



Оценка: годовой доклад

1. На своей 143-й сессии в 2018 г. Исполнительный комитет утвердил политику ВОЗ в области оценки с внесенными в нее поправками¹. В соответствии с этой политикой Секретариат должен ежегодно представлять Исполнительному комитету доклад о ходе осуществления деятельности по оценке. Настоящий годовой доклад содержит информацию о достигнутом прогрессе и возникших проблемах в ходе осуществления политики ВОЗ в области оценки и выполнения общеорганизационного плана работы по оценке на 2022–2023 гг.².

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ СЕКРЕТАРИАТОМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ

2. Проведение оценки помогает Организации в достижении ее стратегических целей, содействия улучшению состояния здоровья населения мира. Основное внимание при этом уделяется обеспечению подотчетности за результаты, ставя при этом целью изучить фактические данные о деятельности ВОЗ в различных странах и секторах; оценку их стратегической значимости и эффективности в решении проблем здравоохранения в стране или секторе; и внесение предложений в отношении дальнейших улучшений.

3. Политика ВОЗ в области оценки (2018 г.)³ обеспечивает широкие рамки для осуществления утвержденного Исполнительным комитетом общеорганизационного плана работы по оценке. Принимая во внимание тот факт, что Бюро по оценке в 2022 г. испытывало дефицит кадров, к настоящему времени в проведении общеорганизационных или централизованных оценок в рамках общеорганизационного плана работы по оценке на 2022–2023 гг. достигнут определенный прогресс. Однако уровень проведения децентрализованных оценок⁴ в рамках всей Организации, в том числе перечисленных в плане работы, за тот же период был неодинаковым. Хотя политика в области оценки в значительной степени способствовала прогрессу

¹ Решение EB143(9) (2018 г.).

² Документ EB150/35, приложение, утвержден Исполнительным комитетом на его 150-й сессии; см. также документ EB150/2022/REC/2, протокол одиннадцатого заседания, раздел 3.

³ С политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.) можно ознакомиться по адресу [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB143/B143\(9\)-ru.pdf?ua=1](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB143/B143(9)-ru.pdf?ua=1), по состоянию на 16 марта 2023 г.

⁴ Под децентрализованной оценкой понимаются оценки, запланированные, заказанные и представленные подразделениями, не входящими в состав центрального независимого бюро по оценке, такими как управления/ департаменты, региональные или страновые бюро.

в укреплении общеорганизационной/централизованной функции оценки в рамках Организации, в ней не затрагивается вопрос об институциональной ответственности за проведение децентрализованных оценок, и она не обеспечивает основу для инициирования таких оценок и предоставления отчетности по ним.

4. В связи с этим Бюро по оценке в 2022 г. разработало механизм осуществления политики ВОЗ в области оценки¹. В этом механизме² определены оперативные методы работы на всех трех уровнях Организации и содержатся руководящие указания в отношении инструментов и механизмов поддержки проведения различных видов оценки, охватываемых политикой ВОЗ в области оценки: общеорганизационных тематических оценок, оценок деятельности ВОЗ на страновом уровне и децентрализованных оценок. Подразделения по оценке в региональных бюро тесно взаимодействуют с Бюро по оценке в целях практической реализации этого механизма.

5. Памятуя о том, что в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг. четко сформулирована приверженность Организации достижению результатов на страновом уровне и использованию фактических данных для содействия достижению таких результатов, был разработан отдельный детализированный механизм для оценки деятельности ВОЗ на страновом уровне, который был вновь введен в действие в 2023 г. после приостановки его использования вследствие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Эти оценки ранее проводились под руководством Бюро по оценке, однако в настоящее время они проводятся по поручению и под руководством Бюро по оценке и соответствующих региональных подразделений по оценке в тесном сотрудничестве с соответствующим страновым бюро и сетью подразделений по поддержке стран. В настоящее время уже осуществляется планирование проведения первых оценок такого рода³.

6. Для введения в действие этих двух механизмов Бюро по оценке создало вспомогательные системы, включая:

- (a) расширение списка экспертов по оценке, прошедших предварительный отбор⁴, с которыми можно быстро заключить контракты на проведение оценок, и заключение долгосрочных соглашений с предварительно отобранными оценочными компаниями для оказания услуг по оценке;
- (b) создание реестра консультантов по вопросам обеспечения качества⁵ для оказания поддержки руководителям децентрализованных оценок в обеспечении

¹ В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(d).

² С механизмом осуществления политики ВОЗ в области оценки (на англ. яз.) можно ознакомиться по адресу [https://www.who.int/publications/m/item/implementation-framework-of-the-who-evaluation-policy-\(2022\)](https://www.who.int/publications/m/item/implementation-framework-of-the-who-evaluation-policy-(2022)), по состоянию на 20 марта 2023 г.

³ В настоящее время разрабатываются планы проведения оценок в Ираке, Тиморе-Лешти и Тунисе.

⁴ В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(g).

⁵ В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(i).

того, чтобы децентрализованные оценки также отвечали приемлемым стандартам качества, способствуя тем самым повышению качества оценок в рамках всей Организации;

(с) создание общеорганизационного хранилища планов и отчетов по оценке¹ для обеспечения возможности перекрестного использования оценок, проводимых на различных уровнях Организации, что позволит свести к минимуму дублирование исследований и будет способствовать коллективному обучению;

(d) активизацию деятельности Глобальной сети по оценке – неофициальной внутренней сети, объединяющей специалистов, занимающихся вопросами оценки в рамках всей Организации, для обмена информацией, участия в обучении и профессиональной подготовке по вопросам оценки, оказания поддержки в проведении текущей оценки и обмена передовым опытом. Первое официальное совещание этой обновленной сети было проведено в январе 2023 г.; совещания сети проводятся на регулярной основе;

(е) введение в действие учебной программы² для специалистов по оценке в рамках всей Организации, включая организацию веб-семинаров по различным подходам и методам оценки, а также обмен информацией о внешних мероприятиях по профессиональной оценке и возможностях обучения (в том числе организуемых Группой Организации Объединенных Наций по оценке) и содействие участию в них;

(f) разработку технических записок и руководящих принципов³ для руководителей по оценке, включая недавно доработанные руководящие принципы в отношении должного учета вопросов гендерного равенства, справедливости в отношении здоровья, прав человека и инвалидности при проведении оценок, а также практическое руководство по оценке для руководителей программ и сотрудников по оценке, которое содержит поэтапное оперативное руководство по всему процессу оценки, являясь обновленным вариантом практического руководства ВОЗ по оценке.

