



代管的伙伴关系报告

总干事的报告

1. 根据 EB132(10)号决定（2013 年），执行委员会定期更新与世卫组织代管的伙伴关系有关的主要动态和问题方面的信息¹。世卫组织目前是四个正式代管的伙伴关系的东道主：卫生政策和系统研究联盟、欧洲卫生系统和政策观察站、孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系以及国际药品采购机制。代管的伙伴关系是根据世界卫生大会 WHA63.10 号决议（2010 年）核可的世卫组织参与全球卫生伙伴关系和托管安排的政策进行管理的²，该决议规定了指导世卫组织评估和决定托管正式伙伴关系的框架，并为托管伙伴关系提供了具体参数。
2. 本报告提供关于代管的伙伴关系定期审查的主要结果和建议以及世卫组织代管的伙伴关系的主要动态的最新情况。
3. 在 EB132(10)号决定中，执委会要求其规划、预算和行政委员会：针对所代管的卫生伙伴关系为改进健康结果作出的贡献、世卫组织与每个代管的伙伴关系之间的互动情况以及这些伙伴关系与世卫组织工作的协调情况，确保对托管卫生伙伴关系安排逐一进行及时和定期审查，并酌情通过执委会议程上有关该主题的一个经常性项目提出建议供执委会审议。2022 年，对国际药品采购机制进行了审查³。2023 年，提议对欧洲卫生系统和政策观察站进行审查⁴。
4. 2018 年卫生大会核准的《2019-2023 年第十三个工作总规划》⁵强调了伙伴关系的重要性，指出世卫组织只有在合作伙伴支持下才能实现其宏伟目标。卫生大会将《第十三个工作总规划》延期至 2025 年⁶，进一步强调了与伙伴合作的重要性。随着《工作总规

¹ 见文件 EB132/2013/REC/1。

² 见文件 WHA63.10

³ 见文件 EB151/6。

⁴ 审查结果见 EB153/8 号文件。

⁵ 见 WHA71.1 号决议（2018 年）。

⁶ 见 WHA75.6 号决议（2022 年）。

划》的继续实施，代管的伙伴关系的工作应有助于该规划取得成果和产生影响，并将反映在今后提交执行委员会的报告中。

世卫组织代管的伙伴关系的主要动态

卫生政策和系统研究联盟

5. 2022年，卫生政策和系统研究联盟在实施其当前战略计划方面取得了进展，该计划旨在扩大联盟的视野，超越卫生系统的组成部分。尽管该联盟的重点历来是世卫组织《2019-2025年第十三个工作总规划》的第一个支柱，即努力实现全民健康覆盖，但它报告说，它也一直在加强其关于突发卫生事件和促进人群健康的研究组合。

6. 关于与全民健康覆盖有关的第一个支柱，联盟正在与世卫组织东南亚、西太平洋和东地中海区域办事处合作，就冠状病毒病（COVID-19）大流行背景下的初级卫生保健状况开展约50项案例研究。该联盟还就两个研究项目与世卫组织卫生系统治理和筹资司密切合作：一个项目旨在更好地让公民参与保险规划¹，另一个项目还涉及2030年全民健康覆盖国际卫生伙伴关系，该伙伴关系支持从捐助者资助过渡到地方资助的卫生规划研究。

7. 联盟还发起了两项旨在改善初级保健以期实现全民健康覆盖的实质性研究倡议。第一个倡议是与世卫组织数字卫生和创新司合作的，着眼于加强供初级卫生保健管理人员使用的数据系统的数字干预措施。第二个倡议与比尔及梅琳达·盖茨基金会合作，研究初级卫生保健改革。

8. 关于突发卫生事件，2022年，联盟与世卫组织东地中海区域办事处和泛美卫生组织合作，出版了一期关于健康与和平之间相互联系的《英国医学杂志全球卫生》特刊²。

9. 为了促进人群健康，该联盟一直在支持八个关于卫生税的卫生政策分析案例研究，这些案例研究探讨政治经济因素如何影响和框定卫生税的设计、采用和实施。此外，还与世卫组织环境、气候变化和健康司合作开展了一个新项目，研究与气候变化有关的卫生政策和系统，以便综合证据以应对气候危机，并朝着具有气候适应能力、低碳和可持续发展的卫生系统迈进。联盟还与世卫组织感觉功能、残疾和康复处以及非传染性疾病司合

¹ 见 <https://ahpsr.who.int/newsroom/news/item/16-11-2022-making-health-insurance-responsive-to-citizens>，2023年4月18日访问。

² 见 <https://ahpsr.who.int/newsroom/news/item/12-10-2022-understanding-the-links-between-health-and-peace>，2023年4月18日访问。

