



WHA75.11 号决议（2022 年）执行情况

总干事的报告

1. 2022 年 5 月，第七十五届世界卫生大会通过了 WHA75.11 号决议，其中向秘书处提出了一些要求。一份阐述秘书处应对措施的报告已提交给 2023 年 5 月举行的第七十六届世界卫生大会¹。在审议该报告后，第七十六届卫生大会通过了 WHA76(8)号决定（2023 年），要求世卫组织总干事通过执行委员会第 154 届会议向 2024 年第七十七届世界卫生大会报告 WHA75.11 号决议（2022 年）的执行情况。本报告阐述了秘书处对该决定的回应。

最新执行进展情况²

对健康的影响

2. 截至 2023 年 10 月 8 日，据报告，共有 27 768 名平民伤亡，其中 9 806 人死亡，17 962 人受伤³，但预计实际伤亡人数要多得多。据估计，境内流离失所者人数为 367 万人⁴，全球范围内还有 629 万难民⁵。根据联合国的定义，1 760 万人需要人道主义援助⁶。

3. 尽管早先受到限制，但除俄罗斯联邦临时军事控制下的地区外，获得发病率和死亡率的原始数据的情况已大大改善。2022 年 11 月，世卫组织与乌克兰卫生部合作启动了卫生资源和服务可用性监测系统，优先考虑乌克兰前线各州的卫生机构。截至 2023 年 9

¹ 文件 A76/12。另见第七十六届世界卫生大会甲委员会第三次会议（第 2 节）、第四次会议、第五次会议和第六次会议的摘要记录。

² 数据截至 2023 年 10 月，除非另有说明。

³ 乌克兰：平民伤亡最新情况，2023 年 10 月 8 日。日内瓦：联合国人权事务高级专员办事处；2022 年（<https://ukraine.un.org/en/248799-ukraine-civilian-casualties-8-october-2023>，2023 年 11 月 20 日访问）。

⁴ 国际移民组织流离失所跟踪矩阵（<https://dtm.iom.int/ukraine>，截至 2023 年 9 月，2023 年 11 月 20 日访问）。

⁵ 行动数据门户——乌克兰难民状况。日内瓦：联合国难民事务高级专员。2023 年（<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>，截至 2023 年 11 月 14 日，2023 年 11 月 20 日访问）。

⁶ 见 https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-humanitarian-response-plan-february-2023-enuk?_gl=1*10hpka*_ga*MTcwNjM1NTIxNy4xNzAwNTU2Mjk5*_ga_E60ZNX2F68*MTcwMDU1NjI5OS4xLjEuMTcwMDU1NjMxNS40NC4wLjA。（2023 年 11 月 20 日访问）。

月，卫生资源和服务可用性监测系统已对 2000 多家注册为独立法人实体的卫生机构的数据以及隶属于这些法人实体的约 9500 个卫生服务提供单位中的 82% 的数据进行了编目。这包括来自顿涅茨卡和哈尔科夫斯卡等受战争影响的州的综合数据集。损失评估显示，有 102 个卫生服务提供单位完全无法运作，主要位于顿涅茨卡（39 个）和哈尔科夫斯卡（38 个）。此外，735 个卫生机构/卫生服务提供单位遭到部分破坏，主要位于受战争影响最严重的州，即切尔尼戈夫斯卡（104 个）、哈尔科夫斯卡（137 个）和顿涅茨卡（101 个），原因主要是正在进行的战争。在造成设备损坏的 640 个卫生机构中，有 620 个位于活跃的军事敌对行动地区。在 400 个卫生机构/卫生服务提供单位发现了业务障碍，原因是安全缺陷（145 个实例）、工作人员不足（193 个实例）和基础设施损坏（156 个实例）等。由于安全限制，280 个机构（135 个实例）存在出入问题。由于水、电和供暖等基本设施的持续短缺，4 632 个卫生机构/卫生服务提供单位决定安装发电机，1987 个单位建造了管井作为补偿措施。服务领域分析突出表明，奥德斯卡和尼古拉耶夫斯卡等地区在性/生殖健康、孕产妇/新生儿护理和精神卫生等领域服务不足，这主要是由于人员配备、设备和资金方面的限制。相比之下，日托米尔斯卡州和文尼茨卡州也表现出类似的服务局限性，但更多的是由于人员配备方面的挑战，特别是在儿童健康和传染病等服务方面¹。