7. В настоящее время ни общеорганизационный план работы по оценке, ни общеорганизационное хранилище планов и отчетов по оценке не обеспечивают систематического учета всех децентрализованных оценок, проводимых в рамках всей Организации, тем самым препятствуя эффективному отслеживанию реакции руководства и выполнению рекомендаций по результатам оценок⁴. Без системы, в соответствии с которой руководители проектов/ программ/ инициатив ВОЗ несли бы четкую институциональную ответственность за проведение децентрализованных оценок, и в отсутствие соответствующего механизма планирования и отчетности для этой цели прогресс в этой области будет медленным.

¹ В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(f).

² В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(j).

³ В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(h).

⁴ В соответствии с политикой ВОЗ в области оценки (2018 г.), пункт 42(e).

8. Вторая область, в которой политика в области оценки не обеспечивает достаточных руководящих указаний, касается выделения ресурсов для проведения оценок. Предполагается, что подавляющее большинство децентрализованных оценок проводится в соответствии с требованиями в отношении отчетности по добровольным взносам, однако, в отличие от других структур системы Организации Объединенных Наций, в ВОЗ отсутствует стандартная практика финансирования оценок за счет средств проекта/ программы/ инициативы, подлежащих оценке. Проведение оценки требует как людских, так и финансовых ресурсов. Людские ресурсы в рамках Организации необходимы для планирования, разработки, санкционирования, проведения оценок и использования их результатов. Помимо Бюро по оценке в штаб-квартире, специальные подразделения по оценке имеются в большинстве региональных бюро, однако их потенциальные возможности намного ниже, чем в других сопоставимых структурах системы Организации Объединенных Наций, которые, как правило, финансируют такие функции путем объединения ресурсов за счет добровольных взносов¹. Каждая оценка также требует финансовых ресурсов (например, гонорары экспертов группы по оценке, путевые расходы группы по оценке и другие расходы на материально-техническое обеспечение), которые, как правило, должны быть предусмотрены в статье бюджета в документе по программе или проекту, из которых предоставляются финансовые средства в соответствии с предметом оценки².

9. В целом отчеты о децентрализованных оценках деятельности, финансируемой за счет целевых добровольных взносов, должны служить основой для проведения программных или тематических оценок более высокого уровня, способствуя тем самым повышению экономической эффективности централизованных оценок. Принимая во внимание, что примерно 75% деятельности Организации финансируется за счет целевых добровольных взносов, отсутствие систематического проведения децентрализованных оценок руководителями проектов/ программ/ инициатив ВОЗ приводит к существенным пробелам в сфере охвата оценок для обеспечения надлежащей подотчетности за результаты. Кроме того, недостаточная сфера охвата оценок в Организации в настоящее время не позволяет обеспечить синергизм между оценками ВОЗ, а также обмен информацией о результатах различных оценок на разных уровнях Организации. Бюро по оценке стремится устранить эти пробелы в охвате, содействуя разработке планов оценки на каждом уровне Организации, которые в конечном итоге будут включены в общеорганизационный план работы по оценке.

10. Приоритетными направлениями деятельности Бюро по оценке на ближайшие несколько лет будут дальнейшее развитие системы децентрализованных оценок, как описано выше, создание механизма финансирования оценки деятельности за счет добровольных взносов и введение в действие механизмов, обеспечивающих достижение синергизма между оценками, проводимыми на всех трех уровнях Организации.

¹ Для выполнения таких функций ФАО направляет около 0,8% своих добровольных взносов.

² МОТ предусматривает выделение на цели оценки не менее 2% бюджета по программе или проекту.

11. Сравнительное исследование функций и сферы охвата оценок, включая обеспечение ресурсами для их проведения, в различных структурах системы Организации Объединенных Наций, сопоставимых с ВОЗ по своим размерам или структуре, могло бы в значительной степени способствовать дальнейшему развитию общеорганизационной системы децентрализованных оценок. Это исследование могло бы также заложить основу для будущего пересмотра политики в области оценки, в случае необходимости.

ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ НА 2022–2023 гг.

Общеорганизационные/централизованные оценки

12. Утвержденный план работы по оценке на 2022–2023 гг. служит основой для текущей деятельности. На рисунке 1 ниже представлен обзор хода осуществления общеорганизационных/ централизованных оценок, включенных в этот план работы, а также других специальных оценок, проводимых Бюро по оценке, по состоянию на конец февраля 2023 г. В настоящее время ведется планирование в целях обеспечения того, чтобы в плане работы на 2024–2025 гг. были учтены стратегические цели Организации на различных уровнях, способствуя тем самым эффективному и действенному достижению ВОЗ ее организационных целей на всех уровнях Организации и обеспечению эффективного управления, ориентированного на конкретные результаты.

Рисунок 1. Ход осуществления общеорганизационных/ централизованных оценок в рамках утвержденного общеорганизационного плана проведения оценок на 2022–2023 гг., а также дополнительных оценок, проводимых Бюро по оценке, по состоянию на февраль 2023 г.

