



## **Значение решения EB152(29) (2023 г.)**

### **Доклад Генерального директора**

#### **СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. В феврале 2023 г. Исполнительный комитет на своей 152-й сессии рассмотрел доклад «Реформа ВОЗ: участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ»<sup>1</sup>. Исполком также принял решение EB152(29), в котором он, в частности, постановил, что практика представления заявлений от имени групп негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, то есть заявлений от имени нескольких негосударственных структур, будет продолжена на всех заседаниях руководящих органов ВОЗ. В том же решении Исполком постановил поручить Генеральному директору изучить последствия принятия решения для практики представления заявлений наблюдателями и представить соответствующий доклад 153-й сессии Исполнительного комитета через Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам. Одиннадцатого мая Секретариат провел информационное заседание для государств-членов и наблюдателей для предварительного рассмотрения обсуждаемого в настоящем документе значения решения.

2. В качестве наблюдателей на сессиях руководящих органов могут быть представлены несколько видов структур, включая наблюдателей, Организацию Объединенных Наций и другие межправительственные организации, имеющие и фактически поддерживающие отношения с ВОЗ, а также негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ. Термин «наблюдатель» не определяется в Уставе ВОЗ, но традиционно используется в ВОЗ для обозначения ограниченного числа структур, которым направляются приглашения присутствовать на открытых заседаниях Ассамблеи здравоохранения или любого из ее главных комитетов, а также Исполнительного комитета. В настоящее время в число наблюдателей входят: Святой Престол, Палестина, Альянс по вакцинам GAVI, Мальтийский орден, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Межпарламентский союз

---

<sup>1</sup> Документ EB 152/38; см. также протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 152-й сессии, пятнадцатое заседание, раздел 2, и семнадцатое заседание, раздел 2.

и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией<sup>1</sup>. В соответствии с обсуждением, состоявшимся на сессии Исполнительного комитета, в настоящем докладе основное внимание уделяется значению решения EB152(29) для заявлений наблюдателей.

3. Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, участвуют в заседаниях руководящих органов ВОЗ без права голоса. По предложению Председателя они могут выступать с заявлениями, предназначенными для рассмотрения государствами-членами, после того, как выступят все государства-члены. В рамках мер, направленных на расширение участия в процессах управления ВОЗ негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, а также на повышение эффективности и результативности этих процессов, на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2021 г. был принят на экспериментальной основе новый подход, основанный на решении Исполнительного комитета, согласно которому заявления от групп негосударственных структур по ограниченному числу вопросов могут чередоваться с заявлениями государств-членов, то есть они произносятся в ходе обсуждений, время которых ранее отводилось только для заявлений государств-членов. Это означает, что некоторые замечания и предложения от негосударственных структур поступают в процессе обсуждений на более раннем этапе и до заявлений наблюдателей.

4. Представление заявлений от групп негосударственных структур было вновь испробовано при рассмотрении трех пунктов повестки дня на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и на 150-й сессии Исполнительного комитета. На 152-й сессии Исполнительного комитета было изначально принято решение по порядку работы, согласно которому были вновь допущены заявления от групп негосударственных структур по трем пунктам повестки дня.

5. В соответствии с решением, принятым Исполнительным комитетом на его 152-й сессии, Секретариат в дальнейшем будет выбирать пункты повестки дня, по которым будут допущены заявления от групп негосударственных структур, исходя из оценки пунктов для рассмотрения на заседаниях руководящих органов, которые могут иметь наибольший интерес для представления заявлений негосударственными структурами. По таким пунктам повестки дня могут делаться до пяти заявлений

---

<sup>1</sup> См. документ EB146/43 (в котором перечислены структуры, считающиеся наблюдателями, а также другие структуры, участвующие в работе Ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета в качестве наблюдателей). Что касается Палестины и Святого Престола, то Ассамблея здравоохранения приняла резолюции, в соответствии с которыми они наделены определенными правами и привилегиями в качестве наблюдателей на заседаниях Ассамблеи здравоохранения и других руководящих органов. См. в отношении Палестины резолюции WHA27.37 (1974 г.) и WHA53.13 (2000 г.) и в отношении Святого Престола резолюцию WHA74.12 (2021 г.); см. также списки членов и других участников Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения, например документ EB152/DIV./1 Rev.1 (в котором Палестина и Святой Престол указаны со ссылкой на соответствующую резолюцию в качестве наблюдателей, а шесть других структур — в качестве других наблюдателей); документ A/75/DIV./1 Rev.1 (та же классификация и список для Ассамблеи здравоохранения). Начиная с 2020 г. наблюдатели также приглашаются в соответствии с решением EB146(5) присутствовать на заседаниях Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам с ограниченным правом на выступление.

