



Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

Доклад Генерального директора

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация к докладу Генерального директора о мерах, принятых Секретариатом во исполнение решения ЕВ148(4) (2021 г.) о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, который был принят семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения¹. В нем также описывается реализация трехгодичной стратегии ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действия сексуального характера (2023–2025 гг.), направленной на активизацию усилий Организации в этой области в период с февраля по сентябрь 2023 г. Предыдущие доклады по этому вопросу были рассмотрены Исполнительным комитетом на его 150-й сессии в январе 2022 г.², а также Ассамблеей здравоохранения в мае 2022 г.³, Исполнительным комитетом на его 152-й сессии в январе 2023 г. и Ассамблеей здравоохранения в мае 2023 г.

2. Секретариат завершил осуществление Плана действий руководства ВОЗ⁴, представленного в ноябре 2021 г. в ответ на доклад Независимой комиссии по расследованию случаев сексуального насилия и эксплуатации в ходе реагирования на 10-ю вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола, в провинциях Северное Киву и Итури в Демократической Республике Конго, и отчитался перед руководящими органами о его выполнении. Он представил трехгодичную стратегию ВОЗ по предупреждению и

¹ См. документ А75/29, принятый к сведению семьдесят пятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения; см. также документ WHA75/2022/REC/3, протокол первого заседания Комитета В.

² См. документы ЕВ150/33 и ЕВ150/33 Add.1.

³ См. документ А76/39, принятый к сведению семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения.

⁴ Preventing and responding to sexual exploitation and abuse: WHO management response to the Report of the Independent Commission to investigate allegations of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola virus disease epidemic in the provinces of North Kivu and Ituri, the Democratic Republic of the Congo, of 28 September 2021. Geneva: World Health Organization; 2021 (https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/who-management-response-20211020-finalv2.pdf?sfvrsn=591a9adf_12&download=true, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

пресечению противоправных действий сексуального характера на 2023–2025 гг., которая вместе с планом мероприятий на 1-й год приведена на веб-сайте ВОЗ¹.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СЛУЧАЯХ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНЫХ НАДРУГАТЕЛЬСТВ, ВЫЯВЛЕННЫХ НЕЗАВИСИМОЙ КОМИССИЕЙ

3. В сентябре 2021 г. Секретариат учредил Фонд помощи потерпевшим для оказания комплексной поддержки жертвам и пострадавшим лицам² начиная с тех, которые указаны в докладе Независимой комиссии. Первоначально в этот Фонд была выделена сумма в размере 2 млн долл. США; в настоящее время около 350 000 долл. США переведено Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и местным неправительственным организациям в Демократической Республике Конго для оказания целого ряда услуг (проведение медицинской, психосоциальной, юридической и экономической реабилитации на основе обучения навыкам жизнеобеспечения и финансовой поддержки пострадавших лиц, с тем чтобы они могли начать собственное дело). Одна из местных неправительственных организаций, возглавляемая женщинами, предоставляет бесплатные юридические услуги пострадавшим лицам, желающим подать судебные иски в местные суды. Кроме того, небольшие суммы средств Фонда выделялись на оказание неотложной помощи, а также на покрытие путевых и других расходов, связанных с оказанием помощи жертвам и пострадавшим в ряде других стран, главным образом в Африканском регионе.

4. Что касается заявлений о противоправных действиях сексуального характера во время 10-й вспышки Эболы, то ВОЗ передала соответствующую информацию национальным властям Демократической Республики Конго, как по официальным дипломатическим каналам, так и непосредственно двум прокурорам, ведущим дела соответственно в Бени и Бутембо. ВОЗ будет предоставлять дополнительную информацию по мере ее поступления, а также по мере необходимости и целесообразности.

5. В соответствии с рекомендациями государств-членов ВОЗ передала Управлению служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций материалы всех 83 дел, связанных с обвинениями в сексуальном насилии и эксплуатации во время 10-й вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго. Предположительно, около 25% дел связаны с обвинениями в адрес персонала ВОЗ. Остальные случаи были связаны с другими организациями, действовавшими во время вспышки, или с частными лицами, действовавшими в личном качестве. По состоянию на первую неделю ноября 2023 г. ВОЗ получила от Управления служб внутреннего надзора

¹ Preventing and responding to sexual misconduct: WHO's three-year strategy 2023–2025. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://iris.who.int/handle/10665/366300>, по состоянию на 1 декабря 2023 г.).

