



## **Обзор размещенных партнерств**

### **Обзор деятельности Европейской обсерватории по системам и мерам политики в области здравоохранения**

#### **Доклад Генерального директора**

1. В соответствии с решением Исполнительного комитета ЕВ132(10) (2013 г.) Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам периодически на индивидуальной и своевременной основе рассматривает механизмы, регулирующие прием и размещение партнерств в области здравоохранения, и в соответствующих случаях представляет на рассмотрение Исполкома рекомендации в рамках постоянного пункта повестки дня Исполкома, посвященного этой тематике.
2. В настоящем докладе приводится общая информация о вкладе Европейской обсерватории по системам и мерам политики в области здравоохранения в улучшение показателей здоровья<sup>1</sup>; гармонизации ее работы с соответствующими направлениями деятельности ВОЗ; и различных аспектах деятельности данного партнерства.
3. В 2023 г. Обсерватория отмечает свой серебряный юбилей. Она была основана 25 лет назад, в 1998 г., на фоне преобразования европейских систем здравоохранения и в рамках работы по реализации Люблянской хартии 1996 г. и ее основных принципов. Обсерватория стала первым партнерством, размещенным в ВОЗ, и систематически вносит ценный вклад в работу ВОЗ на территории Европейского региона и за его пределами.
4. В настоящее время Обсерватория взаимодействует с 19 партнерами, включая ВОЗ и 11 государств-членов Организации. В 2023 г. к Австрии, Бельгии, Финляндии, Ирландии, Норвегии, Словении, Испании, Швеции, Швейцарии и Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии присоединились Нидерланды. В состав партнерства также входят: Европейская комиссия, регион Венето в Италии, Национальное агентство Италии по делам региональных служб здравоохранения, Национальный союз фондов медицинского страхования Франции, Фонд здравоохранения (благотворительный орган, занимающийся вопросами укрепления здоровья в Соединенном Королевстве), Лондонская школа экономики и Лондонская

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

школа гигиены и тропической медицины. Все партнеры Обсерватории намерены продлить свои обязательства на следующий пятилетний период работы партнерства в 2024–2028 гг.

5. Партнерство размещается в Европейском региональном бюро ВОЗ, которое совместно с другими партнерами определяет цели, планы развития и планы работы Обсерватории. Региональное бюро и партнеры определили роль Обсерватории в поддержке и развитии научно обоснованных методов выработки политики, а также сокращении разрыва между научными исследованиями и практическим осуществлением мер политики. Они определили сравнительный анализ систем и тенденций в области здравоохранения в качестве механизма, позволяющего предоставлять директивным органам аналитическую информацию о работе их собственных и других систем здравоохранения, а также сведения, обосновывающие эффективность тех или иных решений в зависимости от условий. Обсерватория предоставляет странам доступ к фактическим данным, которые необходимы им для укрепления своих систем здравоохранения и улучшения показателей здоровья и благополучия населения.

6. Обсерватория определила четыре основных функции, реализуемые ею на постоянной основе: страновой мониторинг, позволяющий анализировать и оценивать системы здравоохранения различных стран и систематически отслеживать происходящие изменения; аналитическая работа, сочетающая проведение вторичных и сопоставительных исследований и междисциплинарных изысканий, подготовку аналитических записок по техническим вопросам, а также сбор и систематизацию данных о наиболее актуальных и новых проблемах; оценка эффективности, которая обеспечивает разработку и интерпретацию показателей для практического использования в рамках политики и способствует улучшению качества работы систем здравоохранения; и, наконец, посредничество в области обмена знаниями, обеспечивающее заметность и практическую полезность фактических данных для целевых аудиторий путем их интерпретации и распространения в различных форматах.

7. Руководящий комитет Обсерватории помогает определять и интерпретировать потребности стран. Обсерватория разработала комплекс методик и типовых документов, позволяющих определять и пропагандировать актуальные меры политики в целях их широкого внедрения. Она предоставила эти методики другим регионам ВОЗ и обеспечивает открытый доступ общественности к своим фактологическим разработкам. Обсерватория взаимодействует с государствами-членами и Секретариатом ВОЗ для предоставления адресных и адаптированных наборов фактических данных, позволяющих решать конкретные проблемы на уровне стран, а также на тех этапах цикла выработки политики, когда директивным органам требуются фактические данные.

