



## EB152(29)号决定（2023 年）的影响

### 总干事的报告

#### 背景

1. 2023 年 2 月，执行委员会第 152 届会议审议了题为“世卫组织改革：非国家行为者参与世卫组织理事机构工作”的报告<sup>1</sup>。执委会还通过了 EB152(29)号决定，其中规定与世卫组织有正式关系的非国家行为者“在世卫组织所有理事机构会议期间继续实行集体发言的做法”，即由一个非国家行为者代表若干非国家行为者发言。在该项决定中，执行委员会还决定要求总干事“探讨这一决定对观察员发言的影响，并通过执行委员会规划、预算和行政委员会向执行委员会第 153 届会议提出报告”。秘书处于 5 月 11 日为会员国和观察员举行了一次情况介绍会，介绍了该决定所涉影响。

2. 包括观察员、联合国和与世卫组织保持有效关系的其他政府间组织以及与世卫组织有正式关系的非国家行为者在内，若干类实体以观察员身份出席理事机构的会议。世卫组织《组织法》未确定“观察员”定义。“观察员”一词通常指应邀出席卫生大会或其任何主要委员会以及执行委员会半公开会议的数目有限的实体。目前有以下观察员：罗马教廷；巴勒斯坦；全球疫苗免疫联盟；马耳他骑士团；红十字国际委员会；红十字会与红新月会国际联合会；各国议会联盟；抗击艾滋病、结核病和疟疾全球基金<sup>2</sup>。为与执行委员会会议讨论相一致，本报告主要侧重于 EB152(29)号决定对观察员发言的影响。

<sup>1</sup> 文件 A152/38；另见执行委员会第 152 届会议第十五次会议摘要记录第 2 节和第十七次会议摘要记录第 2 节。

<sup>2</sup> 关于被列为“观察员”的实体以及以观察员身份出席卫生大会和执行委员会的其他实体，见文件 EB146/43。卫生大会通过了关于巴勒斯坦和罗马教廷的决议，赋予它们以观察员身份出席卫生大会和其他理事机构会议的某些权利和特权。见关于巴勒斯坦的 WHA27.37 号决议（1974 年）和 WHA53.13 号决议（2000 年）以及关于罗马教廷的 WHA74.12 号决议（2021 年）；关于执行委员会和卫生大会成员以及其他与会者名单，另见文件 EB152/DIV./1 Rev.1（根据相关决议将巴勒斯坦和罗马教廷列为观察员并将其他六个实体列为“其他观察员”）和文件 A/75/DIV./1 Rev.1（卫生大会采用同样的分类和名单）。自 2020 年以来，根据 EB146(5)号决定，观察员还应邀参加规划、预算和行政委员会的会议，并享有有限发言权。

3. 具有正式关系的非国家行为者出席世卫组织理事机构会议，但无表决权。应主席的邀请，它们可在所有会员国发言之后发言供会员国考虑。为努力改善与世卫组织有正式关系的非国家行为者参与世卫组织治理进程以及这些进程的效率和有效性，根据执行委员会的决定，2021年第七十四届世界卫生大会试行了一项新方法，在会员国发言期间，非国家行为者可就数量有限的项目穿插进行集体发言，即在辩论期间原本专供会员国发言的时段由一个非国家行为者进行集体发言。这意味着在辩论期间，在观察员发言之前，非国家行为者即可发言，可以比以前较早发表一些意见。

4. 第七十五届世界卫生大会和执行委员会第150届会议在三个项目下再次试用集体发言办法。在执行委员会第152届会议上，一开始就商定再次允许非国家行为者在三个项目下作出集体发言。

5. 根据执行委员会第152届会议的决定，今后，秘书处将根据理事机构会议对可能引起非国家行为者最大兴趣的项目的评估结果，为集体发言选择有限数量的议程项目。应会议主席的邀请，在辩论较早阶段，最多允许就这些议程项目作五次集体发言。只有已与世卫组织建立正式关系的非国家行为者才可参与集体发言。

## 影响

6. 决定继续保留集体发言做法意味着，在执行委员会会议和卫生大会上，在选定的可供集体发言的有限的议程项目下，发言顺序将发生变化。卫生大会的全体会议和主要委员会会议的既定发言顺序是：会员国和准会员、观察员、联合国和根据《组织法》第七十条与世卫组织保持有效关系的其他政府间组织的代表、与世卫组织有正式关系的非国家行为者。执行委员会的发言顺序相同，执行委员会成员先于其他会员国发言。

7. 因此，根据执行委员会第152届会议的决定，在观察员发言之前，应主席邀请，非国家行为者可在选定供集体发言的项目下作出最多五次集体发言。（在执行委员会会议期间，在执委会成员发言之后，将在非执委会成员国发言期间穿插安排此类发言。）需指出的是，由于集体发言与会员国的发言交织在一起，一些会员国的发言将延后。会员国已接受这一妥协安排，以满足非国家行为者更有效参与世卫组织理事机构工作的需要。这些集体发言也将先于联合国、与世卫组织保持有效关系的政府间组织以及与世卫组织有正式关系的单个非国家行为者的代表的发言。

