



健康与和平全球倡议

总干事的报告

引言

1. 会员国通过了关于健康与和平全球倡议的 WHA76(12)号决定，其中注意到并要求总干事与会员国、观察员和其他利益攸关方磋商，通过执行委员会第 154 届会议向第七十七届世界卫生大会报告加强《健康与和平全球倡议路线图》¹这一动态文件的进展。

关于健康与和平全球倡议的磋商

2. 2023 年 9 月 18 日，秘书处开始与会员国和观察员召开全球线上信息沟通会，就如何加强《路线图》进行磋商。47 个会员国和 4 个观察员出席会议，有机会获得关于拟议发展进程的进一步信息，并就如何加强《路线图》这份动态文件发表初步意见。会员国和观察员还受邀在 2023 年 9 月 30 日之前就秘书处如何加强《路线图》这份动态文件提交补充意见。

3. 在磋商进程的这一阶段，会员国和观察员要求：

- 澄清健康与和平全球倡议的范围以及它是否及如何影响世卫组织的工作；
- 提供健康与和平方法及其与其他方法相比有哪些优势的更具体例子；
- 进一步说明，在健康与和平思路下，什么是成功以及如何测量这种成功；

¹ 第七十六届世界卫生大会注意到的《路线图》可在以下网址查阅 <https://www.who.int/publications/m/item/roadmap-for-the-global-health-for-peace-initiative--draft> (2023 年 10 月 11 日访问)。

- 澄清卫生议程因实施健康与和平工作规划而受到政治或安全问题影响的任何风险；以及
- 澄清健康与和平全球倡议的实施与世卫组织突发卫生事件规划以及受冲突影响地区其他卫生规划开展的其他工作有何不同。

4. 根据这些要求，秘书处建议起草一份关于健康与和平工作规划的实用方法的背景文件，以解释关键概念并提供健康与和平方法的具体实例。

5. 2023年10月31日，与非国家行为者和联合国实体进行了类似的磋商，以澄清拟议的发展进程，并呼吁就秘书处如何加强《路线图》这份动态文件提出意见。27名与会者发表了以下主要意见：

- 总体上表示大力支持该倡议；
- 强调必须监测健康与和平工作规划的实施情况并评估其影响，特别是在敏感情况下；
- 有人建议，应赋权卫生工作者在工作中适用健康与和平方法的原则，并监测其进展情况；
- 强调要研究可能的陷阱和风险，特别是在最敏感的情况下；
- 有人要求将青年健康和健康与和平方法一起更好地纳入医学课程。

6. 随后，2023年11月13日，以线上线下相结合的方式举行会员国和观察员磋商会。60个会员国和2个观察员出席会议。会上介绍了关于将健康与和平联系起来的实用方法的背景文件概要；四个利益攸关方介绍了在实践中将健康与和平联系起来的例证（哥伦比亚、世卫组织驻喀麦隆国家办事处、国际建设和平联盟和国际护士理事会）；并回答了上次与会员国和观察员磋商时提出的关键问题。然后开始讨论如何加强《路线图》这份动态文件。与会者提出以下主要意见：

- 赞赏会议期间和即将发表的背景文件中分享的实例，这些实例使人们更容易理解该倡议在实践中将如何运作；
- 要求提供资料，说明如何将健康与和平全球倡议与世卫组织有助于建立和平与信任的其他倡议和工具联系起来；

- 请秘书处根据不同背景澄清该倡议可以促进哪些不同类型的和平成果；
 - 要求提供信息，说明健康与和平全球倡议相对其他人道主义利益攸关方工作和合作给世卫组织工作带来的附加值。
7. 秘书处在答复关于健康与和平全球倡议的问题时所表达的主要观点如下。
- 健康结果将始终是重中之重，包括在受到或已经受到暴力冲突影响的情况下。
 - 采用健康与和平方法规划工作侧重于社区一级。这一方法不处理政治解决方案问题，而是研究以下事项：社会凝聚力；信任；抵御暴力的能力；公平和包容。在这样做的过程中，我们希望这种方法可能有助于在这些领域带来改善。
 - 健康与和平全球倡议绝非将卫生保健政治化；相反，它表明，我们坚定致力于确保有空间实现不偏不倚的卫生保健服务。
 - 健康与和平方法蕴含医学伦理和人道主义援助的关键原则。
8. 健康与和平全球倡议对世卫组织的附加值体现在各个层面。在机构层面，该倡议正式承认健康与和平之间的联系，帮助秘书处将世卫组织通过其卫生规划促进和平制度化（同时也记录和改进行世卫组织的贡献）。《健康与和平全球倡议路线图》是世卫组织根据其任务授权落实健康与和平全球倡议的透明框架，其最终目标是加强世卫组织的卫生规划和活动。