² Термин «жертва» используется в документах и нормативно-правовых актах Организации Объединенных Наций, а также в медицинской и правовой сферах. Термин «пострадавший» считается более уважительным и повышающим самооценку. Вместе с тем ВОЗ полагает, что лица, пострадавшие от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, имеют право решать, как их следует называть. Таким образом, ВОЗ используется термины «жертва» и «пострадавший» взаимозаменяемо.

Организации Объединенных Наций 18 отчетов о расследованиях, касающихся предполагаемых нарушителей, связанных с ВОЗ, включая консультантов и других подрядчиков. Из них в 11 случаях утверждения признаны обоснованными, а в семи случаях — необоснованными или неубедительными. По всем подтвержденным случаям приняты дисциплинарные меры административного характера. Кроме того, 21 дело было прекращено ввиду отсутствия достаточных доказательств, ошибочной идентификации или ввиду того, что предполагаемый преступник не был сотрудником ВОЗ. ВОЗ приняла соответствующие меры в отношении всех этих дел, включая предоставление информации национальным органам власти, передачу их в другие учреждения и направление писем о закрытии дел предполагаемым фигурантам.

ОБЩЕСИСТЕМНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

6. Тридцать первого декабря 2022 г. была завершена работа в рамках Плана действий руководства ВОЗ, при этом 92% из предусмотренных в нем 150 мероприятий были выполнены. Оставшиеся 8% были включены в трехгодичную стратегию ВОЗ по предотвращению и пресечению противоправных действий сексуального характера (2023–2025 гг.), которая вступила в действие в январе 2023 г.

7. Эта стратегия ВОЗ является основой для институционализации принципа абсолютной нетерпимости ко всем формам противоправных действий сексуального характера. Ее цель — обеспечить, чтобы сотрудники ВОЗ и ее партнеры-исполнители не причиняли вреда людям, которым она служит или с которыми работают ее сотрудники и партнеры-исполнители. Эта стратегия была разработана с учетом опыта, полученного в ходе реализации Плана действий руководства ВОЗ, совместно экспертами и сотрудниками ВОЗ и в консультации с государствами-членами для достижения четырех основных результатов в соответствии с принципами ВОЗ, а именно: реализация подхода, ориентированного на защиту интересов жертв и пострадавших, на протяжении всего цикла принятия мер по обеспечению защиты; применение мер политики, процедур и практики, призванных обеспечить необходимую поддержку и защиту от всех форм противоправных действий сексуального характера; обеспечение подотчетности за принятие мер по защите от противоправных действий сексуального характера в рамках программ и операций, осуществляемых сотрудниками ВОЗ и партнерами-исполнителями; а также обеспечение соблюдения и проявления культуры этичного, основанного на принципах гендерного равенства поведения на рабочем месте, которая гарантирует право каждого на безопасность и равенство на рабочем месте и исключает возможность совершения противоправных действий сексуального характера. По состоянию на конец сентября 2023 г., т. е. к концу первого года, было выполнено 40% из 50 запланированных мероприятий, указанных в плане реализации, 55% находились в процессе выполнения, а оставшиеся 5% должны были быть реализованы в последнем квартале. Обновленная информация будет представлена Исполнительному комитету в устной форме. Следующие разделы касаются четырех ожидаемых результатов трехгодичной стратегии.

Результат 1. Реализация подхода, ориентированного на защиту интересов жертв и пострадавших на протяжении всего цикла принятия мер по обеспечению защиты

8. В марте 2023 г. вступила в силу новая Политика ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера, в которой четко сформулирован подход, ориентированный на защиту интересов жертв и пострадавших. В дополнение к ней будет создана сквозная система управления инцидентами, связанными с противоправными действиями сексуального характера, которая в настоящее время находится в стадии разработки. Разработаны контрольные и целевые показатели и инструменты для укрепления механизмов эмпатической коммуникации и предоставления жертве или пострадавшему лицу доступа к более эффективным услугам на протяжении всего процесса.