## **ВКЛАД В УЛУЧШЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЗДОРОВЬЯ**

8. Обсерватория вносит вклад в улучшение показателей здоровья, руководствуясь пониманием того, что многое зависит от систем здравоохранения, что системы здравоохранения работают лучше всего и оказывают наибольшее влияние там, где они опираются на наиболее качественные фактические данные, и что потребности здравоохранения как одного из целого ряда секторов, способствующих улучшению

показателей здоровья, должны обосновываться аргументами, основанными на данных и аналитике и отражающими теоретические и практические выводы. Органы, формирующие политику в области здравоохранения, осознают важность привлечения фактических данных, однако им приходится работать в очень сложных условиях и находить баланс между желаемым с одной стороны и возможным и политически целесообразным – с другой. Этим объясняется особая актуальность обеспечения доступности и максимальной практической пригодности фактических данных.

9. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) породила огромные проблемы. Государства-члены ВОЗ в Европе наблюдали ее тяжелейшие последствия для здоровья населения и сосредоточили внимание на роли систем здравоохранения в улучшении показателей здоровья и более общих социальных показателей. В ответ на сложившуюся ситуацию Обсерватория реорганизовала свою работу во всех ключевых функциональных направлениях и совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ предоставляла информацию и фактические данные, помогающие директивным органам здравоохранения и других секторов добиваться улучшения показателей здоровья в сложившейся тяжелой обстановке. Обсерватория продолжает предоставлять фактические данные директивным органам в целях восстановления систем и защиты ресурсов, вложенных в сектор здравоохранения. Роль Обсерватории во время пандемии наглядно продемонстрировала ее методы взаимодействия с ВОЗ и другими органами для содействия странам в улучшении показателей здоровья.

10. В ответ на пандемию были скорректированы методы мониторинга ситуации в странах. Совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ и Европейской комиссией был налажен выпуск сводки мониторинга мер реагирования систем здравоохранения на COVID-19<sup>1</sup>. Сводки составлялись на основе существующей платформы мониторинга систем и политики здравоохранения<sup>2</sup> путем систематизации оперативной информации о мерах, принимаемых каждой страной в связи с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения. Они позволили открыто и в режиме реального времени распространять информацию, получаемую сетью ученых, экспертов, страновых бюро ВОЗ и практических специалистов в 53 государствах-членах Европейского региона. В сводках освещались меры по заблаговременной профилактике распространения инфекции и защите здоровья населения, основные функции систем здравоохранения (а именно применяемые государствами-членами способы мобилизации кадровых ресурсов и реструктуризации платежей в связи с непредвиденным ростом потребностей в услугах и приостановкой процедур, не связанных с оказанием неотложной помощи), а также примеры новаторской практики и инновационных противоэпидемических мер. Группа по чрезвычайным ситуациям Европейского регионального бюро ВОЗ и Генеральный директорат Европейской комиссии по здравоохранению и безопасности пищевых продуктов содействовали координации сбора данных и их интерпретации, обеспечивая возможность взаимного обмена опытом между странами.

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/monitors/hcrm/>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>2</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/monitors/health-systems-monitor>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

11. Сводки мониторинга мер реагирования систем здравоохранения позволили проводить сопоставительный анализ для выявления значимых тенденций и доводить их до сведения директивных органов в различных странах региона. В аналитических выпусках<sup>1</sup> освещались наиболее существенные и новые факторы, обуславливающие уязвимость населения к COVID-19, стратегии вакцинации труднодоступных групп населения, проблемы законодательства, ограничивающие реагирование на новые потребности, проблематика непрерывного оказания основных видов медицинской помощи, новые варианты вируса и новые технологии, способствующие принятию оперативных мер. Тематические и углубленные аналитические исследования, включая экспресс-исследование по вопросу об устойчивости систем здравоохранения<sup>2</sup>, опирались на выводы, сделанные в отношении будущих чрезвычайных ситуаций и восстановления после эпидемии, с тем чтобы повысить эффективность систем здравоохранения и закрепить успехи в улучшении показателей здоровья. Обсерватория фиксировала и представляла первые фактические данные о посткоронавирусном синдроме и его последствиях и подготовила для Европейского регионального бюро ВОЗ аналитическую записку по этому вопросу<sup>3</sup>.

