



## 经济与全民健康

### 总干事的报告

1. 本报告概述了独立的世卫组织全民健康经济委员会（2021-2023 年）的建议，包括其关于健康与经济的新叙述；其主要建议；及其对世卫组织所产生影响的审议情况。报告还注意到世卫组织过去和现在开展的相关工作。

### 全民健康经济委员会（2021-2023 年）

#### 关于健康与经济的新叙述

2. 认识到健康与经济之间的根本关系，世卫组织总干事于 2021 年 5 月设立了独立的全民健康经济委员会。委员会的目标是就如何在整个经济中重视、产生和分配健康与福祉提供新的经济思维，以期建设健康、包容、公平和可持续的社会。委员会由来自世界各地的经济、金融、发展、卫生政策和公共卫生领域的 10 名顶尖专家组成<sup>1</sup>，并于 2023 年 5 月在芬兰政府主办的一次活动上发布了其最后报告<sup>2</sup>。

3. 在委员会的两年任期内，其报告<sup>3</sup>的关注重点是确定如何将全民健康原则作为政府决策和国家、区域和国际各级私营部门合作的中心。这些报告涉及委员会的四个主题（即评价与衡量；筹资；创新；和加强公共能力），其重点是调整经济方向，以实现全民健康的目标。这些建议反映了委员会的工作情况，是以世卫组织每个区域的国家和社区证据、与外部各方的讨论、一次在线公众咨询以及在 20 次委员会会议上进行的讨论为基础提出的。

<sup>1</sup> 见 <https://www.who.int/groups/who-council-on-the-economics-of-health-for-all/members>，2023 年 11 月 21 日访问。

<sup>2</sup> 世卫组织全民健康经济委员会。《全民健康——通过经济转型实现重要目标：世卫组织全民健康经济委员会的最后报告》。日内瓦：世界卫生组织；2023 年（<https://www.who.int/publications/i/item/9789240080973>，2023 年 11 月 21 日访问）。

<sup>3</sup> 见 <https://www.who.int/groups/who-council-on-the-economics-of-health-for-all>，2023 年 11 月 21 日访问。

4. 最重要的是，委员会就经济与健康之间的关系提出了一种新的说法：

- 第一，它承认健康是一项基本人权，健康的人口不仅仅是人力和社会资本，也不仅仅是经济增长的副产品。
- 第二，它强调迫切需要调整经济方向，以便在日益复杂的世界中实现全民健康和福祉。这对于应对冠状病毒病（COVID-19）大流行暴露出来的现有不平等以及卫生、不平等和气候等多重相互关联的危机至关重要，这些危机不分国界，影响团结与稳定。
- 第三，它认为，不作为的代价高于行动的成本。委员会引用世界银行和世卫组织的估计表明，全球每人只需花费 1.30 美元就可以建起一个有效的全球大流行预防和应对系统，就可以避免重蹈 COVID-19 的覆辙，而这次大流行的成本则要高出许多倍，包括全球国内生产总值在 2019 至 2020 年期间萎缩 3.1%。

### 调整经济方向以实现全民健康的建议

5. 委员会在其最后报告（见附件）中介绍了 13 项高级别建议，提出这些建议的目的是为各国根据本国国情和工作重点制定政策和行动提供参考。敦促国家以下级别、国家、区域和全球各级决策者与私营部门和民间社会合作，共同创造和塑造经济，以便能够实现对人类和地球健康与福祉至关重要的目标。这需要集体智慧；重点关注可持续发展目标等全社会成果；对个人、家庭和社区产生积极影响的平衡的经济和金融决策。这些建议共同促进了经济在地球和生态边界内运行，并促进了社会正义。

6. 委员会还建议为世卫组织提供适当的资金和能力，使其能够在协调全民健康方面发挥关键的全球作用，并与新的伙伴合作，因为全球和国家经济政策和趋势影响到我们的环境、工作实践以及粮食和教育机会，而所有这些都是健康问题的关键决定因素。委员会进一步指出，公共和私人投资与合作的目的应是确保经济能够主动为实现全民健康目标提供资金，鼓励预防性投资和促进性别平等，包括重视所有人对实现全民健康目标的贡献。