9. В соответствии с Протоколом Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹, в котором говорится, что учреждения «отвечают за предоставление помощи любой жертве сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны персонала соответствующего учреждения, фонда или программы и в соответствующих случаях персонала партнеров-исполнителей», ВОЗ продолжала расширять свои возможности по оказанию такой поддержки. В этом отношении одним из важных механизмов является учрежденный ВОЗ Фонд помощи потерпевшим, который в первую очередь использовался для помощи пострадавшим в Демократической Республике Конго. Были проведены обсуждения с ключевыми партнерами, в частности с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Канцелярией Защитника прав потерпевших и государствами-членами, относительно выработки более стратегических подходов к оказанию помощи жертвам, особенно в 15 приоритетных странах, на территории которых риск совершения противоправных действий сексуального характера считается наиболее высоким.

Результат 2. Институционализация мер по защите от противоправных действий сексуального характера в рамках всех соответствующих стратегий, процедур и практик

10. В течение 2023 г. Секретариат пересмотрел и согласовал несколько стратегий, связанных с предотвращением сексуальных проступков и реагированием на них, в частности: политику в области предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера; политику в области предотвращения и пресечения преследований; новый этический кодекс; и политику по предупреждению и пресечению случаев оскорбительного поведения. Это завершает формирование нормативной базы, которая будет способствовать формированию и поддержанию атмосферы нулевой терпимости к противоправным действиям сексуального характера, их пресечению и недопущению преследований в отношении тех, кто сообщает или свидетельствует о

¹ Протокол Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Нью-Йорк; Организация Объединенных Наций; 2019 г. (https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org.preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/un_victims_assistance_protocol_ru.pdf, по состоянию на 14 ноября 2022 г.).

таких действиях. Все эти положения были в полной мере доведены до сведения сотрудников.

11. Сквозная система урегулирования инцидентов, связанных с совершением противоправных действий сексуального характера, предусматривает контрольный срок — 200 дней: 120 дней отводится на этап расследования и 80 дней — на этап после расследования. Для отслеживания первого этапа процесса рассмотрения случаев совершения противоправных действий сексуального характера и других форм оскорбительного поведения, была создана специальная электронная система. Ход этой работы на регулярной основе контролируют Генеральный директор и группа старших руководителей по вопросам подотчетности. В целях ускорения этой работы и распространения аналогичных методов повышения эффективности и результативности на другие сферы подотчетности Генеральный директор в своей Канцелярии учредил должность и назначил старшего советника для координации всех функций по обеспечению подотчетности.

12. В рамках всей Организации и с государствами-членами были проведены консультации относительно механизма обеспечения подотчетности в сфере предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера¹. В июле 2023 г. этот механизм был введен в действие и включен в более широкую систему подотчетности ВОЗ. В нем определяются, уточняются и разъясняются ключевые сферы подотчетности отдельных сотрудников и их функций в рамках ВОЗ² и устанавливаются ключевые сферы подотчетности, связанные с политикой, стратегиями, общеорганизационным реестром рисков, Механизмом реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации и сквозной системой урегулирования инцидентов, связанных с совершением противоправных действий сексуального характера, при этом особое внимание уделяется как мерам предупреждения, так и мерам реагирования. От подотчетных лиц ожидается выполнение всех возложенных на них обязанностей. Они также должны следить за тем, чтобы соответствующие обязанности выполнялись их подчиненными, и незамедлительно сообщать старшему руководству о невыполнении каких-либо обязанностей, с тем чтобы Организация могла принять меры по устранению пробелов как в области предупреждения, так и в области пресечения противоправных действий сексуального характера. Внедрение механизма обеспечения подотчетности увязано с трехгодичной стратегией, и его обзор будет проведен в 2025 г.

¹ Preventing and responding to sexual misconduct: WHO's three-year strategy 2023–2025. Accountability framework. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://www.who.int/publications/i/item/WHO-DGO-PRS-2023.2>, по состоянию на 24 октября 2023 г.).