12. Наконец, в рамках реагирования на пандемию были изменены методы посреднической работы в области обмена знаниями. Обсерватория организовала серию вебинаров по COVID-19, в ходе которых страны имели возможность обмениваться информацией об эффективных подходах и изучать факторы обстановки, влияющие на работоспособность различных вариантов действий в зависимости от условий. Серия вебинаров привлекла большое количество участников, и показатели участия остаются высокими в ходе вебинаров, на которых Обсерватория продолжает представлять странам фактические данные по тематике восстановления и другим проблемам. Обсерватория использовала различные формы работы, призванные повысить доступность аналитической информации и расширить масштабы ее применения, включая издание под эгидой ВОЗ специального выпуска журнала *Eurohealth*, посвященного управлению системами здравоохранения во время пандемии COVID-19<sup>4</sup>, специального выпуска журнала *Health Policy*, посвященного выводам, сделанным на основе сводок мониторинга мер реагирования систем здравоохранения на национальном и международном уровнях<sup>5</sup>, целого ряда аналитических записок, статей и презентаций.

13. Вся работа Обсерватории в ходе реагирования на пандемию была направлена на оказание поддержки государствам-членам, что соответствовало общей направленности

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/monitors/hsrcm/analyses>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>2</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/health-systems-resilience-during-covid-19-lessons-for-building-back-better>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>3</sup> См. [https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/in-the-wake-of-the-pandemic-preparing-for-long-covid-\(2021\)](https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/in-the-wake-of-the-pandemic-preparing-for-long-covid-(2021)), по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>4</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/covid-19-and-the-opportunity-to-strengthen-health-system-governance-eurohealth>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>5</sup> См. <https://www.sciencedirect.com/journal/health-policy/special-issue/10BGSJR93K3>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

работы Обсерватории и ее стремлению содействовать улучшению показателей здоровья. Так, в рамках функции странового мониторинга Обсерватория продолжала координировать взаимодействие национальных и международных заинтересованных сторон, создавая возможности для коллективного анализа и выработки систематических и сопоставимых между собой описаний систем здравоохранения. Серия обзоров «Системы здравоохранения в переходный период» содержит аналитические публикации, онлайн-обновления информации и сводки в режиме реального времени и позволяет более широко распространять сделанные выводы путем издания серии обобщающих материалов<sup>1</sup>. Благодаря этому у государств-членов появляется возможность рассматривать свои собственные системы здравоохранения в общеевропейском контексте и проследить влияние их работы на показатели здоровья. Аналогичным образом совместная работа Обсерватории с Европейской комиссией и Организацией экономического сотрудничества и развития по составлению кратких страновых обзоров о состоянии здоровья населения в Европейском союзе<sup>2</sup> демонстрирует взаимосвязи между политикой стран и эффективностью, доступностью и устойчивостью их систем здравоохранения, а также выявляет их проблемы и недостатки. В последнее время данные обзоры были дополнены серией аналитических материалов «Системы здравоохранения в действии», которые составляются совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ и содержат общую информацию о состоянии здравоохранения государств-членов, не входящих в Европейский союз. В совокупности указанные серии публикаций служат основой для обмена знаниями и информацией, привлекая внимание к моделям, позволяющим улучшать показатели здоровья населения в странах.

14. На основе аналитической работы, проводимой за рамками проблематики COVID-19, государства-члены вырабатывают инициативы, направленные на укрепление их систем здравоохранения и, соответственно, улучшение показателей здоровья. Партнеры Обсерватории помогают ей выявлять области, в которых требуется выработка мер политики, и уделять первоочередное внимание тем областям, в которых ее деятельность может приносить дополнительную пользу. После этого Обсерватория в соответствии со своим подходом обобщает данные о существующих исследованиях, обосновывает их актуальность с точки зрения политики и в различных форматах представляет директивным органам результаты своего анализа. Проведенные исследования были посвящены таким вопросам, как кадровое обеспечение здравоохранения, системы здравоохранения, ориентированные на потребности людей, обеспечение качества, оказание стационарной помощи, устойчивость к противомикробным препаратам и другие проблемы, имеющие актуальность для государств-членов. В аналитических записках рассматривается целый ряд вопросов политики, включая прозрачность цен на фармацевтическую продукцию, средства цифрового здравоохранения, ценностно-ориентированное здравоохранение, комплексное оказание помощи и проблемы управления. Благодаря аналитической работе вырабатываются также практические меры поддержки. Примером этого служит карта

