范围内职位数目的任何净增加。一些会员国要求就什么应构成更广泛的结构调整提供详细说明。前任共同召集人认为，这可以在当时进行评估，但这种结构调整通常是在可识别的背景下进行的，例如总干事开始新的任期（特别是因为不叙级职位与总干事的任期相同），或者被确定为战略性组织改革的一部分，例如世卫组织转型。一些会员国提到将这一措施与规划预算和预测其中的职位挂钩，但前任共同召集人认为，这并不是会员国普遍持有的看法。

填补现有职位后报告

14. 会员国对现有的人力资源数据表示了浓厚的兴趣，包括：人力资源最新情况和年度报告；半年度人力数据报告；以及在规划预算门户网站上提供（并每月更新）的数据。

15. 此外，前任共同召集人欢迎秘书处发布了 EB154/34 Add.1 号文件，以回应（专题工作组建议 T5 中重申的）一项要求，即提交一份报告，说明在实现 WHA69(8)号决定执行部分第 10 段所要求的提高透明度方面取得的进展。其中，关于今后副总干事和助理总干事的征聘和遴选，秘书处表示计划通过普通照会向会员国发出预先通知，以促进对合格候选人的外联，并通过对会员国的官方沟通渠道宣布总干事对被任命担任这些职位者的选择。

16. 前任共同召集人认为，进展报告中所述的承诺实现了建议 T5 所寻求的在甄选现有职位被任命者方面的透明度。T5 的目的是透明，而不是审查总干事的征聘和甄选决定；尽管前任共同召集人的结论中没有一项否定了会员国提出问题或提出关切的任何现有途径，包括在理事机构会议上。

加强会员国就规划预算的重点确定、资源分配和向规划、预算和行政委员会介绍重点确定工作的结果进行磋商的备选办法

17. 根据建议 T6 开展的工作包括两个主要组成部分，以概述现有做法和可能的备选办法：在编制规划预算草案时，就重点确定工作和资源分配问题加强与会员国的磋商；以及向规划、预算和行政委员会介绍重点确定工作的结果。

18. 秘书处详细阐述了在设计和编制 2024-2025 年规划预算时确定技术重点事项的工作，包括：在国家一级进行磋商，并在工作总规划结果框架内对规划重点事项进行自我审查；针对具体区域的重点确定工作，包括进一步的国家和地区协商；以及参与各区域委员会的会议。在提交卫生大会的规划预算文件中增加了一个关于确定重点事项的新章节¹，阐述了这项工作的流程、结果和所涉问题，包括预算和资源分配。

19. 作为会员国，我们还在理事机构会议上就规划预算方面的重点确定工作发表了意见。正式记录(EB-152/2023/REC/2)显示，在执行委员会第 152 届会议期间，会员国就如何改进重点确定工作进行了 19 次发言，11 次就如何改进资源分配提出建议和/或意见。规划、预算和行政委员会第三十七次会议的报告(EB152/4)提到对规划预算的编制采取的协商式和参与性做法，包括加强国别重点确定工作，从而更加注重国家层面。

20. 秘书处改革实施计划行动 A41 的进展情况^{2,3}确认了与会员国的上述接触，186 个会员国已确定其重点需求，并在世卫组织规划预算数字平台的看板上提供了重点确定工作的结果。在关于行动 A40 的评论意见中，秘书处承诺继续定期向会员国通报情况，并就规划预算，包括重点确定工作，与会员国进行磋商。

21. 在本文件第 5 段所述的磋商中，会员国确认在加强与会员国就重点确定和资源分配进行的磋商方面，以及在重点确定工作的结果的细节和向会员国提供这些结果方面，包括在规划预算数字平台上，已经有了重大改进。前任共同召集人听到有人对审查规划预算具体部分的列报粒度感兴趣，但他们得出结论认为，这不是会员国在处理建议 T6 的要求方面的共同看法。

22. **前任共同召集人评估认为，已经采取的广泛措施足以满足建议 T6 中提出的透明度要求。**由于秘书处承诺今后进行磋商，通过理事机构会议上的常规反馈机会，会员国将继续有机会通报建议 T6 所要求之外的进一步改进。

¹ 文件 A76/4 和 A76/4 Add.1

² 文件 A76/31，第 38 和 39 页

³ 关于这些已实施行动的其他最新情况，可在世卫组织网站上世卫组织会员国门户网站的跟踪 SIP 看板上找到，网址为：[https://www.who.int/about/accountability/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-\(sip\)-actions](https://www.who.int/about/accountability/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-(sip)-actions) (见索引号 SIP2023_A40 和 SIP2023_A41)。

附录

决定草案

执行委员会，审议了加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组前任共同召集人的报告，¹

决定：

- (1) 欢迎在敏捷精干会员国专题工作组的任务结束及其共同召集人的任务分配之后，提出一个包容性的非正式模式，以讨论正在进行的会员国主导的改革，所有会员国均可参加；
- (2) 要求总干事与会员国磋商并考虑到报告第 10 段，通过提供专家技术咨询、意见和后勤支助，继续支持对所有会员国开放的关于由会员国主导的治理改革的非正式讨论；
- (3) 请在执行委员会中派有代表的会员国领导更广泛的会员国主持和协调这些讨论，继续由专题工作组共同召集人领导；以及
- (4) 要求总干事与那些在执行委员会中派有代表并愿意单独或作为团队一员在这项工作中领导广大会员国的会员国合作，不迟于 2024 年 4 月 30 日召开关于会员国主导的治理改革的第一次非正式会议，以便这些牵头会员国制定工作计划，跟踪专题工作组其余建议的实现和/或实施情况，并向执行委员会第 156 届会议报告进展情况。

= = =

¹ 文件 EB154/34。