² Используются 10 категорий персонала: весь персонал; весь руководящий состав; представители ВОЗ; руководители, на которых возложены ключевые обязанности по предупреждению сексуальных проступков — среди них директора, отвечающие за внутренний надзор, управление персоналом, соблюдение нормативных требований, управление рисками и соблюдение этических норм, а также за предупреждение и пресечение противоправных действий сексуального характера; региональные координаторы, имеющие опыт пресечения противоправного поведения сексуального характера и сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств; страновые координаторы; исполнительный директор Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и надзор за ее работой; директора департаментов по чрезвычайным ситуациям региональных бюро; директора региональных бюро; и Генеральный директор.

13. Секретариат продолжает выполнять общесистемные нормативные требования, такие как использование базы данных ClearCheck для проверки кандидатов и внесение в нее информации о лицах, совершавших противоправные действия сексуального характера, с целью предотвращения их дальнейшего трудоустройства в системе Организации Объединенных Наций.

Результат 3. Обеспечение защиты от противоправных действий сексуального характера в рамках деятельности ВОЗ

14. В этом разделе рассматриваются три области, в которых был достигнут прогресс: обеспечение защиты от противоправных действий сексуального характера в рамках операций на уровне сообществ — в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и в рамках программы по ликвидации полиомиелита; обеспечение защиты от рисков таких действий со стороны партнеров-исполнителей ВОЗ; и использование стандартизированного инструмента оценки рисков таких действий для обеспечения безопасной работы ВОЗ во всех странах.

15. Противоправные действия сексуального характера со стороны персонала ВОЗ и партнеров могут иметь место в любых условиях, однако риск таких действий значительно возрастает во время работы в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и в рамках любой программы, реализация которой предполагает прямой контакт сотрудников ВОЗ и их партнеров с местными сообществами, нуждающимися в помощи. Две программы ВОЗ, имеющие самое широкое присутствие на местах в условиях нестабильности, — Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и Глобальная инициатива по ликвидации полиомиелита — являются постоянными членами целевой группы Секретариата по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках всей Организации; и в течение 2023 г. они повышали свой потенциал по интеграции и учету мер в области предупреждения и реагирования в рамках своей деятельности.

16. ВОЗ включила меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД) в руководящие принципы реагирования на вспышку полиомиелита; провела скрининг базы данных ClearCheck в отношении экспертов, работающих в области борьбы с полиомиелитом; активизировала подготовку всех категорий персонала; а также усилила меры политики, практические действия и потенциал на глобальном уровне.

17. Механизм реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации (МРЧС) был обновлен за счет включения вопросов ППСЭНД в чрезвычайные меры реагирования в целях активного продвижения и безопасного выполнения программ при проведении операций на местах для уменьшения рисков, предупреждения инцидентов и обеспечения внедрения механизмов оповещения и реагирования, ориентированных на оказание помощи жертвам и пострадавшим. В рамках Механизма установлены основные показатели деятельности и определены сферы подотчетности лиц, осуществляющих руководство чрезвычайными операциями, руководителей страновых бюро, персонала и партнеров ВОЗ. Кроме того, в Механизме предусмотрены минимальные наборы мер в отношении всех чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения с присвоенным

уровнем сложности, при этом обеспечивается согласованность действий с механизмом Межучрежденческого постоянного комитета по защите пострадавшего населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также ожидаемыми конечными результатами. В рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения разрабатывается инструментарий для использования в условиях чрезвычайных ситуациях с присвоенным уровнем сложности, а вопросы ППСЭНД включаются в учебные материалы по чрезвычайным ситуациям, ориентированные на различные аудитории.