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/HiT-summaries>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>2</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/country-health-profiles>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

всех инструментов и механизмов Европейского союза, имеющихся в распоряжении государств-членов для проведения реформ в сфере здравоохранения, которая была составлена по предложению Словении во время ее председательства в Совете Европейского союза. Онлайн-инструмент моделирования «Дефицит финансовой устойчивости систем здравоохранения в связи со старением населения» (PASH)<sup>1</sup> был разработан для практического применения имеющихся фактических данных национальными директивными органами и позволяет им моделировать потенциал устойчивого финансирования с учетом старения населения. Инструмент моделирования дополняет собой исследование по вопросам политики в области старения и здоровья<sup>2</sup>, а также серию аналитических записок, разработанных для содействия выбору вариантов политики.

15. В целях совершенствования организации и предоставления услуг, а также повышения показателей здоровья населения директивным органам оказывается поддержка в оценке эффективности систем здравоохранения. Обсерватория взаимодействовала по вопросам оценки эффективности с группой экспертов Европейского союза и тесно сотрудничала с ВОЗ в разработке глобальной системы оценки эффективности систем здравоохранения<sup>3</sup>. Она также содействовала директивным органам отдельных стран в оценке конкретных аспектов эффективности их систем здравоохранения в интересах улучшения показателей здоровья населения.

16. Директивные органы государств-членов и европейских учреждений могут разрабатывать меры по укреплению здоровья на основе фактических данных только в том случае, если такие данные легко найти, получить и использовать. Обсерватория стремится заблаговременно содействовать распространению знаний в интересах их практического применения различными аудиториями и обеспечивает доступность фактических данных путем выпуска публикаций и онлайн-сообщений. Она имеет собственное книжное издательство<sup>4</sup>, а также выпускает публикации совместно с издательством Cambridge University Press. Она представляет аналитические записки и активно публикует статьи как в рецензируемых научных журналах, так и в неспециальных периодических изданиях, а также в своем собственном журнале Eurohealth<sup>5</sup>, который призван служить связующим звеном между научным сообществом

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/themes/observatory-programmes/health-and-economy/population-ageing-financial-sustainability-gap-for-health-systems-simulator>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>2</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/m/ageing-and-health-the-politics-of-better-policies>, по состоянию на 18 апреля 2023 г.

<sup>3</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/health-system-performance-assessment-a-framework-for-policy-analysis>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

<sup>4</sup> См., например, <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/m/achieving-person-centred-health-systems-evidence-strategies-and-challenges>; <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/m/the-changing-role-of-the-hospital-in-european-health-systems>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

<sup>5</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/eurohealth?publicationtypes=056da79b-9706-4327-a919-b6cea058a088&publicationtypes-hidden=true>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

и директивными органами. Веб-сайт Обсерватории<sup>1</sup> был переработан и в настоящее время обеспечивает открытый доступ ко всем опубликованным материалам, в то время как для широкого привлечения внимания к новым фактическим данным используются социальные сети, в частности Twitter и YouTube<sup>2</sup>, электронные бюллетени и информационные рассылки.

17. Проведение очных мероприятий в рамках посредничества в области обмена знаниями является, пожалуй, наиболее эффективным способом содействия государствам-членам в получении и практическом применении фактических данных. При личном посредничестве представителей Обсерватории организуются диалоги по вопросам политики, адресные оперативные мероприятия и информационные брифинги с Европейским региональным бюро ВОЗ, его партнерами и сетями. Наиболее полезными для государств-членов являются диалоги по вопросам политики, поскольку они организуются с учетом их конкретных насущных потребностей. Благодаря тщательной подготовке и координации такие диалоги позволяют директивным органам в безопасной и конфиденциальной обстановке анализировать имеющиеся у них варианты мер по улучшению показателей здоровья населения. В качестве примеров можно привести состоявшуюся недавно 17-ю серию диалогов по вопросам политики со странами Балтии и диалог в Республике Молдова с участием Европейского регионального бюро ВОЗ. Стремясь охватить ключевые заинтересованные стороны и обеспечить практическую применимость представляемых фактических данных, Обсерватория также оказывает поддержку мероприятиям высокого уровня, в частности во время председательства Словении и Франции в Европейском союзе, организует Венецианскую летнюю школу Обсерватории<sup>3</sup> и содействует проведению конференций, включая Европейский форум по здравоохранению в Бад-Хофгастайне, Европейскую конференцию по вопросам общественного здравоохранения и встречи Европейской ассоциации управления здравоохранением.