от групп негосударственных структур, и по предложению председателя заседания они могут представляться на более раннем этапе обсуждения. В заявлениях от групп негосударственных структур могут участвовать только негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ.

## **ЗНАЧЕНИЕ**

6. Решение о сохранении возможности представления заявлений от групп негосударственных структур будет означать, что на сессиях как Исполнительного комитета, так и Ассамблеи здравоохранения будет изменена очередность выступлений по ограниченному числу пунктов повестки дня, отобранных для заявлений от групп негосударственных структур. В настоящее время действует следующая очередность выступлений на пленарных заседаниях и заседаниях главных комитетов Ассамблеи здравоохранения: государства-члены и ассоциированные члены, наблюдатели, представители Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, имеющих и фактически поддерживающих отношения с ВОЗ в соответствии со статьей 70 Устава, и негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ. В Исполнительном комитете применяется та же очередность выступлений, но члены Исполкома выступают до того, как будет предоставлено слово другим государствам-членам.

7. Таким образом, в соответствии с решением 152-й сессии Исполнительного комитета до выступлений наблюдателей по предложению председателя могут быть сделаны до пяти заявлений от групп негосударственных структур по пунктам повестки дня, отобранным для таких заявлений. (В Исполнительном комитете такие заявления будут делаться после заявлений членов Исполкома и чередоваться с заявлениями государств-членов, которые не являются членами Исполкома.) Следует отметить, что поскольку заявления от групп будут чередоваться с заявлениями государств-членов, выступления некоторых государств-членов будут задержаны. Этот порядок был утвержден государствами-членами в качестве компромисса, отвечающего необходимости обеспечить более значимое участие негосударственных структур в работе руководящих органов ВОЗ. Заявления от групп негосударственных структур будут также предшествовать заявлениям представителей Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, имеющих и фактически поддерживающих отношения с ВОЗ, и отдельных негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ.

8. Изменение очередности выступлений также означает несколько более длительное время ожидания слова для выступления в случае некоторых государств-членов, а также всех наблюдателей и представителей Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, имеющих и фактически поддерживающих отношения с ВОЗ в соответствии со статьей 70 Устава. В случае наблюдателей продолжительность ожидания слова для выступления будет зависеть как от числа заявлений от групп негосударственных структур, так и времени, отводимого для каждого заявления. Продолжительность выступлений устанавливается по предложению председателя и утверждается государствами-членами в контексте заседания руководящего органа. На 152-й сессии Исполнительного комитета

для заявлений от групп негосударственных структур отводилось по три минуты. Если в будущем на заседаниях руководящих органов будет применяться такой же лимит времени и будет делаться по пять заявлений от групп негосударственных структур, то можно предположить, что выступления наблюдателей (и Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, имеющих и фактически поддерживающих отношения с ВОЗ, а также отдельных негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ) будут задержаны приблизительно на 15 минут.

## **ВАРИАНТЫ**

9. Решение продолжить практику представления заявлений от групп негосударственных структур, имеющих официальные отношения с Организацией, — мера, нацеленная на обеспечение эффективности и результативности заседаний руководящих органов, — означает, что наблюдателям (и другим участникам, включая государства-члены) слово для выступления будет предоставляться после заявлений негосударственных структур, выступающих от имени групп, и, кроме того, на заседаниях, на которых будут разрешены выступления от групп негосударственных структур, они будут выступать позже. Исполнительный комитет может пожелать рассмотреть вопрос о целесообразности принятия определенных мер в отношении наблюдателей, с тем чтобы аналогичным образом способствовать повышению эффективности их участия в заседаниях руководящих органов.

Варианты действий, если статус-кво не будет сохранен:

(a) сохранить существующий порядок в ожидании более широкого обсуждения: существующий порядок может быть оставлен без изменений до тех пор, пока руководящие органы не смогут провести тщательный анализ реального участия и вовлеченности не только наблюдателей, но и Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, имеющих и фактически поддерживающих отношения с ВОЗ;

(b) увеличить продолжительность выступлений наблюдателей: рассмотреть вопрос о том, насколько увеличение продолжительности выступлений наблюдателей может способствовать их более значимому и действенному участию. Продолжительность выступлений устанавливается по предложению председателя и утверждается членами руководящего органа в контексте его заседания. В частности, на предыдущей сессии Исполнительного комитета, состоявшейся в феврале 2023 г., на выступления членов Исполкома в соответствии со сложившейся практикой отводилось по три минуты, других государств-членов — по две минуты, а наблюдателей, представителей Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, имеющих и фактически поддерживающих отношения с ВОЗ, а также отдельных негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, — по одной минуте. Например, в случае пунктов повестки дня, по которым представляются заявления от групп негосударственных структур, для наблюдателей могла бы быть установлена такая же продолжительность выступлений, как для государств-членов, не являющихся членами Исполкома.