	Дата начала ^a	2022 г.				2023 г.				
		1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	
ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ/ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ОЦЕНКИ В РАМКАХ УТВЕРЖДЕННОГО ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОГО ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНОК НА 2022–2023 гг.										
Среднесрочная оценка осуществления Стратегического плана действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита	Август 2021 г.	Завершена								
Общеорганизационная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов	Октябрь 2021 г.	Завершена								
Среднесрочная оценка глобальной стратегии ликвидации эпидемий желтой лихорадки на 2017–2026 гг.		Завершена								
Межучрежденные оценки гуманитарной деятельности (МОГД) в чрезвычайных ситуациях 3-го уровня ^b		Продолжается в течение двухгодичного периода								
Оценка нормативных функций ВОЗ на страновом уровне		Продолжается								
Предварительная оценка Специальной программы по первичной медико-санитарной помощи		Продолжается								
Оценка роли данных и информационного обеспечения в осуществлении и достижении результативности Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. и программы преобразований ВОЗ		Продолжается								
Оценки деятельности ВОЗ на страновом уровне		Продолжается								
Текущая оценка осуществления плана научных исследований и разработок в целях предотвращения эпидемий и соответствующего плана действий										
Совместная оценка Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех										
Оценка функциональных обзоров страновых бюро ВОЗ в Африканском регионе										
Оценка проведения всемирных дней здоровья										
Текущая оценка осуществления политики ВОЗ в отношении инвалидности										
Оценка Программы ВОЗ по борьбе с туберкулезом										
Оценка деятельности двух департаментов Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья: неинфекционные заболевания и психическое здоровье; и наука и информация										
Оценка использования специальных соглашений о предоставлении услуг										
Оценка процессов и систем, обеспечивающих делегирование полномочий ВОЗ и онлайн-управление работой										
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОЦЕНКИ, ПРОВОДИМЫЕ БЮРО ПО ОЦЕНКЕ										
Оценка мер борьбы ВОЗ с COVID-19 в Украине	Июнь 2021 г.	Завершена								

кв. - квартал

^a Информация о начале проведения оценки указывается для оценок, которые были перенесены из плана работы на 2020–2021 гг. и, соответственно, были начаты в предыдущем двухгодичном периоде. Для оценок, начатых в 2022–2023 гг., дата начала проведения не указывается. Оценки приведены в порядке начала их проведения.

^b Бюро по оценке участвует в проведении Межучрежденных гуманитарных оценок на постоянной основе.

13. Как показано на рисунке 1, четыре общеорганизационные/централизованные оценки завершены. Кроме того, за тот же период были проведены две межучрежденческие оценки гуманитарной деятельности. В приложении приводится краткий обзор основных выводов по результатам следующих оценок:

- (a) среднесрочная оценка осуществления стратегического плана действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита;
- (b) оценка мер борьбы ВОЗ с COVID-19 в Украине;
- (c) среднесрочная оценка глобальной стратегии ликвидации эпидемий желтой лихорадки на 2017–2026 гг.;
- (d) общеорганизационная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов;
- (e) межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности в связи с кризисом в Йемене;
- (f) межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности в связи с COVID-19.

14. Помимо текущих оценок деятельности ВОЗ на страновом уровне, в настоящее время проводятся следующие оценки, отчеты по результатам которых, как ожидается, будут представлены до конца 2023 г.:

- (a) оценка нормативной функции ВОЗ на страновом уровне (отчет должен быть представлен в третьем квартале 2023 г.);
- (b) предварительная оценка Специальной программы по первичной медико-санитарной помощи (отчет должен быть представлен в третьем квартале 2023 г.);
- (c) оценка роли данных и информационного обеспечения в осуществлении и достижении результативности Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. и программы преобразований ВОЗ (отчет должен быть представлен в последнем квартале 2023 г.);
- (d) межучрежденческая гуманитарная оценка коллективных мер реагирования на гуманитарный кризис в северной части Эфиопии (отчет должен быть представлен в третьем квартале 2023 г.);
- (e) межучрежденческая гуманитарная оценка мер реагирования на гуманитарный кризис в Афганистане (отчет должен быть представлен в третьем квартале 2023 г.).

15. К числу других оценок, по которым в настоящее время проводятся консультации в целях проведения их во второй половине 2023 г., относятся:

- (a) текущая оценка осуществления плана научных исследований и разработок в целях предотвращения эпидемий и соответствующего плана действий;
- (b) текущая оценка осуществления политики ВОЗ в отношении инвалидности;

- (c) оценка проведения всемирных дней здоровья;
- (d) совместная оценка Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех;
- (e) оценка функциональных обзоров страновых бюро ВОЗ в Африканском регионе;
- (f) оценка Программы ВОЗ по борьбе с туберкулезом;
- (g) межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности в Украине.

Децентрализованные оценки

16. В настоящее время из шести децентрализованных оценок, которые включены в общеорганизационный план работы по оценке на 2022–2023 гг., выполняются следующие: *оценка внедрения модели социально ориентированного медицинского обслуживания при неинфекционных заболеваниях в работу систем первичной медико-санитарной помощи в странах Региона Юго-Восточной Азии и оценка хода проведения Десятилетия укрепления кадровых ресурсов здравоохранения в Юго-Восточной Азии, 2014–2023 гг.* Кроме того, начинается проведение оценки *Плана по реализации на высоком уровне II партнерского вклада (ПВ) для обеспечения готовности в рамках Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу (ГПГ), 2018–2023 гг.*

17. Что касается децентрализованных оценок, которые не включены в план работы по оценке, в таких структурах на уровне штаб-квартиры, как специальные программы, сложилась установившаяся практика регулярного проведения оценок. В отношении других оценок Бюро по оценке продолжало, при необходимости, оказывать содействие руководству в подготовке и/или проведении этих оценок, а также в обеспечении качества. В приложении приводится краткий обзор основных выводов по результатам децентрализованных оценок, завершенных со времени представления последнего годового доклада.