4. 在战争开始时就启动了辐射—核紧急情况的滚动风险评估，并定期更新。截至 2023 年 9 月，国家层面的总体风险被评估为中等，主要源于对位于积极军事战斗附近的核电厂造成的附带损害导致的意外事件。截至 2023 年 10 月，基于事件的监测系统跟踪了超过 48 个公开来源的媒体信号，这些信号显示，由于敖德萨、赫尔松、顿涅茨克、哈尔科夫、卢甘斯克、苏米和扎波里日亚行政区的战争，工业化学品被释放，据称没有造成公共卫生后果。

5. 自 2022 年 2 月以来，各种形式的性别暴力（包括与冲突有关的性暴力、性剥削和性虐待、人口贩运和家庭暴力）造成的相关风险和脆弱性急剧增加。乌克兰约有 8% 的家庭表示担心针对妇女的性暴力、身体虐待、言语骚扰和/或经济暴力，其中三分之二的家庭仍然不知道在哪里可以寻求帮助。在受战争影响最严重的东部地区，另有 27% 的家庭报告说缺乏性别暴力服务。从 2022 年 2 月到 2023 年 1 月，联合国人权事务高级专员办事处确认了 133 起与冲突有关的性暴力案件，其中 109 起发生在俄罗斯联邦临时军事控制下的地点，24 起发生在乌克兰其它地区。幸存者包括 90 名男性、45 名女性和 3 名女童，其中男性战俘的比例最大。平民人口与武装团体之间的高度互动继续构成与冲突

¹ 卫生资源和服务可得性监测系统。乌克兰 2023 年基线报告：卫生系统的运行状况，2022 年 11 月至 2023 年 5 月（<https://www.who.int/publications/m/item/herams-ukraine-baseline-report-2023-operational-status-of-the-health-system-nov-2022-may-2023-en>，2023 年 11 月 20 日访问）。

有关的性暴力的巨大风险¹。根据卫生资源和服务可用性监测系统从公共卫生机构收集的数据，该国东南部和东部地区不到三分之一的公共卫生保健机构提供强奸和亲密伴侣暴力临床管理服务，专门卫生机构的使用率相对较高²。

6. 2023年6月6日，卡霍夫卡大坝遭到破坏，在3至4天内释放了18立方千米的水，影响了赫尔松和尼古拉耶夫的80个定居点，直接波及约10万居民。后果包括100万人的饮用水中断，另有14万人遭遇停电，保护区和森林地区的环境也遭到破坏。据报道，这场灾难导致31人死亡，28人受伤，41人失踪。损失进一步加剧了该地区的卫生保健挑战，第一年的恢复需求估计为3090万美元，长期措施的额外需求为6910万美元³。紧急的卫生保健优先事项包括加强传染病监测、加强工作人员队伍和改善医疗环境中的水质。一项快速评估显示，在获得卫生保健服务方面遇到挑战的人中，50%的人将其归咎于洪水。此外，14%的人在获得基本药物方面遇到困难，四分之一的人认为洪水是原因⁴。

7. 2023年10月16日至11月15日，文尼察共报告了329例甲型肝炎病例，这突出表明乌克兰境内正在进行的战争加剧了更广泛的公共卫生风险。虽然目前的疫情集中在文尼察州，但人们担心类似的疫情可能会影响前线地区，考虑到难以获得安全饮用水和食物，可能会导致更高的死亡率和发病率。由于卫生基础设施薄弱、卫生条件欠佳以及获得安全饮用水的机会有限（这些因素共同创造了一个有利于甲型肝炎等传染病传播的环境），这些地区更容易受到此类疫情的影响。在疫情应对初期启动了风险沟通措施，并分发了相关用品和装备，包括用于预防疾病的甲型肝炎疫苗，用于早期甲型肝炎诊断的实验室试剂盒以及用于病例管理和控制疫情蔓延的医疗用品。这种支持仍然至关重要，特别是在高风险和前线地区。文尼察的局势凸显了在乌克兰各地采取广泛而有力的公共卫生应对措施迫切需要。加强卫生系统和卫生基础设施，特别是在受战争严重影响的地区，对于预防疫情和保障民众健康至关重要。根据风险沟通和社区参与战略，针对已确定的风险群体开发和定制了沟通材料和渠道。世卫组织还通过设立一个专门的“开源流行病情报”委员会来支持监测，该委员会旨在捕捉当地公共卫生威胁信号，以便对当地媒体来源进行人工搜索，以加强监测并尽量减少任何未被发现的甲型肝炎在当地居民中的传播。

¹ 见 <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-protection-analysis-update-unabated-violations-against-civilians-increase-impact-protection-risks-population-june-2023-enuk?>（2023年11月20日访问）。