18. Обсерватория задействует различные комбинации своих функций для содействия государствам-членам в достижении целей проводимой ими политики. Ее деятельность сочетает в себе элементы странового мониторинга и анализа с оценкой эффективности систем здравоохранения, позволяя делать ценные аналитические выводы в отношении практических проблем. Эта деятельность включает в себя проведение межстрановых обзоров экономических и политических мер противодействия устойчивости к противомикробным препаратам, работу по вопросам экономического вклада здравоохранения в экономику Европы после пандемии COVID-19 и обобщение тенденций, стратегий и практических мер в области внедрения инновационных подходов к укомплектованию кадров. Обсерватория работает в тесном сотрудничестве со своими партнерами и ВОЗ для решения практических проблем, возникающих при реализации политики, предоставляя фактические данные, которые могут помочь

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/home>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

<sup>2</sup> См. <https://www.youtube.com/channel/UCHc-Xk2PfTy32jORUHSjxdQ>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

<sup>3</sup> См. <https://theobservatorysummerschool.org/>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

государствам-членам укрепить работу служб здравоохранения и улучшить показатели здоровья населения.

## **ГАРМОНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПАРТНЕРСТВА С СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВОЗ**

19. Обсерватория размещена в Европейском региональном бюро ВОЗ, которое является активным членом ее Руководящего комитета. Региональное бюро участвует в выработке приоритетов Обсерватории и в рамках ее полугодовых совещаний, выездных встреч, а также циклов планирования разработок и мероприятий, информируя партнерство о потребностях государств-членов и о своей собственной деятельности и помогая тем самым обеспечивать взаимодополняемость и взаимное усиление деятельности.

20. Деятельность Обсерватории согласуется с Европейской программой работы на 2020–2025 гг., инициативами Регионального бюро и Тринадцатой общей программой работы ВОЗ на 2019–2025 гг. не только благодаря активному взаимодействию со стороны Регионального бюро, но и благодаря совместному обязательству всех ее партнеров, включая 11 государств-членов ВОЗ, добиваться синергизма в работе. Созданные механизмы управления стимулируют проведение консультаций и координацию действий, одновременно исключая дублирование.

21. Все выпускаемые партнерством материалы направлены на достижение приоритетов государств-членов и ВОЗ и учитываются в ходе работы Европейского регионального бюро ВОЗ, а также его программ и страновых бюро. Это было особенно наглядно продемонстрировано во время пандемии COVID-19, когда благодаря взаимодействию с Управлением Регионального бюро по вопросам политики и систем здравоохранения, а также рядом групп страновых бюро и Регионального бюро был организован выпуск сводки мониторинга мер реагирования систем здравоохранения. Аналогичным образом в соответствии с приоритетами Регионального бюро были совместно проведены исследования по вопросам устойчивости и подготовлены соответствующие аналитические записки, в том числе по тематике восстановления после пандемии<sup>1</sup>. Обсерватория также внесла свой вклад в работу Общеευропейской комиссии по вопросам здоровья и устойчивого развития (Комиссии Монти), предоставив ей фактические данные для разработки стратегии.

22. Европейское региональное бюро ВОЗ и Обсерватория тесно сотрудничают между собой для оказания поддержки странам по целому ряду вопросов. Обсерватория предоставляет фактические данные по таким вопросам, как повышение доступности высококачественных услуг здравоохранения, ориентированных на нужды людей, роль первичной помощи как канала для получения специализированной помощи и социальной поддержки, меры по укреплению систем здравоохранения для повышения качества помощи при хронических заболеваниях, стратегии организации первичной медико-санитарной помощи и укрепление принципа справедливости на всех этапах

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/addressing-backlogs-and-managing-waiting-lists-during-and-beyond-the-covid-19-pandemic>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.