18. По состоянию на сентябрь 2023 г. во всех своих регионах ВОЗ принимает меры реагирования на 42 острые и затяжные чрезвычайные ситуации с присвоенным уровнем сложности, 13 из которых относятся к 3-му уровню; 25 ситуаций — ко 2-му уровню; и 4 ситуации — к 1-му уровню. В рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения продолжается направление технических специалистов по вопросам ППСЭНД в районы приоритетных чрезвычайных ситуаций 2-го и 3-го уровней для включения в состав соответствующих групп поддержки по вопросам реагирования на инциденты, в обязанности которых входит обеспечение интеграции мер по ППСЭНД при осуществлении операций по реагированию. Глобальный реестр экспертов по вопросам ППСЭНД обновляется на ежегодной основе, и существует постоянное соглашение с резервными партнерами, Норвежским советом по делам беженцев (NORCAP), Канадским международным гражданским корпусом реагирования (CANADEM) и Немецким центром международных миротворческих миссий (ZIF), о направлении экспертов в районы чрезвычайных ситуаций с присвоенным уровнем сложности для оказания поддержки ВОЗ.

19. В 2023 г. был достигнут прогресс в обеспечении защиты от противоправных действий сексуального характера со стороны партнеров-исполнителей ВОЗ, причем ВОЗ вместе с партнерами из системы Организации Объединенных Наций взяла на себя ведущую роль в разработке цифрового модуля для оценки потенциала партнеров-исполнителей и организации соответствующего обучения. В июле 2023 г. ВОЗ присоединилась к модулю по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия Портала партнеров Организации Объединенных Наций, который позволяет Организации получать доступ к оценкам потенциала партнеров и обмениваться такими оценками с партнерами ООН.

20. В 2022 г. противоправные действия сексуального характера впервые были включены в общеорганизационный реестр рисков в качестве глобального риска. В дополнение к отслеживанию восьми глобальных показателей риска, связанных с противоправными действиями сексуального характера, Секретариат разработал и испытал новый инструмент оценки рисков, связанных с такими действиями. В 2023 г. этот инструмент был внедрен в практику, и все страновые бюро ВОЗ должны пройти процедуру оценки рисков, по итогам которой будут разработаны планы по снижению рисков сексуального характера для каждой конкретной страны. Отныне это ежегодное мероприятие по управлению рисками является обязательным для всех страновых бюро ВОЗ. Кроме того, оно включено в страновой контрольный список мероприятий, за выполнение которых отвечают руководители страновых бюро ВОЗ.

21. По просьбе Специального координатора Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства Секретариат также наращивает потенциал учреждений Организации Объединенных Наций по использованию этого инструмента. В конце 2023 г. будет проведен обзор оценки рисков и мер по их снижению с целью дальнейшего совершенствования этого инструмента и соответствующих процедур. Для персонала ВОЗ был разработан и внедрен учебный курс по управлению рисками, связанными с противоправными действиями сексуального характера, а для учреждений системы ООН и учреждений-партнеров запланированы неформальные учебные презентации.

22. Были пересмотрены все контрактные соглашения ВОЗ, с тем чтобы в них четко указывались требования по защите от противоправных действий сексуального характера, и в настоящее время они доводятся до сведения всех сотрудничающих центров ВОЗ, заинтересованных сторон в рамках Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и других договаривающихся сторон.

Результат 4. Формирование культуры этичного, основанного на принципах гендерного равенства поведения, которая гарантирует право каждого на безопасность и равенство на рабочем месте и исключает возможность совершения противоправных действий сексуального характера

23. Как показали результаты работы, проведенной за последние два года, нерешенной проблемой по-прежнему остаются способствующие совершению противоправных действий сексуального характера факторы, которые связаны с организационной культурой. К ним относятся реальное или предполагаемое различие во власти; отсутствие гендерного паритета, особенно на руководящих должностях; факторы, связанные с многообразием, равенством и инклюзивностью; а также мнимое чувство приверженности выполнению миссии ВОЗ ценой благополучия сотрудников и заботы о них.

24. Ожидается, что до конца года будет разработан план изменения организационной культуры на период от двух до пяти лет, в то время как текущие мероприятия, способствующие ее изменению, будут продолжены. Это включает в себя обновленную инициативу по формированию уважительных взаимоотношений на рабочем месте, в которую были интегрированы меры по пресечению противоправных действий сексуального характера.