² 卫生资源和服务可得性监测系统。乌克兰2023年基线报告：卫生系统的运行状况，2022年11月至2023年5月（<https://www.who.int/publications/m/item/herams-ukraine-baseline-report-2023-operational-status-of-the-health-system-nov-2022-may-2023-en>，2023年11月20日访问）。

³ 见 <https://ukraine.un.org/en/248860-post-disaster-needs-assessment-report-kakhovka-dam-disaster>（2023年11月20日访问）。

⁴ 世卫组织在卡霍夫卡大坝事件后进行快速需求评估；2023年7月（内部报告）。

8. 乌克兰战争的后果影响深远,加剧了全球粮食不安全状况。截至 2023 年 7 月 18 日,通过乌克兰港口粮食和食品安全运输倡议(黑海倡议)运输的粮食和其他食品总吨位为 32 856 036 吨¹。黑海倡议于 2023 年 7 月 17 日到期,尚未续签。与上一年相比,2023 年粮食价格下降了 23%;然而,在黑海倡议终止后,粮食价格上涨,并可能对全球粮食不安全产生严重影响,而此时 79 个国家的 3.45 亿人已经面临或可能面临严重粮食不安全的风险²。

世卫组织对人道主义应对和突发卫生事件应对的支持

9. 2023 年,世卫组织协调的难民健康推广成为一个虚拟中心。世卫组织在欧洲区域办事处支持难民接收国的主要机制继续通过定期电话进行远程协调和协作。

10. 在乌克兰,世卫组织继续协调卫生群组的工作。从 2023 年 1 月 1 日至 9 月 30 日,105 个卫生群组合作伙伴为 1200 个卫生机构提供了支持,惠及 25 个州 3266 个定居点的 706 万人,如卫生群组在线看板所记录的那样³。在第聂伯罗、基辅、哈尔科夫、敖德萨和文尼察 — 利沃夫开展的次国家级协调使卫生合作伙伴能够进行有效协调,努力增加弱势群体在现有医疗机构和流动医疗队获得卫生保健服务的机会。继续与当地卫生部门和灾害管理中心合作实施防范和应对战略,这有助于简化决策并确保及时作出反应。卫生群组提供公共卫生信息服务和产品,包括情况分析、公告、快速评估和合作伙伴存在图,并支持合作伙伴通过卫生请求规划和响应平台分发物资,该平台在 2022 年处理了 452 项请求,在 2023 年处理了 585 项请求。

预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰

11. 截至 2023 年 8 月,为乌克兰应急行动部署的 800 多名候选人通过了联合国 Clear Check 数据库的审查。在乌克兰和难民接收国,专职技术官员继续在业务层面向世卫组织工作人员、紧急医疗队和卫生群组合作伙伴举办关于预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的上岗培训和情况介绍会。迄今为止,乌克兰已有 1158 人参加了关于预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的虚拟和/或面对面培训和提高认识课程。在难民接收国,有 578 名卫生伙伴接受了关于这一主题和其他相关事项的培训,例如处理性剥削、性虐待和性骚扰报告。卫生组织继续参加关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的机构间网络会议和相关工作组。

¹ 见 <https://www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/vessel-movements> (2023 年 11 月 20 日访问)。

² 见 <https://www.wfp.org/emergencies/global-food-crisis> (2023 年 11 月 20 日访问)。

³ 见 <https://response.reliefweb.int/ukraine/health> (2023 年 5 月 13 日访问)。

支持卫生部门

12. 世卫组织向乌克兰国内估计约 720 万人提供了不同的卫生干预措施，包括直接提供医疗用品和设备、通过培训课程提供技术支持、提供技术指南和进行卫生伙伴协调。世卫组织直接与乌克兰卫生部和合作伙伴合作，以便通过现有卫生系统提供服务，支持服务负担过重和中断的地区，并加强受影响最大地区的社区外联。

13. 自战争开始以来，世卫组织一直在支持乌克兰卫生部建设卫生保健工作者在一系列专题方面的能力，包括精神卫生管理；创伤和康复；大规模伤亡；化学品暴露；传染病以及疫情发现和控制。面对战争造成的日益增加的挑战和需求，世卫组织为加强乌克兰的紧急医疗服务和灾害医学作出了巨大努力。2022 年，世卫组织在乌克兰协调了来自 9 个组织的 21 个国际紧急医疗队。到 2023 年，这些团队中只有 10 个仍然活跃。其重大贡献包括三个月内在哈尔科夫州进行了超过 4556 次咨询，以及在赫尔松州卡霍夫卡大坝被毁后提供应对援助。世卫组织继续与这些国际紧急医疗队协调，重点加强创伤护理和培训。世卫组织和当地合作伙伴在乌克兰建立并部署了非传染性疾病和流动卫生单位，提供了 1.2 万多次非传染性疾病咨询。