медицинского обслуживания. В ходе анализа экономических аспектов здравоохранения, работы по вопросам управления как инструмента повышения эффективности общественного здравоохранения, изучения организационных моделей и механизмов финансирования эффективной комплексной помощи и разработки способов реализации организационных и технических инноваций Обсерватория задействует и одновременно стимулирует работу целого ряда технических отделов ВОЗ, а также учитывает проблематику европейских систем здравоохранения, положения Тринадцатой общей программы работы на 2019–2025 гг. и Европейской программы работы на 2020–2025 гг.

23. Примером гармонизации усилий служит серия мониторинговых материалов по странам «Системы здравоохранения в действии»<sup>1</sup>. Эти материалы представляют собой обзоры по странам, не являющимся государствами-членами Европейского союза, и разрабатываются совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ и его Барселонским бюро по финансированию систем здравоохранения. Выпуски состоят всего из нескольких страниц и содержат четкую, доходчивую и сопоставимую информацию, позволяющую странам составить представление о своих собственных системах здравоохранения в сравнении с системами других стран. Они используются в качестве отправной точки для проведения стратегических обсуждений и в качестве приглашения к взаимодействию для других секторов. Они также служат основой для укрепления потенциала стран и демонстрируют важность развития систем здравоохранения в целях улучшения показателей здоровья населения.

24. Еще одним примером гармонизации усилий служит работа по укреплению кадровых ресурсов здравоохранения. Исследование, посвященное инновациям в области укомплектования кадров для повышения качества первичной помощи и ведения хронических заболеваний<sup>2</sup>, позволило обобщить фактические данные о разработке и внедрении инноваций в различных странах и широко использовалось при проведении в 2021 г. Международного года медико-санитарных и социальных работников. Кроме того, Обсерватория играла ключевую роль в сборе и систематизации данных для пятого Глобального форума ВОЗ по кадровым ресурсам здравоохранения в апреле 2023 г.

25. Тесное сотрудничество с Европейским региональным бюро ВОЗ охватывало также другие аспекты инноваций в области систем здравоохранения, включая исследование, посвященное меняющейся роли больниц в системах здравоохранения европейских стран, подготовку аналитической записки о роли геномики в оказании медицинской помощи и охране здоровья населения и совместную работу о применении средств цифрового здравоохранения в Европе. Обсерватория взаимодействует с коллегами из Регионального бюро в области сбора и обработки фактических данных, касающихся расширения доступа к основным лекарственным средствам, а также по вопросам разработки инструментов, позволяющих странам противодействовать устойчивости к противомикробным препаратам. Совместно с Региональным бюро и при поддержке

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/health-systems-in-action-insights>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

<sup>2</sup> См. Skill-mix Innovation, Effectiveness and Implementation: Improving Primary and Chronic Care, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

Европейской комиссии было проведено исследование экономических и политических мер реагирования на проблему устойчивости к противомикробным препаратам, а в настоящее время проводится дальнейшая работа по итогам этого исследования<sup>1</sup>.

26. Гармонизация работы Обсерватории и ВОЗ обеспечивается как на глобальном, так и на региональном уровне. В рамках сотрудничества по вопросам оценки эффективности систем здравоохранения заместитель Генерального директора ВОЗ, Европейское региональное бюро ВОЗ и представители всех шести регионов ВОЗ представили концептуальную разработку ВОЗ по вопросам политики и управления в интересах здоровья и благополучия. Аналогичным образом Европейское региональное бюро ВОЗ, штаб-квартира ВОЗ и Обсерватория осуществляют синергетическое взаимодействие для содействия странам в отслеживании и анализе сложных взаимосвязей и взаимозависимостей между экономическими аспектами охраны здоровья и системами здравоохранения. В рамках этого взаимодействия была проведена оценка стимулирующей роли здравоохранения для экономического развития государств Группы двадцати, которая была представлена на организованном ВОЗ параллельном совещании в рамках сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также на совещании министров здравоохранения Группы двадцати в Японии в 2019 г. Продолжается сотрудничество в области первичной медико-санитарной помощи, а также совместная работа по изучению роли частного сектора в выполнении функций общественного здравоохранения.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОЗ С ПАРТНЕРСТВОМ**

### **Договоренности по приему и размещению партнерства**

27. ВОЗ и партнерство взаимодействуют на основе четкого понимания того, что Обсерватория, ее «организационная структура и деятельность... являются неотъемлемой частью Европейского регионального бюро ВОЗ; [при этом] все направления деятельности осуществляются... в соответствии с Уставом, правилами, положениями и политикой ВОЗ» (статья II соглашения 1998 г.). Эти отношения регулируются также типовыми условиями ВОЗ в отношении приема и размещения партнерств, хотя Обсерватория пока не рассматривала возможность полного делегирования ей соответствующих полномочий. Наконец, у Обсерватории имеется руководящий документ, который был согласован с партнерами и ВОЗ и содержит описание методов работы и порядка решения вопросов управления.