25. Результаты регулярных экспресс-опросов, проводимых в ходе ежемесячных глобальных виртуальных заседаний в формате «открытой двери», показывают, что некоторые из мер, уже принятых Секретариатом, приносят свои плоды, а также подтверждают, что наибольший эффект дают последовательные кампании по повышению осведомленности и взаимодействию с персоналом. Следующими по эффективности оказались: принятие новых стратегий, информационно-разъяснительная работа и привлечение внимания к противоправным действиям сексуального характера, а также принимаемые ВОЗ превентивные меры и меры по управлению рисками.

26. На изменение культуры также положительно повлияли регулярные искренние обсуждения, учебные курсы и брифинги в формате «открытой двери», а также полевые миссии в региональные и страновые бюро. О происходящем изменении организационной культуры свидетельствует также рост числа обвинений в противоправных действиях сексуального характера, а также стремительный рост числа обвинений в других формах оскорбительного поведения. В течение первых трех кварталов 2023 г. почти 10 000 сотрудников ВОЗ приняли участие в четырех вебинарах или ежемесячных брифингах в формате «открытой двери», проводимых Директором Департамента по вопросам предупреждения и пресечения неправомерных действий сексуального характера и другими ответственными лицами из отделов внутреннего надзора, людских ресурсов и Канцелярии Генерального директора.

27. По состоянию на сегодняшний день, в дополнение к регистрации на прохождение обучения сотрудников, число регистраций на учебные курсы на платформе OpenWHO превысило 50 000¹. Доступ к этой платформе имеют как штатные сотрудники ВОЗ, так и внешние слушатели, в том числе от национальных правительств, негосударственных структур, организаций гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других партнеров.

28. К октябрю 2023 г. в рамках Организации Объединенных Наций обязательный курс обучения по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, введенный в октябре 2021 г., прошли 16 157 штатных и внештатных сотрудников, при этом общий показатель прохождения составил 93%. Глобальная программа ВОЗ по вводу инструктажу при приеме на работу также содержала модуль по ППСЭНД. Вводный курс для руководителей страновых бюро ВОЗ также включает занятия и тематические исследования по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера. Кроме того, курс «Лидерство в чрезвычайных ситуациях», пакет «Работники первичного звена борьбы с полиомиелитом» и курс «Координаторы кластеров здравоохранения» также включают специальные модули по пресечению противоправных действий сексуального характера.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ЗАНИМАЮЩИМИСЯ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

29. ВОЗ продолжает тесно сотрудничать в области ППСЭНД с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, Межучрежденческим постоянным комитетом и партнерами по гуманитарной деятельности, некоторые из которых были упомянуты выше. Ниже описаны другие ключевые направления сотрудничества за отчетный период.

- (а) Планирование и предоставление данных: в сотрудничестве в рамках всей системы Организации Объединенных Наций ВОЗ придерживается требований в отношении планирования и предоставления данных, включая внесение данных о сексуальной эксплуатации и насилии на платформе iReport Организации Объединенных Наций. ВОЗ приняла участие в распространении вопросника в

¹ См. <https://openwho.org/channels/prseah> (по состоянию на 19 ноября 2023 г.).

рамках ежегодного общесистемного обследования по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и насилия, которое было начато в июле 2023 г.

(b) Подход, ориентированный на интересы жертв и пострадавших: ВОЗ сотрудничает с Канцелярией Защитника прав потерпевших в целях разработки и апробации инструментов для оценки потребностей в безопасности и поддержке жертв и лиц, пострадавших в результате противоправных действий сексуального характера. ВОЗ также будет оказывать поддержку Канцелярии по вопросам распространения практики подачи заявлений о нарушении прав потерпевших. ВОЗ сотрудничает с Межучрежденческим постоянным комитетом по вопросам интеграции недавно согласованного определения подхода, ориентированного на защиту интересов жертв/пострадавших.

(c) Профессиональная подготовка и обучение: Организация предоставила Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства свой инструмент управления рисками в области предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера и учебные курсы по управлению рисками, и в 2023 г. под эгидой Канцелярии будут проведены две учебные сессии для распространения этого инструмента среди учреждений Организации Объединенных Наций и негосударственных структур.

