



总干事的报告

- 主席女士、诸位阁下、亲爱的同事和朋友们：大家早上好！祝各位新年快乐！
- 新年伊始，我们应该温故知新，回顾过去一年，并满怀希望地展望未来。回望2023年，我真是五味杂存。
- 这是值得庆祝的一年。2023年是世卫组织成立75周年，我们为本组织在改善人类健康方面取得的众多成就深感自豪。我们取得了许多成就，实现了许多重要目标。例如，COVID-19和猴痘已不再是全球突发卫生事件。
- 但2023年也是令人哀痛的一年。冲突频仍，灾难迭起，本可预防的疾病和死亡带来重大冲击。这是世卫组织大家庭悲伤的一年。我们失去了好姐妹、美洲区域前主任Carissa Etienne博士。我们的同事Dima Alhaj全家，包括她六个月大的婴儿、她的丈夫和两个兄弟在加沙丧生。
- 2023年提醒我们，我们所做的工作为何如此重要，为何世界需要强大、可持续、有力、高效和有影响力的世卫组织。这正是我们本周汇集在这里的原因。
- 与以往一样，本届会议议程排得很满，这反映了本组织工作的广泛性。本周议程上最重要的一个项目是《第十四个工作总规划》草案。我感谢各会员国参与拟订这一草案。我们的目标是确保《第十四个工作总规划》承接《第十三个工作总规划》，考虑到对《第十三个工作总规划》评价总结出的经验教训，并反映不断变化世界的现实状况。
- 《第十三个工作总规划》的三大核心重点（增进人口健康、全民健康覆盖以及突发事件防范和应对）是五项重点工作中的前三项重点工作，构成《第十四个工作总规划》草案的总体目标，即增进、实现和维护世界各地所有人的健康和福祉。我期待着我们今天就《第十四个工作总规划》草案进行讨论。我们正在最后敲定草案，希望该草案能在第七十七届世界卫生大会上获得通过。

8. 像往年一样，我想花点时间，对照五个重点，向大家简要介绍一下去年取得的一些重要成就。

9. 首先是在增进健康方面取得的成就。这包括共同努力解决疾病根源，处理不断变化的气候问题，注重人们的生活环境和工作环境以及消费产品问题。150个国家的烟草使用率呈下降趋势，全球吸烟者人数比两年前减少了1900万人。去年有六个国家通过了禁止或限制反式脂肪规定，另有七个国家开始实行反式脂肪禁令或限制规定。我们年复一年支持越来越多的国家开展以下工作：处理儿童消瘦和肥胖问题；促进纯母乳喂养；提高酒精、烟草或含糖饮料税率；监管向儿童销售电子烟等不健康产品问题；促进身体活动；增强道路安全。

10. 关于气候变化问题，《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第28届会议取得突破，在阿拉伯联合酋长国努力下，首次腾出一整天专门讨论健康问题。共有147个国家在阿联酋会议上签署了《气候与健康宣言》，各捐助方认捐了10多亿美元，并同意逐渐淘汰化石燃料。我们还协助50多个国家建立具有气候适应能力的气候友好型卫生系统。世卫组织认识到人类和动物健康与环境密切相关，我们与四方联盟的伙伴机构一道，支持许多国家制定“同一健康”行动计划。

11. 现在谈谈五个重点中的第二个重点，即通过支持各国在强有力的初级卫生保健基础上落实全民健康覆盖，以实现健康。这一领域涵盖我们在加强卫生系统方面联合开展的工作以及卫生系统为孕产妇和儿童健康并针对传染病和非传染性疾病提供的服务。

12. 在政治层面，2023年是全民健康覆盖工作取得重大进展的一年。2023年9月联合国大会召开了第二次全民健康覆盖问题高级别会议。在会议前夕，世卫组织和世界银行联合公布的新数据显示，世界上一半人口得不到充分的基本卫生服务，20亿人因自付医疗费用而陷入经济困境。在会议通过的政治宣言中，各国作出50多项承诺，决心逐步扩大人们获得基本卫生服务的机会，并提高财务保护水平。