8. 调整发言顺序还意味着，一些会员国、所有观察员、联合国以及根据《组织法》第七十条与世卫组织保持有效关系的其他政府间组织的代表需要稍后发言。观察员在会上需等多长时间才能发言取决于集体发言的次数和每次发言的持续时间。就理事机构会议

而言，发言时间由主席提议并得到会员国接受。在执行委员会第 152 届会议上，集体发言时间限为三分钟。如果在今后理事机构会议上规定同样的时间限制并限定五次集体发言，预计观察员（以及联合国、与世卫组织保持有效关系的政府间组织和与世卫组织有正式关系的个别非国家行为者）发言机会将推迟大约 15 分钟。

## 备选方案

9. 如果为增强理事机构会议效率和效力而决定继续允许有正式关系的非国家行为者集体发言，观察员（以及会员国等其他与会者）会在非国家行为者代表集体发言之后进行发言，在允许集体发言的会议上将晚些时候发言。执行委员会不妨考虑是否应针对观察员采取任何相应措施，使观察员能够进一步有效参加理事机构会议工作。

如果不维持现状，可考虑以下备选方案：

(a) 在进行更广泛的讨论前，维持现行安排：在理事机构能够充分审查观察员、联合国和与世卫组织建立有效关系的其他政府间组织的有效参与和交往情况之前，可保持现行安排。

(b) 增加观察员发言时间：可以考虑延长观察员发言时间是否会促进其更有意义和更有效参与工作。在理事机构会议上，发言时间由主席提议并得到会员国接受。例如，在 2023 年 2 月举行的执行委员会上届会议上，按照以往惯例，确定执委会成员有三分钟发言时间；其他会员国限为两分钟；观察员、联合国、与世卫组织建立有效关系的其他政府间组织和与世卫组织有正式关系的个别非国家行为者限为一分钟。例如，在可供集体发言的项目下，可以允许观察员与非执委会成员国有相同的发言时间。

就卫生大会而言，在供集体发言的项目下，可以考虑对发言时间作出类似调整。在此方面，鉴于各会员国有相同的发言时间限制，为增加观察员的发言时间，可能需要规定它们与会员国有相同的发言时间，或者专门为它们设定新的发言时间。

在世卫组织理事机构每次会议上，经会员国同意，可以在不修改已经通过的卫生大会决定的情况下修改观察员发言时间。

(c) 调整发言顺序：可以考虑调整理事机构会议的发言顺序，使观察员在会员国的发言时段穿插发言。就执行委员会而言，这意味着观察员在非执委会成员国的发言时段穿插发言。人们可能会质疑，是否应向以观察员身份出席会议的其他实体（例

如联合国或与卫生组织保持有效关系的其他政府间组织) 提供类似的机会。这一备选办法还可能会损害最近就非国家行为者集体发言作出的决定的效益, 因为如果另一类与会者得到同等重视, 就会降低准备集体发言以确保在辩论中较早发言的动力。此外, 顾名思义, 集体发言是一组实体的发言, 否则它们将单独发言。而观察员在辩论期间稍早单独发言不会有同样的效益。应指出的是, 如果调整发言顺序, 还需要卫生大会就罗马教廷和巴勒斯坦发言采取行动<sup>1</sup>。

## 概述

10. 执行委员会关于集体发言的决定允许少数非国家行为者(每个非国家行为者代表其他一些非国家行为者发言) 在会员国发言时段发言, 但这并不意味着改变观察员或实际上以观察员身份参与的其他实体所享有的参与地位或质量。可以考虑是否应采取任何步骤促进观察员有效参与。

## 执行委员会的行动

11. 鉴于上述考虑, 请执行委员会注意本报告, 并在以下方面提供指导:

- (a) 是否应维持现状?
- (b) 执行委员会和/或卫生大会是否应在允许非国家行为者集体发言的议程项目下延长观察员<sup>2</sup>发言时间?
- (c) 是否应考虑酌情采取进一步措施提高观察员参与的有效性?
- (d) 执行委员会是否应在今后届会上考虑更广泛地讨论所有以观察员身份出席执行委员会和/或卫生大会届会的实体的问题?

=        =        =

<sup>1</sup> 卫生大会决议确定了巴勒斯坦和罗马教廷以观察员身份享有的权利和特权。就罗马教廷而言, 在卫生大会、执行委员会和规划、预算和行政委员会有权“在登记发言的最后一个会员国之后”发言。见 WHA74.12 号决议附件。关于巴勒斯坦, 卫生大会赋予了联合国大会第 52/250 号决议所列的权利和特权, 包括“在不影响会员国优先次序的情况下, 巴勒斯坦有权在大会的任何全体会议上, 在该会议发言名单最后一名会员国之后, 就巴勒斯坦和中东问题以外的任何议程项目, 在发言名单上登记”。

<sup>2</sup> 目前有以下观察员: 罗马教廷; 巴勒斯坦; 全球疫苗免疫联盟; 马耳他骑士团; 红十字国际委员会; 红十字会与红新月会国际联合会; 各国议会联盟; 全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金。