



福祉和健康促进

总干事的报告

1. 本报告涉及关于福祉和健康促进的 WHA75.19 号决议（2022 年），该决议要求总干事在《2030 年可持续发展议程》的基础上制定实现福祉的全球框架，并与会员国协商，确定健康促进在该框架中的作用；报告还涉及 WHA76(22)号决定（2023 年），该决定通过了关于利用健康促进方法将福祉纳入公共卫生的全球框架¹，并要求总干事报告其实施情况。

COVID-19 大流行疫情后在福祉和健康促进方面取得的进展

2. 可持续发展目标的普遍性和相互关联性是《2030 年可持续发展议程》的一个关键方面，该议程旨在响应人们对多重且复杂的适应因素日益增强的认识，这些因素同时影响着各部门和各种孤立领域以及不同社会阶层的发展。可持续发展目标是相互关联和不可分割的，并平衡地顾及到经济、社会和环境各个层面。

3. 健康和福祉还受到卫生部门以外因素的影响，社会、结构、经济、政治、环境和商业层面各种相互重叠和交叉的因素都对健康具有决定性影响。

4. 目前有股日益增强的势头在从以纯经济方式推动人类发展转向同时注重人类和地球福祉的方式。推进全球福祉议程有助于实现《世界卫生组织组织法》所定义的健康状态。

5. 可持续发展的重大挑战，包括影响健康和福祉的挑战，有着共同的根本原因，涉及：

- **经济发展模式**以商品的大规模生产和消费为基础，导致非传染性疾病增加、环境退化以及少数人的利益优先于对人类和地球的影响的局面；

¹ WHA76(22)号决定（2023 年），[https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76\(22\)-ch.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76(22)-ch.pdf)。

- **资源分配不公平**影响到人类和地球健康的社会、结构、经济、政治、环境和商业决定因素；
- **卫生和社会保护系统脆弱，公共服务被削弱**，原因是公共资产日益私有化和行政程序繁琐；外包模式缺乏必要的公共管理措施来确保服务标准或公平获取、护理、维护和投资；政府和公共行政部门问责制不足，加大了健康和社会不平等的差距；
- **资源分配不公平**影响到人类和地球健康的社会、结构、经济、政治、环境和商业决定因素；
- **卫生和社会保护系统脆弱，公共服务被削弱**，原因是公共资产日益私有化和行政程序繁琐；外包模式缺乏必要的公共管理措施来确保服务标准或公平获取、护理、维护和投资；政府和公共行政部门问责制不足，加大了健康和社会不平等的差距；

福祉和健康促进全球框架

6. 该框架确定了关键的战略方向，并汇集了从全球卫生界和国家一级经验中得出的最有效政策方针。六大战略方向是：

- (i) 滋养地球及其生态系统；
- (ii) 设计基于公平、包容和团结的社会保护和福利制度；
- (iii) 设计和支持实施有利于人类发展的公平经济；
- (iv) 通过初级卫生保健、健康促进和预防服务，促进公平的全民健康覆盖；
- (v) 促进作为公用事业，有助于社会融合且不受商业利益影响的公平数字系统；以及
- (vi) 衡量和监测福祉。

7. 目前，一些会员国正遭遇社会和政治波动、经济不稳定、极端天气条件、不平等加剧、内乱和家庭购买力下降等问题，对个人和社区的健康具有直接影响。当前相互关联的全球危机是更广泛的不平等危机的征兆。它们相互增强，加剧卫生不公平现象，并阻

碍实现可持续发展目标的进展。然而，它们也为范式转变提供了契机，以适当解决卫生公平、粮食安全、社会保护、基本数字产品的获取、社会隔离和气候变化等未得到重视的问题。转向基于福祉的方法将有助于建设有韧性和可持续的社会。

8. 健康促进植根于公平和可持续的经济、环境和社会发展，以及积极的健康观。它强调需要解决健康问题的上游决定因素并应发挥个人、社区和非卫生部门在保护健康、预防疾病和减轻卫生保健负担方面的作用。转向以福祉为基础的议程需要采取具体行动，迅速解决气候变化、粮食不安全、全民健康覆盖和社会保护的获取不公平以及健康和数字化转型的经济决定因素造成的负面影响等公共卫生问题。促进可持续的健康和福祉有赖于对健康问题的社会和商业决定因素作出政治承诺和投资、采取措施保护社会免受有害健康的行业影响以及采取超越卫生部门范围的措施。

实施和监测方面的计划

9. 第七十五届世界卫生大会还要求总干事，作为该框架的一部分，“制订实施和监测计划，其中包括确定并支持利用健康促进工具、新技术和新方法把促进健康的创新方法转化为实践，以促进世卫组织《工作总规划》。”¹

10. 世卫组织的全球福祉框架提供了战略方向和共同表述方式。与之配套的实施和监测计划采用了一种福祉方法，并以政策指标为基础，重点关注对人类至关重要的事项以及对地球和子孙后代的惠益。该框架旨在扩大进展指标框架，使其涵盖环境和社会进展/效益，超越国内生产总值等经济指标，并在公平、包容和团结基础上纳入一个跨领域的层面，由此衡量可持续发展三大支柱的进展情况。