13. 事实上，这正是世卫组织目前在全世界所做的事情。通过全民健康覆盖伙伴关系，我们协助120个国家推进全民健康覆盖工作。为支持各国加强初级卫生保健，我们加入了一个开发银行联盟，启动了投资额达15亿欧元的卫生影响力投资平台。

14. 将近150个国家请求世卫组织提供支持，以加强其卫生和照护工作队伍。卫生和照护工作队伍绝大多数由妇女组成。贝宁获得了新资金，该国计划增加4000名卫生工作者，增幅近25%。南非承诺为卫生工作者创造97000个额外工作岗位，特别是在服务不足地区和农村地区增设这些岗位。为支持护士和助产士，我们开发了一套基本急救护理工具。在尼泊尔、乌干达和赞比亚的医院进行的一项研究表明，这些工具可将死亡率降低43%。

15. 2023年也是世卫组织在促进获取药物和卫生产品机会方面取得丰硕成果的一年。我们对136种药品、疫苗、诊断工具和其他产品进行了预认证。我们在基本药物清单中增加了治疗多发性硬化症、癌症和心血管疾病的新药。我们发布了八次伪劣医疗产品警报。由于采用了世卫组织新检测方法，马尔代夫卫生主管部门迅速发现了受污染的儿科药物，我们随即发出全球警报和要求召回这些药物，在四个区域挽救了许多生命。

16. 我们还继续支持会员国加强监管制度。我们确认土耳其和沙特阿拉伯监管制度已达到高度成熟水平。大韩民国、新加坡和瑞士监管机构被列入世卫组织名册，成为符合国际公认标准和做法的首批“参比监管机构”。世卫组织继续指导促进技术转让和当地生产。

17. 我们还在印度主办了第一届传统医学全球首脑会议，支持以循证、安全、有效和可持续的方式使用传统医学、补充医学和综合医学。

18. 所有这些加强卫生系统的工作均有助于我们在整个生命历程中拯救生命和提高生活质量，特别是拯救妇女和儿童生命并提高其生活质量。在开展千年发展目标工作期间，孕产妇和儿童死亡率大幅降低，但自2016年以来进展甚微。

19. 我们继续与会员国合作，以查明障碍，并为会员国提供克服障碍的工具。去年，我们发布了关于产后出血、分娩护理和青少年健康的新路线图或指南，并支持数十个国家实施这些路线图或指南。众所周知，产后出血是产妇主要杀手之一。关于老年人生活，我们支持18个国家加强对老年人的卫生服务，包括实施腰痛新指南。

20. 在性健康和生殖健康领域，我们支持23个重点国家开展有关工作，针对性暴力问题，促进提供以幸存者为中心的高质量服务。去年又有11个国家引进了宫颈癌人乳头状瘤病毒疫苗。

21. COVID-19大流行严重扰乱许多国家的常规免疫接种计划，结果暴发了麻疹、白喉、脊灰和黄热病疫情。

22. 去年4月，我们与联合国儿童基金会和全球疫苗免疫联盟发起了“大力补种”活动，以支持国家遏制疫情，努力将免疫规划至少恢复到大流行前水平。

23. 与此同时，免疫战略咨询专家组去年推荐了登革热和脑膜炎新疫苗以及第二种疟疾疫苗（R21-Matrix M疫苗）。拥有两种疟疾疫苗将有助于缩小供需巨大差距，并可挽救成千上万年轻人的生命，特别是在非洲。在加纳、肯尼亚和马拉维成功试点的基础上，世卫组织于2021年推荐使用RTS,S疟疾疫苗。喀麦隆今天开始广泛推广接种该疫苗。至少

有29个国家打算引进这种疫苗，其中20个国家已经获得全球疫苗免疫联盟的批准并计划在今年推出这一疫苗。

24. 去年，我们还就新一代药浸蚊帐提出了新建议。此外，我们认证阿塞拜疆、伯利兹和塔吉克斯坦为无疟疾国。几周前，我们还将佛得角列入无疟疾国名单。

25. 在结核病方面，2022年共有750多万结核病患者获得诊断和治疗，这是我们自从近30年前开始监测以来的最高水平。此外，联合国大会第二次结核病问题高级别会议商定了终结结核病的新目标。我们还启动了结核病疫苗加速计划理事会，以促进结核病新疫苗的开发、许可和公平使用。