18. В Африканском регионе с июня 2022 г. были завершены четыре оценки стратегий странового сотрудничества (Ботсвана, Кот-д'Ивуар, Лесото и Сьерра-Леоне), а также шесть оценок/обзоров программ на страновом уровне. Подразделения по оценке на региональном уровне продолжали оказывать содействие в проведении общеорганизационных оценок, имеющих особое значение для Региона, включая *среднесрочную оценку глобальной стратегии ликвидации эпидемий желтой лихорадки на 2017–2026 гг.* Совместно с Региональным бюро проводится *оценка функциональных обзоров страновых бюро ВОЗ в Африканском регионе*, и совместно с коллегами из подразделений по оценке на региональном уровне продолжается работа по определению стран в Африканском регионе, в которых будет проводиться оценка деятельности ВОЗ на страновом уровне.

19. В Регионе стран Америки в 2022 г. ВОЗ/ПАОЗ продолжала укреплять свою культуру оценки и обучения путем осуществления своей новой политики в области оценки, разработки инструментов и наращивания потенциала, а также проведения оценок и использования их результатов. Важным достижением стало проведение *оценки*

мер реагирования ПАОЗ на COVID-19, что явилось первой оценкой такого рода. На завершающем этапе подготовки находятся отчеты по результатам еще двух общеорганизационных оценок: *оценки технического сотрудничества в области неинфекционных заболеваний* и *оценки кадровых ресурсов для технического сотрудничества в области здравоохранения*. ВОЗ/ПАОЗ также принимала участие в проведении двух общеорганизационных оценок, которые затрагивали Регион стран Америки: *общеорганизационной оценки системы управления ВОЗ на основе результатов*; и *среднесрочной оценки глобальной стратегии ликвидации эпидемий желтой лихорадки на 2017–2026 гг.* Кроме того, на уровне проектов или стран было проведено шесть децентрализованных оценок. В целях обеспечения того, чтобы оценки проводились в соответствии с установленными стандартами и процедурами, была завершена работа над руководством ПАОЗ по оценке, которое было выпущено в целях введения новой политики в области оценки в действие. Кроме того, была разработана платформа оценки, которая используется в качестве хранилища оценок для систематического использования накопленного опыта и выполнения рекомендаций. В рамках инициатив по подготовке и содействию проведению качественных оценок и их использованию в целях институционального обучения в рамках региональных подразделений по оценке были проведены веб-семинары и мероприятия по повышению уровня осведомленности об оценке на региональном, субрегиональном и страновом уровнях. В 2023 г. первоочередное внимание будет уделяться завершению текущих общеорганизационных оценок, контролю за осуществлением мер реагирования со стороны руководства, использованию результатов завершенных оценок и извлечению уроков из них.

20. В 2022 г. в Регионе Восточного Средиземноморья основное внимание уделялось созданию основы для функционирования подразделений по оценке, а также оказанию содействия в проведении важнейших общеорганизационных оценок и оценок деятельности ВОЗ на страновом уровне. В сентябре 2022 г. был принят на работу региональный сотрудник по оценке в целях содействия осуществлению деятельности по оценке и активизации работы по формированию культуры оценки в регионе. В 2022 г. была завершена оценка стратегии странового сотрудничества в Марокко, а в феврале 2023 г. по поручению Региональной программы по чрезвычайным ситуациям был проведен *обзор мер, принятых ВОЗ в связи с COVID-19 в Регионе Восточного Средиземноморья*. Региональное бюро уже проводит консультации в Регионе в целях выявления потенциальных областей оценки на двухгодичный период 2024–2025 гг. и планирует организовать в рамках всего Региона мероприятия по наращиванию потенциала в области проведения оценок, ориентированные на руководителей программ.

21. В рамках Европейского региона проводится *обзор деятельности Европейской обсерватории по системам и политике здравоохранения*, окончательный отчет по результатам которого, как ожидается, будет выпущен в июле 2023 г.

22. Регион Юго-Восточной Азии признает важное значение формирования культуры оценки в Регионе и привержен достижению этой цели. В 2022 г. был пересмотрен региональный механизм ВОЗ по повышению эффективности оценки в целях обучения и развития для Юго-Восточной Азии и был разработан план работы по оценке для Региона Юго-Восточной Азии на 2022–2023 гг. Как указывалось в пункте 16,

общеорганизационный план работы по оценке на 2022–2023 гг. включает две оценки в Регионе Юго-Восточной Азии. Кроме того, на двухгодичный период 2022–2023 гг. запланированы одна региональная и четыре страновые оценки программ. Региональная группа по руководству оценкой в целях координации деятельности, возглавляемая директором по управлению программами, осуществляет контроль за своевременным осуществлением регионального плана работы по оценке. Регион также представил отчет об оценке семьдесят пятой сессии Регионального комитета для стран Юго-Восточной Азии (2022 г.), в который были включены доклад о положении дел за 2020–2021 гг. и региональные планы работы по оценке на 2022–2023 гг.¹.

23. В Регионе Западной части Тихого океана в настоящее время осуществляется прием на работу регионального сотрудника по оценке и консультанта по оценке для осуществления деятельности по оценке и обеспечения функционирования подразделений по оценке в данном Регионе.