### 呼吁采取全面和紧急行动

7. 委员会认为，这种新的经济叙述会对与健康相关的经济决策产生直接的影响。第一，必须将卫生筹资作为一项长期投资，而非短期支出，并且应对国家计划和预算进行相应的调整。实现这一政策转变是基于以下原则：卫生与经济相互依存，卫生不仅是一个关键经济部门（例如，在许多国家，卫生部门是国内主要雇主，市场价值超过 8 万亿美元，而且正在迅速增长），而且提供了一种跨领域视角，通过它可以看到许多不同部门对卫

生的贡献。第二，正如 COVID-19 大流行所证明的那样，卫生对全球经济的韧性和稳定至关重要。第三，全球和国家经济和金融体系是健康问题的关键和日益重要的决定因素。委员会从这个角度描述了各国应如何从被动应对市场失灵转向主动和共同塑造优先考虑人类和地球健康的市场。

8. 鉴于健康是许多不同因素的结果（其中许多因素不属于卫生部的职权范围），委员会强调，为了确保全民健康与福祉，需要采取全政府和全社会参与的方法。委员会认为，各国财政部长可以支持卫生部门在促进宏观经济稳定和改善福祉方面发挥中心作用，并且可以支持将全民健康作为社会和经济制度的中心。因此，促进健康的行动不应该仅限于卫生部门，也必须让多个部门参与进来，以解决健康问题的社会、经济和商业决定因素。

## 对世卫组织当前工作的影响

9. 委员会确定了世卫组织在落实这些建议时需要考虑的主要因素：

- 世卫组织在促进健康和福祉方面发挥领导作用至关重要，特别是作为对市场力量和既得利益的制衡。
- 世卫组织应加强其在加快行动以促进全民健康经济方面的作用，让更多广泛的参与者参与国际卫生和可持续发展，这是 COVID-19 大流行的一个关键教训。
- 世卫组织应在认识到经济和金融系统是健康问题的关键决定因素的基础上，扩大世卫组织在宏观经济学和健康方面的工作，并确保获得更多的资源，使世卫组织能够在这一领域作出全面的贡献。

10. 委员会认识到世卫组织为卫生系统的组织和筹资提供了持续的支持，用提供财政保护的方式确保所有人都能公平获得有效的服务；实现这些目标需要采取全政府参与的方法，特别是在低收入国家。它还认识到世卫组织在卫生和气候方面的重要工作至关重要，包括通过参与联合国气候变化大会的缔约方会议进程和撤资策略所做的工作，但指出，在为促进健康和气候行动的共同利益而筹措资金方面还可以做更多的工作。

11. 委员会强调了世卫组织参与支持全民福祉行动的重要性，包括与全民健康覆盖、保障良好教育、体面工作条件和安全环境有关的行动。委员会认识到世卫组织对健康问题的社会<sup>1</sup>和商业决定因素的持续支持。鉴于人类健康与地球健康之间的联系，委员会指

---

<sup>1</sup> 《用一代人时间弥合差距：针对健康问题社会决定因素采取行动以实现卫生公平》。世卫组织健康问题社会决定因素委员会。最后报告。日内瓦：世界卫生组织；2008年（<https://iris.who.int/handle/10665/43943>，2023年11月21日访问）。

出，可以进一步加强这些努力，并且可包括倡导向清洁能源、更可持续的粮食系统和更清洁的运输系统过渡，这些系统有可能在未来几年为人口健康带来巨大好处。

12. 委员会建议，世卫组织可通过世卫组织学院以及与其他学习倡议开展合作的方式，进一步促进能力建设，以使国家办事处和卫生部能够更好地参与同经济和金融部门的对话，加强整体公共能力，以制定经济和财政政策，推动公私合作，促进实现包括健康在内的全民福祉。这也将有助于会员国通过福祉联盟<sup>1</sup>等分享经验，该联盟是一个网络，拥有包括一些政府和世界各地的民间社会和研究人员在内的 600 多个合作伙伴。