作，出版了一期《世卫组织公报》的专刊，内容是利用卫生政策和系统研究方法进行康复¹。

欧洲卫生系统和政策观察站

10. 欧洲卫生系统和政策观察站与世卫组织欧洲区域办事处密切合作，支持各国开始从2019冠状病毒病（COVID-19）大流行中恢复，这是《欧洲工作规划》和世卫组织《2019-2025年第十三个工作总规划》的一部分。它与合作伙伴一起，为改善卫生成果提供了证据并充当知识中介。

11. 各国获得了更广泛的证据基础并与之互动，包括国家监测、比较和趋势分析，以深入了解其他国家采取的行动，并为本国的卫生政策提供信息。例子包括：

- 与世卫组织欧洲区域办事处国家卫生政策和系统司和国家办事处共同编制的新的《行动中的卫生系统洞察》系列，该系列概述了非欧洲联盟国家的卫生和卫生系统²。《洞察》系列指出了挑战，并为跟踪一段时间内的进展设定了基线。格鲁吉亚、以色列、黑山和塔吉克斯坦在欧洲区域委员会第七十二届会议上帮助推出了该系列；
- 更新意大利、吉尔吉斯斯坦和联合王国的《转型中的卫生系统》³系列，广泛探讨每个国家的最新发展情况；
- 《卫生系统和政策监测》报告了各国的发展情况，支持欧盟委员会的卫生政策工作，并对整个欧洲的口腔保健进行了审查⁴；以及
- 创新的人口老龄化卫生系统财务可持续性差距（PASH）模拟器为政策制定者提供了工具，可以对人口老龄化过程中卫生系统的财务可持续性差距进行建模。

12. 通过量身定制的证据支持各国加强其卫生治理能力，以解决其具体的战略关切和政策需求。亮点包括：

¹ 见 <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/issues/419724/>，2023年4月18日访问。

² 见 <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/health-systems-in-action-insights>，2023年4月18日访问。

³ 见 <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/health-systems-reviews>，2023年4月18日访问。

⁴ 见 <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/oral-health-care-in-europe-financing-access-and-provision>，2023年4月18日访问。

- 一项题为“技能组合创新、有效性和实施：改善初级和长期护理”的研究¹，探讨各国使用卫生人力的新方式；
- 关于癌症控制政策的商业决定因素的欧洲卫生特刊，探讨商业和私营部门的影响²；
- 更新题为“你一直想知道但又不敢问的关于欧洲联盟卫生政策的一切”的审查，反映欧洲联盟政策、预算和机构的变化及其对卫生的影响；
- 在世卫组织副总干事和三位卫生部长的参与下，在日内瓦为所有六个世卫组织区域发起了一项研究，为评估卫生系统绩效制定了一个一致的全球框架；以及
- 快速证据反应，包括：在利用欧盟工具支持卫生事业方面支持奥地利、比利时和斯洛文尼亚；在初级保健方面支持西班牙；在乌克兰移民的医疗保险方面支持欧洲联盟委员会卫生和食品安全总局；在小国倡议的治理和投资方面支持世卫组织欧洲区域办事处。

13. 鼓励决策者获取欧洲卫生系统和政策观察站多层次知识中介收集的证据。观察站主办或共同主办了 30 多个网络研讨会，为包括欧洲卫生论坛 **Gastein** 和欧洲公共卫生会议在内的会议做出了贡献，共同主持了第 17 届波罗的海政策对话系列会议，并发表了许多经过同行评审和更容易阅读的文章。一年一度的威尼斯观察站暑期学校汇集了 31 个国家，探讨实施创新和使最佳实践发挥作用的问题。

14. 观察站是荷兰王国最近重新加入的 17 个政府和组织的伙伴关系。所有合作伙伴都承诺在 2024-2028 年周期更新其成员资格。观察站与学术和决策者网络、世卫组织和欧洲联盟委员会密切合作，并与亚太观察站和非洲卫生观察站卫生系统和政策平台³有联系。观察站的伙伴关系模式确保它了解真正的政策挑战，并有介入影响人们健康的政策决策的途径。其合作伙伴确保观察站响应具体情况下的国家需求并支持世卫组织的重点事项，从而为改善公共卫生做出贡献。

¹ 见 <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/m/skill-mix-innovation-effectiveness-and-implementation-improving-primary-and-chronic-care>，2023 年 4 月 18 日访问。

² 见 [https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/commercial-determinants-of-cancer-control-policy-\(eurohealth\)](https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/commercial-determinants-of-cancer-control-policy-(eurohealth))，2023 年 4 月 18 日访问。