(d) Нарращивание потенциала в области предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера: ВОЗ оказывает техническое и финансовое содействие разработке межучрежденческих процедур передачи жалоб (бывший механизм приема жалоб на местном уровне). ВОЗ сотрудничает с ЮНИСЕФ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в разработке глобального механизма сотрудничества с правительствами в области защиты от сексуальной эксплуатации и насилия, который определяет общие обязательства и координационную структуру для получения и передачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и насилия.

(e) Партнеры-исполнители: ВОЗ является членом рабочей группы по протоколу в отношении предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия при работе с партнерами-исполнителями, в которую входят УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНФПА, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, МОМ и Структура «ООН-женщины» и которая разработала модуль по защите от сексуальной эксплуатации и насилия для Портала партнеров Организации Объединенных Наций, призванный обеспечить согласованный процесс оценки и укрепления потенциала. Впервые Организация Объединенных Наций получила возможность проводить совместную оценку, наращивать потенциал и отслеживать деятельность партнеров-исполнителей с помощью единой цифровой платформы, что позволяет сократить дублирование усилий.

ПОВЫШЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ЕЕ РУКОВОДСТВА

30. ВОЗ продолжала активно участвовать в межучрежденческой и общесистемной работе Организации Объединенных Наций по усилению подотчетности и транспарентности. Секретариат обеспечивал своевременное направление сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в систему iReport Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и участвовал в ежегодном процессе планирования Организации Объединенных Наций.

31. На уровне Организации Секретариат выполнил все свои обязательства по представлению отчетности о пресечении противоправных действий сексуального характера на регулярных заседаниях руководящих органов. Во исполнение поручения Исполкома, содержащегося в решении EB148(4) (2021 г.), Секретариат ежеквартально предоставляет государствам-членам обновленную информацию, включая дополнительные обновленные сведения по их запросу, а также проводит брифинги в индивидуальном и групповом формате.

32. В целях дальнейшего повышения транспарентности начиная со второго квартала 2023 г. Секретариат инициировал проведение ежеквартальных брифингов для СМИ, которые проводятся по окончании брифингов для государств-членов.

33. В качестве основного средства коммуникации с государствами-членами и донорами, а также средствами массовой информации, государственными учреждениями, работниками гуманитарного сектора и сектора развития и широкой общественностью используется ежемесячный информационный бюллетень.

34. Генеральный директор согласился с предложением сопредседателей и членов Независимой комиссии о проведении внешнего обзора выполнения ВОЗ рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе Независимой комиссии. Этот обзор проводился с апреля по июль 2023 г., и в настоящее время Секретариат ожидает доклада о его результатах.

35. Работа Секретариата по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера в настоящее время является одной из составляющих текущей оценки, проводимой Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Текущая оценка впервые включает в себя обзор работы ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера, проводимый на основе индикаторов МОПАН.

36. Ввиду того, что при проведении оценки Сетью оценки эффективности работы многосторонних организаций не учитывалась деятельность в области ППСЭНД в условиях чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, Департамент по вопросам предупреждения и пресечения неправомерных действий сексуального характера и Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения совместно поручают провести обзор этой деятельности под контролем Независимого

надзорного и консультативного комитета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

37. Секретариат на постоянной основе предоставляет обновленную информацию на общедоступном веб-сайте, а также обновляет информационную панель по расследованию случаев сексуальной эксплуатации, насилия, домогательств и противоправных действий сексуального характера для всех заинтересованных сторон и отвечает на запросы средств массовой информации.

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

38. В 2023 г. институциональный потенциал ВОЗ был значительно укреплен. Было подтверждено намерение выделить по меньшей мере 50 млн долл. США для работы в области ППСЭНД в штаб-квартире и региональных и страновых бюро.

39. В то время как на укомплектование штата основных сотрудников и на проведение превентивной работы выделяются средства из основных фондов, деятельность в области ППСЭНД в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения не имеет устойчивого источника финансирования. Тот факт, что деятельность в рамках чрезвычайных призывов никогда не финансируется в полном объеме, означает, что существует риск того, что работа в этой области будет менее приоритетной.