11. 一些国家已采取初步措施，将福祉置于治理和政策制定工作的中心，相关努力包括制定和实施国家福祉框架、战略和行动计划；建立福祉预算；以及在传统的国内生产总值之外采用新的进展衡量标准。总体而言，这些努力旨在：促进更全面的循证决策，考虑非经济指标（例如无偿工作、不平等和环境可持续性等）；确定国家福祉目标或成果；以及监测进展情况。通过这种方法，要求非卫生部门表明其对健康促进、社会融合、公平、可持续发展和全面保护自然生态系统的贡献。国家举措包括应用以下内容：“**Buen Vivir**”概念、国民幸福总值模型、生活质量框架、福祉经济、基于阿育吠陀的方法、福祉预算和《2031年国家福祉战略》。

12. 秘书处目前正在设立一个多学科战略技术咨询专家组，为监测和执行框架提供咨询和建议。该小组将审查重要的世卫组织工作流程（例如关于健康问题的社会决定因素和

¹ WHA75.19号决议（2022年），第2(2)段。

关于性别平等、公平和人权的工作流程)，以及即将发布的《健康问题社会决定因素世界报告》和《健康问题商业决定因素世界报告》¹。

13. 秘书处还在福祉经济运动、健康问题的社会决定因素和初级卫生保健基础上，建立了若干关于福祉的跨学科工作流程。

14. 促进个人福祉的行动包括制定《青少年福祉定义和框架》，以五个相互关联的领域为基础，并要求制定多部门政策和规划。在这项工作基础上，秘书处采用生命全程方法，启动了一个跨学科进程，以确立超越生殖健康的孕产妇福祉定义，从而确保将妇女在这个巨大变化时期的需求置于中心位置，使她们能够蓬勃发展并充分实现其潜力和权利。

15. 世卫组织 — 联合国儿童基金会联合开展的“帮助青少年茁壮成长倡议”旨在加强青少年精神健康方面的政策和规划，包括促进精神健康。2021年，世卫组织和联合国儿童基金会发布了一个相关工具包，以实施世卫组织针对青少年的促进性和预防性精神卫生干预措施指南。联合国儿童基金会 — 世卫组织儿童和青少年精神健康和社会心理健康与发展联合规划目前在13个国家促进部际协调，并推动制定和实施针对具体情况的多部门儿童和青少年计划。

16. 在社会层面，世卫组织总干事于2020年设立的全民健康经济委员会旨在重新界定在整个经济中衡量、创造和分配健康和福祉的方式。有关该委员会的更多信息可参见另一份单独文件²。

17. 2022年9月，世卫组织东地中海区域委员会发布了一份关于促进东地中海区域健康和福祉的技术文件³，目前正在起草一份区域路线图，以便将全球框架转化为区域和国家层面的行动。

18. 世卫组织欧洲区域于2023年3月举办了关于福祉经济中的健康问题高级别论坛。随后在这项工作基础上，召开了有金融和卫生部门代表参加的首次中央银行会议，目的是实现福祉和财政复原力。2023年9月，联合国大会的一项会外活动会聚了来自世界各

¹ 在健康问题社会决定因素方面采取行动以促进卫生公平的特别倡议 (<https://www.who.int/initiatives/action-on-the-social-determinants-of-health-for-advancing-equity>, 2023年12月12日访问)。

² 世卫组织全民健康经济委员会。重视全民健康：重新思考并建立全社会方法。委员会简报第3期。日内瓦：世界卫生组织；2021年 (<https://www.who.int/publications/m/item/valuing-health-for-all-rethinking-and-building-a-whole-of-society-approach---the-who-council-on-the-economics-of-health-for-all---council-brief-no.-3>, 2023年5月14日访问)。

³ 世卫组织东地中海区域委员会。促进东地中海区域的健康和福祉：从理论到行动以实现卫生相关可持续发展目标；EM/RC69/6；开罗：世卫组织东地中海区域办事处；2022年 (<https://applications.emro.who.int/docs/Promoting-health-well-being-EMR-eng.pdf>, 2023年10月18日访问)。

地的政府代表、经济学家、税务和卫生专家，讨论如何通过可持续的财政政策追求福祉、公平和健康的社会。

19. 此外，世卫组织还在促进联合国系统内就未来的社会和人口统计以及超越国内生产总值问题开展更广泛讨论。这些辩论直接或间接触及了将福祉或其要素包括在内的问题。

对国家努力的支持

20. 秘书处目前正在为每个战略方向起草政策简报，目标是国家一级的高级别决策者。这些简报将涉及旨在加强全政府参与方针的治理、筹资和机制等方面。

21. 在瑞士政府的支持下，世卫组织发起了一项关于促进健康和福祉的城市治理特别倡议，该倡议强调市长的作用，他们可通过基于多部门合作和公民参与的城市治理在地方一级推进福祉议程。

22. 秘书处正在向世卫组织欧洲区域的会员国提供技术援助，内容涉及福祉评估、为政策干预措施调拨投资的工具，以及增进福祉和减少不平等的方法，同时还支持与金融和经济部门合作，将福祉、公平和健康问题的社会决定因素纳入财政和经济政策以及资源分配决策。此外，欧洲区域办事处正在通过国与国之间的政策对话，促进交流知识和措施，以改善福祉治理、预算、法律和问责制，并通过欧洲健康城市网络发起一项以城市作为福祉经济驱动力的新举措。

执行委员会的行动

23. 请执委会注意本报告。执委会在讨论中不妨着重关注以下问题：

- 国家层面应如何组织促进社会福祉的总体责任？
- 应开发哪些额外技术资源来支持国家的实施和监测工作？
- 鉴于日益要求公共卫生工作转向健康促进，那么确定重点事项以确保社会福祉的最佳机制是什么？
- 如何确保/促进对福祉和健康促进方面合作的承诺，同时保持责任清楚明确？

= = =