Меры реагирования со стороны руководства

24. В соответствии с нормами, установленными Группой Организации Объединенных Наций по оценке, при выдаче поручения и проведении оценки должно иметься четкое намерение использовать результаты анализа, выводы или рекомендации для обоснования решений и действий. Полезность оценки проявляется в ее использовании для внесения соответствующего и своевременного вклада в процесс организационного обучения². Меры реагирования руководства по результатам проведенных оценок и ход их выполнения в настоящее время отслеживаются на консолидированной цифровой платформе, которая предоставляет лицам, ответственным за рабочие процессы, единую точку доступа для ввода обновленной информации о статусе выполнения соответствующих рекомендаций, а также извлечения важнейших уроков и выявления периодически возникающих проблем в области организационного обучения. Информация об этих мерах реагирования руководства также размещается на веб-странице по оценке вместе с отчетом об оценке³.

25. Отмечая, что меры реагирования со стороны руководства не всегда разрабатываются своевременно, Бюро по оценке рекомендует подготавливать проекты мер реагирования со стороны руководства во время проведения рабочего совещания с участием заинтересованных сторон, на котором представляются основные выводы по результатам оценки. Это позволяет максимально эффективно использовать результаты оценки, рекомендации и меры реагирования со стороны руководства, предоставляя возможности для обсуждения и обеспечения более ответственного участия.

¹ Документ SEA/RC75/18.

² См. Нормы и стандарты оценок Группы Организации Объединенных Наций по оценке, 2016 г.: стр. 10 (<https://impact.ngo.ru/attachments/download/30>, по состоянию на 16 марта 2023 г.).

³ Веб-страница Бюро по оценке доступна по адресу <http://www.who.int/evaluation>, по состоянию на 16 марта 2023 г.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПО ОЦЕНКЕ

26. В качестве вклада в обеспечение подотчетности и стратегического обучения в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективным с точки зрения затрат образом Бюро по оценке активно взаимодействует с партнерами по оценке в других подразделениях в областях, представляющих взаимный стратегический интерес существенной значимости. Примерами такого взаимодействия являются:

- (a) активное участие членов Глобальной сети по оценке в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке и ее различных целевых групп и тематических групп;
- (b) постоянное участие в работе Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной помощи¹. Бюро по оценке принимало участие в работе группы по проведению недавно завершенной *межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности в связи с COVID-19* и активно участвует в проведении текущих межучрежденческих оценок гуманитарной деятельности в Афганистане и Эфиопии;
- (c) участие в работе руководящих/ справочных/ консультативных групп по проведению совместных оценок; например, Бюро по оценке принимает участие в проводимой ЮНИСЕФ/МФКК/ВОЗ оценке информирования о рисках и взаимодействия с местными сообществами и является членом группы коспонсоров ЮНЭЙДС по оценке, а также оказывает, по мере необходимости, поддержку в проведении оценок совместных инициатив, таких как оценка Целевого фонда Кодекса ФАО/ВОЗ 2, отчет о которой был опубликован в феврале 2023 г.;
- (d) участие в работе руководящей группы по кадровому компоненту (охватывающему Цели в области устойчивого развития 1–5) для обобщения оценочных данных о достижениях в рамках Целей в области устойчивого развития и извлеченных уроках. Эта инициатива осуществляется под руководством Независимого управления оценки ПРООН и Министерства международных дел Канады и направлена на информирование государств-членов на глобальном уровне, главным образом через механизмы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;
- (e) координация от имени подразделений по *оценке учреждений-партнеров совместной оценки Глобального плана действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех*;
- (f) участие в возглавляемой ОЭСР Глобальной коалиции по оценке COVID-19 и, в частности, в руководящей группе по стратегической совместной оценке

¹ Функции председателя Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной помощи осуществляет Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); в ее состав входят директора подразделений по оценке ФАО, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, а также представители Сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности, Международного совета добровольных учреждений и ЮНФПА в качестве наблюдателей.

коллективных международных мер в области развития и гуманитарной помощи в связи с пандемией COVID-19.

27. Старший советник по вопросам организационного обучения выполняет функции координатора ВОЗ в отношении: (i) Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, оказывая содействие во всех аспектах проводимых ею обзоров¹; и (ii) Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций, осуществляя руководство взаимодействием ВОЗ с данной Сетью в поддержку проводимых ею оценок и специальных исследований.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

28. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть вопрос о проведении сравнительного исследования функций оценки и сфер их охвата всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые сопоставимы с ВОЗ по размеру или структуре.

¹ В докладе Генерального директора Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его тридцать восьмом совещании в мае 2023 г. о докладах Объединенной инспекционной группы (документ EВРВАС38/6) препровождаются рекомендации, содержащиеся в обзорном докладе Объединенной инспекционной группы, адресованные руководящим органам для их рассмотрения, и приводится дополнительная подробная информация об осуществлении рекомендаций, касающихся обзорных докладов Объединенной инспекционной группы, выпущенных в прошлом году.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Ниже приводится краткий обзор основных выводов по результатам оценок, завершенных со времени представления последнего годового доклада в мае 2022 г. Кроме того, в тех случаях, когда это возможно, приводятся резюме соответствующих ответов руководства. Если не указано иное, все завершённые отчеты об оценке и ответы руководства размещены на веб-странице Бюро по оценке¹.