40. В настоящее время в пяти из шести региональных бюро имеются старшие региональные координаторы уровня P5, которые возглавляют работу по предотвращению и пресечению противоправных действий сексуального характера, сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в соответствующих регионах. ПАОЗ/Регион стран Америки является единственным регионом, в котором нет координатора уровня P5, однако на данный момент процесс найма эту должность завершен, и ожидается, что выбранный кандидат приступит к работе в январе 2024 г. В настоящее время в ряде приоритетных стран работают штатные технические сотрудники ВОЗ. Кроме того, по состоянию на октябрь 2023 г. глобальная сеть по пресечению сексуальных проступков, состоящая в основном из сотрудников, работающих на условиях неполной занятости, насчитывала 407 человек. В дополнение к работе по наращиванию потенциала, проводимой региональными координаторами, глобальная группа Секретариата организует ежемесячные мероприятия в этой области.

41. В 2023 г. региональные координаторы ускоряют реализацию трехгодичной стратегии, и результаты этой работы отмечаются на страновом уровне. В то время как основные достижения были отмечены выше, есть множество примеров, которые свидетельствуют о масштабах и разнообразии работы, проводимой во всем мире.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ

42. В течение 2023 г. Секретариат добился прогресса в области ППСЭНД, однако сохраняются некоторые проблемы.

(a) Необходимо совершенствовать сквозную систему работы с инцидентами, связанными с противоправными действиями сексуального характера, при уделении особого внимания следующим аспектам:

- (i) повышение эффективности работы горячей линии ВОЗ по вопросам служебной этики, которая в настоящее время функционирует не во всех странах;
- (ii) работа на этапе после расследования, ведущая к принятию дисциплинарных мер;
- (iii) улучшение коммуникации с жертвами и пострадавшими на протяжении всего сквозного процесса.

(b) Для повышения эффективности мер по защите от противоправных действий сексуального характера необходимо ускорить работу по оценке соответствующих факторов риска и рисков, создаваемых партнерами-исполнителями.

(c) Необходимо продолжать наращивать взаимодействие с государствами-членами на национальном уровне, чтобы все жертвы и потерпевшие, включая тех, кто пострадал от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, могли иметь безопасный доступ к помощи, в которой они нуждаются. В рамках совместных операций с государственными ведомствами, например при реагировании на вспышки заболеваний, участие правительства принимающей страны имеет существенно важное значение для коллективного и скоординированного подхода и для обеспечения того, чтобы национальные власти были осведомлены о политике ВОЗ в отношении ППСЭНД.

(d) Резервная группа экспертов для выполнения таких функций и для участия в операциях при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, остается небольшой и нуждается в более широком системном подходе со стороны Организации Объединенных Наций.

(e) В то время как координация в системе Организации Объединенных Наций улучшается, необходимо приложить дополнительные усилия для привлечения координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам к обеспечению действенных мер по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках работы всех учреждений на страновом уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

43. ВОЗ подтверждает свою полную приверженность достижению и поддержанию абсолютной нетерпимости к противоправным действиям сексуального характера, бездействию в их отношении и преследованиям тех, кто о них сообщает. Трехгодичная стратегия ВОЗ по предотвращению и пресечению противоправных действий сексуального характера (2023–2025 гг.) направлена на институционализацию достигнутых к настоящему времени улучшений в рамках всей Организации. Секретариат признает, что ему предстоит пройти долгий путь. Первый год был посвящен институционализации соответствующего механизма, инструментов и стратегий. В течение второго года необходимо сосредоточиться на воздействии и изменениях на страновом уровне, сопровождаемых дальнейшим развитием общеорганизационной культуры.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

44. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и сформулировать руководящие указания в отношении следующего:

- обеспечение подотчетности государств-членов в соответствии с Механизмом ВОЗ по обеспечению подотчетности в сфере предупреждения и пресечения противоправных действий сексуального характера;
- способы финансирования мероприятий по ППСЭНД в условиях чрезвычайных ситуациях в сфере здравоохранения, с тем чтобы на начальном этапе реагирования можно было реализовывать минимальный набор мер по защите от противоправных действий сексуального характера.

= = =