26. 在艾滋病毒方面，全球75%以上的艾滋病毒感染者正在接受抗逆转录病毒治疗，几乎所有接受治疗者均抑制住了病毒，这意味着他们已不会感染他人。我们现已开始看到通往可持续发展目标下确定的终止艾滋病毒流行这一具体目标的路径。澳大利亚成为首个宣布在一个市中心（悉尼市中心）几乎消除艾滋病毒传播的国家。津巴布韦提供了艾滋病毒防治与性和生殖健康综合服务，接受艾滋病毒和性传播感染筛查的妇女人数增加了七倍。

27. 与此同时，在肝炎方面，埃及成为在消除丙型肝炎道路上第一个达标的国家。这是一个历史性成就。

28. 关于被忽视的热带疾病，贝宁、伊拉克和马里消除了沙眼，加纳消除了非洲锥虫病，老挝人民民主共和国和孟加拉国消除了淋巴丝虫病。在世卫组织以及热带病研究和培训特别规划等许多伙伴合作下，孟加拉国成为世界上第一个消除内脏利什曼病的国家。

29. 与此同时，我们继续加紧消灭脊灰。去年，巴基斯坦报告了6例由野生脊灰病毒引起的脊灰病例，阿富汗报告了6例。这是历年报告的第二低病例数。我们的目标是在今年阻断野生脊灰病毒传播。我希望能如愿以偿。我们还部署了一种新的2型脊灰病毒疫苗，以降低发生疫苗衍生脊灰病毒疫情的风险。

30. 我们在非传染性疾病方面的工作也取得了很多人自豪的成果。去年，我们支持80多个国家将非传染性疾病服务纳入本国卫生系统。例如，在埃塞俄比亚，我们支持加强7个地区85个卫生机构的筛查、诊断和治疗服务。

31. 在高血压方面，又有10个国家采用了心血管疾病管理技术包。全球儿童癌症倡议与圣裘德儿童研究医院合作，在70多个国家提供了技术和财政协助。我们协助9个国家扩

大精神卫生服务，又有近2000万人能够获得精神卫生服务。从保加利亚到柬埔寨和约旦，至少有45个国家在解决移民和难民未获满足的健康需求方面取得了进展。

32. 与此同时，我们继续支持各国应对抗微生物药物耐药性危机。报告细菌感染数据的国家数量在七年内增加了两倍多。去年又有11个国家制定了多部门抗微生物药物耐药性问题国家行动计划。

33. 今年联合国大会抗微生物药物耐药性问题高级别会议将是另一个重要契机，有助于推动针对这个造成每年至少130万人死亡的全球紧迫问题作出具体承诺。

34. 现在，我要谈的是五个重点中的第三个：维护健康。2023年是我们做好突发卫生事件防范、预防和应对工作的重要一年。经过近三年半的时间之后，我在去年5月宣布COVID-19大流行和猴痘疫情作为全球突发卫生事件已经结束，尽管它们仍对全球构成威胁。现在，已有超过三分之二的全球人口完全接种基础免疫的COVID-19疫苗。在这方面，去年底结束的获取COVID-19工具加速计划的疫苗支柱发挥了至关重要的作用，为低收入国家提供了近20亿剂疫苗，并为它们挽救了约270万人的生命。我们继续敦促所有会员国保持和加强其在大流行期间建立起来的能力，并将这些能力作为其致力于防范未来突发事件的一部分。

35. 与此同时，去年还有很多其他危机需要我们关注。世卫组织共对65起定级的突发事件作出了应对，其中包括土耳其和叙利亚地震以及刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、缅甸、苏丹、乌克兰境内的冲突和不安全状况，当然也包括巴勒斯坦被占领土上特别是加沙地带的冲突和不安全状况。