³ 非洲卫生观察站卫生系统和政策平台 (<https://ahop.aho.afro.who.int/>)，2023 年 5 月 2 日访问)。

孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系

15. 2022 年期间，孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系在其 10 个支持群体中帮助和协调其成员（2022 年，其成员增加了 11.5%，在 130 多个国家有 1378 名成员），以支持世卫组织实施其《第十三个工作总规划》¹。该伙伴关系工作的首要目标是倡导更好的循证政策，改善筹资，以及妇女、儿童和青少年有更多和更公平的获得卫生服务的机会。该伙伴关系齐心协力地传播和扩大世卫组织指南及其全球适用的规范。例如，世卫组织总干事在该伙伴关系的支持下，2022 年 10 月在柏林举行的世界卫生峰会上发布了《保护承诺：促进妇女、儿童和青少年健康的每个妇女、每个儿童全球战略（2016–2030 年）2022 年进展报告》²。

16. 该伙伴关系监督了 30 多个重要的面向公众的独立循证宣传产品的开发或作出了贡献，以使国家元首、议员和决策者参与进来，使地方、区域和全球各级的合作伙伴能够倡导加强问责制，以改善妇女、儿童和青少年的健康和福祉。

17. 该伙伴关系的合作伙伴领导了其 2022 年工作计划的交付，这使他们能够将其努力和资产结合起来进行有效的宣传。该伙伴关系汇集了广泛的合作伙伴，为达成共识、改善知识获取和加强伙伴参与提供了一个平台。因此，它通过使用数字技术来进行更有效的宣传和外联，加强对妇女、儿童和青少年健康和福祉的宣传。

18. 作为继续在最高级别进行宣传的努力的一部分，该伙伴关系与南非共和国总统西里尔·拉马福萨阁下联系，支持他发起全球领导人网络，该网络由 10 位国家元首组成，他们带头努力确保为妇女、儿童和青少年提供更好的政策、更多的资金和更好的服务。正在发展与各国议会联盟的接触，以便利议员在这些问题上开展工作，特别是支持他们的问责职能。

19. 多年来，该伙伴关系加强了宣传工作，向各种受众传达关于妇女、儿童和青少年健康和福祉的循证信息。2022 年，其产品被全球和区域媒体报道 398 次。根据这些媒体自我报告的每月估计受众，该伙伴关系估计其产品每年的潜在覆盖面为 69 亿，社交媒体覆盖面估计为 1700 万³。它继续覆盖世界各地与妇女、儿童和青少年健康和福祉相关的大量受众。

¹ 十个支持群体是：“学术、研究和教学机构”；“青少年和青年”；“捐助者和基金会”；“全球融资机制”；“卫生保健专业协会”；“政府间组织”；“非政府组织”；“伙伴政府”；“私营部门”；和“联合国机构”。

² 见 [https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/2022-progress-report-on-the-every-woman-every-child-global-strategy-for-women-s-children-s-and-adolescents-health-\(2016-2030\)](https://pmnch.who.int/resources/publications/m/item/2022-progress-report-on-the-every-woman-every-child-global-strategy-for-women-s-children-s-and-adolescents-health-(2016-2030))，2023 年 4 月 18 日访问。

³ 根据知名媒体发布的数据，该指标被定义为可能接触到合作伙伴关系媒体产品（电视、广播和在线/报纸）的消费者的估计总和，不一定是实际消费者。

国际药品采购机制

20. 国际药品采购机制旨在提高全球应对艾滋病毒及其合并感染和发病率、结核病和疟疾的有效性。在过去 15 年中，国际药品采购机制已承诺投入 30 多亿美元，用于投资应对艾滋病毒、结核病、疟疾和其他全球卫生挑战的安全有效产品的解决方案。伙伴组织扩大这些解决方案并确保在低收入和中等收入国家提供这些解决方案，使各国和主要供资者能够实现全民健康覆盖。

21. 通过由国际药品采购机制资助并由相关部门实施一些赋能项目，国际药品采购机制与世卫组织技术部门密切合作。自 2016 年以来，国际药品采购机制已向这些项目投资 4960 万美元，以确保其在艾滋病毒、丙型肝炎病毒、宫颈癌、结核病和疟疾领域的投资产出转化为公共卫生政策并产生全球影响。鉴于世卫组织在规范性指导方面的任务、能力和专门知识，世卫组织与会员国卫生部的联系，以及其作为主要利益攸关方的全球召集人的能力，世卫组织的技术部门在承担这项任务方面具有独特的地位。

22. 迄今为止，国际药品采购机制已向世卫组织资格预审规划投资 1.768 亿美元，以解决有碍在实现全球卫生目标方面取得进展的低收入和中等收入国家缺乏负担得起的、经过改造的、有质量保证的卫生产品问题。这导致对针对艾滋病毒、丙型肝炎、肺结核和疟疾的 200 多种药物和 60 种诊断方法进行了资格预审，使大约 4 亿人能够获得有质量保证的产品，并形成一個由捐助者资助的约 35 亿美元的优质、安全和有效产品的大型市场。