## 世卫组织的相关工作

13. 本组织致力于履行其法定使命<sup>2</sup>和对可持续发展目标 3 的责任，即确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉。下述活动反映了世卫组织在卫生和经济领域已经完成或正在进行的工作。

14. **世卫组织在卫生筹资和宏观经济学方面的工作。**世卫组织在金融和经济学方面工作的大部分侧重于微观经济学和卫生部门。不过，世卫组织宏观经济学和卫生委员会<sup>3</sup>在 2001 年得出结论，认为低收入国家的卫生支出水平不足以应对它们面临的卫生挑战，如果大幅增加资金，卫生和经济回归正常的潜力很大。对经济情况与卫生之间相互联系的认识也成为有助于抑制卫生成本上涨和解决不平等问题的基础。在这方面，世卫组织正在积极促进低收入和中等收入国家生产优质卫生产品和服务，以便通过制定 mRNA 技术转让规划等方式将公平和及时获取作为一项目标。

15. **世卫组织的专门知识和研究网络涉及相关主题。**这些主题包括制定和评价与资助全民健康覆盖有关的广泛财政政策；针对健康问题社会决定因素采取行动以实现卫生公平的多国特别行动倡议；揭露生产和销售商业母乳等对生命每个阶段的健康产生负面影响的产品的商业公司的掠夺行为；推广旨在促进改变企业和个人行为的卫生税；以及取消对有害产品的补贴，撤出对烟草和化石燃料等有害健康行业的投资。世卫组织最近还制定一项涉及其三大战略支柱之一、关于促进健康与福祉的战略<sup>4</sup>。

---

<sup>1</sup> 《福祉经济政策设计指南：如何设计将人类和地球福祉放在首位的经济政策》。福祉经济联盟；2021 年（[https://weall.org/wp-content/uploads/Wellbeing-Economy-Policy-Design-Guide\\_Mar12\\_FINAL-1.pdf](https://weall.org/wp-content/uploads/Wellbeing-Economy-Policy-Design-Guide_Mar12_FINAL-1.pdf)，2023 年 12 月 7 日访问）。

<sup>2</sup> 见《世界卫生组织组织法》（<https://apps.who.int/gb/gov/assets/constitution-en.pdf>，2023 年 11 月 21 日访问）。

<sup>3</sup> 《宏观经济学与卫生：投资卫生事业，促进经济发展》。日内瓦：世界卫生组织，2001 年（<https://www.who.int/publications/i/item/924154550X>，2023 年 11 月 21 日访问）。

<sup>4</sup> 见 WHA75.19 号决议(2022 年)。

16. **加强国际金融架构。**目前，世卫组织在加强国际金融架构以便提供积极和可持续的卫生筹资方面所作的努力包括正在采取一种战略性方式与其他机构合作；通过设立由世界银行代管并由世卫组织担任技术咨询小组主席的大流行基金等方式与国际金融机构合作；以及通过设立并由世卫组织和四家多边开发银行在 2023 年 6 月启动的卫生影响投资平台等方式与区域开发银行合作<sup>1</sup>。世卫组织还在本组织三个层级和整个联合国系统内与会员国、国际金融机构和其他专门机构开展合作，加强国际金融架构，促进卫生事业发展。例如，欧洲区域办事处与挪威和联合国开发计划署一道，在 2023 年 9 月举行的联合国大会第七十七届会议上就利用财政政策促进福祉问题组织了讨论。

17. **多部门筹资对话和行动。**世卫组织还在最高政策层面促进了卫生、经济、金融和立法机构之间的深入交流，并促进了一线工作人员的参与。将这些政府关系整合到一起对于促进增加对全民健康的投资及提高投资效率以及在国家一级更好地整合旨在实现可持续发展目标的努力至关重要。这项工作包括与经济合作与发展组织（经合组织）及其高级预算和卫生官员联合网络（该网络与世卫组织的伙伴关系已从经合组织成员国扩展到亚洲、中欧、东欧以及拉丁美洲国家）等区域经济组织开展合作。世卫组织是支持二十国集团财政和卫生部长级联合工作队的秘书处代管组织，该工作队正在积极致力于加强财政和卫生领域各项活动之间的合作与协调，从而优化筹资机制，以应对卫生挑战，特别是在低收入和中等收入国家，正如在二十国集团近期会议中所讨论的那样。