36. 我们支持各国获取疫苗和治疗方法以应对霍乱、白喉、脑膜炎和黄热病疫情。在我们应对在18个国家发生的19起突发事件中，应急医疗队发挥了至关重要的作用——我只列出了事件名单，因为，如果我要解释我们为应对这些国家的所有突发事件所做的所有工作，那将需要一整天的时间。但是，至少你们已从各种报告中了解到我们一直在做的工作。上周，世卫组织发起了我们的卫生应急募捐，要求募集15亿美元资金以支持我们今年的突发事件应对工作。

37. 虽然我们应对突发事件的工作经常成为新闻头条，但我们预防和防范突发事件的工作并不太引人注目，但同样重要。世卫组织突发卫生事件防范、应对和抵御框架为加强国家、区域和全球卫生安全所需的治理、系统、工具、人力和资金提供了路线图。

38. 你们知道，在这方面，我们有多项倡议正在实施。例如，大流行基金已经启动并投入运行，已向37个国家支付了第一轮3.38亿美元的资金。目前正在进行第二轮拨款，资金总额为5亿美元。

39. 我们也在医疗对策临时机制、全球卫生应急队伍、普遍卫生与防范审查、国际病原体监测网络、世卫组织生物中心系统、信使核糖核酸疫苗技术转让中心、世卫组织大流行病和流行病情报中心以及防备和新兴威胁防范和恢复倡议方面取得了进展。实际上，有十多项倡议是在我们COVID-19大流行经验的基础上发起的。我无法对所有这些倡议作出详细说明，但是，我知道，如果我们落实所有这些倡议，全世界的防范工作将会做得更好。

40. 在政治层面，世界各国领导人在联合国大会大流行病预防、防范和应对问题高级别会议上达成了一项有力的政治宣言，包括承诺在今年5月之前完成关于大流行协定和《国际卫生条例(2005)》修正案的谈判。但是，我必须说，我对会员国可能无法兑现这一承诺感到严重关切。时间已经不多了，还有几个悬而未决的问题有待解决。

41. 我认为，如果不能商定大流行协定和《国际卫生条例(2005)》修正案，我们将错失一次重要机会，我们的子孙后代可能不会原谅我们。这需要勇气，也需要妥协。如果每个人都坚持自己的立场，我们就无法达成共识。每个人都必须舍弃一些东西，否则，大家将一无所获。

42. 我敦促所有会员国紧急而有目的地加紧谈判，就一项强有力的大流行协定达成共识，这将有助于保护我们的子孙后代免受未来大流行的影响。我要借此机会感谢两位共同主席和主席团成员对起草和谈判世卫组织预防、防范和应对大流行公约、协定或其他国际文书的政府间谈判机构和《国际卫生条例(2005)》修正问题工作组的领导。

43. 诸位阁下、亲爱的同事和朋友们，《第十四个工作总规划》的总体目标是增进、实现和维护健康。这三个核心重点得到了第四和第五个重点（助力健康和履行职责促进健康）的支持。

44. 助力健康是指利用科学、研究、数字技术、数据和通信的力量，最有效地支持各国加快实现可持续发展目标的各项具体目标。

45. 在2023年，我们采用“行动促进影响”方法为50个国家提供了支持，这是一种持续、系统和数据驱动的实施和交付结果的方法。例如，马达加斯加正在采用这种方法预防淋巴丝虫病。越南正在采用“行动促进影响”方法，目标是到2025年将男性烟草使用率从现在的44%降到33%。

46. 现在，世界卫生数据中心包含最大的不平等和死亡率数据库以及量身定制的国家数据概况。目前，已有120多个国家实施了《国际疾病分类》第十一次修订本，其中包括第二个传统医学单元。

47. 2023年也是我们支持各国利用数字技术和人工智能促进健康的重要一年。我们发起了全球数字卫生保健认证网络和全球数字卫生保健倡议，并发布了关于对人工智能进行监管以促进健康的指导文件。

48. 全民健康经济委员会提交了其最后报告。世卫组织学院里昂校区将在今年10月启用，这标志着一个新时代的开始，我感谢法国的持续支持。一旦全面投入运行，该校区将会改变会员国和我们工作人员的能力建设模式。