14. 世卫组织建立了一个脊髓损伤康复国家转诊中心，目前正在第聂伯罗市和基辅市增设脊髓损伤转诊中心，以扩大这一能力。为四家提供急性脊髓损伤护理的医院提供了培训，以避免在急性康复期间出现并发症。在乌克兰罗夫纳脊髓损伤参考中心的场地开设了一个开创性的尿动力学实验室。世卫组织已向乌克兰六个地区的六家医院提供援助，培训了 100 多名卫生人员，并向非专业康复部门提供了总共 180 张病床和额外设备。在 2022 年 10 月至 2023 年 5 月期间，世卫组织向 2400 多人提供了至关重要的支持，提供了 4200 多种辅助产品。

15. 世卫组织还支持乌克兰政府实施国家免疫规划。从 2023 年 3 月至 7 月，世卫组织和合作伙伴支持为境内流离失所者开展外联疫苗接种运动。在此期间总共接种了 18 000 剂疫苗，主要针对冠状病毒病（COVID-19），但也接种了白喉、麻疹和脊灰疫苗。公众免疫宣传活动平均每月惠及 6 万多名居住在避难所的人。自 2023 年 3 月以来，世卫组织扩大了对里文斯卡地区的支持，包括在农村地区开展外联疫苗接种，目的是加快向老年人提供 COVID-19 疫苗和白喉-破伤风加强针。作为该举措的一部分，截至 2023 年 7 月底，已接种了 4500 多剂疫苗。根据在里文斯卡作出的这一努力取得的成果和吸取的经验教训，世卫组织概述了将这种支持扩大到其他区域的计划。

16. 世卫组织正与乌克兰卫生部一起加强对潜在的化学、生物、辐射和核事件的管理。这些努力涉及能力建设，并与乌克兰紧急医疗服务和乌克兰灾害医学中心在大规模伤亡

管理、院前临床管理和受污染平民疏散领域的工作密切相关。世卫组织为 2000 多名临床医生举办了 40 期关于化学品防范和应对的基本培训班,为 400 多名临床医生举办了 16 期关于医院辐射防范的培训班。世卫组织还向卫生部提供了应对技术和工业危害的设备,作为预备库存。还分发了关于防范核和化学事件的风险沟通和社区参与材料。

17. 世卫组织一直致力于在初级卫生保健一级增加性别暴力幸存者获得强奸和亲密伴侣暴力临床管理服务的机会,并致力于加强与其它联合国机构和利益攸关方在预防和应对性别暴力方面的合作。自 2022 年 2 月 25 日以来,世卫组织与乌克兰卫生部、乌克兰公共卫生中心、区域当局和其他伙伴合作,培训了超过 312 名卫生保健专业人员,教他们如何根据世卫组织标准和国家立法向性别暴力幸存者提供服务。世卫组织、乌克兰公共卫生中心、地方当局和联合国人口基金(人口基金)注重保障强奸幸存者的接触后预防。

18. 超过 520 万来自乌克兰的难民申请了庇护、临时保护或类似的国家保护计划¹。但据报告,许多国家出现了阻碍获得卫生保健的情况。世卫组织采用卫生系统方法应对难民问题,支持卫生系统在能够满足难民需求的同时维持东道社区需要提供的服务水平和质量。世卫组织及其合作伙伴还支持当地组织和个人增加获得免费或补贴服务的机会或提供转介。世卫组织制定了一份指南,帮助在波兰和斯洛伐克的难民获得和利用卫生服务。2023 年 1 月至 7 月,世卫组织支持 135 931 人获得卫生保健服务,16 667 人接受了向难民和东道国居民提供卫生服务的培训。在保加利亚、捷克、波兰和罗马尼亚提供了总共 5713 次心理健康和社会心理支持咨询。

19. 截至 2023 年 10 月,乌克兰卫生部在世卫组织的支持下协调了 2900 多次医疗后送。其中超过 2608 次通过欧盟医疗后送系统得到支持,其他则通过若干双边机制得到支持。医疗后送的主要指征是与冲突有关的创伤和专门的癌症治疗。世卫组织正在通过一个由欧洲联盟资助的专门项目并与欧洲联盟机构密切合作,加强对卫生部医疗后送协调股的技术支持。这包括那些在接收国完成急性治疗阶段并希望自愿返回乌克兰进行后续治疗的患者的安全返回。