28. Все партнеры имеют равные права голоса в Руководящем комитете Обсерватории, который определяет ее планы работы и планы развития. В настоящее время детально обсуждается вопрос о продлении работы партнерства и соответствующих договоренностях на 2024–2028 гг., в том числе о проведении внешней оценки, продлении полномочий центров, обновлении руководящего документа Обсерватории, выработке единого реестра исключений и составлении нового плана развития. Все партнеры

---

<sup>1</sup> См. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/m/challenges-to-tackling-antimicrobial-resistance-economic-and-policy-responses>, по состоянию на 19 апреля 2023 г.

---

намерены и далее участвовать в работе, а Европейское региональное бюро ВОЗ предоставляет стратегические и практические указания по этому вопросу.

### **Кадровые ресурсы**

29. Сотрудники Обсерватории являются сотрудниками ВОЗ. Директор Обсерватории назначается директором Европейского регионального бюро ВОЗ по согласованию с партнерами и в соответствии с типовыми условиями ВОЗ в отношении приема и размещения партнерств.

30. В секретариат Обсерватории входит 32 сотрудника и семь дополнительных аналитиков, работающих по контрактам в центральном секретариате в Брюсселе или в центрах в Лондоне и Берлине. Группа сотрудников является немногочисленной и имеет сравнительно мало иерархических уровней, хотя в последние годы в целях расширения возможностей структуры и обеспечения долгосрочной преемственности работы в ней был сформирован средний уровень технических сотрудников, которые могут управлять проектами.

31. Хотя у Обсерватории имеется группа специалистов, обладающих знаниями и опытом для систематизации, обработки и представления фактических данных директивным органам, она во многом полагается на вклад со стороны научных кругов и директивных органов. Для выполнения своего мандата она привлекает широкий круг экспертов. Источником первичных исследований, практического опыта и анализа для Обсерватории служит некоторое количество ассоциированных экспертов и сотрудников, работающих в центрах и привлекаемых Обсерваторией по контрактам, а также более широкая сеть, насчитывающая приблизительно 300–400 внешних экспертов.

32. Сотрудники Обсерватории и Представительства ВОЗ при Европейском союзе в Брюсселе пользуются защитой на основании соглашения с принимающей стороной, то есть правительством Бельгии. Центры Обсерватории назначаются посредством официальной процедуры, осуществляемой под контролем Руководящего комитета Обсерватории. В настоящее время центры функционируют при Лондонской школе гигиены и тропической медицины, Лондонской школе экономики и Техническом университете Берлина, и их полномочия будут продлены на 2024–2028 гг. Сотрудники центра пользуются преимуществами работы в академической среде, благодаря чему Обсерватория и Европейское региональное бюро ВОЗ, в свою очередь, имеют возможность доступа к данным первичных исследований.

### **Управление программами и финансами**

33. Бюджет Обсерватории не является частью программного бюджета ВОЗ и исполняется в рамках годового, а не двухгодичного цикла. С течением времени размер бюджета увеличился и в 2022 г. составил приблизительно 7,5 млн долл. США. Примерно 60% бюджета формируется за счет основных поступлений от партнеров, а 40% – за счет поступлений на реализацию проектов. Расходы в 2022 г. составили 6,5 млн долл. США, из которых 65% пришлось на расходы на персонал и 35% – на деятельность. Двумя крупнейшими донорами являются Европейское региональное бюро ВОЗ, которое

предоставляет взносы в основную часть бюджета и средства на работу по проектам (за вычетом сборов на обслуживание программ на уровне чуть менее 600 000 долл. США), и Европейская комиссия. Обсерватория проводит тесные консультации с Региональным бюро по вопросам финансового планирования и отчетности и соблюдает все соответствующие правила. В целях защиты ВОЗ от претензий по обязательствам она поддерживает резерв средств на уровне семимесячного объема текущих расходов.