49. 第五个也是最后一个重点是履行职责促进健康，这意味着我们要继续努力建设一个更强大的世卫组织。这是建立在我们六年半之前开始的七大转型支柱之上，目的是要加强我们的战略、运作模式、流程、合作伙伴关系、融资、人力和文化。

50. 我们正在这些领域继续取得进展。我们正在推出新的企业资源管理系统，也就是BMS业务管理系统，它将取代目前正在使用的系统。我们新的供应链战略使我们能够提前储备物资，以便更有效地应对突发事件。我们已在四年内将征聘时间缩短了40%。我们正在实施一种新的工作人员合同制度。我们正在改善员工获得精神卫生保健的机会。我们已经实现总体性别平等，并增加了在较高职等上的性别平等。我们设立了世卫组织青年理事会和世卫组织民间社会委员会，并改进了我们与非国家行为者的协商方式。

51. 我们继续采用一种新的更可持续和更可预测的筹资方法。我感谢会员国在落实会员国可持续筹资工作组的建议方面取得实质性进展。

52. 卫生大会在去年核准并将在本周提交各位审议的投资回合理念就是该工作组提出的主要建议之一。投资回合的目标是为《第十四个工作总规划》提供资金，提高资金的可预测性和灵活性，消除过去一直存在的资金不足的领域。

53. 我感谢所有会员国迄今为止对世卫组织投资回合的建设性参与，我期待着我们的讨论，并希望得到你们的批准。我要借此机会感谢Björn Kümmel担任可持续筹资工作组主席；关于评定会费和世卫组织投资回合的建议就是在他的领导下提出的。因此，谢谢你，Björn。

54. 当然，我们非常理解会员国期待在建设一个更有效、更高效、能够产生重大影响的世卫组织方面获得投资回报。你们有这样的期待也是应该的。我们仍然致力于通过加强

世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组来实现你们要求的改革，并且我们已经通过秘书处改革实施计划对该专题工作组作出了承诺。

55. 这包括我们致力于实现对一切形式的不正当性行为零容忍。在刚果民主共和国，我们按照联合国标准为受害者提供了为期一年的支持，但我们认识到这对一些妇女来说可能还不够，因此，我们正在根据每个案件的具体情况提供支持。

56. 我今年的工作重点之一是以以前所未有的方式加强我们的国家办事处。就在一年多前，我们成立了由世卫组织全部六个区域的代表组成的“成果促进行动小组”，以制定实现这一目标的计划。

57. 现在，他们的工作已被纳入我们正在实施的一项六点行动计划。为了在每个国家办事处建立可预测的核心工作能力，我们已优先考虑为各国家办事处招聘400个职位，我们已承诺为这些职位提供2亿美元的资金；我已与五位区域主任一起向世卫组织代表签发了一项全球联合授权，使他们能够为我们的会员国提供反应更加迅速的及时支持；从而增强我们国家办事处负责人的能力。

58. 《全球地域流动政策》已于去年开始实施，目前处于自愿阶段，第一个自愿阶段已经结束。

59. 对全球卫生和世卫组织来讲，2024年将是决定性的一年，也是机遇之年。今年，你们将有机会在《第十四个工作总规划》中制定未来四年的全球卫生战略。今年，你们将有机会通过大流行协定和《国际卫生条例(2005)》修正案来决定未来突发卫生事件的发展方向。今年，你们将有机会通过世卫组织投资回合来决定本组织的未来。这是你们的三大任务。正如我对主席所说的那样，这是一个极具有历史意义的机会：重点关注这些将在未来多年里决定本组织发展方向的重大问题。

60. 我敦促你们抓住这些机会。这些机会并不常有。我们来到这里是因为我们想改变现状，因为我们相信世界卫生组织的使命和愿景。今年为我们改变现状、让世界变得更健康、更安全、更公平和更和平提供了一个机会，尤其是更和平。

61. 感谢大家的持续承诺和支持。我和我的同事将继续致力于同你们合作，以增进、实现、维护、助力和履行职责促进世界人民的健康。你们在过去六年里对转型议程的支持至关重要，我谨代表我本人和我在世卫组织的所有同事向你们表示感谢，我们相信你们将继续支持建设一个更美好的世界。谢谢大家。

= = =