Общеорганизационные/централизованные оценки

2. Отчет о *среднесрочной оценке осуществления стратегического плана действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита* был выпущен в марте 2022 г., а резюме отчета об оценке было представлено на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. С момента начала осуществления Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита в 1988 г. число случаев заболевания диким полиовирусом в мире снизилось на 99,9%, и только Афганистан и Пакистан относятся к категории стран, эндемичных по полиомиелиту. Стратегический план действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита (2018–2023 гг.) был разработан для решения проблемы поддержания мира, свободного от полиомиелита, после полной ликвидации этой болезни, а также укрепления систем иммунизации и потенциала стран в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, их выявления и реагирования на них. Результаты оценки показали, что инфраструктура эпиднадзора за болезнями, предупреждаемыми с помощью вакцин, и способность интерпретировать и использовать полученные данные для разработки программ и выявления вспышек, обеспечивая интеграцию этой деятельности в рамках более широких мер по иммунизации и реагирования на вспышки болезней, в долгосрочной перспективе могут стать важнейшим наследием усилий по борьбе с полиомиелитом. Масштабная инфраструктура, созданная в рамках усилий по ликвидации полиомиелита, способствовала также значительному улучшению способности реагировать на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Однако с 2018г. ситуация в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита резко изменилась, включая нарушение деятельности в нестабильных странах, ухудшение обстановки в плане безопасности и политические волнения во многих странах, возникновение вспышек полиомиелита, проблемы систем здравоохранения, сбои в работе и задержки, вызванные пандемией COVID-19, а также значительное увеличение числа вспышек циркулирующего полиовируса вакцинного происхождения и финансовые трудности, с которыми сталкивались правительства в течение периода осуществления этого плана действий. По итогам оценки было рекомендовано, в частности, разработать глобальную концепцию интеграции в рамках переходного периода после ликвидации полиомиелита, пересмотреть план действий на период после 2023 г. в целях решения возникающих проблем и использования передового опыта и факторов, способствующих переходу от борьбы с полиомиелитом, которые были

¹ Веб-страница бюро по оценке доступна по адресу <http://www.who.int/evaluation>, по состоянию на 16 марта 2023 г.

выявлены, а также обеспечить дальнейшее расширение возможностей региональных и страновых бюро по оказанию содействия странам в их соответствующих регионах.

Меры реагирования со стороны руководства. По результатам этой оценки ВОЗ в настоящее время пересматривает концепцию интеграции в рамках переходного периода после ликвидации полиомиелита, разрабатывает механизм мониторинга и оценки в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита и продолжает разрабатывать конкретные региональные планы. В настоящее время также ведется работа по более четкому определению роли переходного периода после ликвидации полиомиелита в отношении других направлений инвестиций и приоритетов в области здравоохранения путем выполнения Программы действия в области иммунизации на период до 2030 г., разработки механизмов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и пандемиям и принятия мер реагирования, а также проведения тематических совещаний по основным направлениям действий (например, эпиднадзору). Кроме того, ВОЗ направила свои средства с возможностью гибкого использования для поддержки критически важного потенциала и функций по борьбе с полиомиелитом на страновом уровне, которые более не получают поддержки в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита, с учетом условий на местах и меняющихся потребностей.

3. Бюро по оценке руководило проведением *оценки мер борьбы с COVID-19 в Украине*, хотя она имеет статус децентрализованной, и представила отчет о ней в апреле 2022 г. В период с начала осуществления мер борьбы с COVID-19 в конце 2021 г. в ходе оценки был проведен критический анализ вклада ВОЗ в меры реагирования на COVID-19 в Украине, принимая во внимание, что эта работа велась в дополнение к текущим мерам по оказанию гуманитарной помощи в зоне конфликта на востоке страны. В целом в ходе оценки было установлено, что, благодаря усилиям сотрудников ВОЗ на всех уровнях по реагированию на COVID-19 и своевременному оказанию поддержки с учетом приоритетов, страновое бюро ВОЗ в Украине смогло быстро и эффективно мобилизовать как людские (к августу 2021 г. увеличив штат с 13 до 74 сотрудников), так и финансовые ресурсы (в размере более 38 млн долл. США). Активное участие странового бюро в оказании гуманитарной помощи в зоне конфликта на востоке страны в течение ряда лет позволило обеспечить хорошее понимание проблем, а сотрудники на страновом уровне располагали хорошо отлаженными механизмами для быстрого и надежного доступа к профессиональным знаниям и экспертным ресурсам как на национальном, так и на международном уровнях в рамках ВОЗ и за ее пределами. Тем не менее по итогам оценки был сделан вывод о том, что война и быстро меняющаяся гуманитарная ситуация в стране требуют неотложного внимания для адаптации мер реагирования на COVID-19 с учетом изменившихся условий и возможностей реагирования в стране, а также в регионе.

4. В декабре 2022 г. была завершена *общезаключительная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов*, отчет о результатах которой был опубликован в январе 2023 г. Документально подтверждая многие изменения в области управления, ориентированного на конкретные результаты, которые произошли в ВОЗ, в ходе оценки были выявлены шесть основных проблем, с которыми сталкивается ВОЗ при внедрении системы управления, ориентированного на конкретные результаты: нечеткие

концептуальные рамки управления, ориентированного на конкретные результаты; дублирование и раздробленность систем; преобладание управления, ориентированного на конкретные результаты, для обеспечения подотчетности над процессом принятия решений; слабая организационная культура обучения; тот факт, что ресурсы, структуры и меры стратегического руководства препятствуют эффективному внедрению подхода к управлению, ориентированному на конкретные результаты; а также недостаточное внимание к управлению, ориентированному на конкретные результаты, в страновых бюро. В ходе оценки использовались элементы подхода к оценке развития, который включает в себя процесс консультаций с заинтересованными сторонами (старшее руководство, государства-члены) для выявления проблем и разработки рекомендаций на основе выводов и заключений по результатам оценок. В целях решения выявленных проблем группа по оценке выдвинула 10 рекомендаций, включая краткосрочные (в течение года) и долгосрочные меры, предназначенные для Секретариата, для Секретариата совместно с государствами-членами и для государств-членов. Последующие меры по результатам оценки будут осуществляться в рамках выполнения рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ¹ и плана Секретариата по осуществлению реформ².