自第七十六届世界卫生大会以来为加强《健康与和平全球倡议路线图》而作出的其他努力

通过研究和分析产生证据

9. 已经编撰一系列国家一级的示例，以记录世卫组织内部的健康与和平工作规划。它们旨在捕捉世卫组织及其合作伙伴在真实世界中使用的健康与和平方法的实际例子。这些国别示例将用于学习和提高认识；其中一些国家已经为起草上述背景文件作出了贡献。
10. 已经形成一个不断扩大的相关学术和灰色文献库，用于为未来的研究和分析提供信息。

11. 正在开展研究以及监测、评价和学习。将继续完善这些工作，以期记录最佳做法，并提供进一步证据，说明健康与和平方法如何有助于加强和平与全民健康覆盖的前景，特别是在具有挑战性的场景中。

使健康与和平方法成为主流

12. 世卫组织及其合作伙伴继续在布基纳法索和喀麦隆实施以健康与和平为重点的项目，这两个项目都将于 2023 年底结束。应相关国家办事处的请求，世卫组织秘书处在整个项目实施过程中提供了技术支持。

13. 2023 年，世卫组织驻几内亚比绍国家办事处开始实施一个项目，通过促进包容和有效的公共卫生部门治理、管理和行政工作来加强社会凝聚力，秘书处正在根据需求向该项目提供支持。

14. 这些项目是在建设和平基金的财政支持下，与各国政府以及世卫组织的地方和国际伙伴合作设计和实施的。

与主要利益攸关方的对话

15. 秘书处一直在与联合国系统内外的主要利益攸关方接触，探讨在哪些方面可以汇集专门知识，并确定可能的合作领域。

16. 柳叶刀委员会起草有关通过健康公平和性别平等促进和平社会的研究报告¹过程中，秘书处与其进行了密切合作。报告于 2023 年 9 月发布。世卫组织分享了其关于健康与和平之间广泛联系的研究和知识。本组织三个层级的讨论有助于形成《柳叶刀》委员会报告的概念框架、实施议程和政策建议。该报告包含的证据表明，改善卫生公平对冲突转化有积极意义，是支持健康与和平全球倡议工作的重要资源。

能力建设

17. 主要向世卫组织非洲区域国家办事处提供了技术支持，帮助它们设计和实施健康与和平工作规划。

¹ 柳叶刀委员会关于通过健康公平和性别平等促进和平社会的报告可在以下网址获得：[https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(23\)01348-X/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(23)01348-X/fulltext) (2023 年 10 月 12 日访问)。

18. 即将举行的关于健康与和平方法实践的系列网络研讨会的录像和资源将作为培训资源在世卫组织的在线学习平台上提供¹，作为协助学习健康与和平方法并加强能力建设的工具。

19. 根据 2022-2023 年期间与会员国和其他利益攸关方就健康与和平全球倡议进行的磋商，正在编写一本关于健康与和平工作规划的手册，已进入定稿阶段。秘书处打算在 2024 年完成并出版该手册。

加强有关健康与和平全球倡议的交流和认识，推动在规划编制中采取健康与和平方法

20. 秘书处设计了一个关于将健康与和平联系起来的实用方法的系列全球网络研讨会，将于 2023 年底启动。它旨在提高各利益攸关方对健康与和平之间实际联系的认识并促进讨论；以及良好的规划编制实践及其成果。

21. 秘书处审查并更新了健康与和平全球倡议网页²，以便更易于浏览和获取与该倡议各个方面有关的所有相关信息。

22. 正在开展对外联系和交往活动。秘书处参加各种活动，利用相关场合介绍健康与和平全球倡议。

23. 2023 年 5 月 26 日，阿曼和瑞士为第七十六届世界卫生大会组织了一场会外活动，主题是“健康与和平全球倡议——国家一级规划的实例”，世卫组织秘书处到场发言。来自会员国的高级别与会者分享了他们的经验和专门知识，说明健康与和平方法的相关性和可能的影响。

24. 在执行委员会第 152 届会议与第七十六届世界卫生大会之间的闭会期间，经济与和平研究所和世界卫生创新峰会邀请世卫组织总部的代表在 2023 年 2 月 24 日举行的和平与健康网络研讨会上发言。2023 年 5 月 4 日，世卫组织驻喀麦隆国家办事处和世卫组织总部代表与国际移民组织代表及国内实施伙伴在华盛顿特区建设和平联盟 2023 年和平大会上发言。2023 年 5 月 16 日，世卫组织驻索马里国家办事处和世卫组织总部代表同样应邀参加斯德哥尔摩国际和平研究所 2023 年和平与发展论坛的圆桌会议，在会上谈到为受战争、冲突和脆弱性影响的国家建设有韧性的卫生系统。

¹ 见 <https://www.unspsc.org/>（2023 年 10 月 12 日访问）。

² 可由 <https://www.who.int/initiatives/who-listed-authority-reg-authorities> 获取，2023 年 10 月 12 日访问。

执行委员会的行动

25. 请执委会注意本报告。在讨论中，执委会不妨着重就下列问题提供指导。

- 秘书处在实施和加强健康与和平全球倡议相关工作流程时应以哪些工作为重点？
- 根据会员国国情将健康与和平联系起来时，应牢记哪些国家经验和/或需求和机会？

= = =