34. Руководящий комитет Обсерватории уделяет приоритетное внимание обеспечению финансовой устойчивости и следит за тем, чтобы Обсерватория корректировала расходы в соответствии с колебаниями поступлений и обеспечивала сбалансированность своего бюджета. Партнеры обязуются покрывать основные расходы на персонал за счет основных поступлений, привлекая дополнительное финансирование для реализации проектов при условии, что оно предоставляется в соответствии с установленными приоритетами плана работы и желательно в течение нескольких лет, а также поддерживают резервы в объеме текущих расходов из расчета на семь или более месяцев.

#### **Мобилизация ресурсов и возмещение расходов**

35. Обсерватория полагается на основные взносы и проектное финансирование, но не предпринимает масштабных усилий по мобилизации ресурсов. Она имеет широкий круг партнеров и других доноров и, таким образом, относительно надежно защищена от непредвиденных изменений. Одновременно Обсерватория постоянно учитывает и тщательно отслеживает степень риска, вытекающего из объема финансирования, поступающего от Европейской комиссии.

36. Поступление любых средств утверждается Европейским региональным бюро ВОЗ в соответствии с правилами и политикой ВОЗ, в частности положениями Механизма взаимодействия с государственными структурами.

37. Обсерватория участвует в финансировании административных и других вспомогательных услуг, предоставляемых ВОЗ, в рамках механизма взимания сбора на возмещение расходов с размещенных партнеров.

#### **Коммуникации**

38. Коммуникационная деятельность Обсерватории регулируется правилами и политикой ВОЗ, однако у нее имеется собственный сотрудник по коммуникации и информационной работе, а также группа по публикациям. В настоящее время с Европейским региональным бюро проводятся обсуждения по вопросу о продлении партнерства, в том числе касающиеся официального реестра исключений и элементов политики в области публикаций.

39. В ответ на замечания партнеров относительно эффективности веб-сайта Обсерватории как инструмента коммуникации он был перенесен на платформу Sitefinity. Материалы веб-сайта стали более доступными и наглядными, однако по-прежнему существуют сомнения в оперативности работы группы по подготовке онлайн-овых

материалов в штаб-квартире и ее способности применять инновационные решения и адаптировать веб-сайт по мере необходимости, обеспечивая применение самых передовых механизмов представления информации директивным органам.

### **Прочие аспекты организационной политики**

40. Соглашение о партнерстве может продлеваться каждые пять лет, в связи с чем в каждом новом пятилетнем периоде Обсерватория проходит внешнюю оценку и разрабатывает пятилетний план развития. Она также осуществляет официальную процедуру подтверждения статуса центров Обсерватории. Все эти процедуры в настоящее время находятся в процессе выполнения.

### **ВЫВОДЫ**

41. В настоящее время Обсерватория готовится к следующему периоду работы партнерства и проходит внешнюю оценку. Хотя делать выводы по результатам оценки было бы преждевременно, в ходе собеседований, проведенных специалистами по оценке, представители директивных органов отмечали, что Обсерватория вносит реальный вклад в развитие систем и политики в области здравоохранения в Европе. Ее цели перекликаются с потребностями государств-членов, а ее способность быстро реагировать на ситуацию, реорганизуя свои функции при чрезвычайных ситуациях, а также совершенствуя и корректируя свою работу по мере изменения политической среды, пользуется заслуженным признанием. Оценка практической результативности работы является трудной задачей, однако сочетание странового мониторинга, аналитической работы и оценки эффективности систем здравоохранения, а также посреднических усилий в области обмена знаниями, представляется целесообразной и устойчивой моделью деятельности.

42. К концу 2023 г. Обсерватория подготовит свой план развития на 2024–2028 гг. Ее работа будет и далее направлена на достижение синергизма партнерского взаимодействия, представление фактических данных, а также посильное содействие формированию более взвешенной политики в интересах достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и, в конечном счете, улучшения показателей здоровья населения.

### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

43. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и предоставить замечания или рекомендации, которые он сочтет целесообразными, особенно в отношении следующего вопроса:

- Удовлетворены ли государства-члены организацией размещения партнерства и отчетной информацией, представленной в настоящем докладе?

= = =