5. В декабре 2022 г. была завершена *среднесрочная оценка Глобальной стратегии ликвидации эпидемий желтой лихорадки на 2017–2026 гг.*, отчет о результатах которой был опубликован в январе 2023 г. В связи со вспышками заболевания желтой лихорадкой в Анголе и Демократической Республике Конго в 2016 г. и угрозой ее международного распространения Альянс по вакцинам GAVI, ЮНИСЕФ и ВОЗ разработали всеобъемлющую стратегию с участием многих партнеров по предупреждению эпидемий желтой лихорадки в целях защиты населения, находящегося в зоне риска, предотвращения международного распространения и оперативного сдерживания вспышек заболевания. По результатам оценки было установлено, что, несмотря на значительный прогресс, особенно в отношении основных показателей иммунизации и поставок вакцин, желтой лихорадке уделяется мало внимания по сравнению с конкурирующими приоритетами на всех трех уровнях Организации. С учетом наблюдающейся на страновом уровне тенденции уделять особое внимание проблеме желтой лихорадки во время вспышек, желтая лихорадка обычно рассматривается в качестве вертикальной программы на глобальном уровне, несмотря на наличие примеров передовой практики применения комплексных подходов на страновом уровне. Выявленные проблемы указывают на настоятельную необходимость проведения дальнейших субнациональных оценок рисков, анализа пробелов в иммунизации, разработки руководящих принципов и выделения средств для проведения «навесывающей» иммунизации в целях охвата групп населения, подверженных высокому риску, и уязвимых групп, а также борьбы с факторами риска в городах. В ходе оценки было высказано мнение о том, что проблему достижения устойчивых результатов можно решить путем усиления сотрудничества с программами плановой иммунизации и выявления возможностей для применения многосекторальных подходов. Группа

¹ Документ EB152/33.

² Документ EB152/34.

по оценке также рекомендовала удовлетворить важнейшие потребности в наращивании потенциала; возобновить осуществление стратегии, направленной на подтверждение политической приверженности и повышение внимания со стороны заинтересованных сторон; расширить и диверсифицировать структуру управления; пересмотреть механизм мониторинга и оценки стратегии; и разработать «механизм перехода и обеспечения устойчивости» на период 2024-2026 гг. для подготовки к завершению стратегии к 2026 г.

Межучрежденческие оценки гуманитарной деятельности

6. Отчет о *Межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности в связи с кризисом в Йемене*¹ был выпущен в июле 2022 г. Меры по оказанию гуманитарной помощи, предпринятые Межучрежденческим постоянным комитетом в связи с кризисом в Йемене, явились одними из самых масштабных и значительных за всю историю. Оценка результатов коллективного гуманитарного реагирования организациями, являющимися членами Межучрежденческого постоянного комитета, показала, что на фоне значительных политических, материально-технических и бюрократических проблем масштабы применения мер гуманитарного реагирования в Йемене в период 2017–2021 гг. значительно расширились, что позволило спасти жизни людей, облегчить их страдания и замедлить процесс разрушения системы государственных служб. В частности, положение в области продовольственной безопасности стабилизировалось и несколько улучшилось, уровень острого недоедания снизился, а вспышка холеры была остановлена. Несмотря на эти значительные достижения, к числу проблем относятся трудности, связанные с предоставлением качественной помощи, эффективным эпиднадзором, сбором и анализом достоверных данных, а также поддержанием баланса между долгосрочными и краткосрочными конкурирующими приоритетами в условиях жестокой войны. Операции в Йемене позволили системе гуманитарной деятельности извлечь более широкие уроки в ситуациях, когда она становится единственным каналом международного взаимодействия, при этом в ходе оценки было рекомендовано создать отдельную систему призывов в связи с затяжными кризисами и пересмотреть нынешнюю систему сбора и анализа данных.

7. Отчет о *Межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности в связи с COVID-19*² был выпущен в феврале 2023 г. Несмотря на то, что международная система гуманитарной деятельности и без того испытывает серьезную нагрузку в связи с экспоненциальным ростом гуманитарных потребностей во всем мире, она расширила и адаптировала свои программы для удовлетворения потребностей значительно большего числа людей – 250 миллионов человек, почти на 40% больше, чем 93 миллиона человек, которым была оказана поддержка в год, предшествовавший пандемии. Тем самым она обеспечила сеть поддержки для миллионов людей, которые в противном

¹ Inter-Agency Humanitarian Evaluation of the Yemen Crisis, см. по адресу: <https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-humanitarian-evaluations-steering-group/inter-agency-humanitarian-evaluation-iahe-yemen-crisis>, по состоянию на 16 марта 2023 г.

² Inter-Agency humanitarian Evaluation of the COVID-19 Humanitarian Response, см. по адресу: <https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2023-03/Inter-Agency%20Humanitarian%20Evaluation%20COVID-19.%20Main%20Report.pdf>, по состоянию на 16 марта 2023 г.

случае, вероятно, остались бы без помощи. Расширение масштабов деятельности поддерживалось инвестициями, которые были сделаны в усиление координации, сотрудничества и партнерского взаимодействия на глобальном и страновом уровнях. Хотя международные участники гуманитарной деятельности оказались в ситуации, когда они были нужны более всего, в ходе оценки было установлено, что уровень глобальных ограничений на международную помощь подчеркивает издержки неиспользованных возможностей гуманитарных организаций, которые не обеспечили продвижение давно ожидаемых реформ, таких как поддержка гуманитарной деятельности под руководством местных органов и усиление подотчетности перед пострадавшим населением. Более значительный прогресс в этих важных областях мог бы способствовать тому, чтобы гуманитарная деятельность в связи с COVID-19 в более полной мере удовлетворяла потребности всех уязвимых групп населения, расширяла имеющиеся возможности для оказания помощи и устраняла дефицит доверия со стороны местного населения, что имеет столь важное значение для продвижения здорового образа жизни в целях борьбы с пандемией. По итогам оценки был сделан вывод о том, что в рамках гуманитарной системы следует ускорить структурные реформы, с тем чтобы она могла стать более упреждающей, всеобъемлющей, целостной и способной действовать на местах. Хотя некоторые из необходимых изменений выходят за рамки того, чего может достичь только гуманитарная система, многое можно сделать в рамках этого сектора путем устранения препятствий (политических и правовых) и создания стимулов (в частности, финансовых) для стимулирования изменений на различных уровнях.