23. 2022 年 6 月，经过广泛的磋商，国际药品采购机制执行委员会批准了 2023-2027 年期间的战略¹。该战略的主要基础和目标是：

- 其愿景——公平获得卫生创新，以确保健康的生活方式，促进所有人的福祉；
- 其使命——为最需要的人扩大最佳卫生产品的覆盖面；
- 战略目标 1——加快引进和采用关键卫生产品；
- 战略目标 2 ——为可持续公平获取创造系统性条件；以及
- 战略目标 3——促进包容性和需求驱动的创新伙伴关系。

¹ 见 https://unitaid.org/assets/Unitaid_Strategy_2023-2027.pdf，2023 年 4 月 18 日访问。

24. 该战略的基础是一系列规划重点事项，涵盖艾滋病毒和合并感染、结核病、疟疾、妇女和儿童健康、应对全球突发卫生事件以及跨领域主题和技术。

25. 国际药品采购机制秘书处 2022 年 6 月在 2017-2022 年战略期结束时向其执行委员会提交的报告显示，国际药品采购机制的项目总价值为 7.65 亿美元，累计有助于加快在若干领域公平获得更好的卫生产品和服务。总的来说，据估计，在有关赠款结束后的两年内，又有 1.5 亿人受益于国际药品采购机制支持的创新卫生产品和服务，又有 75.8 万人的生命得到挽救，在国际药品采购机制投资结束后的五年内，又避免了近 1.33 亿例新增感染或病例。迄今为止，经济节约达 23 亿美元。

26. 更具体地说，国际药品采购机制的投资确保了在以下几个关键领域取得进展：

- 2021 年季节性疟疾化学预防覆盖面¹估计为 500 万 5 岁以下儿童，超过了国际药品采购机制的预测。在这一规模下，疟疾化学预防有可能每年挽救 10 万多名面临疟疾高风险的 5 岁以下儿童的生命。
- 艾滋病毒自我检测市场正在扩大，预计到 2025 年将达到每年 2700 万个检测试剂盒。国际药品采购机制在这一领域的投资成果有助于加快 COVID-19、丙型肝炎病毒和梅毒的自我保健议程。
- 由国际药品采购机制投资的世界上第一种适当配制、方便儿童的结核病治疗药物现在有 123 个国家采购²。
- 国际药品采购机制创立的药品专利池仍然是主要资助者，到 2025 年总额将为 9470 万美元，支持在 100 多个国家扩大获得仿制药的机会，到 2025 年估计可节省 22 亿美元，到 2030 年节省 35 亿美元³。

27. 国际药品采购机制在 2017-2021 年期间实现了其他目标：

- 到 2030 年，包括儿科和成人 dolutegravir 疗法在内的最佳艾滋病毒疗法的影响预计将节省超过 70 亿美元，这些疗法起效更快，副作用更少，对抗耐药性更

¹ 见 <https://www.who.int/teams/global-malaria-programme/reports/world-malaria-report-2022>，2023 年 4 月 18 日访问。

² 见 <https://www.tballiance.org/child-friendly-medicines>，2023 年 4 月 18 日访问。

³ 见 <https://medicinespatentpool.org/progress-achievements/impact>，2023 年 4 月 18 日访问。

持久。由于最近降价，成人艾滋病毒治疗费用为每人每年 50 美元，因此加快了这一进展¹。

- 最近在国际药品采购机制的支持下在贝宁进行的一项随机对照试验²表明，下一代长效药浸蚊帐仍然是高负担国家预防疟疾的主要病媒控制手段，可将 6 个月至 10 岁儿童的疟疾感染率降低 46%。目前正在考虑将这些蚊帐纳入卫生组织的政策建议。
- 通过多样化的供应商基础，预防性结核病治疗在 30 多个国家变得更加负担得起和容易获得。

定期审查世卫组织代管的伙伴关系

28. 根据定期审查代管的伙伴关系框架对欧洲卫生系统和政策观察站进行了审查³，代管的伙伴关系和秘书处都为此提供了相关观点。审查报告总结了观察站为改善健康结果做出的贡献、其工作与世卫组织相关工作的协调情况，以及世卫组织秘书处与观察站之间的互动情况⁴。

执行委员会的行动

29. 请执委会注意本报告，并特别就以下问题提出其认为相关的任何意见或建议：

- 会员国对报告所述的代管安排和报告是否感到满意？

= = =

¹ 见 <https://chai19.wenginepowered.com/wp-content/uploads/2022/12/2022-CHAI-HIV-Market-Report-12.8.22.pdf>，2023 年 4 月 18 日访问。

² 见 [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(22\)02319-4/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(22)02319-4/fulltext)，2023 年 4 月 18 日访问。

³ 见文件 EBPBAC19/8。

⁴ 见文件 EB153/8。