20. 世卫组织在捷克、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚进行了行为和文化洞察研究,突出了获得卫生保健的主要障碍。调查结果显示,年龄较小、相对健康、会说一些英语并有一定经济支持手段的难民正在适应新的环境,并认为获得卫生服务和相关信息的机会是充分和高质量的。处于更脆弱境地的难民,如老年人、残疾或慢性病患者、孕妇、新手妈妈和不使用社交媒体的人,面临着更多的挑战,需要更多的支持和有针对

¹ 见 <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (截至 2023 年 11 月 14 日,2023 年 11 月 20 日访问)。

性的沟通。困难包括找到可以与他们沟通的医生、预约、往返卫生机构、看医生期间孩子的照顾问题、漫长的等待时间和获得残疾证明。这些调查的结果有助于世卫组织雇用卫生调解员，向全科医生提供直接支持，并开通电话热线，帮助便利难民在难民收容国获得卫生服务。

采购基本药品和用品

21. 自 2023 年 2 月 24 日以来，世卫组织采购了价值超过 1.21 亿美元的药品、医疗设备和用品，其中价值超过 7000 万美元的物资已交付给卫生机构，另有 5100 万美元的物资被存放起来或正在交付中。分发的物品包括价值超过 460 万美元的创伤用品，可为多达 31 350 次手术提供便利，以及价值 325 万美元的药品，可使多达 115 万人受益。世卫组织还捐赠了 94 辆救护车，总价值超过 410 万美元，捐赠了 244 台发电机，价值 400 万美元。世卫组织后勤团队在供应和技术援助方面向卫生群组合作伙伴提供大量支持。世卫组织参加每周一次的机构间车队，并率领自己的团队前往接触线 5-20 公里范围内受影响最严重的地区。这些车队向卫生机构提供医疗用品，以支持继续在哈尔科夫斯卡州、顿涅茨卡州、赫尔松斯卡州、扎波罗热卡州、第聂伯罗彼得罗夫斯卡州和萨姆斯卡州提供服务。生活在前线的 20 多万人可以用为在这些高风险地区提供拯救生命的卫生服务提供的物质进行治疗。截至 2023 年 10 月底，81 个提供卫生支持的机构间车队已经完成了任务。2022 年 2 月至 2023 年 8 月，世卫组织向收容难民的国家提供了用品和设备，包括捷克、匈牙利、波兰、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚，总价值超过 1 400 万美元。

监测袭击医疗机构事件

22. 截至 2023 年 10 月 31 日，通过世卫组织袭击医疗机构事件监测系统共核对了 1365 起袭击医疗机构事件，据称这些事件直接导致 191 人受伤，111 人死亡。约有 1222 起事件影响到卫生机构，333 起事件影响到卫生用品¹。

评估精神卫生和社会心理需求

23. 截至 2023 年 10 月，已有 22 个合作伙伴加入了乌克兰的精神卫生差距行动规划，并为超过 4998 名初级卫生保健工作者提供了培训。14 000 多名初级卫生保健工作者还完成了关于初级卫生保健机构中精神卫生疾患管理的在线自定进度课程。2022 年 6 月

¹ 袭击医疗机构事件监测系统[网页]。日内瓦：世界卫生组织；2022 年（<https://www.who.int/ssa/Index.aspx>，2023 年 11 月 20 日访问）。

至 2023 年 10 月期间，世卫组织根据“自助强化”课程培训了来自乌克兰各地一线部门和服务部门的 491 名培训师。

资源分配

24. 整个应对行动中的人员配置已经扩大，包括通过备用合作伙伴和全球疫情警报和反应网络。总共为乌克兰的应对行动进行了 195 次部署。

25. 2023 年 1 月至 12 月期间，已发起估计为 2.4 亿美元的呼吁，具体情况如下：1.6 亿美元用于乌克兰的卫生应对措施，8 000 万美元用于解决难民接收国中乌克兰难民的卫生保健需求。截至 2023 年 9 月底已收到 1.165 亿美元，占资金需求总额的 49%。世卫组织将继续与其伙伴合作，确保为未来的中长期需求，包括恢复和重建提供资金。

执行委员会的行动

26. 请执委会注意本报告，并就以下问题提供指导：

- 秘书处如何才能最好地加强本组织的应对，并促进乌克兰和难民收容国向可持续发展过渡？
- 如何从这一经验中吸取教训，以加强最佳实践的知识和证据？

= = =