Децентрализованные оценки

8. В ходе *седьмого внешнего обзора Специальной программы ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней*¹ (май 2022 г.) было установлено, что Специальная программа является высокоэффективной и действенной в административном отношении программой, обеспечивающей достижение ключевых показателей эффективности деятельности, способствуя проведению исследований, которые широко признаны как имеющие высокое качество. Было высказано мнение, что деятельность Специальной программы по-прежнему имеет исключительно важное значение, поскольку она нацелена на проведение имплементационных исследований и наращивание исследовательского потенциала в странах с низким и средним уровнем дохода, что, однако, не всегда хорошо понимается вне круга ее непосредственно заинтересованных сторон. В качестве общей рекомендации группа по обзору предложила, чтобы в следующей стратегии было четко определено, что имплементационные исследования означают на практике и что в настоящее время успех зависит не от Специальной программы, выявляющей принципиально новые продукты в отношении конкретных заболеваний, а от ее партнеров, обеспечивающих повышение эффективности их внедрения на местном и национальном уровнях. Группа по обзору также рекомендовала, чтобы в рамках следующей стратегии Специальная программа

¹ Seventh External Review of the UNICEF/UNDP/World Bank/WHO Special Programme for Research and Training in Tropical Diseases, см. по адресу: <https://tdr.who.int/publications/m/item/seventh-external-review-of-tdr>, по состоянию на 16 марта 2023 г.

предусматривала проведение на страновом уровне оценок/ тематических исследований для определения того, в какой степени страны собирают и используют данные исследований и какой вклад в достижение этого вносят Специальная программа и ее партнеры.

Меры реагирования со стороны руководства: В своем ответе руководства Секретариат обязался организовать широкие структурированные консультации в целях разработки следующей стратегии (2024–2029 гг.) в 2022 и 2023 гг., в ходе которых рекомендации группы по обзору будут всесторонне рассмотрены.

9. В ходе *среднесрочного обзора Стратегии обеспечения гендерного равенства на 2019–2023 гг. в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита (ГИЛП)*¹ (октябрь 2022 г.) было установлено, что в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита были предприняты решительные шаги, направленные на обеспечение более целенаправленного учета гендерных аспектов путем интеграции гендерной проблематики в различные аспекты программ и мероприятий по борьбе с полиомиелитом, а также организационных и управленческих структур, проведения анализа и в определенной степени устранения гендерных барьеров при проведении иммунизации и эпиднадзора. Она также добилась прогресса в создании более справедливой в гендерном отношении институциональной культуры и условий, особенно в том, что касается борьбы с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами. Вместе с тем в ходе обзора было высказано мнение о том, что Инициатива не способствует расширению реального участия женщин на различных уровнях программы борьбы с полиомиелитом в целях достижения большего гендерного равенства в рамках партнерства, в том числе на уровне руководства и в консультативных органах. Были предложены конкретные шаги по расширению значимого и равноправного участия женщин в качестве работников на переднем крае, в том числе в качестве специалистов по вакцинации, общественных активистов и сотрудников по эпиднадзору, а также в качестве бенефициаров программы в целях обеспечения гендерного равенства в организациях, участвующих в Глобальной инициативе по ликвидации полиомиелита, а также в руководящих и консультативных органах.

10. В ходе *независимого обзора мер, принятых ВОЗ в связи с COVID-19, в Регионе Восточного Средиземноморья* (февраль 2023 г.) было установлено, что ВОЗ успешно обеспечивает принятие надлежащих мер реагирования с учетом потребностей государств-членов и что ВОЗ оказывает поддержку в усилении мер реагирования самих государств-членов, способствуя при этом долгосрочному наращиванию потенциала. Было также установлено, что, несмотря на ряд внутренних и внешних проблем, ВОЗ продемонстрировала ряд передовых методов, которые позволили добиться успехов в осуществлении мер реагирования в связи с COVID-19, включая всестороннее и опытное руководство в Региональном бюро и во многих страновых бюро; достижения региональной Группы поддержки по урегулированию инцидентов, связанных с полиомиелитом, в обеспечении широкого взаимодействия и сотрудничества в рамках

¹ Mid-term Review of the Global Polio Eradication Initiative (GPEI) Gender Equality Strategy 2019–2023, см. по адресу: https://polioeradication.org/wp-content/uploads/2022/11/GPEI-Gender-Equality-Strategy-Mid-term-Evaluation-Report_October-2022.pdf, по состоянию на 16 марта 2023 г.

различных подразделений; расширение центра материально-технического снабжения ВОЗ в Дубае в целях оказания поддержки ВОЗ во всем мире и принятия мер реагирования, не связанных с COVID-19; и важнейшую роль компонента ведения пациентов, клинической помощи и лекарственных средств в снижении тяжести случаев COVID-19 и устранении пробелов в системах здравоохранения в странах с низким уровнем дохода. Рекомендации были направлены на расширение охвата и повышение качества поддержки, оказываемой в рамках осуществляемых в настоящее время мер реагирования в связи с COVID-19 и будущими чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, а также устранение выявленных проблем, включая структурные пробелы в технических экспертных знаниях и оперативном потенциале на региональном и страновом уровнях; усложненные административные процессы; необходимость сопоставления лидерских качеств страновых бюро с условиями государств-членов; координацию и взаимодействие с партнерами; раздробленность систем эпиднадзора; и недостаточный учет гендерных аспектов, вопросов справедливости и прав человека в мерах реагирования на чрезвычайные ситуации.

= = =