Аналогичное изменение продолжительности выступлений может быть рассмотрено в отношении заседаний Ассамблеи здравоохранения по пунктам повестки дня, по которым представляются заявления от групп негосударственных структур. В этой связи, учитывая, что отдельным государствам-членам отводится тот же лимит времени для выступлений, увеличение продолжительности выступлений наблюдателей может повлечь за собой либо установление того же лимита времени, как и для государств-членов, либо введение новой категории лимита времени специально для них.

Поскольку согласие государств-членов запрашивается на каждом заседании руководящих органов ВОЗ, лимит времени для выступлений наблюдателей может меняться без внесения поправок в уже принятые решения Ассамблеи здравоохранения;

(с) изменить очередность выступлений: рассмотреть вопрос об изменении очередности выступлений на заседаниях руководящих органов, с тем чтобы выступления наблюдателей чередовались с выступлениями государств-членов. В случае Исполнительного комитета это означает, что они будут выступать тогда же, когда и государства-члены, не являющиеся членами Исполкома. Напрашивается вопрос о целесообразности предоставления аналогичной возможности и другим структурам, представленным в статусе наблюдателей, таким как Организация Объединенных Наций или другие межправительственные организации, имеющие и фактически поддерживающие отношения с ВОЗ. Этот вариант также может привести к утрате эффективности, достигнутой благодаря принятым в последнее время решениям по заявлениям от групп негосударственных структур, так как будет меньше стимулов для подготовки таких заявлений, с тем чтобы выступить на более раннем этапе в ходе дискуссии, если одинаковый приоритет будет отдан другой категории участников. Кроме того, заявления от групп негосударственных структур по определению делаются от имени группы ораторов, которые в противном случае выступали бы с индивидуальными заявлениями. Не будет достигнуто и большей эффективности участия наблюдателей, которые будут выступать с индивидуальными заявлениями на более раннем этапе обсуждений. Следует отметить, что изменение очередности выступлений также потребует принятия Ассамблеей здравоохранения решения в отношении Святого Престола и Палестины<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В резолюциях Ассамблеи здравоохранения освещаются права и привилегии, предоставленные Палестине и Святому Престолу в качестве наблюдателей. Что касается Святого Престола, то он вправе выступать с заявлениями на заседаниях Ассамблеи здравоохранения, Исполнительного комитета и Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам «после последнего государства-члена, записавшегося в список выступающих». См. резолюцию WHA74.12, приложение. Что касается Палестины, то Ассамблея здравоохранения предоставила ей права и привилегии, установленные в резолюции 52/250 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, включая «право записываться в список ораторов для выступления по пунктам повестки дня, помимо вопросов, касающихся Палестины и Ближнего Востока, на любом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи после последнего государства-члена, записавшегося в список выступающих на этом заседании». См. резолюцию WHA53.13. Таким образом, Ассамблея здравоохранения должна будет принять решение в случае Святого Престола о том, что может он выступать до государств-членов, а в случае Палестины — решение относительно очередности выступлений по «пунктам повестки дня, помимо вопросов, касающихся Палестины и Ближнего Востока».

## РЕЗЮМЕ

10. Несмотря на то что решение Исполнительного комитета по заявлениям от групп негосударственных структур допускает возможность чередования выступлений небольшого числа негосударственных структур, каждая из которых делает заявления от имени нескольких структур, с выступлениями государств-членов, оно не имело своей целью изменение статуса или качества участия наблюдателей или других структур, участвующих в статусе наблюдателей. Тем не менее, возможно рассмотрение вопроса о целесообразности принятия каких-либо мер в отношении эффективного участия наблюдателей.

## ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

11. В свете вышеизложенных соображений Исполнительному комитету предлагается принять доклад к сведению и дать руководящие указания в отношении следующего.

- (a) Следует ли сохранить статус-кво?
- (b) Следует ли увеличить продолжительность выступлений наблюдателей<sup>1</sup> на заседаниях Исполнительного комитета и/или Ассамблеи здравоохранения?
- (c) Следует ли рассмотреть вопрос о дальнейших мерах по повышению в соответствующих случаях эффективности участия наблюдателей?
- (d) Следует ли Исполнительному комитету на одной из его будущих сессий рассмотреть вопрос о более широком обсуждении эффективности участия всех структур, участвующих в сессиях Исполнительного комитета и/или Ассамблеи здравоохранения в качестве наблюдателей?

= = =

---

<sup>1</sup> Как отмечается в пункте 2 и указано в документе EB146/43, в настоящее время наблюдателями являются: Святой Престол, Палестина, Альянс по вакцинам GAVI, Мальтийский орден, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Межпарламентский союз и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.