## 可能的前进方向

18. 全民健康经济委员会发出的一个关键信息是，要想实现全民健康和福祉，就需要进行根本性的经济转型。委员会强调，世卫组织在为改善经济结构制定一致的政策和行动以便能够更好地实现全民健康方面处于独特的地位。

19. 委员会建议世卫组织在国家、区域和全球各级审议其建议和相关倡议，并考虑制定一种方法和采取参与性进程，以便系统性地倡导和塑造全民健康经济。这可能包括更好地连接和加速本组织各级的现有活动；确定新的活动和填补空白；确保为秘书处内的专门知识提供资源。认识到宏观经济政策是健康问题的一项至关重要的决定因素，世卫组织可以支持塑造全民健康经济，这对世卫组织工作的重点和影响力具有重要影响。

20. 世卫组织的技术专长可以使其能够为全民健康经济学提供规范性指导和进行严谨的分析。这可能包括传播准确的数据、开发指标看板等数字工具和其他规范性实用工具

---

<sup>1</sup> 欧洲投资银行、非洲开发银行、伊斯兰开发银行和美洲开发银行（<https://www.who.int/news/item/23-06-2023-multilateral-development-banks-and-who-launch-new-investment-platform-to-strengthen-primary-health-care-services>，2023 年 11 月 21 日访问）。

以支持平衡决策、设计、推出和评价这方面的政策和干预措施，从而使卫生、社会、环境和经济目标与工作更加协调一致。

## 执行委员会的行动

21. 请执行委员会注意并讨论本报告的提议，并确定如何推动落实委员会关于在所有国家建立全民健康经济的建议。特别请执委会就以下问题提供指导：

- 认识到经济与健康之间的联系以及以平衡方式发展经济与健康的价值，如何最佳推动采取旨在建立全民健康经济的行动？
- 认识到采取多部门行动和全政府参与方法的价值，秘书处如何才能最好地支持会员国推进建设全民健康经济？

## 附件

## 全民健康经济委员会的建议

重视全民健康	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>重视基本要素</b> 将健康和福祉、卫生工作者和卫生系统视为长期投资，而非短期成本。</li> <li>2. <b>人权</b>：利用法律和财政承诺，将健康作为一项人权落到实处。</li> <li>3. <b>地球健康</b>：通过兑现国际社会对可再生经济的承诺，将地球与人类联系起来，恢复和保护环境。</li> <li>4. <b>健康经济看板</b>：超越狭隘的静态 GDP 衡量标准，采用一系列指标来跟踪在核心社会价值方面的进展情况。</li> </ol>
为全民健康融资	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. <b>长期融资</b>：采取一种稳定的全面方法，为全民健康筹集资金。</li> <li>6. <b>融资质量</b>：调整国际金融架构，主动以公平的方式为卫生事业提供资金，包括采取有效和包容各方的危机应对措施。</li> <li>7. <b>世卫组织的供资和治理</b>：确保世卫组织得到适当的供资和治理，以便在全民健康方面发挥关键的全球协调作用。</li> </ol>
为全民健康而创新	<ol style="list-style-type: none"> <li>8. <b>集体智慧</b>：建立共生的公私联盟，实现公共价值最大化，共担风险，共享回报。</li> <li>9. <b>共同利益</b>：为共同利益设计知识治理，包括知识产权制度，以确保全球公平获得重要的卫生创新。</li> <li>10. <b>成果导向</b>：将创新和产业战略与大胆的跨部门使命结合起来，以实现全民健康的目标。</li> </ol>
加强公共能力，实现全民健康的目标	<ol style="list-style-type: none"> <li>11. <b>全政府参与</b>：认识到全民健康不仅仅是卫生部的责任，也是所有政府部门的责任。</li> <li>12. <b>国家能力</b>：对公共部门的动态能力进行投资，灌输一种实验和学习文化，以便在实现全民健康方面有效发挥领导作用。</li> <li>13. <b>建立信任</b> 展示透明度和有意义的公众参与，让政府对共同利益负责。</li> </ol>

= = =